

PSR

.....
Programma
di Sviluppo Rurale per l'Umbria
2007 / 2013

Rimodulazione finanziaria del PSR 2007-2013



Unione Europea



Repubblica Italiana



Regione Umbria

**Comitato di Sorveglianza
del PSR 2007-2013
Procedura scritta**

Modifica del piano finanziario

Al fine di favorire la massimizzazione dell'efficienza della spesa pubblica assegnata indicativamente alle Misure del PSR per l'Umbria 2007-2013 risulta necessario procedere a fine 2014 ad una rimodulazione della dotazione finanziaria di alcune misure. In particolare, si propone la modifica, da un lato, di quelle misure che presentano una disponibilità finanziaria superiore alle effettive necessità e dall'altro per quelle misure che hanno dimostrato fino ad oggi un tiraggio di risorse maggiore rispetto alle proprie disponibilità.

Tale modifica, inoltre, risulta particolarmente importante soprattutto in fase di chiusura del PSR 2007-2013 in cui è necessario mettere in atto tutte le possibili azioni che, mediante procedure di accelerazione della spesa, consentano la massima e migliore utilizzazione delle risorse.

A riguardo si sottolinea che la proposta di modifica riguarda la rimodulazione delle risorse finanziarie tra diverse misure dello stesso Asse. In particolare, le misure per le quali risulta necessario rimodulare la dotazione finanziaria sono le seguenti:

ASSE	Misura	Spesa pubblicaPROGRAMMATA (PO12)		PROPOSTA DI RIMODULAZIONE FINANZIARIA			Nuova Spesa Pubblica (PO13)	
		Spesa pubblica TOTALE (€)	Quota FEASR (€)	Spesa pubblica TOTALE (€)	Tasso FEASR %	Quota FEASR (€)	Spesa pubblica TOTALE (€)	Quota FEASR (€)
1	112 Insediamento giovani agricoltori	21.946.818	9.656.600	-8.000.000	44,00%	-3.520.000	13.946.818	6.136.600
	121 Ammodernamento delle aziende agricole - risorse ordinarie	108.424.568	47.706.810	8.000.000	44,00%	3.520.000	116.424.568	51.226.810
	121 Ammodernamento delle aziende agricole - risorse HC/RP	3.048.316	2.000.000	0	65,61%	0	3.048.316	2.000.000
	121 Ammodernamento delle aziende agricole - TOTALE	111.472.884	49.706.810	8.000.000		3.520.000	119.472.884	53.226.810
			TOT.	0		0		
2	214 Pagamenti agroambientali - risorse ordinarie	199.888.932	87.951.130	0	44,00%	0	199.888.932	87.951.130
	214 Pagamenti agroambientali - risorse HC/RP	7.805.878	5.710.000	-2.000.000	73,15%	-1.463.000	5.805.878	4.247.000
	214 Pagamenti agroambientali - TOTALE	207.694.810	93.661.130	-2.000.000		-1.463.000	205.694.810	92.198.130
	226 Ricostituzione del potenziale forestale e interv preventivi - risorse ordinarie	16.889.500	7.431.380	0	44,00%	0	16.889.500	7.431.380
	226 Ricostituzione del potenziale forestale e interv preventivi - risorse HC/RP	7.381.162	5.399.320	2.000.000	73,15%	1.463.000	9.381.162	6.862.320
	226 Ricostituzione del potenziale forestale e interv preventivi - TOTALE	24.270.662	12.830.700	2.000.000		1.463.000	26.270.662	14.293.700
			TOT.	0		0		
3	411 - Strategie di sviluppo locale - Competitività	18.021.835	7.929.607	-825.402	44,00%	-363.177	17.196.433	7.566.430
	413 - Strategie di sviluppo locale - Qualità della vita	13.781.052	6.063.663	1.121.884	44,00%	493.629	14.902.936	6.557.292
	421 - Cooperazione interterritoriale e transnazionale	1.927.113	847.930	108.518	44,00%	47.748	2.035.631	895.678
	431 - Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze, animazione	6.810.682	2.996.700	-405.000	44,00%	-178.200	6.405.682	2.818.500
			TOT.	0		0		

Per quanto riguarda le motivazioni per le quali si propone la rimodulazione della dotazione finanziaria delle suddette misure si fa presente quanto segue:

ASSE 1 - PROPOSTA DI RIMODULAZIONE FINANZIARIA (€ 8.000.000 da misura 112 a misura 121)

Lo spostamento è giustificato dal considerevole minor tiraggio della misura 112 dovuto al fatto che in origine, nelle prime 4 graduatorie relative a 350 domande di giovani insediati, è stato richiesto e concesso l'importo massimo della quota di premio in conto interessi per l'importo massimo previsto dalla scheda di misura pari ad € 35.000, per ciascuna domanda di aiuto.

