



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO ECONOMICO, AGRICOLTURA, ISTRUZIONE,
FORMAZIONE E LAVORO, TURISMO E SPORT**
Servizio Creazione e sviluppo delle imprese. Aiuti di Stato

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1925 DEL 02/03/2026

OGGETTO: PR FESR 2021-2027 – Obiettivo Specifico 2.1 Azione 2.1.1 - Avviso
“Efficienza Energetica 2024” Modifica degli artt. 11 e 13.2 e 13.3 dell’Avviso.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Visti:

- il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) dell’UE per il periodo 2021-2027 adottato il 17 Dicembre 2020 che fissa, per ciascun anno del periodo di programmazione, gli importi massimi degli stanziamenti di impegno del bilancio UE per singola rubrica di spesa, ivi inclusa la rubrica 2 “Coesione, resilienza e valori”;

- il Reg. (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti.
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24.06.2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- l'Accordo di Partenariato (AP) notificato dall'Italia in data in data 17 gennaio 2022 e 10/06/2022 e approvato dalla Commissione europea in data 15 luglio 2022 con Decisione C(2022) 4787;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 8818 final del 28.11.2022 che approva il programma "PR Umbria FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Umbria in Italia – CCI 2021IT16RFPR018;
- la D.G.R. n. 1328 del 14.12.2022 con la quale la Giunta regionale ha, tra l'altro, preso atto della Decisione di esecuzione della Commissione C (2022) 8818 finale del 28.11.2022 sopra richiamata.
- la D.G.R. n.10 del 09/01/2023 che ha stabilito tra l'altro di avviare in fase di prima applicazione l'attuazione degli interventi previsti dai programmi regionali FESR 2021-2027 ed FSE+ 2021-2027, avuto riguardo in particolare alla necessità di adempiere agli obblighi regolamentari di cui Reg. (UE) 1060/2021- per i due Fondi- relativi al raggiungimento degli obiettivi di spesa conseguenti all'applicazione della normativa in tema di disimpegno di spesa delle risorse UE entro il 2025 e dei target intermedi da conseguire entro la fine dell'anno 2024, per gli indicatori di output per l'allocazione della flessibilità (Reg. UE 2021/1060 art. 16 e art. 105).
- la D.G.R. n. 1159 del 24/10/2024 con la quale la Giunta regionale ha preso atto della Decisione di esecuzione della Commissione C(2024) 7211 del 14.10.2024 recante modifica della Decisione di esecuzione C(2022) 8818 che approva il programma "Programma regionale FESR Umbria 2021-2027", a seguito della riprogrammazione finalizzata all'adesione alla piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP), istituita con il Regolamento UE 2024/795 (Regolamento STEP).

Considerato che i criteri di selezione delle operazioni sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza del PR Umbria FESR 2021-2027 nella seduta del 9 marzo 2023.

Vista la D.G.R. n. 563 del 31/05/2023 che ha tra l'altro:

- approvato il quadro di responsabilità di attuazione nell'ambito dell'organizzazione regionale, sulla base dell'articolazione del PR Umbria FESR 2021-2027 per Priorità, per Obiettivi Specifici e Azioni;
- individuato i Servizi competenti nell'attuazione degli Assi per le diverse Azioni ripartendo le risorse finanziarie disponibili nel settennio di programmazione.

Viste, altresì, le DD.GG.RR. nn. 216 del 13/3/2024 e 1240 del 13/11/2024 con le quali è stato aggiornato il quadro di responsabilità di attuazione e il budget finanziario per Azione.

Richiamata la D.G.R. n. 725 del 01/08/2024 con la quale è stata approvata la programmazione delle risorse da attivare per ogni singola Azione del PR FESR 2021-2027, a seguito dell'assegnazione delle risorse FSC 2021 – 2027 anche per il cofinanziamento dei programmi europei, avvenuta con Delibera CIPESS n. 29 del 23/04/2024.

Vista la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2025) 1465 del 13.03.2025 recante modifica della Decisione di esecuzione C(2022) 8818 che approva il "Programma regionale Umbria FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Umbria in Italia.

Vista la D.G.R. n. 223 del 19/03/2025 con la quale è stato disposto l'aggiornamento del budget finanziario per Azione nel quadro di responsabilità di attuazione a seguito della Decisione C(2025)1465 del 13/03/2025 ed integrazione della D.G.R. n. 725/2025 del PR Umbria Fondo Europeo di sviluppo regionale 2021-2027 – CCI 2021IT16RFPR018.

Preso atto che con determinazione direttoriale n. 7173 del 30/06/2023 PR FESR Umbria 2021-2027 – CCI 2021IT16RFPR018 è stato approvato il documento "Sistema di Gestione e di Controllo" per la programmazione 2021-2027, così come modificato con DD n. 13780 del 23 dicembre 2024.

