



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE RISORSA UMBRIA. FEDERALISMO, RISORSE FINANZIARIE
E STRUMENTALI**

Servizio -uot Autorizzazioni ambientali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 77 DEL 12/01/2016

OGGETTO: Art.15 del D.Lgs. n. 152/06 e s.m.i. Procedura di VAS. D.P.R. 357/97 e s.m.i. Valutazione di Incidenza. Piano Regolatore Generale, Parte Strutturale del Comune di Passignano sul Trasimeno – Parere motivato negativo

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

RICHIAMATI

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull’ambiente;

- la Direttiva 92/43/CEE “Habitat” e la Direttiva 79/409/CEE “Uccelli”;

Visto il D.P.R. dell’8 settembre 1997, n° 357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n° 120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario;

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n° 152 “Norme in materia ambientale” e s.m.i..

Vista la Legge Regionale del 16 Febbraio 2010 n°12 “Norme di riordino e semplificazione in materia di VAS e VIA, in attuazione dell’art. 35 del Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n°152 e successive modificazioni ed integrazioni”;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale n°861 del 26 aprile 2011 “Specificazioni tecniche e procedurali in materia di valutazioni ambientali per l’applicazione della legge regionale 16 febbraio 2010 n°12, a seguito delle disposizioni correttive, introdotte dal decreto legislativo 29 giugno 2010, n.128 al d.lgs. 152/2006;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n.423 del 13 maggio 2013 “Specificazioni tecniche e procedurali in ambito regionale, a seguito dell’emanazione delle L.R. 8/2011 e L.R. 7/2012 in materia di semplificazione amministrativa;

Vista la L.R.10/2015 “ Riordino delle funzioni amministrative regionali, di area vasta” in base alla quale le procedure di VAS, già conferite alle Province,sono state riallocate nella Regione Umbria;

Visto che con Deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Passignano sul Trasimeno n.5 del **12/03/2012** è stato approvato il Rapporto Preliminare di VAS dando l’avvio al procedimento;

Vista la pubblicazione del Documento Programmatico comprensivo del Rapporto Preliminare ambientale sul BUR n. 13 del 27/03/2012;

Visto che il Rapporto Preliminare di VAS individua gli attori del processo di Valutazione Ambientale Strategica.

CONSTATATO:

- che la fase della Consultazione Preliminare, di cui all’art. 13 comma 1 del d.lgs.152/2006 e s.m.i., è stata svolta in conformità alle disposizioni procedurali di cui al punto 4 dell’Allegato A della D.G.R. 861 del 26 luglio 2011. Durante questa fase è stata effettuata una assemblea pubblica al fine di acquisire tutti gli elementi necessari alla redazione del Rapporto Preliminare Ambientale alla quale sono stati invitati i soggetti portatori di competenze ambientali ed il pubblico interessato, nonché per l’illustrazione del Documento preliminare ambientale, onde facilitare e promuovere un elevato livello di partecipazione e di formulazione di contributi utili alla formazione del Piano;

- che è pervenuto in questa fase un unico contributo dalla Regione Umbria – Servizio Urbanistica ed Espropriazioni – Determinazione dirigenziale 4966 del 25.06.2012;

- che a seguito della fase di Consultazione preliminare, il Comune di Passignano sul Trasimeno ha predisposto la proposta di Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale costituita dai seguenti elaborati:

- · Documento di Piano e relativi allegati ed elaborati;
- · Rapporto Ambientale;
- · Relazione illustrativa dello studio di VINCA;
- · Sintesi non tecnica.

- che il Comune di Passignano sul Trasimeno con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 28/11/2012, ha adottato la proposta di Piano, con deposito della documentazione e la pubblicazione del relativo avviso sul B.U.R. Serie Avvisi e concorsi n. 1 del 02.01.2013;

- Il Comune di Passignano sul Trasimeno e la Provincia di Perugia hanno proceduto contestualmente alla messa a disposizione della documentazione anche sui rispettivi siti Web istituzionali, al fine di favorire la presentazione di osservazioni, contributi, prime valutazioni, nel rispetto delle modalità previste al punto 4 dell’Allegato A alla D.G.R. 861/2011.

RILEVATO che:

- entro il tempo utile dei 60 gg. per la presentazione delle osservazioni da parte del pubblico, ai sensi dell’art.14 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., non sono pervenute osservazioni all’Autorità procedente, ai fini della VAS.