Tale situazione è stata determinata anche da una non puntuale verifica delle effettive esigenze delle imprese in ordine alla necessità di accendere mutui o prestiti presso intermediari finanziari, ritenendo più semplice avanzare la richiesta al massimo livello consentito e rinviare alla fase successiva la verifica circa la necessità di acquisire denaro nel mercato finanziario.

La crescente recessione economica e la stretta bancaria nella concessione di prestiti e mutui ha reso sempre più difficoltoso l'accesso al credito da parte di moltissimi giovani insediati che, conseguentemente, non hanno ottenuto i prestiti o mutui preventivati per la copertura delle spese rimaste a carico per la realizzazione del piano aziendale e, pertanto, i beneficiari si sono trovati costretti a coprirle con risorse proprie ovvero hanno presentato varianti in riduzione per allineare la spesa al sostegno accordato nella forma del premio d'insediamento aziendale (i bandi relativi alla implementazione della misura 112 prevedono una rendicontazione delle spese per realizzare il piano aziendale in misura non inferiore all'entità del premio accordato).

Anche la notevole discesa dell'IRS ha contribuito non poco ad abbassare, per i pochi fortunati che hanno avuto accesso al credito, l'importo della quota di premio da corrispondere sotto forma di interesse capitalizzato, riducendolo in quasi tutti i casi ad una percentuale inferiore al 10% di quello accordato nella misura massima prevista e richiesto di € 35.000,00 in sede di concessione dell'aiuto.

La misura 121 invece necessita di risorse aggiuntive per dare risposte ad ulteriori richieste da parte delle imprese agricole che vedono nel sostegno del PSR per l'Umbria un concreto strumento di ammodernamento e competitività in attesa della nuova programmazione.

Si precisa inoltre che le risorse aggiuntive saranno rivolte al finanziamento delle domande inserite nelle posizioni più alte della graduatoria di ammissibilità che, in relazione all'assegnazione di punteggi correlati a criteri qualitativi di selezione, garantiscono il sostegno alla realizzazione dei progetti migliori.

ASSE 2 - PROPOSTA DI RIMODULAZIONE FINANZIARIA (€ 2.000.000 da misura 214 HC a misura 226HC)

Anche in questo caso lo spostamento è giustificato dal considerevole minor tiraggio della misura 214 HC (azioni C2-C3-K) dovuto al fatto che le domande presentate su queste azioni sono progressivamente diminuite fino ad arrivare nel 2014 a circa 50 per un importo complessivo molto basso (circa € 200.000). Tale situazione porta a ritenere non conveniente l'apertura di nuove domande di aiuto per l'annualità 2015 anche perché le azioni HC della misura 214 non sono state espressamente

previste nel nuovo PSR. Inoltre, tenuto conto della “*clausola di salvaguardia*”, dal 2016 in poi le domande di pagamento per tali azioni potrebbero essere soggette a rinuncia da parte dei beneficiari.

Per quanto riguarda la misura 226 HC il rafforzamento della dotazione indicativa della misura è direttamente conseguente alla necessità di mantenere inalterati gli effetti sulla capacità degli ecosistemi forestali di contribuire nel loro complesso al raggiungimento degli obiettivi nel campo della Priorità relativa all'adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione dei relativi effetti e a rafforzare gli effetti in termini di conservazione della biodiversità e tutela e diffusione di sistemi forestali ad alto valore naturale. Pertanto, tenuto conto che la misura 214 HC (di cui si propone la riduzione di risorse) ha come obiettivi prioritari, tra l'altro, la conservazione della biodiversità e la riduzione di gas serra si ritiene che lo spostamento delle risorse come proposto non indebolisce gli obiettivi ambientali perseguiti da dette misure e non altera l'equilibrio sulle priorità da sostenere con le risorse HC in quanto entrambe le misure coinvolte concorrono ai medesimi obiettivi prioritari.

ASSE 4 - PROPOSTA DI RIMODULAZIONE FINANZIARIA (€ 1.230.402 da misure 411 e 431 a Misure 413 e 421)

Già a partire dal 2013, al fine di rispondere ai ritardi accumulati nell'avanzamento delle misure dell'Asse 4 sono state approvate disposizioni per l'accelerazione della spesa al fine di favorire una sana e corretta gestione delle risorse finanziarie assegnate alle Misure dell'Asse 4 e conseguire il loro completo utilizzo mediante una tempestiva assunzione degli impegni e successiva rendicontazione delle spese sostenute in tempi certi e predefiniti.

