



# Regione Umbria

Giunta Regionale

---

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1148

SEDUTA DEL 27/11/2020

**OGGETTO:** POR FESR 2014-2020. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”: rimodulazione piano finanziario delle relative azioni

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Assente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

---

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

---

L'atto si compone di 9 pagine

## LA GIUNTA REGIONALE

**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“POR FESR 2014-2020. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”:** rimodulazione piano finanziario delle relative azioni” e la conseguente proposta di 'Assessore Paola Agabiti

**Preso atto:**

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Visti:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- l'Accordo di partenariato Italia 2014-2020, adottato il 29 ottobre 2014 con decisione C(2014) 8021 dalla Commissione Europea.

**Vista** la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2015) 929 del 12 febbraio 2015 con la quale è stato approvato il Programma Operativo Regionale del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2014-2020 della Regione Umbria e ss.mm.ii;

**Vista** la DGR n. 1500 del 18 dicembre 2017 avente ad oggetto “POR FESR 2014-2020 UMBRIA. Presa d’atto della decisione di esecuzione della Commissione europea C(2017) 7788 del 16 novembre

2017 che modifica la decisione di esecuzione C(2015) 929 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Umbria FESR" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Umbria”;

**Vista** la DGR n. 1558 del 28 dicembre 2017 avente ad oggetto “POR FESR 2014-2020 UMBRIA. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”: governance, individuazione del responsabile di Asse, Azione e Progetto e riparto delle risorse”;

**Vista** la DGR n. 848 del 2 agosto 2018 avente ad oggetto “POR FESR 2014-2020 UMBRIA. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”: Approvazione variazione dotazione finanziaria – Azioni 8.3.1 e 8.4.1 – Edilizia scolastica”;

**Vista** la DGR n. 119 del 26 febbraio 2020 avente ad oggetto “POR FESR 2014-2020. Rimodulazione del Piano finanziario del POR FESR 2014-2020”;

**Vista** la DGR n. 296 del 22 aprile 2020 avente ad oggetto “POR FESR 2014-2020. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”: approvazione rimodulazione dotazione finanziaria delle relative azioni”;

**Vista** la DGR n. 349 del 8 maggio 2020 avente ad oggetto “Proposta di interventi e dotazioni finanziarie disponibili nell’ambito delle risorse del POR FESR (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale) 2014-2020”;

**Vista** la DGR n. 464 del 10 giugno 2020 avente ad oggetto “POR FESR Umbria 2014-2020. Rettifica denominazioni e attribuzioni di responsabilità delle Strutture responsabili di Azione a seguito delle variazioni nella struttura organizzativa apportate con le deliberazioni n. 288/2020, n. 324/2020 e n. 325/2020.

**Vista** la DGR n. 513 del 24 giugno 2020 avente ad oggetto “Misure di contrasto al COVID-19. Rimodulazione del POR FESR (Fondo Europeo di Sviluppo Regionale) 2014-2020 di cui alla DGR n. 349/2020.

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge,

**DELIBERA**

*per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione*

1. di approvare, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, la proposta di rimodulazione delle risorse dell’Asse 8 del POR FESR 2014-2020 tra le diverse azioni/progetti previsti, ferma restando la dotazione complessiva dell’asse, come di seguito riportato:

AZIONI/PROGETTI		Risorse in diminuzione	Risorse in aumento
8.1.1	Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs	- 950.000,00 €	
8.5.1	Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo		+ 950.000,00 €
		<b>- 950.000,00 €</b>	<b>+ 950.000,00 €</b>

2. di incaricare il Servizio Bilancio e Finanza di apportare le variazioni alla dotazione dei capitoli di bilancio interessati;
3. di incaricare l’Autorità di Gestione di curare gli adempimenti necessari a recepire la suddetta rimodulazione nell’ambito del POR FESR 2014-2020, nonché di verificare nella prossima modifica del POR FESR 2014-2020 l’eventuale cancellazione dell’Azione 8.1.1, dandone adeguata motivazione;
4. di comunicare il presente atto ai responsabili di Azione dell’asse 8 del POR FESR 2014-2020 interessati dalla rimodulazione;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi dell’art. 12, comma 1, D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### **Oggetto: POR FESR 2014-2020. Asse 8 “Prevenzione sismica e sostegno alla ripresa dei territori colpiti dal terremoto”: rimodulazione piano finanziario delle relative azioni**

