



# Regione Umbria

Giunta Regionale

---

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**N. 282                      SEDUTA DEL    22/04/2020**

**OGGETTO:** Emergenza nazionale da rischio sanitario COVID-19. Allestimento dell'ospedale da campo di proprietà della Regione Umbria con risorse messe a disposizione da Banca d'Italia.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

---

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

---

L'atto si compone di 9 pagine

**Progetto ospedale campale Regione Umbria.**

## LA GIUNTA REGIONALE

**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Emergenza nazionale da rischio sanitario COVID-19. Allestimento dell'ospedale da campo di proprietà della Regione Umbria con risorse messe a disposizione da Banca d'Italia.”** e la conseguente proposta della Presidente della Giunta Regionale Donatella Tesei

**Considerato** inoltre che l'allestimento dell'ospedale da campo, oggetto della presente deliberazione, risulta coerente e funzionale rispetto alla volontà politica dell'esecutivo regionale di dotarsi di un nuovo e adeguato piano pandemico.

**Preso atto:**

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa e sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- b) della dichiarazione del Dirigente medesimo che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Visto** il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

**Vista** la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

**Visto** il Codice degli appalti di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;

**Visto** altresì l'art. 15 del Regolamento Intero.

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

*per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione*

1. di prendere atto della volontà espressa dalla Banca d'Italia di concedere un finanziamento pari a 3.000.000,00 di euro finalizzati all'allestimento di un ospedale da campo dotato di strumentazione sanitaria idonea a gestire fino a 30 pazienti in terapia intensiva e sub intensiva;
2. di approvare il *“progetto per l'implementazione dell'ospedale da campo della regione Umbria con specifiche apparecchiature sanitarie”*, allegato al presente atto in modalità riservata, in quanto la sua divulgazione potrebbe essere lesiva del principio di segretezza e della par condicio. Sulla base di tale progetto saranno predisposti gli atti amministrativi, tecnici e contabili necessari per il raggiungimento delle finalità per le quali è stato concesso il contributo;
3. di dare atto che il contributo di Bankitalia è stato già versato nella contabilità speciale n. 6191 intestata a “PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20”, Soggetto Attuatore, come previsto dalle Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 630 e n. 639 citate in premessa;
4. di disporre che la rendicontazione del contributo di Bankitalia dovrà avvenire in modo separato rispetto alle altre somme presenti in contabilità speciale;
5. di incaricare il Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate, nella persona della Dirigente avv. Balsamo Marina e dei funzionari avv. Masciotti Adalgisa e dott. Betti Catia, di espletare con ogni possibile urgenza le procedure di acquisto per l'allestimento della struttura di cui trattasi, con il supporto per gli aspetti tecnici e sanitari delle Direzioni regionali competenti, curando la predisposizione degli atti e ogni adempimento a ciò finalizzato;
6. di dare atto che la conformità della fornitura dovrà essere attestata dagli esperti medici del

Servizio Sanitario regionale, dr. Gori Fabio e dr. Borgognoni Francesco, nella sua qualità di responsabile del 118 regionale;

7. di dare atto che la rendicontazione della fornitura dovrà essere effettuata a cura del Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile nella figura del dr. Bartoletti Enrico;
8. di dare atto che la gestione logistica dell'ospedale da campo attiene al Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile mentre l'organizzazione dello stesso dal punto di vista sanitario atterrà alla Direzione Sanitaria Salute e Welfare.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Oggetto: Emergenza nazionale da rischio sanitario COVID-19. Allestimento dell'ospedale da campo di proprietà della Regione Umbria con risorse messe a disposizione da Banca d'Italia.**

**Premesso che:**

- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato per sei mesi lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, recante *“Primi interventi urgenti di Protezione Civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*, sono stati previsti i primi interventi connessi all'emergenza in atto;

**Preso atto** che nelle giornate del 21 febbraio 2020 sono stati accertati, in vari luoghi del territorio nazionale, alcuni casi di infezione da coronavirus.

