



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 232 DEL 10/03/2014

OGGETTO: Protocollo di intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria. Convenzione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa per attività di ricerca e valutazione. Biennio 2014-2015.

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Casciari Carla	Vice Presidente della Giunta	Assente
Bracco Fabrizio Felice	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Assente
Paparelli Fabio	Componente della Giunta	Presente
Riommi Vincenzo	Componente della Giunta	Assente
Rometti Silvano	Componente della Giunta	Presente
Vinti Stefano	Componente della Giunta	Presente

Presidente: Catuscia Marini

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Efficace dal 19/03/2014

Il funzionario: FIRMATO

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta della Presidente Catuscia Marini

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del visto di regolarità contabile espresso dal Servizio Ragioneria;
- d) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Visto il D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150;

Vista la delibera di Giunta regionale n. 1838/2008 *"Protocollo di Intesa tra Regione Toscana e Regione Umbria. Condivisione esperienze in materia di Valutazione della performance del Sistema Sanitario e per un'equa allocazione delle risorse dei Sistemi Sanitari Regionali"*;

Viste le delibere di Giunta regionale n. 531/2011; n.320/2012 e n. 215/2013;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta della Presidente Catuscia Marini, corredati dei pareri, del visto contabile, prescritti dal Regolamento interno della Giunta, che si allegano alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
- 2) di approvare lo schema di convenzione tra la Regione Umbria e il Laboratorio di ricerca e formazione per il Management e Sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa convenzione che nel testo si allega e ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato A) allegato che ricomprende in sé anche il progetto operativo della ricerca per gli anni 2014/2015;
- 3) di dare atto che la collaborazione è fuori campo di applicazione del D.Lgs n. 163/2006 e s.m.i. *"Codice dei contratti pubblici relativi a lavori di servizi e forniture"* in attuazione delle direttive 2004/17/CE, in quanto corrisponde alla fattispecie dell'art. 19 comma 2,
- 4) di dare atto che per la collaborazione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa non esiste obbligo di DURC;
- 5) di dare mandato alla Presidente della Regione Umbria o suo delegato di procedere alla sottoscrizione della convenzione, secondo lo schema approvato;
- 6) di dare mandato al Dirigente del Servizio "Mobilità Sanitaria e gestione del Sistema Informativo sanitario e sociale" della Direzione Salute e Coesione Sociale di dare attuazione alla convenzione mediante i necessari propri atti con decorrenza dal giorno successivo alla sottoscrizione;
- 7) di determinare la durata della convenzione in anni due dalla data di sottoscrizione;
- 8) di determinare in €. 40.000,00 annue il contributo per l'attività di ricerca e valutazione prevista dalla convenzione;
- 9) di impegnare per le finalità sopra indicate la somma di €. 40.000,00 sul capitolo 2166 del bilancio di direzione gestione provvisoria bilancio 2014 in base alla seguente tabella;

Esercizio	Cap.	Voce	E/S	Importo	Creditore	UPB
2014	2166		S	€. 40.000,00	Laboratorio Management e Sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa	12.1.013

- 10) di dare atto che la spesa relativa all'incarico di studi e consulenze di che trattasi, ai sensi

della DGR n. 1519 del 12.12.2011 recante: "Applicazione delle misure di riduzione dei costi degli apparati amministrativi di cui alla DGR n. 1268 del 28.10.2010. Ulteriori determinazioni", specifica che le spese della Direzione Salute e Coesione Sociale essendo finanziate esclusivamente con risorse del Fondo Sanitario Nazionale, soggiacciono ai vincoli di contenimento del settore e a valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia;

- 11) di attestare che trattasi di spese soggette agli obblighi di cui al comma 173 dell'art. 1 della Legge 266/2005, invio dell'atto alla locale Sezione regionale della Corte dei Conti;
- 12) di attestare che la prestazione svolta dalla Scuola S.Anna di Pisa, ente non commerciale, e che quindi operazione fuori campo IVA ai sensi dell'art.4 comma 4 del D.P.R. n. 633/72 trattandosi di attività istituzionale svolta da Ente non commerciale;
- 13) di conferire all'Ufficiale Rogante l'incarico all'acquisizione nella raccolta della convenzione in argomento;
- 14) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 33/2013;

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

f.to Catia Bertinelli

IL PRESIDENTE

f.to Catiuscia Marini

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Protocollo di intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria. Convenzione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa per attività di ricerca e valutazione. Biennio 2014-2015.

Il tema della Performance delle Amministrazioni pubbliche e dei sistemi da adottare per la loro misurazione e valutazione è argomento al centro del dibattito pubblico e istituzionale. Le amministrazioni pubbliche, ma soprattutto i cittadini percossi da imposte nazionali e locali, si chiedono come può essere efficacemente misurata la capacità del soggetto pubblico di creare valore per il cittadino con le risorse rese disponibili dalla comunità, essendo questo di fatto l'essenzialità della ricerca.

