



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 299 SEDUTA DEL 03/04/2024

OGGETTO: Regolamento (UE) 2021/1060 e adempimenti obbligatori - Dotazione di un Sistema informativo multiprogramma definitivo per la gestione dei Programmi regionali SIE 2021-2027 e per la gestione del programma FSC della Regione Umbria.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Assente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Dr. Luca Conti

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Regolamento (UE) 2021/1060 e adempimenti obbligatori - Dotazione di un Sistema informativo multiprogramma definitivo per la gestione dei Programmi regionali SIE 2021-2027 e per la gestione del programma FSC della Regione Umbria.**” e la conseguente proposta di Assessore Paola Agabiti;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l'articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

1. di prendere atto di quanto rappresentato nel documento istruttorio e dei contenuti dei regolamenti comunitari per la gestione dei dati, la conservazione delle informazioni oltre che per la trasmissione delle informazioni secondo le specifiche dettate dalla CE con il regolamento 1060/2021;
2. di dare atto della dimensione finanziaria dei programmi regionali FESR ed FSE+ 21-27 che complessivamente ammontano a 813,3 milioni di euro cui si aggiungono 177,2 milioni di euro (149,5 + 27,7 in anticipazione) relativi al complesso delle risorse assegnate alla Regione Umbria per l'attuazione diretta degli interventi e progetti previsti nell'ambito dell'Accordo per la Coesione stipulato lo scorso 9 marzo 2024 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Presidente della Regione Umbria;
3. di ritenere pertanto necessario, al fine di adempiere agli obblighi monitoraggio, rendicontazione e certificazione alle autorità nazionali delle attività in corso di realizzazione e da realizzare e delle risorse assegnate ai sensi dei punti 1 e 2, di dotarsi di un Sistema informativo multi programma definitivo per la gestione dei PR SIE 2021-2027 per tutto l'arco della programmazione 21-27, che possa garantire anche la gestione della programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, nel rispetto delle disposizioni normative vigenti in materia, sia nazionali che regionali, avuto riguardo agli esiti del progetto PON GOV SAC-RU di cui alle DDGR 995/2022 e 465/2923, a partire dagli aggiornamenti già effettuati nella fase transitoria, che si concluderà il prossimo mese di settembre, di cui alla DGR 475/2023;
4. di dare mandato, conseguentemente, alla Direzione Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo, avuto riguardo alla specificità della materia e agli adempimenti previsti dai regolamenti comunitari, di attivare le procedure di approvvigionamento per la realizzazione del Sistema informativo multi programma di cui al punto 3, con il supporto dei Servizi competenti in materia di sistemi informativi e digitalizzazione della Direzione Sviluppo economico Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenda digitale, anche al fine di garantire l'interoperabilità con il Sistema Informativo regionale.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Regolamento (UE) 2021/1060 e adempimenti obbligatori - Dotazione di un Sistema informativo multiprogramma definitivo per la gestione dei Programmi regionali SIE 2021-2027 e per la gestione del programma FSC della Regione Umbria.

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 prevede al Titolo VI – Gestione e controllo le responsabilità delle Autorità responsabili del programma, e precisamente nell’art. 72, comma 1 norma le funzioni dell’Autorità di Gestione che *“è responsabile della gestione del programma allo scopo di conseguire gli obiettivi del programma. Essa ha in particolare le funzioni seguenti:*

- a) selezionare le operazioni in conformità dell’articolo 73, ad eccezione delle operazioni di cui all’articolo 33, paragrafo 3, lettera d);*
- b) svolgere i compiti di gestione del programma in conformità dell’articolo 74;*
- c) sostenere il lavoro del comitato di sorveglianza in conformità dell’articolo 75;*
- d) supervisionare gli organismi intermedi;*
- e) registrare e conservare elettronicamente i dati relativi a ciascuna operazione necessari a fini di sorveglianza, valutazione, gestione finanziaria, verifica e audit in conformità dell’allegato XVII e assicurare la sicurezza, l’integrità e la riservatezza dei dati e l’autenticazione degli utenti.”.*