**Viste** altresì le successive Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile nn. 631, 633, 635, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 648, 650,651, 652, 654, 655, 656, 658 e 659, 660 e con le quali sono state adottate le prime misure atte a gestire l'epidemia da COVID-19 in atto;

**Visto** il Decreto del Capo della Protezione Civile prot. n. 619 del 27 febbraio 2020 con il quale *“il Presidente della Giunta regionale dell'Umbria è nominato soggetto attuatore ai sensi dell'articolo 1, comma 1, dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020”*;

**Considerato** che l'organizzazione mondiale della sanità il 30/1/2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 una emergenza di sanità di rilevanza internazionale a carattere diffusivo;

**Tenuto conto** che con Decreti Legge n. 6 del 23/02/2020 e n. 9 del 2/3/2020 sono state adottate ulteriori *“Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”* e con successivi Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri, poi, del 4, 8 e 11 marzo sono state assunte misure sempre più restrittive volte al contenimento del contagio via via crescente tra la popolazione italiana, specialmente delle regioni del nord Italia;

**Richiamata** la D.G.R. n. 56 del 05/02/2020 che ha attivato la task force regionale per fronteggiare l'emergenza;

**Atteso** che: con Delibera di Giunta Regionale n. 126 del 26/02/2020 *“D.G.R. 1037/2016. Emergenza Nazionale CORONAVIRUS (2019-nCoV). Adempimenti regionali e istituzione del Centro Operativo Regionale (COR) presso il CRPC di Foligno:*

- è stato previsto di avvalersi del Centro Operativo Regionale, costituito con D.G.R. n. 1037/2016 per la gestione dell'emergenza sismica 2016, anche per la gestione dello stato di emergenza Coronavirus (2019-nCoV);
- è stato individuato quale coordinatore del Centro Operativo Regione il Direttore della Direzione Governo del Territorio, Ambiente e Protezione Civile;

**Richiamato:**

- l'art. 3 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 2 gennaio 2018 n.1 che individua il Presidente della Regione a quale Autorità Territoriale di Protezione Civile a cui compete quanto previsto dal successivo art. 6 comma 1 con particolare riferimento all'organizzazione strutture regionali preposte all'esercizio delle funzioni di Protezione Civile.
- l'art. 9 del D.Lgs. n.1/2018, prevede che il Prefetto *“assume nell'immediatezza dell'evento in raccordo con il Presidente della Giunta Regionale e coordinandosi con la struttura regionale di protezione civile, la direzione ordinaria di tutti i servizi di emergenza da attivare a livello provinciale”*;
- il Protocollo d'Intesa stipulato in data 26 gennaio 2015 tra il Presidente della Regione Umbria e le Prefetture di Perugia e Terni, in cui è prevista l'attivazione del Centro Coordinamento Soccorsi (CCS) presso il Centro Regionale di Protezione Civile;

**Visto** il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18. “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;

**Visto** il Decreto Legge 25 marzo 2020, n. 19. “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”;

**Visto** il Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23. “Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché eventuali interventi in materia di salute e lavoro, di proroga dei termini amministrativi e processuali”;

**Visto** in ultimo il D.P.C.P. del 10 aprile 2020 con il quale il Governo, dato il perdurare dell'epidemia, sposta il termine del periodo di isolamento della cittadinanza nelle proprie abitazioni fino al 3 Maggio 2020;

**Considerato** che, nella summenzionata situazione, si sta verificando l'insorgenza di rischi connessi ad agenti virali trasmissibili, che in ragione della loro intensità o diffusione debbono, con immediatezza di intervento, essere fronteggiati con mezzi e poteri straordinari da impiegare durante limitati e predefiniti periodi di tempo;

**Ritenuto** che tale contesto emergenziale, soprattutto con riferimento alla necessità di realizzare una compiuta azione di previsione e prevenzione, impone l'assunzione immediata di iniziative di carattere straordinario ed urgente finalizzate ad acquisire la disponibilità di personale, beni e servizi, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

