

PIANO SVILUPPO E COESIONE (Regione Umbria)

RELAZIONE FINALE DI CHIUSURA PARZIALE RIFERITA AL 31/10/2021

(approvata da CdS nella seduta del _____ ai sensi art.4, lettera ii delibera CIPESS 2/2021)

1) IDENTIFICAZIONE PIANO

Titolo del Piano	Piano Sviluppo e Coesione della Regione Umbria
Delibera CIPESS di riferimento	Delibera CIPESS n. 27 del 29 aprile 2021 , registrata alla Corte dei Conti in data 29 luglio 2021 e pubblicata in G.U. n. 201 del 23 agosto 2021, di approvazione del Piano Sviluppo e Coesione
Altri riferimenti amministrativi utili	Delibera CIPE n. 48 del 28 luglio 2020 , registrata alla Corte dei Conti in data 1° settembre 2020 e pubblicata in G.U. n. 225 del 10 settembre 2020 relativa al <i>“Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. Riprogrammazione e nuove assegnazioni per emergenza Covid ai sensi dell’articolo 241 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34. Accordo Regione Umbria – Ministro per il Sud e la coesione territoriale”</i> Delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021 registrata alla Corte dei Conti in data 7 giugno 2021 e pubblicata in G.U. n. 142 del 16 giugno 2021, concernente <i>“Fondo Sviluppo e Coesione. Disposizioni quadro per il piano sviluppo e coesione”</i>
Amministrazione di Riferimento	Regione Umbria - Direzione regionale Risorse, Programmazione, Cultura, Turismo - Servizio Programmazione generale e negoziata

2) AUTORITA' RESPONSABILE

Con Deliberazione di Giunta regionale n. 925 del 6 ottobre 2021, ai sensi del punto 3 della delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021 con oggetto *“Fondo Sviluppo e Coesione. Disposizioni quadro per il Piano Sviluppo e Coesione”*, è stato individuato quale Autorità Responsabile del Piano Sviluppo e Coesione (ex delibera CIPESS n. 27/2021) con funzioni di gestione e coordinamento il Dirigente pro-tempore del *“Servizio Programmazione generale e negoziata”* della *“Direzione regionale Risorse, Programmazione, Cultura, Turismo”*, nel rispetto delle specifiche competenze in seno all’amministrazione regionale.

3) AUTORITA' DI CERTIFICAZIONE

Con la suddetta deliberazione n. 925 del 6 ottobre 2021, la Giunta regionale ai sensi del punto 3 della delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021 con oggetto *“Fondo Sviluppo e Coesione. Disposizioni quadro per il Piano Sviluppo e Coesione”*, ha previsto un Organismo di Certificazione del Piano Sviluppo e Coesione (ex delibera CIPESS n. 27/2021) in qualità di soggetto abilitato a richiedere i trasferimenti delle risorse FSC a titolo di anticipazioni e pagamenti intermedi e finali nei confronti dei beneficiari, nel rispetto della normativa di riferimento, identificato nel dirigente pro tempore del *“Servizio Ragioneria, fiscalità regionale, sanzioni amministrative”*, nel rispetto delle specifiche competenze in seno all’amministrazione regionale.

4) PSC- QUADRO D'INSIEME (Sezione ordinaria e Sezioni speciali)

L'art. 44 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2018, n. 58, introduce per la prima volta il riferimento al "Piano Sviluppo e Coesione", che prevede modalità unitarie di gestione e monitoraggio per tutti gli interventi finanziati a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) seppure derivanti da cicli di programmazione differenti (2000-2006, 2007-2013, 2014-2020).

Il comma 7 dell'art. 44 che, nello specifico, declina i criteri per l'inserimento dei progetti "FSC" nel "Piano sviluppo e coesione" in sede di prima approvazione, nella formulazione originaria poneva quale vincolo per l'individuazione degli interventi che al 31/12/2019 non fossero dotati di progettazione esecutiva o con procedura di aggiudicazione avviata (art. 44 comma 7a), l'obbligo di generare obbligazioni giuridicamente vincolanti entro il 31 dicembre 2021 (art. 44 comma 7b), termine poi posticipato al 31/12/2022 (legge 17 giugno 2021, n. 87).

