

# Regione Umbria

Giunta Regionale

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1359 DEL 31/10/2014

**OGGETTO:** Accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese.

		PRESENZE
Marini Catiuscia	Presidente della Giunta	Presente
Casciari Carla	Vice Presidente della Giunta	Assente
Bracco Fabrizio Felice	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Componente della Giunta	Presente
Riommi Vincenzo	Componente della Giunta	Presente
Rometti Silvano	Componente della Giunta	Assente
Vinti Stefano	Componente della Giunta	Assente

Presidente: Catiuscia Marini

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Efficace dal . 5/11/2014

Il funzionario:FIRMATO

## LA GIUNTA REGIONALE

**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore Fernanda Cecchini

**Preso atto:**

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) della dichiarazione del Dirigente medesimo che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;
- d) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

- 1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta dell'Assessore, corredata dei pareri e del visto prescritti dal Regolamento interno della Giunta, che si allegano alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
- 2) di approvare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 15 della legge 241/1990, l'allegata proposta di accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese (allegato A);
- 3) di determinare in euro 24.350,00, di cui euro 13.500,00 a carico della Regione Umbria e la restante parte a carico del Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali dell'Università degli studi di Perugia, la spesa necessaria alla realizzazione del presente accordo;
- 4) di specificare che la spesa a carico della Regione è oggetto di rimborso da parte di AGEA-OP in quanto eleggibili al contributo del Fondo europeo agricolo di sviluppo rurale (FEASR) nell'ambito della Misura del PSR 511- Assistenza tecnica;
- 5) di dare mandato all'Assessore regionale alle Politiche agricole ed agroalimentari e Sviluppo rurale, Fernanda Cecchini, di procedere alla firma del suddetto protocollo d'intesa con Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali;
- 6) di incaricare il Dirigente del Servizio Politiche agricole, produzioni vegetali e sviluppo locale della cura degli adempimenti connessi al presente atto.

**IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE**

f.to Catia Bertinelli

**IL PRESIDENTE**

f.to Catiuscia Marini

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Oggetto: Accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia -Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese.**

La Regione Umbria è impegnata nella realizzazione del Programma di sviluppo rurale per l'Umbria (PSR) 2007-2013 approvato dalla Commissione UE con decisione C(2007)6011 del 29 novembre 200, come rettificata dalla Decisione C(2008) 552 del 2 febbraio 2008.

Contestualmente è ormai avviata la fase preparatoria del prossimo periodo di programmazione dello sviluppo rurale 2014-2020 (Reg. UE n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio)

Nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2007-2013 la Misura 124 "Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie nei settori agricolo e alimentare e settore forestale" risulta caratterizzata:

- da una strategia di intervento basata su un innovativo sistema di cooperazione tra le imprese agricole e la ricerca che ha permesso un collegamento tra il mondo produttivo e la ricerca applicata in agricoltura mettendo al centro le reali esigenze delle aziende agricole e agroalimentari, secondo il tipico approccio della progettazione al basso (bottom-up). La maggiore integrazione tra il sistema della conoscenza e il mondo delle imprese, scaturita dalla strategia di intervento ha prodotto benefici sia sulla domanda di innovazione che nel trasferimento del know how;
- da linee di intervento, che hanno contribuito a sviluppare la competitività del settore agricolo, migliorando gli standard qualitativi dei prodotti, le performance ambientali e la sicurezza sul lavoro delle imprese agricole attraverso la diffusione di innovazioni tecnologiche, favorendo la cooperazione fra la totalità del mondo produttivo e gli enti di ricerca ed altri operatori economici. Le stesse linee di intervento risultano strettamente coerenti con i settori prioritari della ricerca e dell'innovazione selezionati dalla politica dell'innovazione per la futura programmazione 2014-2020.