In seguito agli eventi sismici del 24 agosto 2016 che hanno interessato, tra le altre regioni, anche l’Umbria, la Commissione Europea ha deciso di stanziare risorse aggiuntive a valere sul Fondo europeo di sviluppo regionale a favore di tali territori. Con decisione di esecuzione C(2017) 7788 del 16 novembre 2017 è stata approvata la proposta di modifica del PO FESR 2014-2020 Regione Umbria, prevedendo l’istituzione dell’Asse prioritario 8 “Prevenzione sismica e sostegno ai territori colpiti dal terremoto”. Al nuovo asse è stata attribuita una dotazione finanziaria complessiva pari a 56 milioni di euro derivante dal sostegno dell’Unione per il 50% e dal finanziamento pubblico nazionale per la restante parte. La scelta della Regione Umbria è caduta sull’introduzione nel PO di un asse multi obiettivo che preveda una serie di azioni volte al superamento delle criticità emerse nei territori colpiti dal terremoto al fine di ricreare le condizioni socio-economiche ed ambientali che contraddistinguevano l’area prima dell’evento sismico del 2016, innescando, allo stesso tempo, dinamiche di sviluppo.

Nel dettaglio, l’obiettivo sopra indicato viene perseguito attraverso 8 azioni chiave di seguito elencate:

- 8.1.1 Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l’utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs;
- 8.2.1 Supporto allo sviluppo di prodotti e servizi complementari alla valorizzazione di identificati attrattori culturali e naturali del territorio, anche attraverso l’integrazione tra imprese delle filiere culturali, turistiche, sportive, creative e dello spettacolo, e delle filiere dei prodotti tradizionali e “tipici”;
- 8.2.2 Sostegno al riposizionamento competitivo, alla capacità di adattamento al mercato, all’attrattività per potenziali investitori, dei sistemi imprenditoriali vitali delimitati territorialmente;
- 8.3.1 Promozione dell’eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smartbuildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l’utilizzo di mix tecnologici;
- 8.4.1 Interventi di microzonazione e di messa in sicurezza sismica degli edifici strategici e rilevanti pubblici ubicati nelle aree maggiormente a rischio;
- 8.5.1 Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo;
- 8.6.1 Interventi per la tutela, la valorizzazione e la messa in rete del patrimonio culturale, materiale e immateriale, nelle aree di attrazione di rilevanza strategica tale da consolidare e promuovere processi di sviluppo;
- 8.7.1 Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche.

Con DGR n. 1558/2017 sono state assegnate le risorse alle singole azioni/progetti all’interno dell’asse 8, indicando inoltre le strutture regionali responsabili di Azione/Progetto così come successivamente adeguate con DGR n.464/2020, alle quali sono state conferite le funzioni di gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo delle operazioni.

Vista la complessità dell’Asse e l’eterogeneità delle azioni in esso ricomprese, la stessa DGR n. 1558/2017 ha previsto la figura del Coordinatore di Asse, individuandolo nel Dirigente pro tempore del Servizio

Programmazione negoziata, al quale ha attribuito, tra l'altro, compiti attinenti alla definizione delle modalità attuative dell'Asse ed alle eventuali variazioni di budget tra le Azioni/Progetti in accordo con l'AdG.

Le risorse assegnate alle singole azioni sono state rimodulate, inizialmente, con la DGR n. 848/2018 per far fronte alle necessità emerse in fase attuativa e, successivamente, con la DGR n. 296/2020 per offrire una prima risposta all'emergenza COVID-19.

Il perdurare ed il recente aggravarsi della crisi pandemica e le conseguenze economiche negative che ne derivano, fanno sorgere l'esigenza di rivedere le dotazioni finanziarie delle diverse azioni dell'Asse 8 al fine di mettere in campo ulteriori misure di rilancio del territorio regionale.