L'impulso a tale ricerca fu data nei primi anni novanta quando nei testi legislativi riferiti alle attività delle pubbliche amministrazioni accanto al classico concetto di legittimità vennero introdotti quelli di efficienza ed efficacia a cui, da allora, fu data pari dignità.

Il problema era che le amministrazioni pubbliche non avendo finalità di lucro per misurare il valore prodotto dalla gestione non disponendo di una grandezza comune quale il profitto realizzato hanno dovuto comunque ricercare strumenti per verificare i risultati conseguiti.

In sanità, per effetto dei processi di regionalizzazione e aziendalizzazione prima, di crisi di sistema dopo, si è determinata la necessità di avviare processi di introduzione di sistemi di misurazione e management delle performance nelle aziende sanitarie, superando le resistenze dei professionisti e rafforzando competenze e capacità della funzione di programmazione e controllo.

Si è quindi passati giocoforza da sistemi di valutazione dell'efficienza organizzativa secondo una logica prettamente finanziaria, a strumenti di clinical governance e, quindi, di valutazione e management della performance clinica che si basano sulle indicazioni provenienti dall'Evidence Based Medicine e su altre fonti di standard comportamentali (linee guida, protocolli delle società scientifiche, percorsi diagnostico terapeutici e assistenziali elaborati a livelli aziendali ecc.) il che ha implicato indirizzare i sistemi di misurazione delle performance verso l'arricchimento delle dimensioni, ossia dei sistemi multidimensionali, costruiti per tenere sotto controllo le diverse aree di governo (economico-finanziario, delle competenze e sviluppi professionali, dell'efficienza operativa, dei rapporti con i clienti, con le istituzioni, ecc).

Già nell'anno 2008 la Regione Umbria, con la DGR n. 1838 del 22 dicembre 2008, stipulava un protocollo di intesa con la regione Toscana per la circostanza che questa, fin dall'anno 2004, aveva introdotto il sistema della performance particolarmente articolato conosciuto come "bersaglio" *il Performance measurement system* progettato dal Laboratorio Management e Sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa, brevettato, che misura in tutte le aziende sanitarie comprese quelle ospedaliere-universitarie, i risultati conseguiti in ottica multidimensionale.

Con tale atto la Giunta regionale riteneva pertanto necessario dotarsi di un sistema di valutazione della performance della propria sanità regionale sottoponendo a controllo, anche interregionale, le prestazioni che vengono erogate dal Sistema Sanitario regionale, partecipando dunque ad un network di regioni che condivide il sistema multidimensionale di valutazione della performance del Sistema Sanitario Regionale, scegliendo il modello sperimentato per la valutazione delle aziende sanitarie della Regione Toscana.

La positività delle conoscenze raggiunte, che hanno consentito nel tempo anche l'aggiustamento della programmazione regionale in campo sanitario nonché quella delle singole aziende sanitarie, hanno indotto la Regione a proseguire anche negli anni successivi in tale partecipazione con continuità annuale fino all'anno 2013.

Ne deriva, da quanto sopra richiamato ed esposto, la conseguente e "naturale" proposta di dare continuità alla ricerca confermando il rapporto con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa titolare, come è noto, dei brevetti (10.04.2009 PI2005A000055 e 14.06.2011 001358839) per "Sistema di valutazione delle performance di Aziende Sanitarie" e "Metodo per la gestione di indicatori multidimensionali di performance di Aziende di servizi", mediante la stipula di apposita convenzione che si ritiene utile ed opportuno estendere la sua temporalità in anni

due al fine di ottenere entro il mese di ottobre 2014, e parimenti entro il mese di ottobre 2015, report del sistema di valutazione del network delle regioni per l'anno 2013 e 2014.

Si propone pertanto alla luce degli accordi precontrattuali definiti con il Laboratorio di ricerca e formazione per il management e sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa quanto segue:

- 1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta della Presidente Catuscia Marini, corredati dei pareri, del visto contabile, prescritti dal Regolamento interno della Giunta, che si allegano alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
- 2) di approvare lo schema di convenzione tra la Regione Umbria e il Laboratorio di ricerca e formazione per il Management e Sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa convenzione che nel testo si allega e ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato A) allegato che ricomprende in sé anche il progetto operativo della ricerca per gli anni 2014/2015;
- 3) di dare atto che la collaborazione è fuori campo di applicazione del D.Lgs n. 163/2006 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori di servizi e forniture" in attuazione delle direttive 2004/17/CE, in quanto corrisponde alla fattispecie dell'art. 19 comma 2;
- 4) di dare atto che per la collaborazione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa non esiste obbligo di DURC;
- 5) di dare mandato alla Presidente della Regione Umbria o suo delegato di procedere alla sottoscrizione della convenzione, secondo lo schema approvato;
- 6) di dare mandato al Dirigente del Servizio "Mobilità Sanitaria e gestione del Sistema Informativo sanitario e sociale" della Direzione Salute e Coesione Sociale di dare attuazione alla convenzione mediante i necessari propri atti con decorrenza dal giorno successivo alla sottoscrizione;
- 7) di determinare la durata della convenzione in anni due dalla data di sottoscrizione;
- 8) di determinare in €. 40.000,00 annue il contributo per l'attività di ricerca e valutazione prevista dalla convenzione;
- 9) di impegnare per le finalità sopra indicate la somma di €. 40.000,00 sul capitolo 2166 del bilancio di direzione gestione provvisoria bilancio 2014 in base alla seguente tabella;

