



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 454 SEDUTA DEL 03/05/2023

OGGETTO: Aggiornamento 2022 del Sistema di misurazione e valutazione della performance della Regione Umbria.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 9 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato 1_PARERE OIV_Aggiornamento 2022 del SMVP Regione Umbria.

Allegato 2_Aggiornamento 2022 del SMVP.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Aggiornamento 2022 del Sistema di misurazione e valutazione della performance della Regione Umbria.**” e la conseguente proposta dell'Assessore Paola Agabiti

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto del parere positivo vincolante espresso dall'Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria (OIV), allegato al presente atto che ne forma parte integrante (Allegato 1), in cui sono state fornite delle osservazioni accolte nella stesura definitiva del documento e in parte che verranno tenute in considerazione per la futura manutenzione e aggiornamento del SMVP;
- 2) di prendere atto che si è conclusa la procedura di confronto sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria con le OO.SS. come riportato nel documento istruttorio, senza che siano pervenute formali osservazioni, e rinviando alla contrattazione integrativa i criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance in coerenza con l'applicazione del presente SMVP;
- 3) di adottare l'aggiornamento 2022 del Sistema di Misurazione e di Valutazione della performance che sostituisce quanto precedentemente approvato con DGR n. 64/2021, allegato al presente atto che ne forma parte integrante (Allegato 2);
- 4) di precisare che il SMVP, aggiornato, sarà vigente dalla data di esecutività del presente provvedimento e che in base allo stesso saranno misurati e valutati gli obiettivi assegnati a partire dal 2023;
- 5) di dare atto che l'amministrazione regionale effettuerà gli aggiornamenti, con cadenza annuale, come previsto dall'art. 7 del D.lgs. 150/2009 e s.m.i., previo confronto con le OO.SS e parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione della Regione Umbria;
- 6) di dare mandato al Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane di porre in essere le azioni necessarie a diffondere l'aggiornamento del SMVP anche mediante attività di comunicazione organizzativa e a provvedere, ove ciò si renda necessario, all'aggiornamento/implementazione della modulistica fermo restando i criteri generali previsti dal Sistema;
- 7) di incaricare il Servizio organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane di notificare il presente atto ai soggetti interessati dal presente provvedimento;
- 8) di pubblicare, in coerenza con quanto previsto dagli artt. 10-12 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., il “Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria” nel sito istituzionale della Regione Umbria, www.regione.umbria.it nel canale

“Amministrazione trasparente” alla voce “Performance” e nella Intranet della Regione Umbria – Giunta regionale.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Aggiornamento 2022 del Sistema di misurazione e valutazione della performance della Regione Umbria.

Ai sensi dell'art. 7 D.lgs. 150/2009, come modificato dal D.lgs. 74/2017: "Le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa e individuale. A tale fine adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance"

Con DGR n. 57 del 21/01/2019 la Giunta regionale ha approvato il nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP) della Regione Umbria introducendo, tra l'altro, il concetto di performance organizzativa al fine di inserire parametri che consentano in maniera più puntuale l'apprezzamento oggettivo del livello di raggiungimento dei risultati, da conseguire anche mediante il potenziamento del ruolo attribuito all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) della Regione Umbria – Giunta regionale nell'ambito della valutazione delle prestazioni della dirigenza.

Con la suddetta DGR 57/19 è stato, inoltre, previsto l'aggiornamento del SMVP con cadenza annuale da parte dell'Amministrazione regionale, anche in attuazione di quanto disposto da sopra citato art. 7, comma 1, del D.lgs. 150/09.

Con DGR n. 64 del 03/02/2021 la Giunta Regionale ha provveduto al primo aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria previo parere positivo rilasciato dall'OIV in data 25 gennaio 2022.

Con il predetto aggiornamento è stata data attenzione alle nuove disposizioni sul lavoro agile e, in particolare, sono state inserite, nella tabella dei comportamenti all'interno della performance individuale, le c.d. competenze soft che meglio si adattano al lavoro agile. Sono state inoltre modificate le fasce che sono state allineate al CID e alle fasce per le progressioni economiche ed è stato inserito all'interno del SMVP, in una specifica sezione, il "Decalogo" redatto dall'OIV, sulle modalità e i criteri da tenere presenti in fase di definizione e assegnazione degli obiettivi e indicatori di performance. È stata, inoltre, inserita un'apposita Appendice per le Agenzie/Enti strumentali regionali: metodologia performance figure apicali.

Con il medesimo provvedimento, tra l'altro, si stabiliva di procedere al recepimento di tutte le osservazioni sollevate dall'OIV nel parere vincolante reso in tale sede, in occasione della futura manutenzione e aggiornamento del SMVP.

Relativamente all'esercizio di valutazione 2022 lo stesso è stato oggetto di diverse riunioni dell'OIV, come risulta dai verbali pubblicati nel sito istituzionale della Regione Umbria che, in considerazione anche di una serie di avvicendamenti organizzativi di vertice della Direzione Risorse, Programmazione, Cultura, Turismo ha comportato uno slittamento nei tempi per l'approvazione dell'aggiornamento del Sistema che è stato, comunque, trasmesso in via definitiva in data 12 dicembre 2022 dal Dirigente del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane, ai fini dell'acquisizione del parere dell'OIV.