- Comune di Passignano sul Trasimeno con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 08 maggio 2014 ha risposto alle osservazioni pervenute e successivamente, con nota in data prot. n. 308034 del 14.07.2014, ha inviato istanza al Servizio PTCP ed Urbanistica, per l’avvio della Conferenza di VAS corredata dal Rapporto Ambientale su supporto informatico;

- nel rispetto delle disposizioni di cui al punto 4, Allegato A della DGR 861/2011, la Conferenza di VAS si è articolata in due sedute. La prima si è tenuta il giorno 18 settembre 2014, la seconda il giorno 17 settembre 2015. Di entrambe le sedute è stato redatto apposito verbale depositato in originale presso la competente struttura;
- al termine della fase di consultazione pubblica, per acquisire le valutazioni i contributi dei Soggetti Competenti in materia ambientale, ai fini dell'espressione del parere motivato, l'Autorità competente rappresentata dalla Provincia di Perugia, d'intesa con il Comune di Passignano sul Trasimeno, ha provveduto alla convocazione della prima conferenza di VAS con nota inviata via PEC prot. n. U-377807 del 04 settembre 2014, per il giorno 18 settembre 2014.

CONSIDERATO che:

- veniva verificata dall'Autorità competente e dall'Autorità procedente la necessità di integrazioni al Rapporto Ambientale, ai sensi dell'Allegato VI alla Parte Seconda del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ed ii., sia attraverso i pareri degli SCA (Soggetti Competenti in materia ambientale) presenti alla prima conferenza, sia attraverso le osservazioni inviate. Pertanto la Conferenza è stata sospesa, in attesa di tali integrazioni documentali;
- il Comune di Passignano sul Trasimeno, con nota del 07.09.2015 Prot. n. E 423309, ha successivamente trasmesso la documentazione aggiornata, costituita da:
 - 1 Rapporto Ambientale di VAS. Versione integrata a seguito della Conferenza dei Servizi del 18/09/2014;
 - 2 Sintesi non Tecnica. Versione integrata a seguito della Conferenza dei Servizi del 18/09/2014;
 - 3 Stralcio NTA modificate a seguito CdS 18/09/2014;
 - 4 Relazione per la Valutazione di Incidenza.
- l'Autorità Competente con nota inviata via PEC prot. n. U- 425376 del 08 settembre 2015 ha convocare la seconda conferenza di VAS per la data del 17 settembre 2015.
- nel corso della seconda seduta della Conferenza di VAS del 17 settembre 2015 è emersa la necessità di ulteriori approfondimenti e chiarimenti con particolare attenzione alle situazioni di trasformazione del territorio previste, sia da parte del rappresentante della Regione Umbria Servizi Paesaggio, territorio e geografia che dal rappresentante della Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio. In tal senso l'Autorità competente, al fine di approfondire la situazione evidenziata ha proposto di effettuare uno specifico incontro tra il Comune e gli altri soggetti portatori di competenze ambientali. Tali incontri si sono tenuti il 9 ottobre 2015 e l'altro in data 23 ottobre 2015;
- agli incontri è stata esaminata ulteriore documentazione concernente la carta di saturazione ed alcune tavole relative alla pianificazione delle altezze esistenti comprensiva della tabella dei volumi esistenti.

VISTO che ARPA Umbria, dopo aver espresso una serie di considerazioni in merito al piano di monitoraggio presentato nel Rapporto ambientale, ha effettuato un incontro specifico con il Comune di Passignano sul Trasimeno, mettendo a punto il set finale degli indicatori ambientali ed i relativi target da considerare nella stesura del Piano di monitoraggio relativo al PRG in oggetto comunicandolo all'Autorità competente (Prot. n. E-549917 del 16.11.2015).

RILEVATO che in data 16 novembre 2015 perveniva nota Prot. n. E-549032 del Segretariato Regionale del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per l'Umbria in merito alle osservazioni formulate dalla Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria che, per quanto di competenza, ha espresso parere negativo alla proposta di Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale del Comune di Passignano sul Trasimeno;

VISTA la nota Prot. E-571889 del 30.11.2015 con cui il Comune di Passignano sul Trasimeno ha chiesto al Segretariato Regionale del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per l'Umbria (Prot. n. E-549032 del 16.11.2015), il riesame del **parere negativo** espresso dalla Soprintendenza;

RILEVATO che il Segretariato Regionale del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per l'Umbria nella seduta del 9.12.2015 in Commissione Regionale del Patrimonio Culturale dell'Umbria ha confermato *“per quanto di competenza il **parere negativo**”*

precedentemente espresso, auspicando una revisione sia della cartografia che dell'articolato del piano secondo le indicazioni già impartite dalla stessa Soprintendenza” (suo Prot. n. 18705 del 9/12/2015).

