



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 710 SEDUTA DEL 28/05/2019

OGGETTO: D.g.r. n. 1170/2018 – Istituzione del Centro Unico di Formazione del Servizio Sanitario Regionale

		PRESENZE
Paparelli Fabio	Presidente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

PROPOSTA ORGANIZZATIVA.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**D.g.r. n. 1170/2018 – Istituzione del Centro Unico di Formazione del Servizio Sanitario Regionale** ” e la conseguente proposta dell'Assessore, Antonio Bartolini;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 23 dicembre 2008, “*Costituzione del Consorzio “Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica”*”;

Vista la legge regionale 12 novembre 2012, n. 18, “*Ordinamento del Servizio sanitario regionale*” ora confluita nella legge regionale 9 aprile 2015, n. 11, “*Testo unico in materia di sanità e servizi sociali*”;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 22 ottobre 2018, n. 1170 “*Riorganizzazione dei centri di formazione aziendale. Nomina Gruppo di lavoro*”, in particolare, il punto 2) con il quale è stato costituito un gruppo di lavoro al fine di individuare il percorso finalizzato alla riorganizzazione delle strutture aziendali che curano la formazione per la realizzazione di un centro unico di formazione regionale funzionale a tutte le Aziende Sanitarie;

Vista la deliberazione dell'Assemblea legislativa 13 dicembre 2018, n. 288, “*Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFER) 2019/2021*” che, nell'ambito degli indirizzi e degli obiettivi della programmazione regionale dell'*Area sanità e sociale* prevede quanto segue: “*Dovrà essere costituito nel corso dell'anno 2019, un unico centro di formazione funzionale alle esigenze formative di tutte le Aziende Sanitarie regionali. Tale unificazione consentirà peraltro anche una più agevole possibilità di interfaccia con il Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica (Consorzio SUAP), che ha un ruolo rilevante nell'ambito dell'attività formativa ai sensi della LR n.24/2008.*”;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 8 maggio 2019, n. 635, “*Piano Sanitario regionale 2019-2021. Preadozione*” che prevede, nell'allegato “*P.R.O.G.E.T.T.O. per la salute*”, tra gli obiettivi da perseguire prevede “*un processo di riorganizzazione dell'attività formativa, in modo da accentrare in un unico centro di formazione le attività didattiche comuni – lasciando in ogni caso alle aziende specifiche funzioni per particolari esigenze professionali e organizzative – consentirà la razionalizzazione della spesa sanitaria, permettendo ad ogni Azienda di attuare una propria pianificazione didattica a supporto della specificità dei servizi offerti, ma anche un'uniformità a livello regionale nei contenuti della formazione.*”;

Evidenziato che il presente atto è di ordinaria amministrazione in quanto riguarda l'attuazione di scelte già operate dalla Giunta regionale (giuste dd.g.r. n. 1170/2018 e n. 635/2019) e dall'Assemblea legislativa (giusta deliberazione n. 288/2018);

Ritenuto, pertanto, di istituire il *Centro Unico di Formazione regionale del Servizio Sanitario regionale*, a far data dal 01/01/2020, approvando la proposta organizzativa allegata al presente atto;