Va evidenziato che il documento sottoposto alla valutazione dell'OIV, ai fini del rilascio del parere obbligatorio, è stato redatto recependo le indicazioni espresse dall'OIV nel precedente parere rilasciato in data 25 gennaio 2021 e a quanto stabilito nella DGR 64/21, ovvero:

- si è provveduto ad integrare all'interno del SMVP l'appendice afferente il Sistema di valutazione della performance degli Apicali degli Enti/Agenzie regionali;
- è stata data, altresì, maggiore spazio alla definizione delle regole della performance secondo le 4 fasi e dando evidenza all'interno del SMVP del ciclo di Deming (Plan/Programmazione, Do/Pianificazione operativa, Check/Monitoraggio, Act/Misurazione e Valutazione).

Nella seduta tenuta in data 28 dicembre 2022, l'OIV ha, quindi, definitivamente esaminato il documento di aggiornamento 2022 del SMVP e ne ha verificato la conformità e la coerenza con il quadro normativo vigente alla luce anche dello specifico contesto interno (organizzativo) ed esterno (stakeholder) di appartenenza.

L'OIV, come riportato nel verbale del 28 dicembre 2022, sebbene permangano alcune criticità nel Sistema in ordine al termine "supporto", più volte ivi richiamato, e delle difficoltà applicative per quanto riguarda gli apicali degli Enti/Agenzie regionali date da un sistema frazionato su più livelli e competenze tra organi appartenenti a diverse realtà, ha espresso apprezzamento per il lavoro svolto dalla struttura, osservando che in linea generale è stato redatto un ottimo documento e che all'interno del SMVP sono state riscontrate solo piccole osservazioni.

Nella stessa seduta l'OIV ha, quindi, reso parere favorevole sull'aggiornamento del "Sistema di misurazione e valutazione della performance" della Giunta Regionale, che si allega quale parte integrante al presente atto (Allegato 1), in cui sono state formulate delle osservazioni in parte accolte e in parte che verranno prese in considerazione per il prossimo aggiornamento del Sistema.

In ordine alle suddette precisazioni effettuate dall'OIV, e riportate nel parere al quale si rimanda per gli elementi di dettaglio, si evidenzia quanto segue:

- in merito al primo punto, è stato tolto il riferimento alla condivisione da parte della Giunta degli obiettivi operativi trasversali con l'OIV, rimettendo alla valutazione dell'Organo politico l'opportunità/necessità di avvalersi del supporto dell'OIV, come indicato nel successivo capitolo;
- in riferimento al secondo punto, si è ritenuto opportuno precisare le fonti normative regionali che disciplinano compiti e funzioni dell'OIV, ulteriori rispetto a quelli già contenuti nelle fonti nazionali, ed in particolare la L.R. 13/00, la L.R. 2/2005 e la L.R. 11/2015; tali disposizioni normative risultano, altresì, richiamate anche nel Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Organismo indipendente di valutazione approvato con DGR n. 1370/22;
- in merito all'osservazione di cui al terzo punto, preliminarmente si rappresenta che l'attività di supporto resa dall'OIV va intesa quale *species* del *genus* più ampio delle funzioni tipiche dell'organismo, come individuate dalle fonti normative richiamate nel SMVP e nel citato Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'Organismo indipendente di valutazione.

In particolare la natura trasversale dell'attività di supporto accompagna non solo la fase genetica di formulazione degli obiettivi di performance, ma tutte le principali fasi del ciclo della performance (si pensi alla fase del monitoraggio o a quella di valutazione e rendicontazione). Al contempo è necessario evitare che tale attività si traduca in una surrettizia invasione di competenze in ambiti non contemplati dalle fonti normative primarie in materia di funzioni e compiti dell'OIV.

Pertanto aderendo alle considerazioni espresse dall'OIV è stato specificato nel relativo paragrafo 3.3 quanto segue: *"Laddove è previsto nel SMPV il supporto dell'OIV "a richiesta" lo stesso deve intendersi come la facoltà da parte della Giunta regionale e dei Direttori di richiedere all'OIV un parere, facoltativo e non vincolante, su determinate attività, come ad es. sulla definizione degli obiettivi da assegnare. Resta fermo il supporto dell'OIV secondo quanto disciplinato dalla normativa nazionale e regionale"*.

