

**COESIONE
ITALIA 21-27**

UMBRIA



**COMITATO DI SORVEGLIANZA
PR FESR – FSE+ 2021-2027
POR FESR – FSE 2014-2020**

**Perugia 9 marzo 2023
Sala Europa, Villa Umbra, Pila - Perugia**



Cofinanziato
dall'Unione europea



Regione Umbria

Punto 4 all'OdG

Metodologia e Criteri di Selezione PR FESR 2021-2027

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

AGENDA

- **I contenuti del Documento «Metodologia e criteri di selezione delle operazioni»**
- **Inquadramento normativo**
- **Verifica del rispetto dei principi di cui all'art. 73 comma 1 e 2 del Reg. UE 2021/1060**
- **Articolazione dei processi di selezione**

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Contenuti del Documento

Ai sensi dell'art.73 del Regolamento (UE) 2021/1060 il documento elaborato dall'Autorità di Gestione, identifica e descrive la Metodologia e i criteri per la selezione delle operazioni al fine di massimizzare il contributo del finanziamento dell'UE al conseguimento degli obiettivi del Programma.

Articolazione:

- **prima sezione** - elementi adottati dall'Autorità di Gestione ai fini della selezione delle operazioni in conformità con il dettato regolamentare di riferimento;
- **seconda sezione** - metodologia alla base dei principi che dovranno caratterizzare i processi di selezione delle operazioni;
- **terza sezione** - pubblicizzazione dei criteri di selezione;
- **quarta sezione** - criteri di ammissibilità, di Valutazione e di premialità specifici per ogni Azione del Programma.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Inquadramento normativo

Il documento è stato predisposto sulla base delle previsioni contenute agli articoli 9 e 73 del Regolamento (UE) 2021/1060.

Cosa prevedono i regolamenti comunitari?

Articolo 9 - Principi orizzontali

1. **Rispetto dei diritti fondamentali e conformità alla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.**
2. **Parità tra uomini e donne, integrazione di genere e integrazione della prospettiva di genere**, promosse in tutte le fasi di preparazione, attuazione, sorveglianza, rendicontazione e valutazione.
3. **Prevenzione della discriminazione fondata su genere, origine razziale o etnica, religione o convinzioni personali, disabilità, età o orientamento sessuale** durante tutte le fasi di preparazione, attuazione, sorveglianza, rendicontazione e valutazione.
4. **Promuovere lo sviluppo sostenibile**, tenendo conto degli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, dell'accordo di Parigi e del principio «non arrecare un danno significativo».

Articolo 73, primo comma:

1. L'AdG stabilisce e applica criteri e procedure non discriminatori e trasparenti, garantisce l'accessibilità per le persone con disabilità e la parità di genere e tiene conto della Carta dei diritti fondamentali dell'UE, del principio dello sviluppo sostenibile.
2. I criteri e le procedure di selezione saranno declinati in modo da assicurare il massimo contributo delle operazioni selezionate al conseguimento degli obiettivi del Programma.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Inquadramento normativo

Cosa prevedono i regolamenti comunitari? E nello specifico il comma 2 dell'art. 73?

Nella **selezione delle operazioni** l'Autorità di Gestione:

- a) garantisce che le operazioni selezionate siano **conformi al programma**, ivi compresa la loro coerenza con le pertinenti strategie alla base del programma, e forniscano un contributo efficace al conseguimento degli obiettivi specifici del programma;
- b) garantisce che le operazioni selezionate che rientrano nel **campo di applicazione di una condizione abilitante** siano coerenti con le corrispondenti strategie e con i documenti di programmazione redatti per il soddisfacimento di tale condizione abilitante;
- c) garantisce che le operazioni selezionate presentino il **miglior rapporto tra l'importo del sostegno, le attività intraprese e il conseguimento degli obiettivi**;
- d) verifica che **il beneficiario disponga delle risorse e dei meccanismi finanziari necessari a coprire i costi di gestione e di manutenzione per le operazioni che comportano investimenti in infrastrutture o investimenti produttivi, in modo da garantirne la sostenibilità finanziaria**;
- e) garantisce che le **operazioni** selezionate che rientrano nell'ambito di applicazione della direttiva 2011/92/UE siano **soggette a valutazione dell'impatto ambientale o a procedura di screening e che si sia tenuto debito conto della valutazione delle soluzioni alternative**, in base alle prescrizioni di detta direttiva;
- f) verifica che, ove le operazioni siano cominciate prima della presentazione di una domanda di finanziamento all'AdG, sia stato **osservato il diritto applicabile**;
- g) garantisce che le operazioni selezionate rientrino **nell'ambito di applicazione del fondo** interessato e siano **attribuite a una tipologia di intervento**;
- h) garantisce che nelle operazioni **non rientrino attività** che erano parte di un'operazione **oggetto di delocalizzazione** in conformità dell'art.10 66 o che costituirebbero trasferimento di un'attività produttiva in conformità dell'art.10 65, par 1, lettera a);
- i) garantisce che le operazioni selezionate **non siano direttamente oggetto di un parere motivato della Commissione per infrazione** a norma dell'art.10 258 TFUE che metta a rischio la legittimità e regolarità delle spese o l'esecuzione delle operazioni;
- j) garantisce **l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture** la cui durata attesa è di almeno cinque anni.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Rispetto dei principi

Cosa prevede il Documento «Metodologia e criteri di selezione delle operazioni»?

Affinché si possa garantire il rispetto dei principi orizzontali di cui all'articolo 9 e dell'articolo 73, comma 1 del RDC (non discriminazione, trasparenza, accessibilità per le persone con disabilità, parità di genere, rispetto della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, sviluppo sostenibile e politica dell'Unione in materia ambientale) è necessario che la modalità metodologica da porre in essere operi:

- ✓ nel rispetto della legislazione comunitaria, nazionale e regionale di settore;
- ✓ in applicazione degli adempimenti previsti nell'ambito delle pertinenti condizioni abilitanti di cui alla tabella 12 del Programma Regionale Umbria FESR 2021-2027.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Rispetto dei principi

Principi	Metodologia
Trasparenza	<p>Applicazione della normativa rilevante in tema di trasparenza del procedimento amministrativo nonché dalle previsioni di cui all'articolo 49 del RDC, in tema di trasparenza dell'attuazione dei fondi e comunicazione sui Programmi</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ adeguata documentazione delle fasi che compongono l'iter di selezione delle operazioni, anche avvalendosi del supporto dei sistemi informativi ▪ costituzione di commissioni di valutazione delle operazioni che garantiscano competenza ed indipendenza rispetto alle operazioni da valutare ▪ adozione di procedure di comunicazione degli esiti delle valutazioni ai potenziali beneficiari con indicazione delle motivazioni per l'accettazione o per il rigetto delle domande <ul style="list-style-type: none"> ▪ pubblicazione dei dispositivi connessi alle procedure di attuazione contenenti una descrizione della metodologia e dei criteri di selezione adottati ▪ pubblicazione del documento "Metodologia e Criteri per la Selezione delle Operazioni", approvato dal CDS, sul sito del Programma Regionale FESR
Accessibilità delle persone con disabilità	Inserimento di un esplicito rimando, nelle procedure di attuazione, ai diritti delle persone con disabilità (Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con Disabilità, UNCRPD)
Parità di genere	Adozione di specifici requisiti per le tipologie di intervento rispetto alle quali risulti pertinente garantire parità tra uomini e donne
Rispetto Carta dei diritti fondamentali UE	Presenza di un punto di contatto istituito dall'Autorità di Gestione del Programma, incaricato di vigilare sulla conformità del Programma ai principi della Carta, di esaminare eventuali reclami e, se del caso, di coinvolgere gli organismi competenti per materia
Sviluppo sostenibile e politica dell'UE in materia ambientale	Applicazione della pertinente normativa comunitaria, nazionale e regionale e l'introduzione di specifici criteri, coerenti con le tipologie di intervento da attivare, in grado di valorizzare il contributo delle operazioni al processo di transizione ecologica

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Rispetto dei principi

Cosa prevede il Documento «Metodologia e criteri di selezione delle operazioni»?