Ritenuto, altresì, di costituire il Comitato direzionale del Centro unico di formazione regionale;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di dare atto di quanto previsto dalla d.g.r. 22 ottobre 2018, n. 1170 in ordine al percorso finalizzato alla riorganizzazione delle strutture aziendali che curano la formazione al fine di realizzare un centro unico di formazione regionale che sia funzionale a tutte le Aziende Sanitarie regionali;
- 2) di istituire il *Centro Unico di Formazione regionale del Servizio Sanitario regionale*, anche in attuazione di quanto previsto dalla deliberazione dell'Assemblea legislativa 13 dicembre 2018, n. 288, *"Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFER) 2019/2021"* e della deliberazione di Giunta regionale 8 maggio 2019, n. 635, *"Piano Sanitario regionale 2019-2021. Preadozione"*, a far data dal 01/01/2020, precisando che dal 01/09/2019 sono avviate le attività propedeutiche al suo funzionamento;
- 3) di approvare la proposta organizzativa *"Centro Unico di Formazione del Servizio Sanitario Regionale"* che si allega al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;
- 4) di costituire il Comitato direzionale del Centro unico di formazione regionale composto da:
 - Direttori Generali/Legali Rappresentanti delle Aziende Sanitarie regionali,
 - Amministratore del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica,
 - Direttore regionale alla Salute,
 che restano in carica per tre anni e, comunque, per la durata dei rispettivi incarichi ricoperti;
- 5) di dare mandato alle Aziende Sanitarie regionali e al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica di porre in essere ogni azione utile alla pratica attuazione di quanto disposto con il presente provvedimento;
- 6) di notificare il presente atto alle ai Servizi regionali: *"Programmazione socio-sanitaria dell'assistenza distrettuale. Inclusione sociale, economia sociale e terzo settore"*, *"Programmazione dell'assistenza ospedaliera. Accreditamento. Autorizzazioni sanitarie e socio-sanitarie"*, *"Mobilità sanitaria, gestione del sistema informativo sanitario e sociale. Osservatorio epidemiologico"*, *Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare"* della Direzione Salute, alle Aziende Sanitarie regionali e al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica,
- 7) di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale regionale e nel sito web regionale, alla pagina dedicata della sezione *"Salute"*.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: D.g.r. n. 1170/2018 – Istituzione del Centro Unico di Formazione del Servizio Sanitario Regionale

Con deliberazione 22 ottobre 2018, n. 1170, *“Riorganizzazione dei centri di formazione aziendale. Nomina gruppo di lavoro”*, la Giunta regionale ha avviato un percorso finalizzato alla riorganizzazione dei centri di formazione delle Aziende Sanitarie umbre in un unico centro di formazione regionale funzionale a tutte le Aziende medesime.

Con il citato provvedimento n. 1170/2018 è stato costituito un gruppo di lavoro, composto da rappresentanti della Regione Umbria e delle Aziende Sanitarie regionali, con l'incarico di individuare il percorso finalizzato alla riorganizzazione delle suddette strutture aziendali e di elaborare una proposta riorganizzativa da sottoporre alla successiva valutazione della Giunta regionale.

In data 5 novembre 2018, si è svolto un primo incontro del gruppo, nel corso del quale è stato evidenziato che la realizzazione di un centro unico regionale si colloca in un quadro di rinnovamento generale che coinvolge il Servizio sanitario regionale nel suo complesso, sempre più orientato verso il miglioramento dei servizi e la razionalizzazione della spesa.

Il raggiungimento dell'obiettivo organizzativo di che trattasi si pone, quindi, in continuità con le politiche di razionalizzazione delle strutture, avviate sulla base di quanto previsto dalla legge regionale n.18/2012 - oggi confluita nella legge regionale 9 aprile 2015, n. 11, *Testo unico in materia di sanità e servizi sociali*.

Attualmente, in ciascuna delle quattro Aziende Sanitarie, l'attività di formazione viene gestita da distinte strutture organizzative la cui pianificazione a livello aziendale presenta talvolta contenuti analoghi che potrebbero essere svolti in un contesto sovra-aziendale con un migliore utilizzo di energie e risorse.

Nel contesto di integrazione/accorpamento e ottimizzazione del Sistema Sanitario regionale già avviato dalla citata legge n. 18/2012, nonché nell'ambito della definizione di specifiche strategie che si stanno delineando, si è arrivati ad ipotizzare la possibilità di avviare un processo di riorganizzazione che consenta la razionalizzazione sia dei costi che delle risorse umane, attraverso una pianificazione della formazione trasversale, in grado di garantire l'aggiornamento professionale di tutti gli operatori del Servizio Sanitario regionale.

Per valutare la percorribilità dell'ipotesi di lavoro, nel corso della citata riunione del 5 novembre 2018, è emersa la necessità di effettuare, presso ciascuna delle Aziende Sanitarie, una ricognizione dei dati che emergono dai piani di formazione attuati nell'ultimo biennio, evidenziando, in particolare, i seguenti elementi:

- la tipologia dei corsi di formazione erogati,
- il numero di personale coinvolto con i costi sostenuti (distinti tra attività, personale e servizi accessori),
- altri elementi relativi alla gestione dell'attività svolta.

