Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1762 DEL 27/12/2012

OGGETTO: Bilancio di previsione 2013 consolidato del Servizio Sanitario Regionale ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011

		PRESENZE
Marini Catiuscia	Presidente della Giunta	Presente
Casciari Carla	Vice Presidente della Giunta	Presente
Bracco Fabrizio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Riommi Vincenzo	Componente della Giunta	Presente
Rometti Silvano	Componente della Giunta	Presente
Rossi Gianluca	Componente della Giunta	Presente
Tomassoni Franco	Componente della Giunta	Presente
Vinti Stefano	Componente della Giunta	Presente

Presidente: Catiuscia Marini

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Efficace dal 04/02/2013. Il funzionario:FIRMATO

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore Franco Tomassoni;

Preso atto:

a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
c) della dichiarazione del Dirigente medesimo che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;
d) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l'art. 1, comma 291, Legge 23 dicembre 2005, n. 266 recante " Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006)";

Visto l'art. 11 del Patto per la Salute 2010-2012 di cui all'Intesa Stato-Regioni del 3.12.2009;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 pubblicato in G.U. n. 172 del 26.7.2011 recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visto l'art. 22 del suddetto Decreto, che prevede l'istituzione della "Gestione Sanitaria Accentrata - GSA" presso le regioni, per la parte del finanziamento del servizio sanitario regionale direttamente gestito, deputata all'implementazione ed alla tenuta di una contabilità di tipo economico-patrimoniale atta a rilevare le operazioni finanziate con risorse destinate ai servizi sanitari regionali;

Vista la D.G.R. n. 1594 del 16.12.2011 recante "Individuazione della Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione ai sensi dell'art. 22 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118";

Preso atto che ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 118/2011 le Regioni ove ricorrano le condizioni, per la suddetta GSA predispongono un Bilancio Preventivo economico annuale che include un conto economico preventivo, un piano dei flussi di cassa prospettici, lo schema di Conto Economico di cui al Decreto Ministeriale 13 novembre 2007 e smi, una nota illustrativa, un piano degli investimenti e una relazione redatta dal responsabile della GSA presso la regione e che la Giunta Regionale approva entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui il bilancio si riferisce;

Considerato che ai sensi degli art. 22 e 32 la Gestione suddetta predispone e sottopone all'approvazione della Giunta Regionale anche il **bilancio preventivo economico annuale**

consolidato del Servizio Sanitario Regionale mediante il consolidamento dei conti della gestione accentrata e dei conti degli enti di cui all'art. 19 comma 2 lettera c), ovvero aziende sanitarie locali; aziende ospedaliere; istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici, anche se trasformati in fondazioni; aziende Ospedaliere universitarie integrate con il Servizio sanitario nazionale che si compone ed è corredato dagli stessi documenti che compongono e corredano il bilancio preventivo economico annuale dei singoli enti, con la stessa struttura e contenuto;

Dato atto che con la Deliberazioni di Giunta Regionale n. 1681 del 19/12/2012 recante "Bilancio di Previsione 2013 della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011" è stato approvato il Bilancio preventivo economico annuale 2013 della Gestione Sanitaria accentrata;

Dato atto altresì che con Deliberazioni di Giunta Regionale sono stati approvati i Bilanci preventivi economici annuali 2013 dell'Azienda Sanitaria AUSL n.1, n. 2, n. 3, n. 4 e delle Aziende Ospedaliere di Perugia e Terni;

Considerato che ai sensi dell'art. 32 comma 5 la Giunta Regionale approva il bilancio preventivo economico annuale consolidato entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui i bilanci economici preventivi si riferiscono e entro sessanta giorni dalla data di approvazione, i bilanci in oggetto sono pubblicati integralmente sul sito internet della regione;

Valutata pertanto la necessità di procedere all'approvazione del bilancio preventivo economico annuale consolidato 2013 allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale, redatto ai sensi degli artt. 25 e 32;

Visto il Decreto "Certificabilità dei bilanci degli enti del SSN" pubblicato sulla G.U. n.238 dell'11 ottobre 2012;