In esito alle verifiche istruttorie condotte dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dall'Agenzia per la Coesione territoriale ai sensi dell'art. 44 del DL 34/2019, il CIPRESS ha approvato il **Piano Sviluppo e Coesione della Regione Umbria con propria deliberazione n. 27 del 29 aprile 2021, pubblicata in Gazzetta Ufficiale (serie generale n. 201) del 23 agosto 2021.**

La conclusione dell'istruttoria ex art. 44 si è sovrapposta alle riprogrammazioni delle diverse risorse della politica di coesione ai sensi degli artt. 241 e 242 del decreto legge 34 del 19 maggio 2020 volte a sostenere misure per fronteggiare l'emergenza Covid-19. Il DL 34/2020 introduce, infatti, la previsione di specifiche norme per il contributo dei Fondi Strutturali al contrasto dell'emergenza sanitaria, volte ad ampliare la possibilità di rendicontare spese legate all'emergenza, assicurando la prosecuzione degli impegni già assunti nell'ambito della programmazione comunitaria 2014-2020 anche con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (attraverso una riprogrammazione delle somme oggetto di verifica ai sensi dell'art. 44 DL 34/2019 ovvero, nel caso di insufficienza delle stesse, attraverso nuove assegnazioni FSC 2014-2020).

Nel rispetto delle previsioni regolamentari, con accordo tra il Ministro per il Sud e la Coesione e la Regione Umbria, sottoscritto in data 21 luglio 2020, la Regione ha assunto l'impegno di riprogrammare i fondi SIE 2014-2020 (€ 46,2 mln a valere su POR FESR e € 52,4 mln a valere su POR FSE) e destinare, a copertura degli impegni già assunti nell'ambito della programmazione comunitaria 2014-2020, euro 98,60 mln di risorse FSC di cui:

- **euro 0,730 mln** a valere sulle risorse residue dell'Intesa (APQ) 2000-2006 derivanti dalla ricognizione ex art. 44 del DL 34/2019;
- **euro 97,87 mln** mediante l'assegnazione di risorse FSC 2014-2020 aggiuntive.

Con delibera n. 48 del 28 luglio 2020 (pubblicata in GU – serie generale - del 10/09/2020), il CIPRESS ha preso atto della riprogrammazione dell'importo di 0,73 mln di euro ai sensi del citato decreto-legge 34/2019 (art. 44) e della nuova assegnazione di risorse FSC 2014-2020 alla Regione Umbria per l'importo di 97,87 mln di euro.

Il Piano Sviluppo e Coesione a titolarità della Regione Umbria (delibera CIPRESS n. 27/2021) fa complessivamente riferimento al combinato disposto del DL 34/2019 (art. 44) e del DL 34/2020 (artt. 241-242); esso presenta un valore complessivo di 541,01 mln di euro a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) secondo la provenienza contabile delle risorse:

- FSC 2000-2006 per 276,22 milioni di euro;
- FSC 2007-2013 per 165,19 milioni di euro;
- FSC 2014-2020 per 99,60 milioni di euro.

In prima approvazione, il PSC è articolato nelle seguenti sezioni:

- Sezione ordinaria, per un valore di 440,68 milioni di euro, che contiene tutti gli interventi confermati per articolazione tematica a seguito verifiche ex art. 44 del DL 34/2019, di derivazione APQ 2000-2006 e PAR FSC 2007-2013, come di seguito composta:
 - risorse ex art. 44, comma 7, lettera a) del DL 34/2019 per 437,39 milioni di euro;
 - risorse ex art. 44, comma 7, lettera b) del DL 34/2019 per 3,29 milioni di euro;
- Sezione speciale, per un importo di 98,60 milioni di euro, che contiene le risorse FSC individuate a copertura degli interventi ex fondi strutturali 2014-2020 (ex delibera CIPESS n. 48/2020).