In particolare è stata data ai GAL l'opportunità di modificare i propri Piani di Sviluppo Locale rimodulando finanziariamente i progetti, in diminuzione o aumento, ovvero prevedendo l'inserimento di nuovi progetti ritenuti validi e coerenti con le strategie di sviluppo locale o l'eliminazione completa di progetti non più realizzabili dovute a rinunce da parte dei soggetti attuatori per motivi di ordine finanziario o temporale. In ogni caso si sempre cercato di mantenere, nel limite del possibile la dotazione finanziaria indicativa per misura dei PSL assegnato sempre comunque nel rispetto degli obiettivi prioritari stabiliti dalle pertinenti misure collegate nel PSR.

In tale ottica si propone un adeguamento delle dotazioni finanziarie delle misure dell'Asse 4 che coinvolgono tutti i PSL dei 5 GAL. In particolare viene ridotta la dotazione delle misure:

- 411 (per € 825.402 di spesa pubblica) in quanto in sede di verifica della rendicontazione delle spese sulle domande di pagamento istruite da un GAL sono emerse economie che il GAL stesso ritiene di dovere utilizzare per progetti della misura 413.
- 431 (per € 405.000 di spesa pubblica) in quanto in esito alle verifiche contabili eseguite da un GAL sulle spese di gestione sono emerse economie di spesa che si ritiene non più utilizzabili entro il 31.12.2015.

Viceversa, viene aumentata la dotazione delle misure:

- 413 (per € 1.121.884 di spesa pubblica) utilizzando gran parte delle economie sopra accertate al fine di sostenere nuovi progetti ritenuti più validi e coerenti con le finalità del PSL
- 421 (per € 108.518 di spesa pubblica) sempre per finanziarie nuovi progetti di cooperazione in linea con le strategie dei PSL.

Inoltre, si ritiene che rimodulazione finanziaria proposta, di natura compensativa all'interno di ciascun PSL e di entità limitata, non produca alcun impatto modificativo della strategia del PSR e dei relativi PSL. Pertanto, a seguito della modifica della dotazione finanziaria proposta, anche gli obiettivi (prioritari e specifici) di ciascuna misura dell'Asse 4 del PSR possono ritenersi confermati.

Modifica dei target (valori obiettivo) degli indicatori delle misure coinvolte nella rimodulazione finanziaria nonché della misura 111

La limitata rimodulazione finanziaria delle misure coinvolte dalla presente proposta (Misure 112, 121, 214 HC, 226 HC, 411, 413, 421 e 431) non incide in modo significativo sui target degli indicatori delle misure stesse. Tuttavia si provvede ai necessari adeguamenti (tranne che per la misura 112 - la scheda della quale, quindi, rimane identica a quella della versione 12 del programma attualmente in vigore - in quanto la rimodulazione finanziaria proposta è stata dettata da motivazioni che non incidono sui valori obiettivo dei relativi indicatori) come riportato nelle schede seguenti.

Si evidenzia inoltre che si è proceduto anche a modificare il valore target del cosiddetto "*di cui tabacco*" per l'indicatore "Numero dei partecipanti alla formazione professionale" della misura 111, seppur non interessata dalla rimodulazione finanziaria di che trattasi, al fine di dar seguito a quanto emerso in fase di risposta alle osservazioni formulate dalla Commissione circa la RAE2013.

MISURA 111

Impegni residui periodo 2000/2006 – (quota FEASR)		€ 570.875,33	
Tipo indicatore	Indicatore	Obiettivo	Di cui strategia tabacco
Prodotto	Numero dei partecipanti alla formazione professionale	10.000	7.600 4.300
	Numero di giorni di formazione ricevuti	52.200	39.500
Risultato	Numero di partecipanti che hanno terminato con successo una attività di formazione in ambito agricolo e/o forestale	7.450	5.630
Impatto	Variazione del valore aggiunto lordo per unità di lavoro	0,04%	0,04%

MISURA 121

Impegni residui periodo 2000/2006 (quota FEASR)		€ 3.705.533,70 3.308.328,07		
Tipo di indicatore	Indicatore	Obiettivo senza risorse nuove sfide		Obiettivo con risorse nuove sfide (dato cumulato)
			di cui strategia tabacco	
Prodotto	Numero di aziende agricole sostenute	1.671 1.795	878 941	1.731 1.855
	Volume totale dell'investimento ('000 EUR)	365.281 392.445	189.356 212.000	378.506 405.670
Risultato	Numero di aziende che introducono nuovi prodotti o nuove tecniche	1.114	590	1.154
	Incremento del valore aggiunto lordo nelle aziende supportate ('000 EUR)	70.924	31.088	73.485
Impatto	Incremento del valore aggiunto netto ('000 EUR)	48.874	25.852	51.467
	Variazione del valore aggiunto lordo per unità di lavoro	0,29%	0,29%	0,29%
Prodotto supplementari	Numero di imprese suddivise per aree territoriali	Aree rurali con problemi di sviluppo 335 355	0	335 370
		Aree rurali intermedie 1.336 1.440	878 941	1.336 1.485
	Numero di imprese condotte da donne	440 610	226 315	440 615
	Introduzione di eco-investimenti	n. 1.068 n. 1.140	n. 503 n. 535	n. 1.068 n. 1.160