Il successo che la Misura 124 ha avuto in termini di progetti finanziati e di istituzioni ed imprese agricole a agroalimentari coinvolte porta a considerare che possa costituisc un riferimento operativo per la nuova politica di innovazione in agricoltura che verrà attuata tramite il Partenariato Europeo per l'Innovazione (PEI) "produttività e sostenibilità dell'agricoltura" (CE, COM(2012) 79) introdotto nel nuovo Regolamento (CE) n. 1698/2005 sul sostegno allo sviluppo rurale.

Si ritiene, pertanto, utile avviare un progetto di ricerca volto ad un approfondimento dei risultati ottenuti grazie alla attivazione della misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 al fine di raccogliere informazioni utili per:

- indirizzare la cooperazione per l'innovazione della programmazione 2014-2020;
- sviluppare una strategia parallela per la ricerca (partecipazione di imprese, Università e Centri di Ricerca al programma HORIZON 2020);
- consolidare filoni di innovazione prioritari nel medio termine;
- favorire progetti integrati di gruppi di imprese e centri di ricerca comprensivi di tutte le azioni per conseguire innovazione e competitività.

Il sistema di cooperazione tra la ricerca e le imprese agricole, impiegato nell'ambito dei progetti finanziati dalla Misura 124, evidenzia come il percorso dell'innovazione sia frutto di un'impresa collettiva che richiede lo sforzo di molti soggetti e imprenditori, sia nel pubblico che nel privato. Quindi studiare la Misura 124 vuol dire studiare prima di tutto i legami tra gli attori e poi i rapporti tra innovazioni e prestazioni economiche, in relazione all'accresciuta capacità competitiva delle imprese:

**1) Studio dei legami tra gli attori:**

L'approccio da utilizzare nella ricerca dovrà essere quello dell'analisi del capitale sociale strutturale e cognitivo attivato dai progetti realizzati nell'ambito della Misura 124. Per capitale sociale è da intendere l'insieme delle istituzioni e delle regole che facilitano la collaborazione all'interno dei gruppi o tra essi in vista di azioni finalizzate. Il capitale sociale permette di riconoscere il ruolo giocato dal contesto sociale nel determinare le scelte economiche quando:

- l'ambiente sociale, cioè il contesto socio economico in cui operano le imprese e le istituzioni, nello specifico la Regione, sono variabili esplicative nei processi decisionali degli agenti;
- l'obiettivo è un'azione collettiva reciprocamente vantaggiosa;
- esiste una struttura organizzativa che promuove la partecipazione degli attori locali, nello specifico il 3A-Parco Tecnologico Agroalimentare dell'Umbria.

**2) Studio del rapporto tra innovazioni e competitività delle imprese:**

L'approccio da utilizzare dovrà essere quello dell'individuazione di indicatori sintetici in grado di valutare i risultati conseguiti dall'attuazione della misura in termini di:

- produttività;
- sostenibilità ambientale;
- occupazione;
- incremento della domanda;
- creazione nuovi mercati.

**3) Analisi quantitativa:**

L'analisi quantitativa è finalizzata a valutare la relazione esistente tra le caratteristiche delle imprese (addetti, dimensioni, fatturato, settore, investimenti), le innovazioni progettate e realizzate e la loro diffusione nelle diverse aree regionali. L'approccio da utilizzare dovrà essere quello dell'analisi econometrica associata alla mappatura geografica tramite GIS.

Lo studio sarà condotto in tre fasi:

Prima fase - Raccolta e messa a sistema di tutte le informazioni disponibili presso la Regione Umbria e il Parco Tecnologico. Costruzione di una banca dati con informazioni riferite ai singoli beneficiari dei vari bandi della misura 124;

Seconda fase - Costruzione di un questionario per l'analisi del capitale sociale e delle performance raggiunte che verrà sottoposto tramite intervista face to face a tutti i beneficiari dei progetti approvati;

Terza fase - Elaborazioni ed Analisi dei risultati con implementazione di una banca dati riassuntiva di tutte le informazioni raccolte e successiva costruzione di indicatori per l'analisi del capitale sociale strutturale e cognitivo e l'analisi degli effetti delle innovazioni sulle competitività delle imprese. Utilizzo della Social Network Analysis (SNA) per misurare i legami instaurati tra i partners dei progetti. Utilizzo dell'analisi econometrica e del GIS per studiare le relazioni tra le caratteristiche strutturali ed economiche delle imprese e i risultati conseguiti.