**Dato atto che**

- la situazione emergenziale in atto, per i caratteri d'urgenza, non consente l'espletamento di procedure ordinarie, bensì richiede l'utilizzo di poteri straordinari in deroga alla vigente normativa;
- l'attuale contesto emergenziale determina uno straordinario impegno da parte del personale regionale che opera presso nella Sanità ma anche di quello che opera nel Servizio Protezione Civile e del Servizio Provveditorato;
- la necessità, dovuta alle maggiori esigenze connesse all'emergenza in atto ed a seguito delle numerose e pressanti richieste degli operatori sanitari ed enti e strutture facenti parte del sistema di protezione civile trasmesse al C.O.R., di acquisire con estrema urgenza un sempre maggiore numero di apparecchiature sanitarie per terapia intensiva;
- in esito a tali esigenze sono stati individuati due ospedali dedicati alla cura dei pazienti COVID positivi (Città di Castello e Pantalla) oltre a parte delle Aziende Sanitarie di Perugia e Terni e, da ultimo, parte dell'ospedale di Foligno;

- dal riscontro dei dati sull'andamento dell'epidemia, risulta che l'Umbria ha raggiunto il picco dei ricoveri nella prima settimana di aprile ed attualmente si sta assistendo ad un lento miglioramento che, se non verrà correttamente gestita la seconda fase di uscita dall'isolamento domiciliare della cittadinanza, rischia di far riprendere una nuova ondata pandemica;
- per quanto sopra appare strategico dotare la Regione di una struttura sanitaria complessa, mobile, da affiancare oggi alla rete ospedaliera in base alle attuali necessità e da poter utilizzare anche in futuro per la gestione di questa e di eventuali altre emergenze a carattere locale e/o nazionale, considerato che lo stesso rappresentante italiano dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e consulente del Ministero della Salute ha dichiarato che una seconda ondata di epidemia in autunno è oggi più che un'ipotesi;
- Banca d'Italia nella persona del Capo della Filiale di Perugia Miriam Sartini aveva prospettato alla Presidente la possibilità di tentare di accedere al piano nazionale di aiuti che Bankit stava immaginando a condizione che venisse realizzato un progetto chiaro, innovativo e rapido;
- a seguito di tutto ciò, il Commissario per l'emergenza in Umbria, nella persona della Presidente, ha dato mandato al Coordinatore del C.O.R di predisporre un progetto per l'implementazione dell'ospedale da campo della regione Umbria con specifiche apparecchiature sanitarie;
- in data 30-3-2020, a seguito dell'incarico ricevuto, l'ing. Stefano Nodessi Proietti, ha rimesso copia del progetto per la cui redazione si è avvalso del supporto gratuito di 3 medici esperti del settore, per un importo di € 3.000.000,00 iva inclusa;
- che sul progetto è stato acquisito il nulla osta del Direttore della Direzione Sanità con e-mail del 30/03/2020;
- con nota prot. 0059859 del 30/03/2020, la Presidente della Regione, nella qualità di Commissario per l'emergenza sanitaria in atto, ha richiesto alla Banca d'Italia un finanziamento per l'allestimento dell'ospedale da campo regionale con le apparecchiature sanitarie di terapia intensiva indispensabili per affrontare adeguatamente l'eventuale escalation del contagio;
- con nota acquisita al protocollo regionale n. 64924 del 8/4/2020 la Banca d'Italia (allegato A) ha comunicato la volontà di finanziare il progetto per l'allestimento dell'ospedale da campo regionale, impegnandosi a finanziare lo stesso con la somma totale di € 3.000.000,00.

**Vista** la nota prot. 2918/C13PC/C7SAN/CR del 16-4-2020 a firma del Presidente della conferenza delle Regioni con la quale si comunica che "tutte le regioni possono spostare sulla propria contabilità speciale i proventi delle donazioni ricevute per la lotta al Covid-19";

**Dato atto** che la copertura finanziaria della fornitura in oggetto è assicurata con le risorse messe a disposizione dalla Banca d'Italia che sono state accreditate in data 17-4-2020 nella contabilità speciale n. 6191 intestata a "PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20", Soggetto Attuatore, come previsto dalle Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 630 e n. 639 citate in premessa;

**Considerato** che lo stato di emergenza, dichiarato alla fine di gennaio dal Consiglio dei Ministri, è stato temporaneamente fissato al 31 luglio 2020 e potrebbe essere prorogato qualora permangano situazioni di pericolo per la salute dovuti alla recrudescenza del virus;