Alla dotazione finanziaria di cui alle citate sezioni si aggiungono risorse FSC pari a 1,73 mln di euro, relative alle compensazioni conseguenti all'intesa sancita dalla Conferenza Stato-regioni nella seduta del 25 marzo 2021 (atto rep. N. 25/CSR), da programmare tramite la finalizzazione a specifici interventi.

Tenuto conto delle attività di verifica di ciascun intervento rispetto alle aree tematiche individuate con delibera CIPESS n. 27/2021, si riporta di seguito (Tabella A e Tabella C) l'articolazione attuale del Piano Sviluppo e Coesione, per area tematica e per settore di intervento proposti, unitamente al dettaglio delle risorse FSC effettivamente impiegate alla data del 31/10/2021 (V bimestre di riferimento) e di quelle residue.

Tabella A – Piano finanziario alla data del 31/10/2021

Prospetto 1 - Sezione Ordinaria PSC

Dotazione finanziaria per area tematica rilevante e settore di intervento

SETTORE DI INTERVENTO	AREA TEMATICA		
	PARTE PSC ATTIVA	PARTE PSC CHIUSA	TOTALE PSC - SEZ ORDINARIA
AREA TEMATICA - 01 . RICERCA E INNOVAZIONE			
01.01 - RICERCA E SVILUPPO	- €	15.908.283,87 €	15.908.283,87 €
TOTALE	- €	15.908.283,87 €	15.908.283,87 €
AREA TEMATICA - 02 . DIGITALIZZAZIONE			
02.02 - TECNOLOGIE E SERVIZI DIGITALI	- €	11.959.916,54 €	11.959.916,54 €
02.03 - CONNETTIVITÀ DIGITALE	1.300.021,00 €	2.723.125,79 €	4.023.146,79 €
TOTALE	1.300.021,00 €	14.683.042,33 €	15.983.063,33 €
AREA TEMATICA - 03 . COMPETITIVITA' IMPRESE			
03.01 - INDUSTRIA E SERVIZI	66.195,03 €	31.168.541,88 €	31.234.736,91 €
03.02 - TURISMO E OSPITALITA'	- €	10.868.132,40 €	10.868.132,40 €
03.03 - AGRICOLTURA	- €	4.911.786,57 €	4.911.786,57 €
TOTALE	66.195,03 €	46.948.460,85 €	47.014.655,88 €
AREA TEMATICA - 05 . AMBIENTE E RISORSE NATURALI			
05.01 - RISCHI E ADATTAMENTO CLIMATICO	4.014.505,94 €	48.025.259,27 €	52.039.765,21 €
05.02 - RISORSE IDRICHE	9.932.778,60 €	62.166.720,85 €	72.099.499,45 €
05.03 - RIFIUTI	- €	6.159.999,99 €	6.159.999,99 €
05.04 - BONIFICHE	- €	5.000.000,00 €	5.000.000,00 €
05.05 - NATURA E BIODIVERSITA'	- €	5.662.021,31 €	5.662.021,31 €
TOTALE	13.947.284,54 €	127.014.001,42 €	140.961.285,96 €
AREA TEMATICA - 06 . CULTURA			
06.01 - PATRIMONIO E PAESAGGIO	22.304.940,55 €	53.215.549,52 €	75.520.490,07 €