La coerenza con le previsioni regolamentari previste al comma 2 dell'art. 73 del RDC potrà essere garantita operando:

- **nell'ambito della definizione della procedura di attuazione;**
- **nell'ambito della selezione delle singole operazioni.**

La **procedura di attuazione** (ad es. avvisi, bandi) rappresenterà lo strumento operativo posto a garanzia delle prescrizioni regolamentari con riferimento ai seguenti elementi previsti dall'art. 73 comma 2 del RDC:

- a. coerenza con le pertinenti strategie alla base del programma,
- b. coerenza con le pertinenti condizioni abilitanti,
- h. delocalizzazione degli interventi.

Si interverrà invece sul piano della **selezione delle singole operazioni** per verificare la coerenza con riferimento ai seguenti elementi previsti dall'art. 73 comma 2 del RDC:

- b. coerenza con le pertinenti condizioni abilitanti,
- c. rapporto tra importo del sostegno, attività intraprese e conseguimento degli obiettivi,
- d. verifica delle disponibilità di risorse e meccanismi finanziari del beneficiario,
- e. eventuale valutazione di impatto ambientale o procedura di screening,
- f. applicazione del diritto applicabile, per le operazioni cominciate prima della presentazione di una domanda di finanziamento,
- g. attribuzione delle operazioni ad una tipologia di intervento,
- j. immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture con durata di almeno cinque anni.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Articolazione dei processi di Selezione

La definizione della **procedura di attuazione** dell'operazione dovrà fare riferimento ai seguenti elementi previsti dall'art. 73 comma 2 del RDC:

- ✓ coerenza con le pertinenti strategie alla base del programma (art. 73.2.a);
- ✓ coerenza con le pertinenti condizioni abilitanti (art. 73.2.b);
- ✓ delocalizzazione degli interventi (art. 73.2.h);

La procedura di **selezione delle operazioni** è articolata come segue:

- ✓ **Criteri di ammissibilità**, intesi quali requisiti dell'operazione per l'accesso al sostegno del Programma.
- ✓ **Criteri di valutazione**, intesi quali criteri che consentono di misurare l'apporto delle operazioni proposte all'attuazione del PR ed al raggiungimento delle finalità e dei target individuati;
- ✓ **Criteri di premialità**, attraverso l'applicazione di parametri per tipologia di intervento garantiscono un valore aggiunto alla qualità delle operazioni ed al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità del PR.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Articolazione della procedura di selezione

CRITERI DI AMMISSIBILITÀ

A) Conformità:

- regolarità formale e completezza documentale della domanda;
- rispetto della tempistica e della procedura prevista dal dispositivo di attuazione dell'azione.

B) Requisiti del proponente:

- appartenenza del soggetto proponente alle categorie dei soggetti beneficiari indicati nel Programma;
- possesso di specifici requisiti soggettivi e oggettivi indicati dal dispositivo di attuazione;

C) Requisiti dell'operazione:

- coerenza dell'operazione con le finalità e i contenuti dell'azione;
- possesso di specifici requisiti oggettivi indicati dal dispositivo di attuazione, anche in relazione al principio del DNSH ove il Rapporto VAS abbia evidenziato rilievi;
- localizzazione dell'operazione.

D) Rispetto della normativa:

- rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aiuti di stato, e appalti pubblici con specifica attenzione al rispetto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) di settore applicabili.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Articolazione della procedura di selezione

CRITERI DI VALUTAZIONE

Consentono di misurare l'apporto delle operazioni proposte all'attuazione del PR ed al **raggiungimento delle finalità e dei target individuati**.