EVIDENZIATO che:

- tutti i pareri pervenuti sono depositati presso il U.O.T. Autorizzazioni Ambientali, insieme a tutti gli elaborati e i documenti che costituiscono la proposta di Piano;
- i pareri pervenuti sono riepilogati nella Relazione conclusiva istruttoria;
- ai sensi dell'art.14 comma 3 della l.r. 12/2010, il Servizio regionale Sistemi Naturalistici e Zootecnia, per la Valutazione d'Incidenza ai sensi del (DPR 357/97 e s.m.i.) ha espresso parere favorevole;
- che il U.O.T. Autorizzazioni Ambientali ha predisposto in data 17.12.2015, **Relazione conclusiva istruttoria**, che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTA la richiesta del Comune di Passignano sul Trasimeno, prot. n.0223965 del 22.12.2015, a seguito dell'incontro tenuto il 17/12/2015 con la Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria, di posticipare di un mese la chiusura del procedimento di VAS;

TENUTO CONTO che la Valutazione Ambientale Strategica costituisce parte integrante del procedimento di formazione, adozione e approvazione del piano, e il parere motivato ambientale espresso dall'Autorità competente, sulla base dell'istruttoria svolta e degli esiti delle consultazioni, è un provvedimento obbligatorio che conclude la fase di valutazione di VAS;

CONSIDERATO che:

- sulla base di quanto rilevato e considerato in premessa, di aver acquisito tutti gli elementi utili e necessari per esprimere, per tutto quanto istruito e per quanto emerso dai lavori della conferenza di VAS, come risulta nella Relazione Conclusiva Istruttoria allegata e parte integrante del presente atto, un parere motivato ambientale sulla proposta di P.R.G. parte strutturale dal Comune di Passignano sul Trasimeno;
- in particolare, viste le osservazioni formulate dal **Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo- Segretariato Regionale del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo per l'Umbria** sulla base del pronunciamento della Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria, che **ha espresso parere negativo**, per i fattori di criticità ambientale evidenziati in relazione alla proposta di Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale del Comune di Passignano sul Trasimeno, criticità che secondo quanto espresso dal soggetto istituzionalmente preposto alla tutela del paesaggio, richiedono più approfondite verifiche al fine di *“rendere il piano coerente e compatibile con i dettami dell'articolo 135, 143, 145 del D. vo 42/04 e al fine di non creare un precedente non compatibile con la detta pianificazione a livello regionale, ”.*

Si ritiene di esprimere una valutazione negativa con specifico riferimento agli aspetti paesaggistici in considerazione anche del fatto che il territorio comunale è sottoposto a tutela paesaggistica con specifici Decreti Ministeriali.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. Di esprimere parere negativo, in relazione alla Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dall'art. 15 del D.Lgs. n° 152/06 e s.m.i. e nel rispetto delle modalità della procedura di VAS di cui all'art. 5 comma 3 della L.R. n.12/2010 e s.m.i., sulla proposta di P.R.G. parte strutturale del Comune di Passignano sul Trasimeno, in considerazione delle osservazioni formulate dalla Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria, per le motivazioni e le criticità nello stesso contenute ed evidenziate, *“che richiedono più approfondite verifiche al fine di “rendere il piano*

coerente e compatibile con i dettami dell'articolo 135, 143, 145 del D. vo 42/04 e al fine di non creare un precedente non compatibile con la detta pianificazione a livello regionale.”;

2. Di inviare, per gli adempimenti di competenza, il presente atto all' Autorità procedente, Comune di Passignano sul Trasimeno;
3. Di disporre che il presente atto, comprensivo della Relazione conclusiva Istruttoria sia pubblicato sul sito web regionale – Area Tematica ambiente – Valutazioni ambientali;
4. Di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 12/01/2016

L'Istruttore
Giovanni Roccatelli
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Terni lì 12/01/2016

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Sandro Posati
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Terni lì 12/01/2016

Il Dirigente
Sandro Posati
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.l.g.s. 7 marzo 2005, n.82, art. 21 comma 2