Vista la D.G.R. n. 1357 del 05.11.2012 recante "Indirizzi vincolanti alle Aziende Sanitarie Regionali per la predisposizione del bilancio di previsione per l'esercizio 2013";
Richiamata la D.G.R. n. 1174 del 1.10.2012 recante "Approvazione del nuovo Piano dei Conti per la tenuta della contabilità economico-patrimoniale delle aziende del sistema sanitario regionale e della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del D. Lgs. 118/2011 e dei rispettivi Decreti attuativi";
Vista la D.G.R. n. 2109 del 7.12.2005 che ha attivato la contabilità analitica ex artt. 94 e 97 della L.R. n. 13/2000;
Vista la Legge Regionale n. 8 del 4 aprile 2012 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012;
Vista la D.G.R. n. 359 del 11.04.2012: "Approvazione Bilancio di direzione per l'esercizio

finanziario 2012. Art. 50, L.R. n. 13 del 28.02.2000";

Vista la Legge Regionale n. 12 del 26 luglio 2012 di assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012 e provvedimenti collegati in materia di entrata e di spesa;

Vista la D.G.R. n. 985 del 30.07.2012: "Bilancio di Direzione assestato per l'esercizio finanziario 2012 ai sensi della L.R. n. 13 del 28.02.2000";

Vista la Legge Regionale 29.11.2012, n. 21 "Variazioni del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012 ai sensi dell'articolo 46, comma 7 della Legge Regionale di contabilità 28 febbraio 200, n. 13 e provvedimenti collegati in materia di entrata e spesa. Modificazioni ed integrazioni di leggi regionali;

Vista la D.G.R. n. 1514 del 30.11.2012: "Variazioni del bilancio di direzione per l'esercizio finanziario 2012 ai sensi della L.R. n. 13 del 28.02.2000;

DELIBERA

1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta dell'Assessore, corredati dei pareri prescritti dal Regolamento interno della Giunta, che si allegano alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;

2) di approvare il **bilancio preventivo economico annuale consolidato 2013** del Servizio Sanitario Regionale allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale, redatto ai sensi degli artt. 25 e 32 del Decreto Legislativo 118/2011;

3) di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito internet della Regione.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE	IL PRESIDENTE
f.to Catia Bertinelli	f.to Catiuscia Marini

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: Bilancio preventivo economico annuale consolidato del Servizio Sanitario Regionale per l'esercizio 2013 ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011

La Legge 23 dicembre 2005, n. 266 recante " Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2006)" all'art. 1, comma 291, aveva previsto che con successivo Decreto venissero definiti i criteri e le modalità di certificazione dei bilanci delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere, degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di diritto pubblico, degli istituti zooprofilattici sperimentali e delle aziende ospedaliere universitarie. Successivamente, il Patto per la Salute 2010-2012, all'articolo 11, in materia di qualità dei dati contabili, ha evidenziato la necessità di garantire nel settore sanitario il miglioramento della qualità dei dati contabili e gestionali, anche al fine di coordinamento della funzione di governo della spesa nonché all'attuazione del federalismo fiscale. Per tale scopo le Regioni hanno effettuato una valutazione straordinaria dello stato delle procedure amministrativo contabili, con conseguente certificazione della qualità dei dati delle Aziende Sanitarie e del consolidato regionale relativi all'anno 2009 prevista dal Decreto del Ministero della Salute del 18 gennaio 2011 recante "Valutazione straordinaria dello stato delle procedure amministrativo-contabili necessarie ai fini della certificazione dei bilanci delle aziende sanitarie, delle aziende ospedaliere, degli IRCCS pubblici, anche trasformati in fondazioni, degli IZS e delle aziende ospedaliere-universitarie, ivi compresi i policlinici universitari".