Considerato che il Programma regionale dell'Umbria FESR 2021-2027 prevede nell'ambito dell'Obiettivo Specifico 2.1 l'Azione 2.1.1 avente ad oggetto il *Sostegno all'efficienza energetica delle imprese*.

Preso atto che con D.G.R. n. 835 del 28/08/2024, sono state approvate le Linee guida per la predisposizione "Avviso Efficienza Energetica – 2024" a valere sulle risorse PR FESR 2021-2027- Azione 2.1.1.

Vista la determinazione dirigenziale n. 10807 del 14/10/2024, modificata con successiva determinazione dirigenziale n. 1858 del 24/02/2025, con la quale è stato approvato il sopracitato Avviso con uno stanziamento complessivo di € 3.000.000,00, a valere sui fondi PR FESR 2021-2027 – Obiettivo Specifico 2.1 Azione 2.1.1 "Sostegno all'efficienza energetica delle imprese".

Richiamata la D.G.R. n. 363 del 16/04/2025 con il quale è stato disposto l'utilizzo delle risorse dell'assistenza tecnica di cui alla D.G.R. n. 725/2024 per l'acquisizione di un servizio specialistico per lo svolgimento dell'istruttoria tecnica valutativa a supporto dell'Avviso "Efficienza energetica 2024" dei progetti presentati a valere sull'Avviso in oggetto.

Vista la determinazione dirigenziale n. 4563 del 06/05/2025 avente ad oggetto "PR FESR 2021-2027. Obiettivo Specifico 2.1 Azione 2.1.1 Sostegno all'efficienza energetica delle imprese approvazione ordine istruttorio ex art 14. - Avviso Efficienza Energetica – 2024";

Considerato, altresì, che con la D.G.R. n. 832 del 27/08/2025 la Giunta regionale ha conferito alla Dott.ssa Sabrina Paolini la dirigenza *pro tempore* del Servizio "Creazione e sviluppo delle imprese. Aiuti di Stato";

Rilevato che

- nel corso della istruttoria tecnico amministrativa delle trentatré (33) domande presenti nell'ordine istruttorio si è preso atto di alcune difficoltà ricorrenti incontrate dalle imprese partecipanti legate al "calcolo del risparmio energetico e della spesa ammessa" e all'acquisizione di "autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera";
- le criticità riscontrate hanno riguardato i seguenti articoli dell'Avviso:
 - 11 "Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile" laddove al comma 7 è stabilito "Sintesi del calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto:

<i>De minimis 2831/2023</i>	<i>Esenzione 651/2014 smi</i>
-----------------------------	-------------------------------

<i>Sostituzione</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{V.V. Esistente}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ Oppure $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Nuovo impianto non sostitutivo</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ Oppure $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Involucro edilizio</i>	$R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$	$R > 30\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$

Tabella 2 – Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto

Dove:

Nuovo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si intende acquistare
Analogo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si acquisterebbe senza l'aiuto pubblico

Esistente = Il consumo o il prezzo della macchina/impianto/attrezzatura attualmente in uso nell'impresa

R = Risparmio energetico

C = Costo ammissibile

V.V. = Valore di vendita dell'impianto esistente (se rottamato = € 0,00)"

- 13.2 "Compilazione della domanda di ammissione" laddove al comma 2 si prevede che "Durante la compilazione della domanda di ammissione alle agevolazioni, pena l'inammissibilità della domanda, dovranno essere obbligatoriamente inseriti, tramite upload nell'apposita sezione, i seguenti allegati: [...] c. autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera, comprensivi degli allegati (incluse eventuali dichiarazioni di inizio attività, comunicazioni di inizio lavori, comunicazioni o quanto altro necessario). Dovrà essere prodotta copia dell'istanza e attestazione della avvenuta presentazione della stessa. L'eventuale non sussistenza dell'obbligo di autorizzazioni/concessioni, visti e pareri dovrà essere dichiarata ai sensi del DPR 445/2000 da parte di tecnico abilitato e competente in materia (Allegato 08);"
- 13.3 "Determinazione dell'indice di merito" al comma 1, ultima parte laddove è previsto, dopo la parola "domanda," "C il costo totale degli investimenti, eventualmente al netto dell'analogo, dichiarato in domanda, espresso in €."
- in particolare, numerose domande riportano alla voce C = costo ammissibile dell'indice importi riferiti a spese non finanziabili da Avviso che, tuttavia, finendo nel calcolo del risparmio penalizzano progetti astrattamente finanziabili e rispondenti alle previsioni dell'Avviso; altre domande contengono la dichiarazione circa la necessità di acquisire autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera ma rinviando l'acquisizione medesima a un momento successivo ovvero la necessità del

titolo è emersa a seguito di approfondimento istruttorio svolto dal Comitato tecnico di valutazione;

