



Regione Umbria Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE
CIVILE
Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post
sisma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1761 DEL 20/02/2025

OGGETTO: Art. 26 della L.R. n. 3/2010 – D.G.R. n. 1397/2023 – Approvazione aggiornamento dell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea” con le domande pervenute dal 01/09/2024 al 31/12/2024.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;
Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Premesso che:

La legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3 recante “Disciplina regionale dei lavori pubblici e norme in materia di regolarità contributiva per i lavori pubblici”, agli artt. 21 e 26 ha previsto l’istituzione di un “Elenco regionale dei professionisti da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di

servizi

attinenti all'architettura e all'ingegneria di importo inferiore a centomila euro" e di un "Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro".

Le disposizioni si inseriscono nella scia di istituti contenuti nella legge regionale finalizzati a semplificare l'attività di tutti i soggetti che intervengono nella realizzazione del lavoro o dell'opera pubblica, snellire le procedure e velocizzare gli investimenti; in particolare, con lo strumento degli Elenchi, si pone in essere un'attività di semplificazione nell'individuazione dei soggetti da mettere in gara con procedura negoziata o per gli affidamenti diretti.

Gli Elenchi, utilizzati da gran parte delle stazioni appaltanti del territorio regionale tenute all'osservanza della L.R. n. 3/2010 e anche da talune stazioni appaltanti statali, sono operativi da tempo e, nel corso degli anni, si sono rivelati strumenti altamente innovativi in quanto gestiti con sistemi informatici sia per la formazione che per la consultazione da parte dei responsabili unici del progetto per gli inviti e per gli affidamenti.

I mutamenti normativi assai frequenti nel settore degli appalti pubblici hanno reso necessario intervenire per adeguare la disciplina degli Elenchi e i sistemi informatici che ne sono alla base. Da ultimo, con l'emanazione del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36) il ruolo degli elenchi di operatori economici è stato potenziato, essendo divenuti "strumento principe" per l'individuazione degli operatori economici da invitare per gli affidamenti sotto la soglia di rilevanza europea. In particolare, il quadro normativo relativo ai citati Elenchi risulta oggi nuovamente mutato, soprattutto con riferimento all'innalzamento delle soglie di importo fissate per l'affidamento diretto e per la procedura negoziata, nonché per l'eliminazione, di fatto, della possibilità di avvalersi del sorteggio o di altro meccanismo casuale per l'individuazione degli operatori economici da invitare.

L'Amministrazione regionale ha da tempo recepito l'importanza di tali strumenti quali primarie leve di semplificazione, tant'è che tra i progetti di semplificazione contenuti nel "Master-plan della Regione Umbria per la semplificazione e l'Agenda digitale 2023-2025", approvato dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 362 del 28/11/2023, l'attività di semplificazione della formazione e utilizzo degli Elenchi regionali in argomento è stata inserita tra le azioni di semplificazione già avviate dall'amministrazione, di cui è divenuta una delle azioni di primario rilievo, da perseguire ulteriormente ed implementare.

Pertanto, con legge regionale 30 ottobre 2023, n. 15, sono state modificate le soglie previste nella legge regionale sui lavori pubblici (L.R. n. 3/2010) per l'utilizzo degli elenchi, innalzandole fino alla soglia di rilevanza europea. Con deliberazione della Giunta regionale n. 1397 del 28/12/2023 è stata approvata la nuova disciplina alla base degli Elenchi.

Al fine di supportare le Stazioni appaltanti nella individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure o ai quali fare l'affidamento, si è proceduto alla rivisitazione degli Elenchi regionali dei Professionisti e delle Imprese.

In particolare, è stato previsto il coinvolgimento di Net4market – CSAMED s.r.l., operatore economico titolare della piattaforma per la gestione telematica delle procedure di gara "Portale Acquisti Umbria", nella realizzazione di moduli informatici che consentono la formazione e la gestione informatizzata degli Elenchi secondo i parametri del nuovo Codice dei contratti pubblici e della nuova normativa regionale.

In particolare, tali sistemi informatici sono progettati per consentire la ricerca degli operatori economici tramite filtri impostati su criteri oggettivi, pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto e coerenti con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità, che ciascun ente può attivare secondo le proprie finalità, assicurare l'individuazione degli operatori economici da consultare tramite una procedura tracciata e trasparente e garantire il rispetto del principio di rotazione, conformemente alle prescrizioni del D.Lgs. n. 36/2023.