MISURA 214

Impegni residui periodo 2000-2006 (quota FEASR)			€ 35.021.205,84	
Tipo di indicatore	Indicatore		Obiettivo senza risorse nuove sfide	Obiettivo con risorse con risorse nuove sfide (dato cumulato)
Prodotto	Numero di aziende agricole e di aziende di altri gestori del terreno che ricevono sostegno		11.500	12.000 11.900
	Area totale coinvolta nel sostegno agroambientale (Ha)		192.000	200.000
	Numero totale di contratti		11.600	12.100 12.000
	Area fisica coinvolta nel sostegno agroambientale (Ha)		122.000	130.000
	Numero di operazioni collegate alle risorse genetiche		290	290
Risultato	Area coinvolta dalla positiva gestione del territorio (Ha)	Biodiversità	111.613	114.530
		Qualità dell'acqua	115.745	115.764
		Cambiamenti climatici	123.393	131.109
		Qualità del suolo	123.393	131.109
		Mantenimento della superficie in terreni marginali	2.983	5.881
Impatto	Ripristino della biodiversità (contributo all'incremento % delle popolazioni di uccelli)		0,131%	0,131%
	Conservazione di habitat agricoli e forestali di alto pregio naturale (Ha)		36.000	36.000
	Miglioramento della qualità dell'acqua (contributo % alla riduzione di azoto, fosforo e pesticidi)		25,70%	25,70%
	Contributo all'attenuazione dei cambiamenti climatici (t di biomassa prodotta)		n.d.	n.d.

MISURA 226

Impegni residui periodo 2000-2006 (quota FEASR)			€ 347.852,81	
Tipo di indicatore	Indicatore		Obiettivo senza risorse nuove sfide	Obiettivo con risorse nuove sfide (dato cumulato)
Prodotto	Numero di interventi prevenzione/ricostituzione		161	186 193
	Superficie di foresta danneggiata sostenuta (Ha)		160	160
	Volume totale dell'investimento('000 EUR)		16.900	24.300 26.305
Risultato	Area coinvolta nella positiva gestione del terreno (Ha)	Camb. Climatici (Ha)	75.000	105.000
		Qualità del suolo (Ha)	450	450
Impatto	Conservazione di habitat agricoli e forestali di alto pregio naturale		13.000	18.000
	Miglioramento della qualità dell'acqua (contributo alla riduzione di azoto, fosforo e pesticidi)		5.5%	5.5%
	Contributo all'attenuazione dei cambiamenti climatici (t di biomassa prodotta)		--	--

MISURA 411

Tipo di indicatore	Indicatore	Obiettivo	Di cui strategia tabacco
Prodotto	Numero di progetti finanziati dai GAL	255 243	255 243
	Numero di beneficiari	255 243	255 243
Risultato	Numero lordo di posti di lavoro creati	33	33

MISURA 413

Tipi indicatore	Indicatore	Obiettivo	Di cui strategia tabacco
Prodotto	Numero di Gruppi di azione locale sostenuti	5	5
	Superficie totale dell'area GAL (in km ²)	Km ² 8.299,31	Km ² 5.371,00
	Popolazione totale coperta dai GAL	644.679	610.000
	Numero di progetti finanziati dai GAL	250 270	135 145
	Numero di beneficiari	185 200	110 118
Risultato	Numero lordo di posti di lavoro creati	68 (riferito alle misure 413-421)	31
	Partecipanti che hanno concluso con successo una attività di formazione	285	176
Impatto	Incremento del V.A. netto('000 EUR)	8.800	4.750

MISURA 421

Tipo di indicatore	Indicatore	Obiettivo
Prodotto	Numero di progetti di cooperazione sostenuti	12 13
	Numero di GAL coinvolti in progetti di cooperazione	5
Risultato	Numero lordo di posti di lavoro creati	250 (riferito alle misure 411-413-421)
Impatto	Posti di lavoro creati	n. 40

MISURA 431

Tipo di indicatore	Indicatore	Obiettivo
Prodotto	Numero azioni sovvenzionate	76 10