

Ciclo di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del Piano Strategico-Operativo Regionale di risposta ad una pandemia influenzale

Il Piano è una guida fondamentale per la gestione di una pandemia influenzale.

Il Piano infatti deve essere monitorato nella sua implementazione territoriale, regolarmente testato per assicurare che le ipotesi di pianificazione e le relazioni organizzative siano corrette e funzionali e aggiornato periodicamente. Il personale deve avere familiarità con il piano e le loro responsabilità, e deve essere addestrato su come rendere operativo il piano attraverso esercizi di simulazione.

In linea di principio, ogni settore deve anche essere supportato nello sviluppo di un piano di continuità aziendale specifico per settore, per assicurare la continuità dei servizi essenziali durante una pandemia.

È quindi considerato essenziale:

1. Definire un periodo di tempo per riesaminare e aggiornare regolarmente il grado di preparazione alle pandemie nazionali e il piano di risposta.
2. Rivedere e aggiornare il piano regionale di preparazione e risposta in caso di pandemia dopo ogni pandemia influenzale, in aderenza alla revisione nazionale.
3. Svolgere regolarmente simulazioni per testare le componenti del piano nazionale e di quello regionale di preparazione e risposta alle pandemie.

È altresì auspicabile:

1. Considerare esercitazioni su vasta scala per testare il piano di preparazione e risposta e le capacità operative.
2. Prendere in considerazione la partecipazione anche ad esercitazioni transfrontaliere internazionali per testare la risposta ad una pandemia o ad altre emergenze sanitarie pubbliche.
3. Prendere in considerazione la revisione del piano nazionale di preparazione e risposta in caso di pandemia sulla base dei risultati di un ECM RSI.
4. Considerare la possibilità di condividere le lezioni apprese con l'OMS e con altri partner per migliorare la pianificazione e l'orientamento in caso di pandemia globale.

Questo Piano regionale, in aderenza la nazionale, attraverso le tabelle elencanti elementi essenziali e auspicabili per fase pandemica e area tematica, individua come prioritarie le azioni da realizzare e monitorare nei tre anni successivi all'adozione del piano stesso. Nel Piano è inserita una checklist di auto-valutazione per valutare il grado di preparedness alle pandemie e rafforzare la readiness dei servizi sanitari regionali.

Ciclo triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del Piano pandemico influenzale

La modalità di monitoraggio dell'implementazione del piano si articola sulla base di un ciclo triennale (figura 8) che prevede:

1. Una valutazione dello stato di implementazione del piano ad 1 anno dalla sua adozione attraverso una indagine specifica sulla base delle attività e riportati nelle tabelle delle attività essenziali della fase inter-pandemica e nel Gantt di iter attuativo. Lo scopo dell'indagine sarà di definire una roadmap per il periodo successivo. Le modalità e gli strumenti di valutazione sono definiti nel piano operativo triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano pandemico influenzale 2021-2023 in aderenza a quello nazionale.
2. L'esercitazione del piano pandemico influenzale nazionale e dei piani regionali due anni dopo la pubblicazione del piano tramite un **esercizio di simulazione** che coinvolga i referenti delle Regioni/PA coinvolti nella preparedness pandemica e attori rilevanti a livello nazionale. Tale esercizio, oltre a testare il piano, svolge anche una funzione formativa e di consolidamento di rete di esperti sul territorio nazionale designati alla preparazione e risposta ad emergenze pandemiche influenzali.
3. Revisione del piano pandemico influenzale entro 1 anno dall'esercizio di simulazione e in base ai risultati dello stesso in accordo con i referenti regionali.

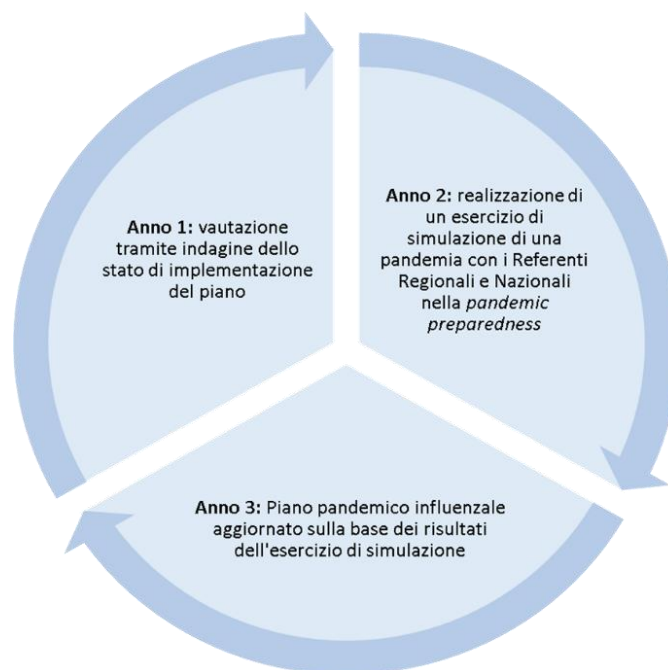


Figura Ciclo triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano pandemico influenzale 2021-2023

Monitoraggio, valutazione e aggiornamento del Piano in fase inter-pandemica

Nella fase inter-pandemica, per ogni azione sono individuati anche gli attori responsabili, gli atti attestanti la realizzazione e i tempi della stessa in modo da facilitare le attività di monitoraggio dell'implementazione del piano prevista con rilevazione delle azioni realizzate a partire dal primo anno dalla pubblicazione del Piano. Questa rilevazione formale verrà realizzata a partire dal primo anno dalla pubblicazione del Piano.

