

Oratorio di San Francesco dei Nobili | Via degli Sciri, 6 | Perugia | 25 novembre 2025

Comitato di Sorveglianza Unitario

**PR FESR e PR FSE+ 2021-2027
PO FESR e PO FSE 2014-2020**

Punto 4 c. all'Odg

Informativa sull'avanzamento della spesa e sulle prospettive rispetto alle scadenze N+3 del 31.12.2025 e del 31.12.2026 (Reg. RDC 40.1.a)

Dati aggiornati al 31/10/2025

A cura di Francesca Rondelli

Parte FESR

Informativa sull'avanzamento della spesa e sulle prospettive rispetto alle scadenze N+3 del 31.12.2025 e del 31.12.2026 (Reg. RDC 40.1.a)

Il presente documento è stato elaborato al fine di informare e condividere con i componenti del Comitato di Sorveglianza lo stato di attuazione in termini finanziari e procedurali del PR FESR 2021-2027.

La dotazione finanziaria a disposizione del PR FESR 2021-2027, approvata con la Decisione di esecuzione C (2022) 8818 del 28/11/2022 della Commissione europea, ammonta a **523.662.810,00 euro** e si articola in 8 Priorità, a seguito della riprogrammazione STEP approvata con le Decisioni di esecuzione C (2024) 7211 del 14/10/2024 e C (2025) 1465 del 13/03/2025, come di seguito indicato:

OBIETTIVO DI POLICY	PRIORITA'	DOTAZIONE FINANZIARIA	TASSO COF. UE
OP1 Un'Europa più intelligente	Priorità 1 - Una regione più competitiva: Ricerca & Innovazione	€ 202.757.090,00	40,00%
OP2 Un'Europa più verde	Priorità 2 - Una regione più sostenibile: lotta ai cambiamenti climatici, transizione verso un'economia a zero emissioni e circolare	€ 144.481.220,00	40,00%
	Priorità 3 - Una regione più connessa: mobilità urbana sostenibile	€ 45.674.700,00	26,00%
OP4 Un'Europa più sociale e inclusiva	Priorità 4 - Una regione più inclusiva: cultura innovativa e sociale	€ 9.000.000,00	10,00%
OP5 Un'Europa più vicina ai cittadini	Priorità 5 - Una regione più vicina ai cittadini: coesione, sostenibilità e attrattività	€ 72.000.000,00	34,00%
AT - Assistenza tecnica	Priorità 6 - Assistenza tecnica	€ 18.328.214,00	10,32%
OP1 Un'Europa più intelligente	Priorità 7 - Sostegno allo sviluppo di tecnologie critiche nei settori digitale, deep tech e biotecnologie	€ 26.421.586,00	100,00%
OP2 Un'Europa più verde	Priorità 8 - Sostegno allo sviluppo di tecnologie critiche nei settori delle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse	€ 5.000.000,00	100,00%
TOTALE		€ 523.662.810,00	40,00%

A partire dalla data ufficiale di approvazione del PR FESR 21-27, il 28 novembre 2022, tutti gli Obiettivi di Policy/ Priorità del PR FESR 21-27 sono stati attivati.

Per l'OP1 “Priorità 1 – Ricerca e Innovazione” sono stati attivati l'Avviso Ricerca 2023, l'Avviso Voucher ricerca2023, l'Avviso Large 2023, Avviso Medium 2023, il Programma di scoperta imprenditoriale, l'Avviso Sostenibilità per l'acquisizione servizi qualificati, l'Avviso AI for Umbria, l'Avviso Smart-up 2024, l'Avviso Bridge to Digital 2024, il Bando rivolto al sostegno di progetti nei settori spettacolo dal vivo e welfare culturale, il Bando per sostegno agli investimenti delle imprese ricettive 2024, Avviso Fiere per il sostegno all'internazionalizzazione delle PMI, Avviso Travel, mentre per gli interventi relativi alla trasformazione digitale della PA si stanno definendo puntualmente le attività interessate in complementarietà con tutti gli strumenti messi a disposizione (risorse nazionali e europee). Sono stati avviati gli Strumenti finanziari a valere sulle azioni degli investimenti per le PMI, della Ricerca, del Turismo e dell'internazionalizzazione.