	TOTALE	22.304.940,55 €	53.215.549,52 €	75.520.490,07 €
AREA TEMATICA - 07 . TRASPORTI E MOBILITA'				
07.01 - TRASPORTO STRADALE		55.920.807,01 €	6.403.024,34 €	62.323.831,35 €
07.04 - TRASPORTO AEREO		- €	8.000.000,00 €	8.000.000,00 €
07.06 - LOGISTICA		13.726.249,61 €	10.959.149,86 €	24.685.399,47 €
	TOTALE	69.647.056,62 €	25.362.174,20 €	95.009.230,82 €
AREA TEMATICA - 08 . RIQUALIFICAZIONE URBANA				
08.01 - EDILIZIA E SPAZI PUBBLICI		2.499.955,15 €	40.003.359,11 €	42.503.314,26 €
	TOTALE	2.499.955,15 €	40.003.359,11 €	42.503.314,26 €
AREA TEMATICA - 10 . SOCIALE E SALUTE				
10.03 - SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI		- €	2.375.069,46 €	2.375.069,46 €
	TOTALE	- €	2.375.069,46 €	2.375.069,46 €
AREA TEMATICA - 11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE				
11.02 - EDUCAZIONE E FORMAZIONE		- €	3.424.205,25 €	3.424.205,25 €
	TOTALE	- €	3.424.205,25 €	3.424.205,25 €
AREA TEMATICA - 12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA				
12.01 - RAFFORZAMENTO PA		431.623,28 €	- €	431.623,28 €
12.02 - ASSISTENZA TECNICA		176.355,31 €	1.372.712,17 €	1.549.067,48 €
	TOTALE	607.978,59 €	1.372.712,17 €	1.980.690,76 €
TUTTE LE AREE TEMATICHE RILEVANTI				
		PARTE PSC ATTIVA	PARTE PSC CHIUSA	TOTALE PSC - SEZ ORDINARIA
TOTALE		110.373.431,48	330.306.858,18	440.680.289,66

NB. _ € 440.680.289,66 dotazione comprensiva di economie

I valori totali riportati in tabella si riferiscono all'ammontare complessivo delle risorse assegnate alla Regione Umbria così come da delibera CIPESS n. 27/2021 e risultano comprensivi delle economie (che sono state ricomprese nella dotazione "parte chiusa") di cui al successivo paragrafo 6.

Rispetto alla ripartizione delle risorse delineata nel Piano Sviluppo e Coesione in sede di prima approvazione si rappresenta quanto segue:

- a) la tabella che si propone prende a riferimento i **progetti "chiusi" con costo realizzato al 100%** al netto delle economie e non quelli "completati" con fase di esecuzione effettivamente conclusa;
- b) a seguito dell'attività di verifica dei progetti finanziati è stata definita una ricollocazione degli stessi nell'ambito delle **aree tematiche e dei settori di intervento**.

In particolare si evidenzia che con riferimento alle risorse FSC derivanti dagli **Accordi di Programma Quadro (2000-2006)** per un totale di euro 275,49 mln:

- n. 3 interventi (derivanti dall'Accordo di Programma Quadro in materia di infrastrutture aree industriali e relativi al finanziamento delle piattaforme logistiche di Città di Castello, Terni e Foligno per un totale di risorse FSC pari a 21,59 mln di euro) inseriti nell'area tematica "03. COMPETITIVITA' IMPRESE" sono stati ricondotti nell'area tematica "07 - TRASPORTI E MOBILITA'" (settore intervento logistica);
- n. 2 interventi (derivanti dall'Accordo di Programma Quadro in materia di studi di fattibilità e riguardanti lo "Studio di fattibilità per l'ammodernamento del sistema viario di collegamento tra i comuni di Piegara, Panicale, Città della Pieve e Chiusi" (UMBSF1) e il "Programma integrato di

sviluppo delle aree terremotate con particolare riguardo alle zone montane delle stesse: fattibilità e progetto" (UMBSF2) per un totale di risorse FSC pari a 0,144 mln di euro) inseriti nell'area tematica "03. COMPETITIVITA' IMPRESE" sono stati ricondotti nell'area tematica "12. - CAPACITA' AMMINISTRATIVA".