Esercizio	Cap.	Voce	E/S	Importo	Creditore	UPB
2014	2166		S	€. 40.000,00	Laboratorio Management e Sanità della Scuola Superiore S.Anna di Pisa	12.1.013

- 10) di dare atto che la spesa relativa all'incarico di studi e consulenze di che trattasi, ai sensi della DGR n. 1519 del 12.12.2011 recante: "Applicazione delle misure di riduzione dei costi degli apparati amministrativi di cui alla DGR n. 1268 del 28.10.2010. Ulteriori determinazioni", specifica che le spese della Direzione Salute e Coesione Sociale essendo finanziate esclusivamente con risorse del Fondo Sanitario Nazionale, soggiacciono ai vincoli di contenimento del settore e a valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia;
- 11) di attestare che trattasi di spese soggette agli obblighi di cui al comma 173 dell'art. 1 della Legge 266/2005, invio dell'atto alla locale Sezione regionale della Corte dei Conti;
- 12) di attestare che la prestazione svolta dalla Scuola S.Anna di Pisa, ente non commerciale, e che quindi operazione fuori campo IVA ai sensi dell'art.4 comma 4 del D.P.R. n. 633/72 trattandosi di attività istituzionale svolta da Ente non commerciale;
- 13) di conferire all'Ufficiale Rogante l'incarico all'acquisizione nella raccolta della convenzione in argomento;

- 14) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs 33/2013;

Perugia, lì 04/02/2014

L'istruttore
Patrizia Montagnoli

FIRMATO

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 25/02/2014

Il responsabile del procedimento
Ombretta Checconi

FIRMATO

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- il visto di regolarità contabile espresso dal Servizio Ragioneria;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto.

Perugia lì 28/02/2014

Il dirigente di Servizio
Paola Casucci

FIRMATO



Regione Umbria

Giunta Regionale

SERVIZIO RAGIONERIA E FISCALITÀ REGIONALE

SERVIZIO PROPONENTE: Mobilità sanitaria e gestione del Sistema informativo sanitario e sociale

OGGETTO: Protocollo di intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria. Convenzione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa per attività di ricerca e valutazione. Biennio 2014-2015.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta, si appone il visto in ordine alla regolarità contabile della proposta di atto in quanto la spesa trova copertura finanziaria al Capitolo del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013 che presenta la seguente situazione:

CAP	VOCE	STANZIAMENTO ATTUALE	IMPEGNI PRECEDENTI	DISPONIBILITA'	IMPEGNO N.	IMPORTO	DISPONIBILITA' RESIDUA
02166_S		1.258.784,48	0,00	1.258.784,48	0011400690	40.000,00	1.218.784,48

Il funzionario: PANICHI PAOLA

Il Dirigente del Servizio Ragioneria

Perugia, lì 27/02/2014

f.to Dr. Amato Carloni



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE SALUTE E COESIONE SOCIALE

OGGETTO: Protocollo di intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria. Convenzione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa per attività di ricerca e valutazione. Biennio 2014-2015.

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
 - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 04/03/2014

IL DIRETTORE
EMILIO DUCA

FIRMATO



Regione Umbria

Giunta Regionale

Assessorato regionale "Programmazione strategica generale, controllo strategico e coord.to delle Politiche Comunitarie. Rapp.ti con il Governo e con le Istituzioni dell'UE. Intese Istit.li di programma e accordi di programma quadro. Riforme Istituzionali e coord.to politiche del federalismo. Coord.to delle Politiche per l'Innovazione, la Green Economy e l'internazionalizzazione dell'Umbria. Coord.to per gli interventi per la sicurezza dei cittadini. Rapporti con le Università e i Centri di Ricerca. Agenzie regionali. Relazioni internazionali, coop.ne allo sviluppo, politiche per la pace. Politiche di parità genere e antidiscriminazione. Prot.ne civile, programmi di ricostruzione e sviluppo delle aree colpite dagli eventi sismici. Prog.ne ed organizzazione delle risorse finanziarie comprese quelle comunitarie. Affari istituzionali e semplificazione della P.A. Tutela della salute. Programmazione ed organizzazione sanitaria ivi compresa la gestione e valorizzazione del patrimonio sanitario - Sicurezza dei luoghi di lavoro - Sicurezza alimentare"

OGGETTO: Protocollo di intesa tra la Regione Toscana e la Regione Umbria. Convenzione con la Scuola Superiore S.Anna di Pisa per attività di ricerca e valutazione. Biennio 2014-2015.

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 06/03/2014

Presidente Catuscia Marini

FIRMATO

Si dichiara il presente atto urgente

Perugia, lì

L'Assessore