In tale contesto e con la finalità di perseguire anche l'obiettivo della omogeneità dei documenti contabili redatti dagli enti del SSN e dalle Regioni è stato emanato il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, pubblicato in G.U. n. 172 del 26.7.2011 recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42". Tale norma si introduce nel generale riordino della disciplina contabile a seguito dell'attuazione della Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale e detta i principi contabili cui devono attenersi gli stessi enti per l'attuazione delle disposizioni contenute al fine di garantire che essi concorrano al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica sulla base di principi di armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci. Il Decreto è suddiviso in due parti: il Titolo I detta principi contabili generali da applicare alle Regioni, Province Autonome ed Enti Locali, mentre il Titolo II prescrive i principi contabili da applicare al settore sanitario. Ai sensi dell'art. 38 comma 1, le disposizioni del Titolo II si applicano a decorrere dall'anno successivo a quello di entrata in vigore del Decreto stesso; esse disciplinano le modalità di redazione e di consolidamento dei bilanci da parte degli enti coinvolti nella

gestione della spesa finanziata con le risorse destinate al Servizio Sanitario Nazionale (Regioni, Aziende Sanitarie Locali, Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Istituti Zooprofilattici).

Tra gli enti a cui fa riferimento il Titolo II, l'art. 19 comma 2 individua al punto b) le regioni, per la parte del finanziamento del servizio sanitario regionale direttamente gestito. Più precisamente, l'art. 22 chiarisce che le regioni che esercitano la scelta di gestire direttamente una quota del finanziamento del proprio servizio sanitario individuano nella propria struttura organizzativa uno specifico centro di responsabilità, d'ora in poi denominato "Gestione Sanitaria Accentrata", per il quale, ai sensi dell'art. 25, predispongono un bilancio preventivo economico annuale. Tale bilancio include un conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi di conto economico e di rendiconto finanziario previsti dall'articolo 26. Al conto economico preventivo è allegato il conto economico dettagliato, secondo lo schema CE di cui al Decreto Ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni. Il bilancio è corredato da una nota illustrativa, dal piano degli investimenti e da una relazione redatta dal responsabile della Gestione Sanitaria Accentrata presso la regione.

Ai sensi degli artt. 22 e 32 la Gestione suddetta predispone anche il bilancio preventivo economico annuale consolidato del Servizio Sanitario Regionale mediante il consolidamento dei conti della gestione accentrata e dei conti degli enti di cui all'art. 19 comma 2 lettera c), ovvero le aziende sanitarie locali, le aziende ospedaliere, gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici, anche se trasformati in fondazioni e le aziende Ospedaliere universitarie integrate con il Servizio sanitario nazionale, che la Giunta approva entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui i bilanci economici preventivi si riferiscono.

Tale bilancio preventivo consolidato si compone ed è corredato dagli stessi documenti che compongono e corredano il bilancio preventivo economico annuale dei singoli enti, con la stessa struttura e contenuto.

Con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1594 del 16/12/2011 recante "Individuazione della Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione ai sensi dell'art. 22 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118" la Gestione Accentrata è stata collocata nell'ambito del Servizio "Programmazione economico-finanziaria, degli investimenti e controllo di gestione" della Direzione Regionale Salute, Coesione Sociale e Società della Conoscenza ed è stato nominato quale responsabile il Dott. Riccardo Brugnetta già Dirigente del Servizio citato.

Il suddetto responsabile ha predisposto il Bilancio preventivo economico annuale 2013 della Gestione Sanitaria accentrata, approvato con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1681 del 19/12/2012 recante "Bilancio di Previsione 2013 della Gestione Sanitaria Accentrata ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011".

Con Deliberazioni di Giunta Regionale sono stati approvati anche i Bilanci preventivi economici annuali 2013 dell'Azienda Sanitaria AUSL n.1, n. 2, n. 3, n. 4 e delle Aziende Ospedaliere di Perugia e Terni.

Pertanto, sulla base dei suddetti documenti, la Gestione Sanitaria accentrata ha potuto predisporre, per sottoporlo all'approvazione della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 32, **il bilancio preventivo economico annuale consolidato del Servizio Sanitario Regionale 2013.**