Come concordato con i rappresentanti aziendali componenti del gruppo, sono stati trasmessi al competente Servizio regionale, nel periodo compreso tra il 14 ed il 21 novembre 2018, i dati sopra elencati riferiti al biennio 2017/2018.

Il Servizio *Politiche di sviluppo delle risorse umane del S.S.R., semplificazione in materia sanitaria e patrimonio delle Aziende sanitarie. Riforme*, a seguito di quanto emerso nella riunione del 5 novembre

2018 e dell'esame dei contributi pervenuti dalle Aziende, ha predisposto uno schema di relazione contenente una prima ipotesi di *"Proposta riorganizzativa"*, trasmettendola formalmente alla Direzione regionale *Salute, Welfare. Organizzazione e risorse umane* in data 19/12/2018, con nota prot.n.0270401 del 19/12/2018.

Al fine di formulare la proposta riorganizzativa definitiva da sottoporre alle valutazioni della Giunta regionale, con nota prot.n. 0003612 del 08/01/2019, il Direttore regionale ha provveduto ad inoltrare il citato schema di relazione ai componenti del gruppo, convocandolo contestualmente per un incontro di confronto.

Nel corso della riunione tenutasi in data 15 gennaio 2019, i componenti del gruppo di parte aziendale hanno evidenziato alcune osservazioni e criticità sui contenuti dello schema di relazione che sono state riportate in un verbale condiviso dai componenti presenti con successive comunicazioni di posta elettronica e trasmesso con lo stesso mezzo ai componenti del gruppo di parte regionale.

La proposta organizzativa del Centro allegata al presente documento istruttorio, tiene conto dell'attività svolta dal gruppo di lavoro; occorre tuttavia sottolineare che il sistema formativo regionale deve essere ancorato in maniera pertinente e appropriato ai costi sostenibili, ai bisogni di salute della popolazione e alle strategie del Sistema Sanitario regionale. Si deve, inoltre, ricordare necessariamente alle strategie delineate nel *Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) 2019/2021* approvato con deliberazione dell'Assemblea legislativa 13 dicembre 2018, n. 288 e nel *Piano Sanitario regionale 2019/2021*, preadottato con la deliberazione di Giunta regionale 8 maggio 2019, n. 635.

A tale proposito, si rappresenta che il *DEFR 2019/2021*, nell'ambito degli indirizzi e degli obiettivi della programmazione regionale dell'*Area sanità e sociale*, prevede quanto segue: *"Dovrà essere costituito nel corso dell'anno 2019, un unico centro di formazione funzionale alle esigenze formative di tutte le Aziende Sanitarie regionali. Tale unificazione consentirà peraltro anche una più agevole possibilità di interfaccia con il Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica (Consorzio SUAP), che ha un ruolo rilevante nell'ambito dell'attività formativa ai sensi della LR n.24/2008."*

Si evidenzia, inoltre, che tra gli obiettivi da perseguire contenuti nel *"P.R.O.G.E.T.T.O. per la salute"* allegato al Piano Sanitario regionale è previsto *"un processo di riorganizzazione dell'attività formativa, in modo da accentrare in un unico centro di formazione le attività didattiche comuni – lasciando in ogni caso alle aziende specifiche funzioni per particolari esigenze professionali e organizzative – consentirà la razionalizzazione della spesa sanitaria, permettendo ad ogni Azienda di attuare una propria pianificazione didattica a supporto della specificità dei servizi offerti, ma anche un'uniformità a livello regionale nei contenuti della formazione."*

La riorganizzazione dell'attività formativa di che trattasi si inquadra, quindi, nell'ottica di ottimizzazione e miglioramento del sistema di formazione continua degli operatori sanitari, quale elemento strategico di innovazione e di costante allineamento delle competenze e conoscenze dei professionisti con le trasformazioni in ambito sanitario.