Il secondo anno, sarà realizzata una valutazione di tipo funzionale/operativa in particolare delle azioni previste nelle fasi di allerta e pandemica, attraverso un esercizio di simulazione che, a sua volta, contribuirà al lavoro di revisione del piano stesso.

Sarà essenziale complementare questa attività con i risultati di eventuali valutazioni dell'efficacia delle azioni di risposta nelle singole aree tematiche realizzate durante il ciclo triennale di monitoraggio e valutazione.

Gli obiettivi e le azioni previsti dal Piano Nazionale (rif. Tab. 51 PanFlu 2021-2023):

- Obiettivo** - Disporre di una pianificazione finanziata e condivisa per il monitoraggio, la valutazione e l'aggiornamento del piano Pandemico influenzale – **Azione 1** – Sviluppare e approvare un piano operativo e finanziato triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del Piano, La pianificazione e la squadra operativa devono essere definiti in fase inter-pandemica con compiti istituzionali coerenti con quanto riportato nel Piano. Stesura del Piano di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano pandemico. – **A livello Nazionale** è stato istituito il Gruppo di Lavoro per il coordinamento delle attività di monitoraggio previste dal Piano strategico-operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021-2023 che ha provveduto a redigere il “Piano triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano strategico – operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021”. (Rep. Atti n. 158/CSR del 4 agosto 2021 - Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano). **A livello regionale** – Partecipazione al gruppo di lavoro nazionale per la stesura del documento. **Azione 2** – Disporre di team di esperti identificato per guidare il processo di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano pandemico influenzale 2021-2023– **A livello Nazionale** – Il Ministero della Salute (DGPREV) con Decreto Dirigenziale nominerà un team di esperti per ogni ciclo triennale di monitoraggio, valutazione aggiornamento del piano che interagisca regolarmente con la rete nazionale di preparedness pandemica influenzale e guidi le attività secondo i tempi previsti. **A livello regionale** – Si farà riferimento al pannel di esperti nominati dal Ministero

- **Obiettivo** - *Verifica della preparedness dei servizi sanitari territoriali e ospedalieri per livello di intensità assistenziale. La verifica consisterà in una verifica dello stato di implementazione formale e sostanziale del piano pandemico nazionale e avverrà tramite due linee di azione: il monitoraggio e l'esecuzione di esercizi di simulazione. **Azione 1** - Analisi della implementazione delle attività essenziali nei tempi e nei modi descritti dal piano. Verifiche annuali a partire dal primo anno di implementazione tramite questionari di valutazione agli attori responsabili dei procedimenti – **A livello Nazionale** Analisi della implementazione delle attività essenziali nei tempi e nei modi descritti dal piano con verifiche annuali a partire dal primo anno di implementazione tramite questionari di valutazione agli attori responsabili dei procedimenti. L'attività sarà coordinata dal Ministero della Salute (DG PREV in collaborazione con le DG competenti) tramite un sistema di valutazione esterno. Nel "Piano triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano strategico – operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021" è previsto nel primo anno del ciclo triennale di monitoraggio e valutazione la definizione della metodologia e degli strumenti per eseguire il monitoraggio, l'implementazione del monitoraggio con cadenza annuale e la elaborazione e consegna del report di monitoraggio. **A livello regionale** – Anche a livello regionale si procederà con l'analisi della implementazione delle attività nei tempi e nei modi descritti dal piano con verifiche annuali a partire dal primo anno di implementazione tramite le check list di autovalutazione agli attori e soggetti target. **Azione 2** - Esercizio di simulazione per verifica di strutture e procedure. Esercizio di simulazione (es SIMEX table-top) da realizzare a 24 mesi dalla pubblicazione del Piano – **A livello Nazionale** L'esercizio di simulazione andrà pianificato, realizzato e valutato al termine delle attività. Nel "Piano triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano strategico – operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021" nel secondo anno del ciclo triennale di monitoraggio e valutazione è prevista la realizzazione di tale esercizio di simulazione. Nel Piano sono identificati i motivi e le tipologie degli esercizi di simulazione e fra i 5 possibili è stato identificato quello più indicato che risulta essere il "Table/desktop (sa tavolo) in quanto anche in considerazione della pandemia COVID-19 in corso dovrà essere disegnato in modo da permettere anche interazioni virtuali. Il tipo di esercizio necessita di 1-3 mesi di preparazione e si articola in 3 fasi. Le Attività previste consistono in: elaborazione di una proposta per la realizzazione della simulazione, descrizione della metodologia operativa per realizzare la simulazione (dal livello nazionale alla rete preparedness dei referenti regionali e altri attori regionali), preparazione dei materiali didattici e della logistica, realizzazione dell'Esercizio di Simulazione, valutazione dell'Esercizio di Simulazione - **A livello regionale** – Attraverso il Referente regionale della rete preparedness dei referenti regionali si parteciperà all'esercizio di simulazione ei tempi e nelle modalità previste dall'esercizio stesso coinvolgendo tutti gli attori interessati.*
- **Obiettivo** - *Aggiornare il piano pandemico influenzale entro la fine del 2023– **Azione** - Disporre di un piano pandemico influenzale aggiornato in base ai risultati delle attività di monitoraggio e valutazione. Aggiornamento del Piano in collaborazione con la rete di italiana preparedness pandemica operativa. - **A livello Nazionale** - Strettamente collegate alle attività di monitoraggio e valutazione dell'implementazione del PanFlu 2021-2023 sono le attività rivolte a fornire indicazioni sulle priorità nell'aggiornamento del piano finalizzate a disporre di un piano pandemico influenzale aggiornato in base ai risultati delle attività di monitoraggio e valutazione. Nel "Piano triennale di monitoraggio, valutazione e aggiornamento del piano strategico – operativo nazionale di preparazione e risposta a una pandemia influenzale (PanFlu) 2021" nel terzo anno del ciclo triennale di monitoraggio e valutazione è previsto l'aggiornamento del piano sulla base dell'esperienza realizzata con l'implementazione, il monitoraggio e la valutazione del PanFlu 2021-2023 e seguendo le vigenti linee guida internazionali e metodologie rilevanti (WHO, ECDC). Il Piano sarà aggiornato dal Ministero della Salute, Rete italiana di preparedness pandemica e tutti gli attori principali citati nel piano- **A livello regionale** – Il piano regionale sarà aggiornato in aderenza all'aggiornamento del*