Per l'OP2 “**Priorità 2 – Una regione più sostenibile: verso la Transizione verde**” sono stati attivati sia gli interventi di efficientamento che di sostegno alle energie rinnovabili per le imprese e per la parte pubblica. Nello specifico, per gli enti locali è stato emanato un bando integrato rivolti agli impianti sportivi su tre componenti: efficientamento energetico, energie rinnovabili e prevenzione sismica. Recentemente sono stati avviati gli interventi su Piazza Partigiani (prevenzione sismica ed efficientamento), l'Avviso pubblico riduzione del rischio sismico delle palestre scolastiche e degli edifici pubblici adibiti ad uso scolastico, il Progetto RIMU-CLIMA "Rete Integrata Metereologica Umbra e Strumenti per l'analisi climatica in Umbria".

Per l'OP2 “**Priorità 3 – Una regione più connessa: mobilità urbana sostenibile**” sono stati attivati gli interventi di mobilità sostenibile per la parte del Sistema di Monitoraggio e Supervisione Regionale (SMSR) del TPL e interventi di mitigazione del disagio relativo alla disabilità sensoriale visiva e uditiva nel TPL e la procedura per l'acquisto del materiale rotabile. Inoltre sono stati approvati i progetti previsti in Agenda urbana riguardanti le piste ciclabili.

Nell'ambito dell'OP4 “**Priorità 4 - Una regione più inclusiva: cultura innovativa e sociale**” è stato avviato il progetto Insieme che verrà realizzato nell'ambito delle Aree Interne.

L'OP 5 “**Strategie territoriali**” che coniuga le strategie urbane e le strategie per le aree interne, è stato avviato proceduralmente, con la ripartizione dei budget e l'elaborazione delle strategie; sono state approvate tutte le Agende Urbane e tre Aree interne.

Il 2025 rappresenta il primo anno in cui la Regione Umbria deve conseguire il target di spesa certificata (N+3), che ammonta a 19.022.673,00 euro in quota UE, mentre per il 2026 il target in quota UE risulta essere pari a 54.331.364 euro.

L'importo complessivo di spesa (UE + Stato) può variare in considerazione del fatto che, a seguito della riprogrammazione STEP, **le priorità hanno percentuali di cofinanziamento in quota UE e in quota Stato differenti**. Ne consegue l'impossibilità di determinare a priori un target complessivo di Programma.

L'Autorità di Gestione, sin dal mese di febbraio 2025, ha avviato un percorso rivolto a garantire un monitoraggio rafforzato del PR FESR 2021 – 2027, finalizzato a presidiare il raggiungimento dei target di certificazione 2025 e 2026 sopra indicati e indirizzato, in particolare, alla definizione e condivisione con tutti i Responsabili di Azione di specifici cronoprogrammi di spesa relativi alle attività di propria competenza.

Partendo dall'elenco dei dispositivi attivati nell'ambito del PR FESR 2021 -2027 e delle relative risorse rese disponibili per l'attuazione, è stata prevista, in particolare, l'organizzazione di una serie di incontri a cadenza bimestrale con ciascun RdA per analizzare i seguenti aspetti finalizzati ad elaborare appositi report:

- il livello di avanzamento procedurale/amministrativo;
- lo stato di attuazione finanziaria (avanzamento degli impegni, delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, delle procedure di spesa);
- le prospettive di attuazione ed una stima delle somme certificabili entro novembre 2025;
- le prospettive/fabbisogni per ulteriori attivazioni entro il 2025 per avviare le attività volte a conseguire i target 2026 e successivi;
- eventuali criticità e proposte di miglioramento per la velocizzazione del percorso di attuazione nonché eventuali modifiche e/o integrazioni alle azioni descritte nel Programma anche in vista di una possibile proposta di riprogrammazione.

Il Servizio di supporto per il FESR – Servizio Programmazione, Indirizzo, Controllo e Monitoraggio FESR, secondo le tempistiche previste, ha svolto i giri di incontri nei mesi di marzo, maggio, luglio, settembre e novembre 2025, concentrando la discussione sulle tematiche sopra riportate, elaborando appositi report con lo stato di attuazione del Programma e con un cronoprogramma di spesa articolato per le annualità 2025 e 2026.