Si tratta di criteri relativi alla fase di **istruttoria di merito** finalizzata ad esprimere una valutazione dell'operazione con l'attribuzione di un punteggio/priorità che determina: la posizione in graduatoria, in caso di procedure valutative a graduatorie, o la finanziabilità o meno dell'operazione, in caso di procedure valutative e a sportello in cui viene definito una soglia minima di punteggio da conseguire.

CRITERI DI PREMIALITÀ

I criteri di premialità riguardano l'applicazione di parametri che garantiscono un **valore aggiunto alla qualità delle operazioni** ed al raggiungimento degli obiettivi e delle finalità del Programma Regionale. Rispondono ad esempio ad obiettivi di parità di genere, pari opportunità e non discriminazione.

Si tratta di criteri relativi alla fase di istruttoria di merito la cui sussistenza comporta l'attribuzione di punteggio aggiuntivo rispetto a quello ottenuto dall'applicazione dei criteri di valutazione.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Do No Significant Harm (DNSH)

Do No Significant Harm, è questo uno dei principi fondamentali della Politica di Coesione 2021-2027, con la finalità di assicurare ai fondi attività e investimenti quanto più conformi e rispettosi degli standard in materia di clima e ambiente dettati dall'Unione Europea, prevedendo il minimo impatto ambientale ai sensi dell'art.17 del Regolamento (UE) 2020/825 (Reg. Tassonomia).

Per il rispetto del principio del DNSH ciascuna misura del Programma è sottoposta a una verifica di conformità utile ad escludere un danno significativo ai seguenti obiettivi:

- mitigazione dei cambiamenti climatici;
- adattamento ai cambiamenti climatici;
- uso sostenibile e protezione delle acque e delle risorse marine;
- economia circolare;
- prevenzione e riduzione dell'inquinamento;
- protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi.

Metodologia e criteri di selezione PR FESR UMBRIA 2021-2027

Do No Significant Harm (DNSH)

Nel Rapporto Ambientale – Valutazione del DNSH - è stata prodotta un'analisi per Azione che ha evidenziato:

- **Effetti potenziali positivi direttamente connessi con l'attuazione degli Obiettivi e delle Azioni del Programma** fra cui la riduzione delle emissioni climalteranti e inquinanti in atmosfera (Priorità 2, Priorità 3) e la riduzione, riutilizzo, riciclo dei rifiuti in ottica di economia circolare (Priorità 1, Priorità 2), il sostegno alle infrastrutture verdi in aree urbane e alla biodiversità anche in aree interne (Priorità 2, Priorità 5).
- **Effetti potenziali negativi sul sistema paesistico – ambientale** (es. consumo di suolo, interferenze con il paesaggio e con la biodiversità) e connessi con la realizzazione di singoli interventi di tipo strutturale (es. interventi di mobilità dolce – Priorità 3); potenziali effetti su riduzione, riutilizzo, riciclo dei rifiuti connessi alla riqualificazione ai fini della prevenzione sismica di edifici– Priorità 2, la cui entità dovrà essere verificata in fase attuativa poiché dipende dal progetto finanziato e dalla sua localizzazione e per i quali sono forniti specifici criteri di orientamento e mitigazione, connessi alla realizzazione di singoli interventi di tipo strutturale (es. interventi di mobilità dolce-Priorità 3).
- **Effetti potenziali negativi sulla produzione di rifiuti** (es. riqualificazione energetica e FER degli edifici – Priorità 2), la cui entità dovrà essere verificata in fase attuativa, anche in relazione alla tipologia e dimensione degli interventi e per i quali sono forniti specifici criteri di orientamento e mitigazione.

Ove sono stati riscontrati potenziali effetti negativi il Rapporto individua opportuni criteri di mitigazione e di orientamento alla sostenibilità e al rispetto del DNSH.

I criteri di selezione elaborati garantiscono il rispetto della sostenibilità ambientale e del principio DNSH. I beneficiari saranno incoraggiati a utilizzare i criteri relativi alla qualità e al costo del ciclo di vita e a promuovere procedure di appalto pubblico verdi e sociali.