

Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria

ing. Maila Strappini, dott. Paolo Chifari, avv. Agata Nasini

Allegato 1)

Oggetto: Parere obbligatorio sull'aggiornamento del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165/2001)

Lo scrivente Organismo Indipendente di Valutazione, sulla base della documentazione, esprime il seguente parere sul Codice di comportamento (di seguito Codice) trasmesso formalmente a questo Organismo con nota PEC in data 31.12.2025 e successive note PEC integrative del 16.02.2026 e del 26.03.2026;

BASE GIURIDICA

Le fonti da tenere in considerazione per l'esercizio del potere consultivo richiesto allo scrivente Organismo sono costituite dai seguenti atti e provvedimenti:

- il Decreto del Presidente della Repubblica del 16 aprile 2013, n. 62 con oggetto "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165";
- l'art. 54, comma 5 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 il quale stabilisce che: «Ciascuna pubblica amministrazione definisce, con procedura aperta alla partecipazione e previo parere obbligatorio del proprio Organismo Indipendente di Valutazione, un proprio Codice di comportamento che integra e specifica il codice di comportamento di cui al comma 1 (...)»;
- la Delibera n. 75/2013 della Commissione indipendente per la Valutazione e l'Integrità delle Amministrazioni pubbliche, recante "Linee guida in materia di codici di comportamento delle pubbliche Amministrazioni (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165/2001)" in cui si afferma che: "L'OIV è chiamato ad emettere parere obbligatorio nell'ambito della procedura di adozione del codice, verificando che il codice sia conforme a quanto previsto nelle linee guida della Commissione. In sede di attuazione". Inoltre, l'OIV, anche sulla base dei dati rilevati dall'Ufficio per i procedimenti disciplinari (UPD) e delle informazioni trasmesse dal Responsabile per la prevenzione della corruzione, "svolge un'attività di supervisione sull'applicazione del codice (ex comma 6 dell'art. 54 del d.lgs. n. 165 del 2001, così come modificato dall'art. 1, comma 44, della legge n. 190 del 2012), riferendone nella relazione annuale sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni";
- le Linee guida ANAC in materia di Codici di comportamento delle Amministrazioni pubbliche, approvate con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020, precisano che l'aggiornamento del Codice è sottoposto alla consultazione pubblica come nella fase di prima adozione;
- il Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Organismo indipendente di valutazione della Regione Umbria- Giunta Regionale, approvato con DGR n.1370 del 22/12/2022 il quale all'art. 8 (Funzioni e compiti) rimette alla competenza dell'OIV, tra quant'altro, l'assolvimento di ogni altra incombenza prevista da disposizioni normative o regolamentari nel tempo vigenti;
- il Decreto dell'Amministratore Unico n.69 del 30/12/2025, con il quale è stato adottato lo schema di Codice di comportamento dei dipendenti dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria, unitamente alla tabella di raffronto con il testo vigente e alla relazione che illustra le principali modifiche apportate, per allinearle alle modifiche ed integrazioni apportate al Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 ad opera del DPR 13 giugno 2023, n. 81, nonché all'esigenza di adeguarne i contenuti alle innovazioni riguardanti la figura dell'Organo di vertice dell'Agenzia introdotte alla Legge regionale 28 marzo 2006, n. 6 e alle riforme nazionali in materia

di *whistleblowing* (d.lgs. n. 24/2023 e Linee guida ANAC di cui alle Delibere n. 311 del 12 luglio 2023 e n. 478 del 26 novembre 2025), nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36/2023), Linee guida ANAC approvate con Delibera n. 493 del 25 settembre 2024 in tema di c.d. divieto di *pantouflage*.

RISPETTO DELLA PROCEDURA PER LA PREDISPOSIZIONE DEI CODICI DI COMPORTAMENTO

- l'art. 54 comma 5 del d.lgs. 30 marzo 2001 n.165 stabilisce che ciascuna Amministrazione definisce il proprio codice di comportamento "con procedura aperta alla partecipazione" e che, pertanto, l'adozione dei codici, nonché il loro aggiornamento periodico, deve avvenire con il coinvolgimento degli *stakeholder*, la cui identificazione può variare a seconda delle peculiarità di ogni singola Amministrazione. Invero, come precisato da ANAC nelle Linee guida n.177 del 19/02/2020 è importante che nel processo di formazione del codice le Amministrazioni promuovano, in primo luogo, la massima partecipazione dei dipendenti dell'Amministrazione, favorendo l'adeguata comprensione del contesto e delle finalità dei codici, e degli altri stakeholders, interni ed esterni. La finalità della partecipazione è anche quella di evitare il rischio che il codice venga percepito come un documento "astratto" – redatto solo come adempimento formale ad un obbligo di legge – e "preconfezionato" – portato all'attenzione dei dipendenti e degli altri soggetti cui si applica solo perché prendano conoscenza dei doveri da rispettare.
- In ossequio a quanto sopra riportato, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) di ADiSU Umbria ha avviato una procedura di consultazione pubblica interna e, successivamente, esterna, quest'ultima rivolta principalmente a tutti gli studenti e a tutte le studentesse, ai cittadini e alle cittadine, alle organizzazioni portatrici di interessi collettivi (c.d. stakeholder) e in generale a tutti i soggetti che, in modo diretto o indiretto, vengono a contatto con l'Agenzia e/o fruiscono dei suoi servizi e benefici, mediante avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (sezioni "Comunicazioni istituzionali" e "Amministrazione Trasparente"). Dell'avvio della procedura è stata data comunicazione anche al Comitato di Indirizzo dell'ADiSU e alla Commissione di Garanzia degli Studenti.
Tale procedura, finalizzata a raccogliere contributi e osservazioni, si è conclusa alla data del 02.03.2026. Nel corso della stessa sono pervenute due osservazioni da parte dei soggetti coinvolti, valutate e recepite ai fini della stesura del testo definitivo. Quest'ultimo testo, infine, integrato con ulteriori apporti inseriti a seguito di confronto tra l'RPCT e l'UPD, è stato trasmesso all'OIV.

PARERE

L'OIV, sulla base dell'analisi effettuata e della documentazione acquisita, analizzato nel dettaglio il contenuto del documento trasmesso e verificate la coerenza interna tra i singoli articoli ivi rappresentati e il rispetto delle Linee guida ANAC, apprezza l'aggiornamento del Codice ed esprime **parere favorevole** sul nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria.

Si rammenta che una volta approvato definitivamente, il Codice di comportamento è da pubblicarsi nella sezione Amministrazione trasparente del sito internet dell'Agenzia.

Perugia,

Per l'OIV il Presidente

Ing. Maila Strappini