I risultati attesi dalla ricerca possono essere sintetizzati come segue:

- 1) Messa a punto di un metodo di analisi e monitoraggio delle misure incentrate sull'innovazione e sui progetti integrati tra i gruppi operativi (imprese, enti e centri di ricerca);
- 2) Costruzione di indicatori per l'analisi del capitale sociale strutturale e cognitivo nonché del livello di competitività raggiunto dalle imprese utili per razionalizzare, semplificare e coordinare meglio iniziative e strumenti di cooperazione per rinnovazione e la ricerca;
- 3) Identificazione dei poli e delle reti attivate;
- 4) Individuazione di linee di indirizzo per la cooperazione per l'innovazione della

- prossima programmazione 2014-2020;
- 5) Individuazione di una strategia parallela per la ricerca nell'ambito di HORIZON 2020;
  - 6) Individuazione dei filoni di innovazione prioritari nel medio termine capaci di stimolare la realizzazione di progetti europei.

L'art. 15 della legge 241/1990, prevede che gli accordi tra pubbliche amministrazioni e loro Associazioni sono lo strumento per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune ed idonei a comporre, in un quadro unitario, gli interessi pubblici di cui ciascuna amministrazione è portatrice.

In questa ottica, si inserisce la collaborazione tra la Regione Umbria ed Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese, propedeutico alla implementazione delle linee di intervento della futura programmazione sullo Sviluppo rurale 2014-2020 nei settori prioritari della cooperazione, della ricerca e dell'innovazione e riferimento operativo per la politica di innovazione in agricoltura che verrà attuata tramite il Partenariato Europeo per l'Innovazione (PEI) "produttività e sostenibilità dell'agricoltura" (CE, COM(2012) 79) introdotto nel nuovo Regolamento (CE) n. 1698/2005 sul sostegno allo sviluppo rurale.

La ricerca sarà svolta secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e risponde ad un reciproco interesse comune, finalizzato al raggiungimento di obiettivi condivisi e alla promozione delle attività nei rispettivi campi di azione.

Si prevede che per la realizzazione del progetto di ricerca in oggetto sia necessaria una spesa pari ad euro 24.350,00 come di seguito individuata:

Coordinamento scientifico, Università di Perugia: euro 4.400,00  
 Collaborazione scientifica, Università di Padova: euro 2.200,00  
 Supporto tecnico, Regione e 3A Parco tecnologico: euro 4.400,00  
 Incarico per indagine diretta: euro 4.500,00  
 Missioni per indagine diretta: euro 1.000,00  
 Incarico per elaborazione dati: euro 2.800,00  
 Incarico per realizzazioni cartografiche: euro 1.050,00  
 Revisione pubblicazione proof-reader: euro 1.000,00  
 Missioni per partecipazioni e convegni: euro 400,00  
 Pubblicazioni su riviste internazionali open access: euro 1.600,00  
 Costi generali: euro 1.000,00

Per quanto sopra richiamato, si ritiene che il dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali dell'Università di Perugia debba farsi direttamente carico delle spese relative al coordinamento e collaborazione scientifica pari ad euro 10.850,00.

La Regione, per sua parte, si farà carico della restante parte di spese, pari ad euro 13.500,00, come di seguito indicate:

Spese per indagine diretta: euro 5.500,00  
 Spese per elaborazione dati: euro 3.000,00  
 Spese per realizzazione di cartografie: euro 1.000,00  
 Spese per partecipazione a convegni: euro 2.000,00  
 Spese collegate alla pubblicazione dei risultati della ricerca: euro 1.000,00  
 Costi generali: euro 1.000,00

Il Regolamento di esecuzione (UE) n. 335/2013 della Commissione, che modifica il regolamento (CE) n. 1974/2006, all'art. 1 punto 8, comma 1 e comma 2, al fine di

garantire la continuità nell'attuazione della politica di sviluppo rurale e un passaggio agevole da un periodo di programmazione a quello successivo, prevede l'ammissibilità a finanziamento, a valere sul Reg. 1974/2006, delle attività preparatorie nell'ambito dell'assistenza purché la loro previsione sia inserita nei vigenti programmi di sviluppo rurale.