Tenuto conto della disponibilità finanziaria, del rispettivo stato d'avanzamento, nonché delle tempistiche di attuazione delle linee di azione, occorre reindirizzare le risorse dell'Asse 8 per meglio rispondere alle esigenze della situazione contingente, in coerenza con quanto già disposto con le riprogrammazioni del POR FESR e POR FSE 2014-2020 per il contrasto al COVID-19 di maggio e giugno 2020.

Alla luce delle richieste dei Responsabili di Azione/Progetto (nota prot.n. 0191901 del 28 ottobre 2020 del Servizio Foreste, montagna, sistemi naturalistici, faunistica-venatoria) e sulla base delle analisi svolte dal Coordinatore dell'Asse d'intesa con l'Autorità di Gestione e con il Servizio Affari europei, programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR, è stata elaborata una proposta di rimodulazione delle risorse finanziarie dell'Asse 8, lasciandone immutata la dotazione totale. Al fine di comporre la proposta, si è proceduto quindi ad una ricognizione dello stato di attuazione delle azioni potenzialmente interessate da una rimodulazione, come di seguito indicato:

- **Azione 8.1.1** *Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs.* L'azione ha la finalità di realizzare un "hub di innovazione", sul modello *living labs*, per la creazione e lo sviluppo di attività di ricerca, su determinate aree di specializzazione, nell'ambito dei settori della RIS3 (agroalimentare, scienza della vita, chimica verde, energia, fabbrica intelligente/industria aerospaziale). Vista la notevole complessità dell'azione, nel corso del 2019 è stato commissionato uno studio di fattibilità per fare luce sulle implicazioni di carattere tecnico, scientifico ed economico del progetto e consentire di valutare l'esistenza o meno delle condizioni per attuare l'azione stessa. L'elaborato ha fornito alcuni elementi di valutazione e messo in luce criticità notevoli, legate al mercato di riferimento, all'assetto gestionale da attribuire all'hub di innovazione, alla dotazione finanziaria disponibile, alla tempistica di attivazione e rendicontazione delle risorse. Le risultanze dello studio sono state oggetto di una comunicazione inviata, in data 3 marzo 2020, all'Autorità di Gestione e al Servizio Affari europei, programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR al fine di condividere dati e informazioni per avviare un percorso di codecisione sull'attivazione dell'azione. All'esito di questo processo di condivisione, in data 5 agosto 2020, nell'ambito delle attività di monitoraggio legate all'Action Plan per l'accelerazione della spesa 2020 POR FESR 2014-2020, il Servizio competente ha formalizzato l'insussistenza delle condizioni giuridico-amministrative, tecniche ed economico-finanziarie per dare attuazione all'azione, sottoponendo alla valutazione dell'AdG la possibilità di riprogrammare le risorse sulla stessa allocate, di importo pari ad 1.000.000,00 €.
- **Azione 8.5.1** *Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo.* L'azione si propone di intervenire sull'ex ferrovia Spoleto Norcia, bene culturale/ambientale/naturalistico con forti potenzialità di attrazione in termini di turismo sportivo ed escursionistico, nonché legato al tema della mobilità dolce. In particolare, si intende effettuare il recupero del tratto che collega Casale Volpetti a Serravalle di Norcia, di lunghezza pari a circa 7,5 Km, riconnettendo così due porzioni del tracciato attualmente non collegate e migliorando in tal modo la fruibilità dell'intero percorso. Sulla base delle risultanze dello studio di fattibilità tecnica ed economica relativo al progetto, commissionato da Agenzia Forestale Regionale (AFOR) beneficiario dell'intervento, è emersa una necessità finanziaria aggiuntiva – pari a 950.000,00 € – che permetta di portare a termine il progetto nella sua

interezza, così come rappresentata dal Responsabile di Azione/Progetto con nota n. 0191901 del 28 ottobre 2020.