La costituzione del Centro unico di formazione è funzionale alla valorizzazione delle risorse umane e alle esigenze formative comuni a tutte le Aziende Sanitarie regionali, in base ai principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, integrando l'attività del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica, in base al ruolo allo stesso riconosciuto per l'attività formativa dalla legge regionale n. 24/2008.

Il risultato atteso è il miglioramento della qualità della formazione e del suo gradimento, il miglioramento delle competenze e delle performance organizzative/individuali oltre che la razionalizzazione della spesa per la formazione, evitando duplicazioni e sprechi.

Il Centro unico di formazione sarà chiamato a collaborare alla pianificazione e valorizzazione delle risorse umane, nonché a garantire specifiche esigenze formative per il *Middle management* (Formazione di base, corsi di aggiornamento, laboratori di confronto ecc.) e svolgerà un ruolo fondamentale anche nelle azioni da intraprendere per il perseguimento degli obiettivi previsti nel Piano sanitario regionale (2019/2021).

Si allega al presente documento istruttorio la proposta organizzativa del “*Centro Unico di Formazione del servizio Sanitario Regionale*” che si sottopone alla valutazione della Giunta regionale.

Si evidenzia che il presente atto rientra nell’attività di ordinaria amministrazione in quanto riguarda l’attuazione di scelte già operate dalla Giunta regionale (giuste dd.g.r. n. 1170/2018 e n. 635/2019) e dall’Assemblea legislativa (giusta deliberazione n. 288/2018).

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

- 1) di dare atto di quanto previsto dalla d.g.r. 22 ottobre 2018, n. 1170 in ordine al percorso finalizzato alla riorganizzazione delle strutture aziendali che curano la formazione al fine di realizzare un centro unico di formazione regionale che sia funzionale a tutte le Aziende Sanitarie regionali;
- 2) di istituire il *Centro Unico di Formazione regionale del Servizio Sanitario regionale*, anche in attuazione di quanto previsto dalla deliberazione dell’Assemblea legislativa 13 dicembre 2018, n. 288, “*Documento di Economia e Finanza Regionale (DEF) 2019/2021*” e della deliberazione di Giunta regionale 8 maggio 2019, n. 635, “*Piano Sanitario regionale 2019-2021. Preadozione*”, a far data dal 01/01/2020, precisando che dal 01/09/2019 sono avviate le attività propedeutiche al suo funzionamento;
- 3) di approvare la proposta organizzativa “*Centro Unico di Formazione del Servizio Sanitario Regionale*” che si allega al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;
- 4) di costituire il Comitato direzionale del Centro unico di formazione regionale composto da:
 - Direttori Generali/Legali Rappresentanti delle Aziende Sanitarie regionali,
 - Amministratore del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica,
 - Direttore regionale alla Salute,
 che restano in carica per tre anni e, comunque, per la durata dei rispettivi incarichi ricoperti;
- 5) di dare mandato alle Aziende Sanitarie regionali e al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica di porre in essere ogni azione utile alla pratica attuazione di quanto disposto con il presente provvedimento;
- 6) di notificare il presente atto alle ai Servizi regionali: “*Programmazione socio-sanitaria dell’assistenza distrettuale. Inclusione sociale, economia sociale e terzo settore*”, “*Programmazione dell’assistenza ospedaliera. Accreditamento. Autorizzazioni sanitarie e socio-sanitarie*”, “*Mobilità sanitaria, gestione del sistema informativo sanitario e sociale. Osservatorio epidemiologico*”, “*Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare*” della Direzione Salute, alle Aziende Sanitarie regionali e al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica,
- 7) di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale regionale e nel sito web regionale, alla pagina dedicata della sezione “*Salute*”.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 27/05/2019

Il responsabile del procedimento
Ivana Ranocchia

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 27/05/2019

Il dirigente del Servizio
Politiche di sviluppo delle risorse umane del
S.S.R., semplificazione in materia sanitaria
e patrimonio delle Aziende Sanitarie.
Riforme

Milena Tomassini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 27/05/2019

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE, WELFARE.
ORGANIZZAZIONE E RISORSE UMANE
- Walter Orlandi
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Antonio Bartolini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 28/05/2019

Assessore Antonio Bartolini
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