- per quanto concerne l'osservazione di cui al quarto punto, in accoglimento delle osservazioni dell'OIV si ritiene di riformulare il sottoparagrafo 3.4. nel seguente modo: *“Il ciclo della performance della Regione Umbria, al fine di assicurare semplificazione, omogeneità e trasparenza si applica anche agli apicali delle Agenzie/Enti strumentali (ADiSU, ARPAL, AFOR e ARPA) secondo quanto indicato dalla DGR n. 1213/2020. In particolare, le attività previste dal ciclo della performance, di cui al presente SMVP, vengono espletate dai Direttori/Dirigenti regionali competenti in materia, ove non diversamente previsto dalle leggi istitutive delle suddette Agenzie/Enti strumentali. L'intervento dell'Organismo indipendente di valutazione della Regione Umbria, per AFOR e ARPA, è limitato alla sola fase di valutazione dell'apicale”*;
- infine in ordine al quinto e ultimo punto, condividendo le precisazioni dell'OIV, si è proceduto all'eliminazione delle parti indicate, in quanto l'attività di valutazione dell'OIV risulta assorbita nella fase di supporto resa in favore della Giunta.

In conformità a quanto previsto dai CCNL del comparto e della dirigenza è stato, quindi, avviato il confronto con le OO.SS. in data 07/03/2022 mediante comunicazione di avvenuta pubblicazione del documento “Sistema di misurazione e valutazione della performance – Aggiornamento 2022” nel Team Site – Relazioni Sindacali della Intranet regionale, formulato con le modifiche sopra riportate, fermo restando che per quanto attiene ai criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance, si rinvia alla contrattazione integrativa con le OO.SS., in coerenza con l'applicazione delle disposizioni previste dal presente SMVP.

Ed infatti l'attività di contrattazione, in materia di performance, è limitata ai criteri per l'attribuzione dei premi ad essa correlati, rimanendo nelle prerogative delle amministrazioni il compito di adottare il Sistema di misurazione e valutazione delle performance ed i relativi aggiornamenti, mediante un procedimento chiaro nel quale i due soggetti coinvolti sono l'organo politico di vertice e l'organo tecnico di supporto (l'OIV), al quale ultimo è affidato, in generale, il compito di garantire la correttezza dei processi di misurazione e valutazione.

L'Amministrazione, senza che siano in merito pervenute né richieste né osservazioni da parte delle OO.SS., in data 07 aprile 2023 ha inviato a queste ultime una comunicazione per posta elettronica nella quale si prendeva atto dell'assenza di rilievi e informando, al contempo, che questa Amministrazione avrebbe proceduto in tempi brevi all'adozione formale del relativo provvedimento finale.

In data 07 aprile 2023 è pervenuta una comunicazione per e-mail da parte di “Cobas Aziendale” con allegato il comunicato, già inviato ai dipendenti in data 14.03.2023, in ordine alla posizione della predetta sigla rispetto ad alcune problematiche inerenti all'interpretazione del contratto integrativo decentrato 2019-2021 che tuttavia, nulla rileva ai fini della presente istruttoria.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto del parere positivo vincolante espresso dall'Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria (OIV), allegato al presente atto che ne forma parte integrante (Allegato 1), in cui sono state fornite delle osservazioni accolte nella stesura definitiva del documento e in parte che verranno tenute in considerazione per la futura manutenzione e aggiornamento del SMVP;
2. di prendere atto che si è conclusa la procedura di confronto sul Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria con le OO.SS. come riportato nel documento istruttorio, senza che siano pervenute formali osservazioni, e rinviando alla contrattazione integrativa i criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance in coerenza con l'applicazione del presente SMVP;

3. di adottare l'aggiornamento 2022 del Sistema di Misurazione e di Valutazione della performance che sostituisce quanto precedentemente approvato con DGR n. 64/2021, allegato al presente atto che ne forma parte integrante (Allegato 2);
4. di precisare che il SMVP, aggiornato, sarà vigente dalla data di esecutività del presente provvedimento e che in base allo stesso saranno misurati e valutati gli obiettivi assegnati a partire dal 2023;
5. di dare atto che l'amministrazione regionale effettuerà gli aggiornamenti, con cadenza annuale, come previsto dall'art. 7 del D.lgs. 150/2009 e s.m.i., previo confronto con le OO.SS e parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione della Regione Umbria;
6. di dare mandato al Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane di porre in essere le azioni necessarie a diffondere l'aggiornamento del SMVP anche mediante attività di comunicazione organizzativa e a provvedere, ove ciò si renda necessario, all'aggiornamento/implementazione della modulistica fermo restando i criteri generali previsti dal Sistema;
7. di incaricare il Servizio organizzazione, amministrazione e gestione delle risorse umane di notificare il presente atto ai soggetti interessati dal presente provvedimento;
8. di pubblicare, in coerenza con quanto previsto dagli artt. 10-12 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., il "Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria" nel sito istituzionale della Regione Umbria, www.regione.umbria.it nel canale "Amministrazione trasparente" alla voce "Performance" e nella Intranet della Regione Umbria – Giunta regionale.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 21/04/2023

Il responsabile del procedimento
Agnese Traversini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 24/04/2023

Il dirigente del Servizio
Organizzazione, Amministrazione e
Gestione delle risorse umane

- Fabiola Marsilio

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 24/04/2023

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE COORDINAMENTO
PNRR, RISORSE UMANE, PATRIMONIO,
RIQUALIFICAZIONE URBANA

- Luca Federici
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 02/05/2023

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