In base a quanto sopra rilevato, allo scopo di assicurare il più efficiente e corretto utilizzo di tutte le risorse dell'asse nelle diverse annualità e di contribuire nel modo più efficace possibile alla ripartenza di territori che, dopo essere stati colpiti nel 2016 dal sisma, oggi si trovano, insieme al resto dell'Umbria, ad affrontare una nuova crisi sanitaria, economica e sociale legata al COVID-19, si ritiene opportuno proporre una rimodulazione per un ammontare di risorse pari a 950.000,00 €, lasciando invariata la dotazione complessiva dell'Asse.

In seguito a quanto appena rappresentato, le azioni dell'asse 8 interessate dalla rimodulazione sono quindi le seguenti:

- 8.1.1 *Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs*: rimodulazione in diminuzione per un importo pari a 950.000,00 €. La dotazione finanziaria dell'azione, considerando le risorse sottratte, passerebbe da 1.000.000,00 € a 50.000,00 €.
- 8.5.1 *Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo*: rimodulazione in aumento per un importo pari a 950.000,00 €. La dotazione finanziaria dell'azione, considerando le risorse aggiuntive richieste, passerebbe da 3.000.000,00 € a 3.950.000,00 €.

AZIONI/PROGETTI		Risorse in diminuzione	Risorse in aumento
8.1.1	Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs	- 950.000,00 €	
8.5.1	Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo		+ 950.000,00 €
		<b>- 950.000,00 €</b>	<b>+ 950.000,00 €</b>

Coerentemente con quanto disposto dalla DGR n. 1558/2017, la proposta di rimodulazione delle risorse nell'ambito dell'Asse 8, oltre che frutto di un lavoro congiunto con i singoli Responsabili di Azione/Progetto, è stata, come già indicato, condivisa per le vie brevi con il Servizio Affari europei, programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FESR e con l'Autorità di Gestione del POR FESR.

Da ultimo, va evidenziato che, con la rimodulazione sopra proposta, l'Azione 8.1.1 azzerava quasi completamente la rispettiva dotazione finanziaria, di conseguenza, è opportuno dare mandato all'Autorità di Gestione di verificare nella prossima modifica del POR l'eventuale cancellazione delle suddetta Azione, dandone adeguata motivazione.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

-di approvare, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, la proposta di rimodulazione delle risorse dell'Asse 8 del POR FESR 2014-2020 tra le diverse azioni/progetti previsti, ferma restando la dotazione complessiva dell'asse, come di seguito riportato:

AZIONI/PROGETTI		Risorse in diminuzione	Risorse in aumento
8.1.1	Sostegno alla generazione di soluzioni innovative a specifici problemi di rilevanza sociale, anche attraverso l'utilizzo di ambienti di innovazione aperta come i Living Labs	- 950.000,00 €	
8.5.1	Interventi per la tutela e la valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo		+ 950.000,00 €
		<b>- 950.000,00 €</b>	<b>+ 950.000,00 €</b>

- di incaricare il Servizio Bilancio e Finanza di apportare le variazioni alla dotazione dei capitoli di bilancio interessati;
- di incaricare l'Autorità di Gestione di curare gli adempimenti necessari a recepire la suddetta rimodulazione nell'ambito del POR FESR 2014-2020, nonché di verificare nella prossima modifica del POR FESR 2014-2020 l'eventuale cancellazione dell'Azione 8.1.1, dandone adeguata motivazione;
- di comunicare il presente atto ai responsabili di Azione dell'asse 8 del POR FESR 2014-2020 interessati dalla rimodulazione;
- di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 12, comma 1, D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

### PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, li 26/11/2020

Il responsabile del procedimento  
Chiara Regni

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

## PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 26/11/2020

Il dirigente del Servizio  
Programmazione generale e negoziata

Cristiana Corritoro

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

## PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,  
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,  
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 26/11/2020

IL DIRETTORE  
DIREZIONE REGIONALE RISORSE,  
PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO  
- Carlo Cipiciani  
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---



## PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 27/11/2020

Assessore Paola Agabiti  
Titolare

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---