- L’Autorità di Gestione deve dunque, tra l’altro, predisporre degli adeguati sistemi informativi volti ad assicurare la sorveglianza, il monitoraggio, la rendicontazione e certificazione dell’avanzamento finanziario fisico del programma per adempiere agli obblighi previsti dall’art. 42 del medesimo Regolamento – “Trasmissione dei dati”, per garantire il rispetto dell’art. 75 – “Sostegno all’attività di sorveglianza da parte dell’Autorità di gestione” e dell’art 91 – “Domande di pagamento” e, soprattutto, per evitare quanto previsto dall’art. 105 – “Principi e regole del disimpegno” ai sensi del quale *“La Commissione disimpegna l’importo di un programma non impiegato per il prefinanziamento in conformità dell’articolo 90, o per il quale non è stata presentata una domanda di pagamento in conformità degli articoli 91 e 92, entro il 31 dicembre del terzo anno civile successivo all’anno degli impegni di bilancio per gli anni dal 2021 al 2026”.*

Per valutare quale sistema informativo prendere a riferimento, tra le varie considerazioni che possono farsi, va tenuta in debito conto la raccomandazione di cui al considerata n. 56 del Regolamento (UE) 2021/1060 secondo cui *“(…). Il ricorso a sistemi informatici già creati per il precedente periodo di programmazione dovrebbe essere mantenuto con i debiti adattamenti, salvo che si renda necessaria una tecnologia nuova”.*

Rilevato che:

Con DGR 475 del 10/05/2023 la Giunta Regionale, prendendo atto dei contenuti dei regolamenti comunitari rispetto alla struttura dei sistemi informativi per la gestione dei dati, la conservazione e la trasmissione delle informazioni secondo le specifiche dettate dalla CE con il Regolamento 1060/2021, nelle more dell’attivazione di un nuovo Sistema Multiprogramma per la gestione dei PR FERS e FSE + 2021-2027, ha ritenuto necessario l’adattamento del sistema informativo in uso per il FSE 2014-2020 al fine di renderlo funzionalmente idoneo ed adeguato alla gestione iniziale e provvisoria dei Programmi regionali dando mandato alla Direzione Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo di provvedere alle implementazioni necessarie a garantire l’avvio operativo dei PR FESR ed FSE + 2021-2027, tramite l’espletamento di una procedura ad evidenza pubblica.

Coerentemente con quanto deliberato, è stato affidato, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera e) del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 36 del 31 marzo 2023, il servizio per lo sviluppo di un sistema digitale per la gestione iniziale dei programmi FSE+ e FESR 2021-2027 della Regione Umbria mediante l'adeguamento del software in uso per il POR Umbria FSE 2014-2020 per un importo complessivo pari ad € 241.306,78 iva inclusa.

La procedura si è svolta mediante il mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni -MEPA - messo a disposizione dal Ministero dell'Economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., con RDO n. 3860963.

L'incarico, con la sottoscrizione del relativo contratto, è stato affidato per un periodo di 8 mesi e andrà a scadere a fine di settembre 2024. Le attività previste, insieme all'adeguamento dello stack tecnologico, permetteranno il rilascio, nel corso del presente anno, dei primi moduli operativi, che consentiranno la gestione delle fasi delle singole procedure di attivazione e quella dei progetti approvati, nonché un supporto tecnico-informatico per la verifica, preparazione ed invio dei dati al monitoraggio.

In questo contesto va oltremodo evidenziato che la presente piattaforma è sviluppata per la gestione iniziale dei Programmi, e perciò circoscritta sia nel tempo che nelle funzionalità.

Nella citata DGR 475/2023 si dava altresì atto che nel corso del periodo della gestione transitoria sarebbero state valutate le opzioni legate all'introduzione di un nuovo sistema informativo per la gestione definitiva dei Fondi FSE+ e FESR 2021-2027.