Nel Programma di sviluppo rurale per l'Umbria versione 12 (P012) è stabilito che nell'ambito della Misura 511 - Assistenza tecnica del PSR 2007-2013, è possibile finanziare attività preparatorie alla futura programmazione dello sviluppo rurale che abbiano un nesso diretto con gli interventi dell'attuale programma di sviluppo rurale 2007-2013 e che siano necessarie per assicurare la continuità nell'attuazione della politica di sviluppo rurale e per garantire una transizione agevole fra le due programmazioni.

Pertanto le azioni che Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali può svolgere in tale contesto sono riconducibili all'attività dell'Assistenza Tecnica del PSR per l'Umbria 2007-2013 di cui alla Misura 511 del programma stesso, così come previsto dalle linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale e a interventi analoghi a cura della Direzione generale della competitività per lo sviluppo rurale del Dipartimento delle politiche competitive del mondo rurale e della qualità.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta Regionale di:

- approvare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 15 della legge 241/1990, l'allegata proposta di accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese (allegato A);
- determinare in euro 24.350,00, di cui euro 13.500,00 a carico della Regione Umbria e la restante parte a carico del Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali dell'Università degli studi di Perugia, la spesa necessaria alla realizzazione del presente accordo;
- specificare che la spesa a carico della Regione è oggetto di rimborso da parte di AGEA-OP in quanto eleggibili al contributo del Fondo europeo agricolo di sviluppo rurale (FEASR) nell'ambito della Misura del PSR 511- Assistenza tecnica;
- dare mandato all'Assessore regionale alle Politiche agricole ed agroalimentari e Sviluppo rurale, Fernanda Cecchini, di procedere alla firma del suddetto protocollo d'intesa con Università degli studi di Perugia - Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali;
- incaricare il Dirigente del Servizio Politiche agricole, produzioni vegetali e sviluppo locale della cura degli adempimenti connessi al presente atto.

Perugia, lì 15/09/2014

L'istruttore  
Paolo Cucchiari

FIRMATO

---

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 15/09/2014

Il responsabile del procedimento  
Paolo Cucchiari

FIRMATO

---

**PARERE DI LEGITTIMITÀ**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

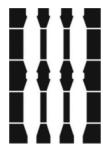
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto e si dichiara che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;

Perugia lì 26/09/2014

Il dirigente di Servizio  
Franco Garofalo

FIRMATO



## Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSA UMBRIA. FEDERALISMO, RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI

---

**OGGETTO:** Accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia -Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese.

---

---

### PARERE DEL DIRETTORE

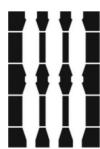
Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
  - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, li 30/09/2014

IL DIRETTORE  
DOTT. GIAMPIERO ANTONELLI

FIRMATO



## Regione Umbria

Giunta Regionale

Assessorato regionale “Politiche agricole ed agroalimentari. Sviluppo rurale. Programmazione forestale e politiche per lo sviluppo della montagna. Promozione e valorizzazione dei sistemi naturalistici e paesaggistici. Aree protette. Parchi. Caccia e pesca.”

---

**OGGETTO:** Accordo tra Regione Umbria e Università degli studi di Perugia -Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Ambientali, per lo svolgimento di un progetto di ricerca volto ad analizzare i risultati ottenuti dalla misura 124 del PSR per l'Umbria 2007-2013 in termini di diffusione del capitale sociale e di competitività delle imprese.

---

### PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 20/10/2014

Assessore Fernanda Cecchini

**FIRMATO**

---

Si dichiara il presente atto urgente

Perugia, li