Piano Nazionale e la tabella successiva, riporta una rappresentazione in forma di diagramma Gantt delle scadenze di implementazione del Piano pandemico regionale.

Primo anno di implementazione	Iter di approvazione del Piano Pandemico regionale strategico-operativo per la preparazione e risposta ad una pandemia influenzale													
	Mesi dalla pubblicazione del Piano Nazionale													
Azioni	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	18	24	36
Stesura del Piano Pandemico Regione Umbria strategico-operativo per la preparazione e risposta ad una pandemia influenzale														
Approvazione del Piano Pandemico Regione Umbria strategico-operativo per la preparazione e risposta ad una pandemia influenzale corredato di documenti attuativi														
Attuazione del Piano Pandemico Regione Umbria strategico-operativo per la preparazione e risposta ad una pandemia influenzale														
Realizzazione del Piano Pandemico regionale e delle altre attività descritte per la fase inter-pandemica nel piano, con scadenza nel primo anno di implementazione (autovalutazione)														
Valutazione formale del processo di implementazione e ritorno di informazione alla rete Italiana preparedness pandemica (Ceck list del Piano Pandemico regionale e Liste di autovalutazione)														
Predisposizione e realizzazione di un esercizio di simulazione														
Aggiornamento del Piano Pandemico strategico-operativo sulla base dell'aggiornamento di quello nazionale														

Studi di valutazione post-pandemici

Dopo una pandemia il processo di valutazione si realizza con modalità diverse. La valutazione in questi casi, infatti, fornisce preziose informazioni sull'efficacia delle attività di preparazione alla pandemia, di risposta e di recupero e di assegnazione di risorse per informare e migliorare le azioni future. Rende i pianificatori e il personale consapevole di ciò che funziona, di ciò che non funziona e delle conseguenze indesiderate. La valutazione è una parte essenziale delle operazioni pandemiche e l'adozione di brevi cicli di revisione e apprendimento durante una risposta consente di adattare rapidamente i processi e gli interventi alla situazione in evoluzione. I processi di valutazione dovrebbero essere stabiliti o adattati dai processi esistenti prima che si verifichi una pandemia, in modo che siano operativi durante una risposta.

Come descritto nella fase di transizione pandemica, dopo una pandemia influenzale, è essenziale effettuare una valutazione approfondita della risposta alla pandemia stessa e della ripresa post pandemica. A tal fine studi di After Action Review (AAR) possono permettere di elaborare raccomandazioni da integrare nel successivo aggiornamento del piano pandemico strategico-operativo e di contingenza.

Al contempo è auspicabile:

1. Valutare l'opportunità di effettuare una valutazione dell'impatto sociale della pandemia, compreso l'impatto sulle comunità colpite, sui servizi sanitari e sui servizi essenziali.
2. Valutare l'opportunità di effettuare una valutazione dell'impatto economico della pandemia, compreso l'impatto sugli scambi commerciali e sui viaggi, la perdita di entrate commerciali e i costi finanziari della risposta e della ripresa.
3. Considerare la possibilità di commissionare una valutazione esterna della pianificazione e della gestione della risposta alla pandemia.
4. Considerare la condivisione dei risultati della valutazione con l'ECDC e l'OMS e altri partner per migliorare la pianificazione e l'orientamento della preparazione alla pandemia globale.