Si sottolinea preliminarmente come, nonostante le generali e diffuse difficoltà comuni a gran parte delle regioni italiane, connesse alla disponibilità della quota di cofinanziamento regionale che hanno caratterizzato la partenza dell'attuale fase di programmazione 2021-2027, entro il primo semestre del 2024 era già stato avviato un consistente pacchetto di procedure di attivazione a valere sul PR FESR 2021 – 2027 del valore di circa 68,25 milioni.

In tale contesto si è inserito l'Accordo per la Coesione stipulato in data 09/03/2024 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Umbria all'interno del quale è stata destinata una quota di **61.025.000,00 euro di risorse FSC 2021-2027 al cofinanziamento** (come quota regionale) dei programmi comunitari dei fondi europei.

Le risorse stanziate con l'Accordo per la Coesione sono state, quindi, formalmente assegnate alla Regione Umbria con la Delibera CIPESS del 23 aprile 2024, registrata alla Corte dei Conti il 5 luglio 2024 al n. 956 e pubblicata in Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 169 del 20/07/2024.

A seguito della registrazione di tale delibera, la Giunta regionale con D.G.R. del 01/08/2024, n. 725, al fine del raggiungimento dei target finanziari per le annualità 2025 e 2026, ha approvato la programmazione delle risorse da attivare per ogni singola Azione del Programma per un importo pari a 198.722.685,00 euro, di cui 20.500.000,00 euro con il cofinanziamento degli Enti Locali, attribuendo al PR FESR 2021-2027, quale quota di cofinanziamento regionale da imputare allo stesso Programma, una prima quota di risorse FSC 2021-2027 per un ammontare pari a 32.080.083,30 euro, rispetto all'importo complessivo di **61.025,000,00 euro** assegnato alla Regione Umbria.

L'utilizzo delle risorse FSC quale quota di cofinanziamento regionale è stato ulteriormente incrementato con le DGR n. 223/2025, n. 231/2025, n. 423/2025, n. 570/2025, n. 591/2025, n. 600/2025 e n. 1030/2025 sino all'importo di **39.930.992,22 euro**.

A seguito della DGR n. 725/2024 sopra richiamata nel secondo semestre del 2024 e nel corso del 2025 sono stati avviati, quindi, tutta una serie di ulteriori dispositivi di attuazione, anche ai fini del conseguimento del primo target di spesa del 2025 e di quello del 2026.

Allo stato dell'arte, il PR FESR 2021-2027 dell'Umbria presenta uno stato di avanzamento complessivamente discreto sia dal punto di vista finanziario, sia per quanto riguarda l'implementazione delle linee di intervento programmate e delle procedure attivate per l'assegnazione delle risorse ai beneficiari.

Le procedure sono state attivate attraverso bandi/piani/programmi dai Responsabili di Azione al 31 ottobre 2025 per l'assegnazione delle risorse ai beneficiari nell'ambito delle otto Priorità del Programma ed hanno consentito di mettere a disposizione dei potenziali beneficiari circa **260,04 milioni di euro** di contributi pubblici, corrispondenti a circa il **49,66 per cento** del contributo pubblico per il ciclo di programmazione 2021-2027.

Alla data attuale, l'universo dei progetti approvati e finanziati ammonta a **936 per un investimento complessivo (contributo pubblico + privato) pari a 293,31 milioni di euro** concentrati prevalentemente nell'ambito della Priorità 1 - Ricerca e Innovazione - e della Priorità 2 - Lotta ai cambiamenti climatici, transizione verso un'economia a zero emissioni e circolare.