**Ritenuto** che il Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate, nella persona della Dirigente avv. Balsamo Marina e dei funzionari avv. Masciotti Adalgisa e dott. Betti Catia ha le idonee professionalità per poter espletare con ogni possibile urgenza le procedure di

acquisto per l'allestimento della struttura di cui trattasi, supportato per gli aspetti tecnici e sanitari dalle Direzioni regionali competenti;

**Ritenuto** che la conformità della fornitura dovrà essere attestata dagli esperti medici del Servizio Sanitario regionale, dr. Gori Fabio e dr. Borgognoni Francesco, nella sua qualità di responsabile del 118 regionale;

**Ritenuto** che la rendicontazione della fornitura dovrà essere effettuata a cura del Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile, nella figura del dr. Bartoletti Enrico;

**Ritenuto** che la gestione logistica dell'ospedale da campo attiene al Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile mentre l'organizzazione dello stesso dal punto di vista sanitario atterrà alla Direzione Sanitaria Salute e Welfare;

Tutto ciò premesso si **propone alla Giunta regionale**:

1. di prendere atto della volontà espressa dalla Banca d'Italia di concedere un finanziamento pari a 3.000.000,00 di euro finalizzati all'allestimento di un ospedale da campo dotato di strumentazione sanitaria idonea a gestire fino a 30 pazienti in terapia intensiva e sub intensiva;
2. di approvare il *“progetto per l'implementazione dell'ospedale da campo della regione Umbria con specifiche apparecchiature sanitarie”*, allegato al presente atto in modalità riservata, in quanto la sua divulgazione potrebbe essere lesiva del principio di segretezza e della par condicio. Sulla base di tale progetto saranno predisposti gli atti amministrativi, tecnici e contabili necessari per il raggiungimento delle finalità per le quali è stato concesso il contributo;
3. di dare atto che il contributo di Bankitalia è stato già versato nella contabilità speciale n. 6191 intestata a “PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20”, Soggetto Attuatore, come previsto dalle Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 630 e n. 639 citate in premessa;
4. di disporre che la rendicontazione del contributo di Bankitalia dovrà avvenire in modo separato rispetto alle altre somme presenti in contabilità speciale;
5. di incaricare il Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate, nella persona della Dirigente avv. Balsamo Marina e dei funzionari avv. Masciotti Adalgisa e dott. Betti Catia, di espletare con ogni possibile urgenza le procedure di acquisto per l'allestimento della struttura di cui trattasi, con il supporto per gli aspetti tecnici e sanitari delle Direzioni regionali competenti, curando la predisposizione degli atti e ogni adempimento a ciò finalizzato;
6. di dare atto che la conformità della fornitura dovrà essere attestata dagli esperti medici del Servizio Sanitario regionale, dr. Gori Fabio e dr. Borgognoni Francesco, nella sua qualità di responsabile del 118 regionale;
7. di dare atto che la rendicontazione della fornitura dovrà essere effettuata a cura del Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile nella figura del dr. Bartoletti Enrico;
8. di dare atto che la gestione logistica dell'ospedale da campo attiene al Servizio Organizzazione e sviluppo del Sistema di Protezione Civile mentre l'organizzazione dello stesso dal punto di vista sanitario atterrà alla Direzione Sanitaria Salute e Welfare.

## **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 22/04/2020

Il responsabile del procedimento  
- Borislav Vujovic

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

## **PARERE DI LEGITTIMITÀ**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 22/04/2020

Il dirigente del Servizio  
Organizzazione e sviluppo del sistema di  
protezione civile

- Borislav Vujovic  
Titolare

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

## **PARERE DEL DIRETTORE**

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con



Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 22/04/2020

IL DIRETTORE  
DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL  
TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE  
- Stefano Nodessi Proietti  
Titolare

FIRMATO  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PROPOSTA ASSESSORE**

Il Presidente Donatella Tesei ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 22/04/2020

Presidente Donatella Tesei  
Titolare

FIRMATO  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---