Con riferimento alle risorse FSC derivanti dal **PAR FSC 2007-2013** per un totale di euro 165,189 mln:

- interventi relativi alla linea di azione II.2.2 finalizzati al sostegno ai progetti aziendali di investimenti innovativi - per un totale di euro 8,38 mln di FSC - inseriti nell'area tematica "01 - RICERCA E INNOVAZIONE" sono stati ricondotti nell'area tematica "03. COMPETITIVITA' IMPRESE";
- interventi relativi alla linea di azione III.5.2 finalizzati al potenziamento della qualità e della fruibilità degli attrattori naturali e culturali - promozione turistica - per un totale di euro 5,125 mln di FSC - inseriti nell'area tematica "03. COMPETITIVITA' IMPRESE" sono stati ricondotti nell'area tematica "06 - CULTURA";
- interventi relativi alla linea di azione IV.3.1 e riguardanti (n. 24) iniziative di attività produttive finanziate nell'ambito del bando dei PUC 2 - per un totale di euro 1,036 mln di FSC - inseriti nell'area tematica " 08 - RIQUALIFICAZIONE URBANA" sono stati ricondotti nell'area tematica "03. COMPETITIVITA' IMPRESE".

- c) n. 3 progetti (per un totale di risorse FSC pari a € 730.163,24) di cui all'Intesa Istituzionale di Programma (APQ 2000-2006) sono stati annullati e le relative risorse sono confluite nella sezione speciale del PSC a seguito istruttoria ex art. 44 DL 34/2019 (delibera CIPE n. 48/2020). Si citano nel dettaglio i seguenti interventi:
- UMBAT3 (APQ Assistenza tecnica) per € 37.163,24 di risorse FSC;
 - UMBBFRE14 (APQ Beni culturali - II Atto Integrativo) per € 300.000,00 di risorse FSC;
 - UMBBFRE18 (APQ Beni culturali - II Atto Integrativo) per € 393.000,00 di risorse FSC;
- d) n. 2 progetti (ricompresi nel PSC in prima approvazione) non afferiscono all'Intesa Istituzionale di Programma:
- AACQ10A 05 - area tematica "05. AMBIENTE E RISORSE NATURALI" - € 1.232.640,00;
 - AACQ10B - ambito tematico "05. AMBIENTE E RISORSE NATURALI" - € 645.974,00;
- e) ulteriori differenze nella dotazione FSC sono frutto di riallineamenti che, unitamente a quanto sopra indicato, sono rappresentati nella *Tabella B* che di seguito si riporta:

PIANO SVILUPPO E COESIONE REGIONE UMBRIA						
Tabella riepilogo variazioni piano finanziario PSC - sezione ordinaria						
AREA TEMATICA	ASEGNAZIONE E RIPARTIZIONE DELIBERA CIPESS 27/2021 (mln €)	VARIAZIONI				ASEGNAZIONE E RIPARTIZIONE COMITATO DI SORVEGLIANZA (mln €)
		programmazione di riferimento	importo variazione	AREA TEMATICA DI DESTINAZIONE	AREA TEMATICA DI PROVENIENZA	
01 . RICERCA E INNOVAZIONE	24,27	2000-2006	0,019	Riallineamenti		15,91
		2007-2013	-8,38	03 - COMPETITIVITA' E IMPRESE		
02 . DIGITALIZZAZIONE	15,98					15,98
03 . COMPETITIVITA' IMPRESE	63,88	2007-2013	8,38		01 - RICERCA E INNOVAZIONE	47,02
		2007-2013	1,036		08 - RIQUALIFICAZIONE URBANA	
		2007-2013	-5,125	06 - CULTURA		
		2007-2013	-0,116	Riallineamenti		
		2000-2006	0,7	Riallineamenti		
		2000-2006	-21,6	07 - TRASPORTI E MOBILITA'		
		2000-2006	-0,14	12 - CAPACITA' AMMINISTRATIVA		
05 . AMBIENTE E RISORSE NATURALI	141,05	2007-2013	-0,189	Riallineamenti		140,96
		2000-2006	0,1	Riallineamenti		
06 . CULTURA	71,09	2007-2013	5,125		03 - COMPETITIVITA' IMPRESE	75,52
		2000-2006	-0,693	Riallineamenti		
07 . TRASPORTI E MOBILITA'	73,38	2000-2006	21,6		03 - COMPETITIVITA' IMPRESE	95,01
		2000-2006	0,033	Riallineamenti		
08 . RIQUALIFICAZIONE URBANA	43,73	2007-2013	-1,036	03 - COMPETITIVITA' E IMPRESE		42,50
		2007-2013	-0,053	Riallineamenti		
		2007-2013	-0,14	Riallineamenti		
		2000-2006	0	Riallineamenti		
10 . SOCIALE E SALUTE	2,38					2,38
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	3,42					3,42
12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	1,89	2007-2013	-0,009	Riallineamenti		1,98
		2000-2006	0,14	03 - COMPETITIVITA' IMPRESE		
		2000-2006	-0,037	Riallineamenti		
Non attribuito/da assestare nel monitoraggio	-0,39					
TOTALE PSC - Sezione ordinaria	440,68					440,68