Gli impegni registrati nel sistema di monitoraggio nazionale e nel sistema SFC (sistema informativo Commissione europea) nel mese di ottobre 2025 ammontano a circa **202,64 milioni di euro**, mentre i pagamenti valgono circa **47,54 milioni di euro**, come risulta dalla tabella di seguito riportata:

PRIORITA'	DOTAZIONE FINANZIARIA	DISPOSITIVI AVVIATI	IMPEGNI	PAGAMENTI	N. OPERAZIONI
PRIORITA' 1	€ 202.757.090,00	€ 109.259.502,95	€ 112.097.052,49	€ 28.898.258,59	819
PRIORITA' 2	€ 144.481.220,00	€ 65.332.555,28	€ 54.831.473,44	€ 12.561.952,27	89
PRIORITA' 3	€ 45.674.700,00	€ 24.500.000,00	€ 24.500.000,00	-	2
PRIORITA' 4	€ 9.000.000,00	€ 1.848.000,00	-	-	-
PRIORITA' 5	€ 72.000.000,00	€ 50.023.800,00	€ 1.720.000,00	-	15
PRIORITA' 6	€ 18.328.214,00	€ 9.077.820,86	€ 4.291.180,68	€ 1.284.402,18	9
PRIORITA' 7 - STEP	€ 26.421.586,00	-	€ 4.200.000,00	€ 4.200.000,00	1
PRIORITA' 8 - STEP	€ 5.000.000,00	-	€ 1.000.000,00	€ 600.000,00	1
TOTALE	€ 523.662.810,00	€ 260.041.679,09	€ 202.639.706,61	€ 47.544.613,04	936

Vale la pena evidenziare che l'ammontare delle risorse relative ai dispositivi avviati, a seguito di apposta ricognizione, sono state già decurtate delle economie nel frattempo maturate.

Le previsioni di spesa attestabile, e quindi certificabile, articolate per ciascuna Priorità del PR FESR 2021 – 2027, che emergono, a seguito degli incontri della ricognizione di novembre 2025, sono rappresentate nella tabella seguente:

PRIORITA'	DOTAZIONE FINANZIARIA	CRONOPROGRAMMI DI SPESA 2025 e 2026 (a cura dei RdA)			
		PREVISIONI DI SPESA ATTESTATA da RDA al 31/12/2025 (cumulato)	di cui Contributo UE	PREVISIONI DI SPESA ATTESTATA da RDA al 31/12/2026 (cumulato)	di cui Contributo UE
PRIORITA' 1	€ 202.757.090,00	€ 35.365.738,07	€ 14.146.295,23	€ 82.559.864,41	€ 33.023.945,76
PRIORITA' 2	€ 144.481.220,00	€ 20.507.176,04	€ 8.202.870,42	€ 33.383.714,40	€ 13.353.485,76
PRIORITA' 3	€ 45.674.700,00	€ 73.659,47	€ 19.151,46	€ 14.799.720,00	€ 3.847.927,20
PRIORITA' 4	€ 9.000.000,00	-	-	-	-
PRIORITA' 5	€ 72.000.000,00	-	-	€ 1.720.000,00	€ 584.800,00
PRIORITA' 6	€ 18.328.214,00	€ 2.329.593,69	€ 240.581,89	€ 3.818.527,41	€ 394.347,11
PRIORITA' 7 - STEP	€ 26.421.586,00	€ 4.200.000,00	€ 4.200.000,00	€ 4.200.000,00	€ 4.200.000,00
PRIORITA' 8 - STEP	€ 5.000.000,00	€ 600.000,00	€ 600.000,00	€ 600.000,00	€ 600.000,00
TOTALE	€ 523.662.810,00	€ 63.076.167,27	€ 27.408.898,99	€ 141.081.826,22	€ 56.004.505,83

Nella tabella sopra riportata si registrano rispettivamente:

- una previsione di spesa attestabile da parte degli RdA, e quindi certificabile, al **31 dicembre 2025 di circa 63,08 milioni di euro complessiva, di cui 27,41 milioni di euro in quota UE;**
- una previsione di spesa attestabile da parte degli RdA, e quindi certificabile, al **31 ottobre 2026 di circa 141,08 milioni di euro, di cui 56,00 milioni di euro in quota UE.**

Allo stato attuale, quindi, il PR FESR dell’Umbria presenta uno stato di avanzamento e delle prospettive di spesa che permetterebbero di raggiungere sia il **target 2025** che il **target 2026**.