L'art. 32 comma 2 prevede che, per la redazione dei bilanci consolidati si applichino le disposizioni del Decreto Legislativo n. 127 del 1991 recante "Attuazione delle direttive n. 78/660/Cee e n. 83/349/Cee in materia societaria, relative ai conti annuali e consolidati, ai sensi dell'art. 1, comma 1, della legge 26/03/1990 n. 69", fatto salvo quanto disposto dal Titolo II del Decreto 118/2011. Il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'economia ha approvato nel mese di settembre il Decreto "Certificabilità dei bilanci degli enti del SSN" pubblicato sulla G.U. n.238 dell'11 ottobre 2012che rinvia a successivi decreti l'individuazione dei principi di consolidamento dei bilanci e di redazione del bilancio consolidato nonché la casistica per il bilancio consolidato del Servizio Sanitario Regionale. Al momento della stesura della presente Delibera, tali decreti non sono stati emanati e pertanto il bilancio preventivo consolidato 2013 è stato redatto esclusivamente sulla base del Decreto 127/1991 e delle disposizioni del Decreto 118/2011.

A tal proposito occorre precisare che gli artt. 29 e 40 del Decreto 127/1991 stabiliscono che il bilancio consolidato é costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla nota integrativa e deve essere corredato da una relazione degli amministratori. Tuttavia il D. Lgs. 118/2011 prevede anche il piano dei flussi di cassa prospettici ed il piano investimenti. Pertanto, per il consolidamento degli allegati non contemplati si è proceduto, in assenza di principi generali e dei previsti decreti ministeriali attuativi, alla ripresa integrale di tutti gli elementi riportati nei documenti elaborati per il bilancio preventivo della Gestione Sanitaria Accentrata e per i bilanci preventivi delle aziende, con l'elisione delle sole operazioni effettuate tra gli enti inclusi nell'area del consolidamento (c.d. operazioni infragruppo).

In ultimo, è opportuno ricordare che con Legge Regionale 12 novembre 2012, n. 18 recante "Ordinamento del Servizio Sanitario Regionale" la Giunta ha previsto con decorrenza 1 gennaio 2013 l'istituzione di due unità sanitarie locali - Unità Sanitaria Locale Umbria n. 1 e Unità Sanitaria Locale Umbria n. 2 – frutto della fusione delle quattro aziende sanitarie locali preesistenti e la contestuale istituzione di due aziende ospedaliero-universitarie - Azienda ospedaliero-universitaria di Perugia e Azienda ospedaliero-universitaria di Terni . Le quattro realtà risultanti provvederanno ad approvare i propri bilanci preventivi economici annuali 2013 e conseguentemente si procederà a riadattare il nuovo bilancio preventivo consolidato.

Tutto ciò premesso e considerato si propone alla Giunta Regionale l'adozione di un

provvedimento con il quale si stabilisca:

1) di approvare il **bilancio preventivo economico annuale consolidato 2013** del Servizio Sanitario Regionale allegato al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale, redatto ai sensi degli artt. 25 e 32 del Decreto Legislativo 118/2011;

2) di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito internet della Regione.

Perugia, lì 20/12/2012

L'istruttore
Riccardo Brugnetta

FIRMATO

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 20/12/2012

Il responsabile del procedimento
Riccardo Brugnetta

FIRMATO

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;
Visto il documento istruttorio;
Atteso che sull'atto è stato espresso:
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto e si dichiara che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;

Perugia lì 20/12/2012

Il dirigente di Servizio
Riccardo Brugnetta

FIRMATO

Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE SALUTE, COESIONE SOCIALE E SOCIETA' DELLA CONOSCENZA

OGGETTO: Bilancio di previsione 2013 consolidato del Servizio Sanitario Regionale ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,

esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 20/12/2012

IL DIRETTORE
EMILIO DUCA

FIRMATO

Regione Umbria

Giunta Regionale

Assessorato regionale “Tutela della salute. Programmazione ed organizzazione sanitaria ivi compresa la gestione e valorizzazione del patrimonio sanitario. Sicurezza dei luoghi di lavoro. Sicurezza alimentare.”

OGGETTO: Bilancio di previsione 2013 consolidato del Servizio Sanitario Regionale ai sensi del Decreto Legislativo n. 118/2011

PROPOSTA ASSESSORE

L’Assessore ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l’adozione del presente atto

Perugia, lì 27/12/2012 Assessore Franco Tomassoni

FIRMATO

Si dichiara il presente atto urgente

Perugia, lì 27/12/2012 Assessore Franco Tomassoni

FIRMATO