Tabella C – Piano finanziario alla data del 31/10/2021
Prospetto 1 - Sezione Speciale PSC

Dotazione finanziaria per area tematica rilevante e settore di intervento

SETTORE DI INTERVENTO	AREA TEMATICA		
	PARTE PSC ATTIVA	PARTE PSC CHIUSA	TOTALE PSC - SEZ SPECIALE 2
AREA TEMATICA - 01 . RICERCA E INNOVAZIONE			
01.01 - RICERCA E SVILUPPO - ex FESR	12.000.000,00 €	- €	12.000.000,00 €
TOTALE	12.000.000,00 €	- €	12.000.000,00 €
AREA TEMATICA - 03 . COMPETITIVITA' IMPRESE			
03.01 - INDUSTRIA E SERVIZI - ex FESR	13.000.000,00 €	- €	13.000.000,00 €
03.02 - TURISMO E OSPITALITA' - ex FESR	3.000.000,00 €	- €	3.000.000,00 €
TOTALE	16.000.000,00 €	- €	16.000.000,00 €
AREA TEMATICA - 04 . ENERGIA			
04.01 - EFFICIENZA ENERGETICA - ex FESR	2.500.000,00 €	- €	2.500.000,00 €
TOTALE	2.500.000,00 €	- €	2.500.000,00 €
AREA TEMATICA - 06 . CULTURA			

06.01 - PATRIMONIO E PAESAGGIO - <i>ex FESR</i>	9.255.807,02 €	- €	9.255.807,02 €
TOTALE	9.255.807,02 €	- €	9.255.807,02 €
AREA TEMATICA - 07 . TRASPORTI E MOBILITA'			
07.05 - MOBILITA' URBANA - <i>ex FESR</i>	2.000.000,00 €	- €	2.000.000,00 €
TOTALE	2.000.000,00 €	- €	2.000.000,00 €
AREA TEMATICA - 09 . LAVORO E OCCUPABILITA'			
09.01 - SVILUPPO DELL'OCCUPAZIONE - <i>ex FSE</i>	20.000.000,00 €	- €	20.000.000,00 €
TOTALE	20.000.000,00 €	- €	20.000.000,00 €
AREA TEMATICA - 10 . SOCIALE E SALUTE			
10.03 - SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI - <i>ex FSE</i>	15.000.000,00 €	- €	15.000.000,00 €
TOTALE	15.000.000,00 €	- €	15.000.000,00 €
AREA TEMATICA - 11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE			
11.01 - STRUTTURE EDUCATIVE E FORMATIVE - <i>ex FESR</i>	1.500.000,00 €	- €	1.500.000,00 €
11.02 - EDUCAZIONE E FORMAZIONE - <i>ex FSE</i>	14.904.824,46 €	- €	14.904.824,46 €
TOTALE	16.404.824,46 €	- €	16.404.824,46 €
AREA TEMATICA - 12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA			
12.01 - RAFFORZAMENTO PA - <i>ex FSE</i>	1.500.000,00 €	- €	1.500.000,00 €
12.02 - ASSISTENZA TECNICA - <i>ex FESR</i>	2.934.356,22 €	- €	2.934.356,22 €
12.02 - ASSISTENZA TECNICA - <i>ex FSE</i>	1.000.000,00 €	- €	1.000.000,00 €
TOTALE	5.434.356,22 €	- €	5.434.356,22 €
TUTTE LE AREE TEMATICHE RILEVANTI			
	PARTE PSC ATTIVA	PARTE PSC CHIUSA	TOTALE PSC - SEZ SPECIALE 2
Totale Interventi <i>ex FESR</i>	46.190.163,24 €	- €	46.190.163,24 €
Totale Interventi <i>ex FSE</i>	52.404.824,46 €	- €	52.404.824,46 €
TOTALE	98.594.987,70 €	- €	98.594.987,70 €