Preso atto che

- gli errori succitati, dovuti presumibilmente a scarsa esperienza nell’approccio ad Avvisi pubblici che finanziano interventi di sostegno all’efficienza energetica e che si caratterizzano per l’elevata complessità, finiscono per precludere l’accesso ai contributi pubblici a imprese che, diversamente, hanno preventivato interventi di efficientamento positivamente valutabili e in grado di realizzare gli obiettivi avuti di mira dall’Avviso;
- eventuali modifiche dell’Avviso in oggetto, volte ad azzerare le criticità suesposte, non determinano discriminazioni tra i soggetti partecipanti all’Avviso considerato che: 1) il numero di domande di partecipazione è stato esiguo rispetto alla dotazione finanziaria stanziata; 2) le risorse sono sufficienti a coprire il totale delle istanze; 3) rispetto a chi si è determinato per la non partecipazione all’Avviso in ragione dell’attuale formulazione non può dirsi con certezza che questo sia dipeso dagli articoli succitati in quanto, l’uno prevede semplicemente l’indicazione di costi e l’altro prevede solamente che sia posta in essere la procedura di richiesta per eventuali autorizzazioni;
- conseguentemente, non si intravede il rischio di lesione di alcun interesse giuridicamente rilevante ma, anzi, si pone in essere un’azione favor imprese finalizzata a consentire l’accesso al contributo a quei progetti che hanno ottenuto una valutazione positiva da parte del Comitato tecnico di valutazione, ma che risultano penalizzati da errori amministrativi che ne condizionano l’ammissibilità ovvero determinano il calcolo di un indice in cui il coefficiente costo non corrisponde ai costi reali;

Considerata, quindi, meritevole di valutazione la problematica succitata emersa in fase di istruttoria tecnico amministrativa dei progetti;

Ritenuto, pertanto, necessario modificare gli articoli succitati come segue:

- 11 “Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile” laddove al comma 7 è stabilito “Sintesi del calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto:

	<i>De minimis 2831/2023</i>	<i>Esenzione 651/2014 smi</i>
<i>Sostituzione</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{V.V. Esistente}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ <i>Oppure</i> $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Nuovo impianto non sostitutivo</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ <i>Oppure</i> $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Involucro edilizio</i>	$R > 10\%$	$R > 30\%$

	C = Costo Nuovo	C = Costo Nuovo
--	-----------------	-----------------

Tabella 2 – Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto

Dove:

Nuovo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si intende acquistare
Analogo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si acquisterebbe senza l'aiuto pubblico

Esistente = Il consumo o il prezzo della macchina/impianto/attrezzatura attualmente in uso nell'impresa

R = Risparmio energetico

C = Costo ammissibile individuato all'esito dell'istruttoria amministrativa e tecnica di cui agli art. 14.2 e 14.3

V.V. = Valore di vendita dell'impianto esistente (se rottamato = € 0,00)"

- 13.2 "Compilazione della domanda di ammissione" laddove al comma 2 si prevede che "Durante la compilazione della domanda di ammissione alle agevolazioni, pena l'inammissibilità della domanda, dovranno essere obbligatoriamente inseriti, tramite upload nell'apposita sezione, i seguenti allegati: [...] c. autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera, comprensivi degli allegati (incluse eventuali dichiarazioni di inizio attività, comunicazioni di inizio lavori, comunicazioni o quanto altro necessario). Dovrà essere prodotta copia dell'istanza e attestazione della avvenuta presentazione della stessa. L'eventuale non sussistenza dell'obbligo di autorizzazioni/concessioni, visti e pareri dovrà essere dichiarata ai sensi del DPR 445/2000 da parte di tecnico abilitato e competente in materia (Allegato 08).

Nel solo caso in cui l'inserimento di autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera non sia stato effettuato durante la compilazione della domanda ma ne sia stata comunque dichiarata la necessità o questa sia emersa a seguito di approfondimento istruttorio svolto dal Comitato tecnico di valutazione, l'acquisizione dell'istanza sarà richiesta all'impresa dal Servizio preposto all'istruttoria con nota trasmessa tramite PEC. La relativa documentazione dovrà essere prodotta, pena l'inammissibilità della stessa, nei tempi e nei modi di cui all'art. 14.4."