Considerato che:

I Servizi competenti in materia di programmazione regionale della Direzione Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo, responsabili del PR FESR e del PR FSE+ 2021-2027 nonché della programmazione FSC, evidenziano in particolare quanto segue:

- Come emerge anche nella richiamata DGR 475/2023, l'attuazione dei PR Fesr e FSE+ 2021-2027 impone ulteriori obblighi all'Autorità di gestione indicati nel Regolamento (UE) 1060/2021 in materia di trasmissione di dati nei sistemi elettronici della Commissione che prevedono un invio trimestrale di tutti i dati di attuazione finanziaria e fisica dei programmi. Inoltre, la scadenza prevista dall'art.105 relativa ai principi del disimpegno, che prevede tra l'altro un primo termine al 31.12.2025, rende evidente l'urgenza di procedere alla messa in produzione di un sistema informativo multiprogramma per la gestione dei PR SIE 2021-2027, attivando gli opportuni adeguamenti e semplificazioni, tale da consentire la gestione dei due programmi per l'intero periodo di programmazione implementandola su uno stack tecnologico adeguato.
- A quanto sopra si aggiunge l'esigenza, nell'ottica di avere un unico sistema e un'unica banca dati dei diversi strumenti che concorrono all'attuazione della politica di coesione unitaria regionale, di includere nel nuovo sistema informativo anche la programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione. Si evidenzia infatti che il DL 124/2023 ha approvato la riforma della disciplina ordinamentale del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione prevedendo tra i principi che sono alla base della riforma stessa la necessità di una piena complementarietà e sinergia tra il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione e i diversi strumenti finanziari del periodo di programmazione 2021-2027, in primo luogo il PNRR e i Programmi FESR e FSE+. Tale principio comporta necessariamente l'attivazione di un coordinamento forte a livello regionale rispetto alla governance dei diversi Programmi e Piani da cui deriva la esigenza per l'amministrazione regionale di poter disporre di una banca dati unitaria a livello regionale per costruire un cruscotto strategico.

In tale contesto, va, altresì, rilevato che la corretta e tempestiva alimentazione dei sistemi informatici per la trasmissione dei dati è un fattore vincolante per il mantenimento delle risorse assegnate, in quanto non solo la mancata alimentazione può comportare il definanziamento anche dell'intero valore dei programmi cofinanziati dal Fondo per lo Sviluppo e la Coesione ma per ogni intervento è previsto un cronoprogramma di spesa vincolante il cui mancato rispetto determina la perdita dell'intero importo di risorse qualora non sia giustificato da spese sostenute e correttamente inserite nei sistemi di monitoraggio e rendicontazione.

L'urgenza di poter disporre a breve di un sistema informativo che consenta il monitoraggio e la gestione dei fondi FSC deriva dalla necessità già per l'anno 2024 di rendicontare le spese previste dai cronoprogrammi dei singoli interventi e di attivare il circuito finanziario con l'amministrazione centrale per poter disporre anche dell'anticipazione, quest'ultima funzionale all'avvio degli interventi da parte di diversi soggetti attuatori.

Va specificato che sono in corso interlocuzioni con le amministrazioni centrali competenti in merito proprio alle indicazioni contenute nel DL 124/2023 rispetto alla previsione del sistema ReGis come sistema nel quale rendere disponibili i dati dei progetti FSC e alle modalità tecniche per adempiere a quanto indicato ovvero le funzionalità che saranno eventualmente rese disponibili su ReGis piuttosto che le specifiche tecniche per l'eventuale riversamento dei dati da SIL locali sul sistema centrale.

Ciò posto,

Si evidenzia la necessità di munirsi in tempi strettissimi di un sistema informativo a regime, per la gestione dei fondi europei, per tutto l'arco della programmazione 21-27, che permetta di adempiere a tutti gli obblighi normativi previsti, che la piattaforma transitoria non può garantire, a partire dagli aggiornamenti già effettuati nella fase transitoria di cui alla DGR 475/2023, e che possa garantire anche la gestione della programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione.

Tutto ciò premesso

Si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell'art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 19/03/2024

Il responsabile del procedimento
Catia Bertinelli

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 19/03/2024

Il dirigente del Servizio
Funzioni tecnico giuridiche per la
programmazione regionale

Catia Bertinelli
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 19/03/2024

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
BILANCIO, CULTURA, TURISMO

- Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 26/03/2024

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