5) STATO DI ATTUAZIONE DEL PSC

5.1) SEZIONE ORDINARIA:

Di seguito si riporta l'avanzamento finanziario per area tematica e settore di intervento degli interventi della sezione ordinaria (Tabella D):

PIANO SVILUPPO E COESIONE REGIONE UMBRIA					
Avanzamento finanziario per area tematica e settore d'intervento - Sezione ordinaria					
dati al monitoraggio al V bimestre 2021 (31/10/2021)					
AREA TEMATICA	SETTORE DI INTERVENTO	PIANO FINANZIARIO (fsc)	IMPEGNI (fsc)	PAGAMENTI (fsc)	ECONOMIE
01. RICERCA E INNOVAZIONE	01.01 - RICERCA E SVILUPPO	15.908.283,87	15.889.355,55	15.889.355,55	18.928,32
	TOTALE AREA 01 - RICERCA E INNOVAZIONE	15.908.283,87 €	15.889.355,55 €	15.889.355,55 €	18.928,32 €
02. DIGITALIZZAZIONE	02.02 - TECNOLOGIE E SERVIZI DIGITALI	11.959.916,54	11.959.916,54	11.959.916,54	0,00
	02.03 - CONNETTIVITÀ DIGITALE	4.023.146,79	4.023.125,79	2.922.546,83	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA 02 - DIGITALIZZAZIONE	15.983.063,33 €	15.983.042,33 €	14.882.463,37 €	
03. COMPETITIVITA' IMPRESE	03.01 - INDUSTRIA E SERVIZI	31.234.736,91	31.276.293,01	30.889.442,82	289.545,44
	03.02 - TURISMO E OSPITALITA'	10.868.132,40	10.868.132,40	10.868.132,40	0,00
	03.03 - AGRICOLTURA	4.911.786,57	4.911.786,57	4.911.786,57	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 03 . COMPETITIVITA' IMPRESE	47.014.655,88 €	47.056.211,98 €	46.669.361,79 €	289.545,44 €
05. AMBIENTE E RISORSE NATURALI	05.01 - RISCHI E ADATTAMENTO CLIMATICO	52.039.765,21	49.337.300,78	49.337.300,78	1.108.937,13
	05.02 - RISORSE IDRICHE	72.099.499,45	69.006.711,99	68.829.174,65	1.015.371,82
	05.03 - RIFIUTI	6.159.999,99	6.159.999,99	6.159.999,99	0,00
	05.04 - BONIFICHE	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	0,00
	05.05 - NATURA E BIODIVERSITA'	5.662.021,31	5.593.509,41	5.593.509,41	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 05 . AMBIENTE E RISORSE NATURALI	140.961.285,96 €	135.097.522,17 €	134.919.984,83 €	2.124.308,95 €
06. CULTURA	06.01 - PATRIMONIO E PAESAGGIO	75.520.490,07	72.978.524,37	65.823.581,60	34.016,65
	TOTALE AREA TEMATICA - 06 . CULTURA	75.520.490,07 €	72.978.524,37 €	65.823.581,60 €	34.016,65 €
07. TRASPORTI E MOBILITA'	07.01 - TRASPORTO STRADALE	62.323.831,35	56.275.937,08	49.953.746,15	0,00
	07.04 - TRASPORTO AEREO	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00	0,00
	07.06 - LOGISTICA	24.685.399,47	20.940.894,49	13.587.058,29	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 07 . TRASPORTI E MOBILITA'	95.009.230,82 €	85.216.831,57 €	71.540.804,44 €	- €
08. RIQUALIFICAZIONE URBANA	08.01 - EDILIZIA E SPAZI PUBBLICI	42.503.314,26	42.516.532,17	41.646.113,62	2.631,17
	TOTALE AREA TEMATICA - 08 . RIQUALIFICAZIONE URBANA	42.503.314,26 €	42.516.532,17 €	41.646.113,62 €	2.631,17 €
10. SOCIALE E SALUTE	10.03 - SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI	2.375.069,46	2.375.069,46	2.375.069,46	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 10 . SOCIALE E SALUTE	2.375.069,46 €	2.375.069,46 €	2.375.069,46 €	- €
11. ISTRUZIONE E FORMAZIONE	11.02 - EDUCAZIONE E FORMAZIONE	3.424.205,25	3.424.205,25	3.424.205,25	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	3.424.205,25 €	3.424.205,25 €	3.424.205,25 €	- €
12. CAPACITA' AMMINISTRATIVA	12.01 - RAFFORZAMENTO PA	431.623,28	431.623,28	0,00	0,00
	12.02 - ASSISTENZA TECNICA	1.549.067,48	1.549.067,48	1.461.498,74	0,00
	TOTALE AREA TEMATICA - 12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	1.980.690,76 €	1.980.690,76 €	1.461.498,74 €	- €
TOTALE AREE TEMATICHE RILEVANTI		440.680.289,66 €	422.517.985,61 €	398.632.438,65 €	2.469.430,53 €