- 13.3 "Determinazione dell'indice di merito" al comma 1, ultima parte dopo la parola "domanda," la frase viene sostituita come segue "**C il costo totale degli investimenti, eventualmente al netto dell'analogo, determinato a seguito dell'istruttoria amministrativa e tecnica di cui gli artt. 14.2 e 14.3, espresso in €.**"

Rilevato che le predette modifiche vengono apportate al fine di perseguire l'interesse pubblico della finanziabilità dei progetti e del raggiungimento dei target del Programma regionale FESR nell'ottica di intervenire a sostegno del tessuto economico regionale e delle imprese, sostenendo quota parte dei costi necessari per il rinnovamento delle imprese allo scopo di attuare le politiche ambientali;

Ritenuto, pertanto, di approvare l'Avviso nella sua versione coordinata, che è costituito dall'Allegato 1 alla presente determinazione dirigenziale e ne costituisce parte integrante;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, le seguenti modifiche all'Avviso Efficienza Energetica 2024 approvato con D.D. n. 10807 del 14/10/2024 per la presentazione delle domande di contributo relative al PR FESR 2021-2027 Obiettivo Specifico 2.1 Azione 2.1.1 Sostegno all'efficienza energetica delle imprese:

- 11 "Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile" laddove al comma 7 è stabilito "Sintesi del calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto:

	<i>De minimis 2831/2023</i>	<i>Esenzione 651/2014 smi</i>
<i>Sostituzione</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{V.V. Esistente}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 5\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ Oppure $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Nuovo impianto non sostitutivo</i>	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$	$R = \text{Consumo Analogo} - \text{Consumo Nuovo}$ $R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo} - \text{Costo Analogo}$ Oppure $C = \text{Costo Nuovo} * 0,5$
<i>Involucro edilizio</i>	$R > 10\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$	$R > 30\%$ $C = \text{Costo Nuovo}$

Tabella 2 – Calcolo del risparmio energetico e del costo ammissibile per regime di aiuto

Dove:

Nuovo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si intende acquistare

Analogo = Il consumo o il costo della macchina/impianto/attrezzatura che si acquisterebbe senza l'aiuto pubblico

Esistente = Il consumo o il prezzo della macchina/impianto/attrezzatura attualmente in uso nell'impresa

R = Risparmio energetico

C = Costo ammissibile individuato all'esito dell'istruttoria amministrativa e tecnica di cui agli art. 14.2 e 14.3

V.V. = Valore di vendita dell'impianto esistente (se rottamato = € 0,00)"

- 13.2 "Compilazione della domanda di ammissione" laddove al comma 2 si prevede che "Durante la compilazione della domanda di ammissione alle agevolazioni, pena l'inammissibilità della domanda, dovranno essere obbligatoriamente inseriti, tramite upload nell'apposita sezione, i seguenti allegati: [...] c. autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera, comprensivi degli allegati (incluse eventuali dichiarazioni di inizio attività, comunicazioni di inizio lavori, comunicazioni o quanto altro necessario). Dovrà essere prodotta copia dell'istanza e attestazione della avvenuta presentazione

della stessa. L'eventuale non sussistenza dell'obbligo di autorizzazioni/concessioni, visti e pareri dovrà essere dichiarata ai sensi del DPR 445/2000 da parte di tecnico abilitato e competente in materia (Allegato 08).

Nel solo caso in cui l'inserimento di autorizzazioni/concessioni, visti e pareri, necessari/e alla realizzazione dell'opera non sia stato effettuato durante la compilazione della domanda ma ne sia stata comunque dichiarata la necessità o questa sia emersa a seguito di approfondimento istruttorio svolto dal Comitato tecnico di valutazione, l'acquisizione dell'istanza sarà richiesta all'impresa dal Servizio preposto all'istruttoria con nota trasmessa tramite PEC. La relativa documentazione dovrà essere prodotta, pena l'inammissibilità della stessa, nei tempi e nei modi di cui all'art. 14.4."

- 13.3 "Determinazione dell'indice di merito" al comma 1, ultima parte dopo la parola "domanda;" la frase viene sostituita come segue "**C il costo totale degli investimenti, eventualmente al netto dell'analogo, determinato a seguito dell'istruttoria amministrativa e tecnica di cui gli artt. 14.2 e 14.3, espresso in €.**"
2. di approvare il testo coordinato di cui all'*Allegato 1* alla presente determinazione dirigenziale, che ne costituisce parte integrante;
 3. di pubblicare il presente provvedimento per estratto e l'Avviso Efficienza energetica 2024 nella sua versione coordinata nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria;
 4. di confermare la validità degli allegati all'Avviso Efficienza energetica 2024 originariamente pubblicati in allegato alla D.D. n. 10807 del 14/10/2024 e alla successiva D.D. n. 3534 del 07/04/2025 per il solo Allegato 16 e, pertanto, di non procedere alla loro ripubblicazione;
 5. di pubblicare il presente provvedimento nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.lgs. 33/2013.

Perugia lì 02/03/2026

L'Istruttore

- Arianna Masci

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 02/03/2026

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa

Il Responsabile

- Nicola Locchi

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 02/03/2026

Il Dirigente

Dr.ssa Sabrina Paolini

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2