Gli Elenchi di cui sopra, attivati e gestiti dalla Regione, sono messi infatti a disposizione delle

Stazioni appaltanti del territorio ai sensi e per gli effetti degli artt. 21 e 26 della L.R. 21 gennaio 2010, n. 3 e s.m. e i..

Si è partiti, dapprima, con il modulo informatico dell'Elenco regionale delle imprese.

Con Determinazione Dirigenziale n. 6213 del 10/06/2024 è stato, tra quant'altro:

- stabilito che, ai fini della prima formazione dell'Elenco, le domande di iscrizione dovevano pervenire entro il 31/08/2024. Le domande di iscrizione pervenute oltre tale termine sarebbero state prese in considerazione ai fini dell'aggiornamento dell'Elenco, effettuato bimestralmente come previsto all'art. 4 della Disciplina approvata con D.G.R n. 1397/2023. L'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i., avrebbe cessato di avere efficacia alla data di pubblicazione dell'Elenco formato a seguito dell'Avviso;
- approvato l'Avviso pubblico per la formazione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3”;
- disposta la pubblicazione dell'Avviso pubblico ai sensi di quanto previsto dalla vigente normativa;
- dato atto che, ai sensi di quanto previsto all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e s. m e i., l'Elenco costituito a seguito dell'Avviso, avrebbe potuto essere utilizzato anche da soggetti aggiudicatori diversi dalla Regione.

Con Determinazione Dirigenziale n. 12851 del 03/12/2024 è stato, tra quant'altro:

- preso atto della conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute fino al 31/08/2024 per l'inserimento nell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”;
- approvato l'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea” di cui all'art. 26 della L.R. 3/2010, come costituito al termine dell'attività istruttoria, allegato al medesimo atto quale parte integrante alla lettera A);
- dato atto che, dalla data di pubblicazione dell'Elenco di cui al punto precedente, sarebbe cessata l'efficacia dell'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i;
- stabilito che, al fine di supportare le stazioni appaltanti e gli operatori economici nella fase transitoria del passaggio tra il vecchio e il nuovo sistema alla base dell'Elenco delle imprese, sarebbe rimasto comunque a disposizione per la consultazione, fino al primo aggiornamento dell'Elenco regionale, l'Elenco formato secondo la precedente Disciplina di cui al Regolamento regionale n. 6/2014 e s.m. e i.;
- stabilito che il primo aggiornamento dell'Elenco sarebbe avvenuto alla conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute dal 01/09/2024 al 31/12/2024

Il Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma, tramite la Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP., ha espletato l'attività istruttoria sulle domande di inserimento in Elenco pervenute dal 01/09/2024 al 31/12/2024.

Considerato che la Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP.:

- ha espletato l'attività istruttoria, conclusasi con la redazione dell'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”, aggiornato con le domande presentate dal 01/09/2024 al 31/12/2024, allegato A al presente atto quale parte integrante;

Ritenuto di dover pertanto procedere ad approvare l'“Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea”,

aggiornato con le domande presentate dal 01/09/2024 al 31/12/2024, allegato A al presente atto quale parte integrante;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente atto;
2. di prendere atto della conclusione dell'attività istruttoria espletata sulle domande pervenute dal 01/09/2024 al 31/12/2024 per l'inserimento nell'"Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea";
3. di approvare l'"Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea" di cui all'art. 26 della L.R. 3/2010, aggiornato con le domande presentate dal 01/09/2024 al 31/12/2024, allegato A al presente atto quale parte integrante;
4. di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 3, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023, l'Elenco di cui al punto 3. è pubblicato sul sito istituzionale della Regione Umbria – opere pubbliche;
5. di dare atto che responsabile del procedimento per la "Formazione e gestione dell'Elenco regionale delle imprese per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 26 della legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3" è l' avv. Stefania Rosi Bonci, responsabile della Sezione Supporto tecnico-giuridico OO.PP., del Servizio regionale Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma;
6. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 20/02/2025

L'Istruttore
Maurizio Fioretti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 20/02/2025

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile

Dr.ssa Stefania Rosi Bonci

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 20/02/2025

Il Dirigente Vicario

- Leonardo Naldini

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2