Ciò detto, al fine del **raggiungimento del target 2025**, l’Autorità di Gestione del Programma, d’intesa con la Direzione Sviluppo economico, ha fatto ricorso a quanto previsto dall’art. 92, comma 2, lett. a) comma del Regolamento UE 1060/2021 che prevede quanto segue: *“l’importo incluso nella prima domanda di pagamento deve essere stato versato agli strumenti finanziari e può rappresentare fino al 30 % dell’importo totale dei contributi del programma impegnati per strumenti finanziari a norma del pertinente accordo di finanziamento, in conformità della pertinente priorità e categoria di regioni, se applicabile.*

Nello specifico l’articolo in questione offre la possibilità di certificare nella prima domanda di pagamento sino al **30% dell’ammontare complessivo degli strumenti finanziari** attualmente previsti nell’ambito del PR FESR 2021 – 2027 **per circa 140 milioni di euro**, purché il relativo importo sia stato **effettivamente versato** a titolo di acconto al soggetto gestore. La Giunta regionale ha approvato l’aumento degli Strumenti finanziari con la D.G.R. n. 742 del 22/07/2025.

L’ Autorità Contabile del Programma in data 14 novembre 2025 ha inviato la **prima domanda di pagamento per un valore di 42.067.341,59 euro, di cui 19.706.936,64 euro in quota UE**, relativa al 30% dell’ammontare complessivo degli strumenti finanziari attualmente previsti nell’ambito del PR FESR 2021 – 2027 che valgono circa 140 milioni di euro.

Nel caso del PR FESR Umbria 2021 - 2027, quindi, l’**importo massimo** certificabile tramite il meccanismo sopra citato è pari a circa **42,07 milioni di euro** che consente di centrare il target 2025 e di anticipare anche parte di quello 2026, come risulta dalla tabella di seguito riportata:

AZIONI	Dotazione Azioni SF	Anticipo certificabile 30%	Cofinanziamento quota UE	TARGET 2025 UE - SF
1.1.2 Ricerca e Innovazione (Strumento finanziario - SF)	€ 14.002.095,00	€ 4.200.628,50	40%	€ 1.680.251,40
1.1.3 Start Up (Strumento finanziario - SF)	€ 14.056.174,00	€ 4.216.852,20		€ 1.686.740,88
1.3.1 Investimenti produttivi PMI (Strumento finanziario - SF)	€ 18.488.978,00	€ 5.546.693,40		€ 2.218.677,36
1.3.2 Internalizzazione (Strumento finanziario -SF)	€ 2.000.000,00	€ 600.000,00		€ 240.000,00
1.3.3 Strumenti finanziari	€ 30.000.000,00	€ 8.999.999,99		€ 3.600.000,00
1.3.4 Imprese turistiche (Strumento finanziario - SF)	€ 5.500.000,00	€ 1.650.000,00		€ 660.000,00
2.1.1 Efficienza PMI (Strumento finanziario - SF)	€ 17.680.039,00	€ 5.304.011,70		€ 2.121.604,68
2.2.1 Energie rinnovabili PMI (Strumento finanziario - SF)	€ 22.497.186,00	€ 6.749.155,80		€ 2.699.662,32
1.6.2 Investimenti produttivi STEP (Strumento finanziario - SF)	€ 14.000.000,00	€ 4.200.000,00	100%	€ 4.200.000,00
2.9.1 Sostegno alle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse - STEP - (Strumento finanziario - SF)	€ 2.000.000,00	€ 600.000,00		€ 600.000,00
TOTALE	€ 140.224.472,00	€ 42.067.341,59		€ 19.706.936,64

A fronte di un target 2025 in quota UE dell’importo di 19.022.673,00 euro, si è proceduto con la certificazione del 30% del valore degli Strumenti finanziari per un valore di 19.706.936,28 euro in quota FESR, che ha consentito di centrare il target 2025.

In tale contesto, il Servizio regionale di supporto del FESR ha condotto e condurrà un monitoraggio costante e continuo degli impegni, dei pagamenti e delle somme rendicontabili e certificabili alla Commissione europea a valere sulle risorse del Programma, nonché un’analisi approfondita insieme ai Responsabili di Attività sullo stato dell’arte dei singoli interventi, al fine del raggiungimento del target di spesa 2026.