Si rinvia al file allegato per l'elenco dei progetti per articolazione tematica e stato di attuazione procedurale/elenco dei progetti conclusi per ciascuna area tematica e risorse associate.

5.2) SEZIONE SPECIALE 1: RISORSE FSC CONTRASTO EFFETTI - AVANZAMENTO FINANZIARIO PER AREA TEMATICA E SETTORE D'INTERVENTO (Impegni e pagamenti COVID)

Non pertinente

5.3) SEZIONE SPECIALE 2: RISORSE FSC A COPERTURA INTERVENTI EX FONDI STRUTTURALI 2014- 2020 (Art.242 d.l.34/2020)

AVANZAMENTO FINANZIARIO PER AREA TEMATICA E SETTORE D'INTERVENTO

La Sezione speciale del Piano Sviluppo e Coesione Umbria ricomprende le tipologie di intervento/linee di azione di destinazione (Tabella E) delle risorse FSC - per 98,60 mln di euro - individuate dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 614/2020 a seguito riprogrammazione dei programmi FSE e FESR 2014-2020 in attuazione delle disposizioni (artt. 241-242) del DL 34/2020.

Come già rappresentato in premessa, l'importo di 98,60 mln di euro di FSC deriva da risorse residue dell'Intesa (APQ) 2000-2006 (ex art. 44 del DL 34/2019) per 0,73 mln di euro e dall'assegnazione di risorse FSC 2014-2020 aggiuntive per 97,87 mln di euro (delibera CIPESS n. 48/2020).

Tabella E – PSC Umbria – Sezione speciale (ex DGR 614/2020)

Nuovo Piano di Sviluppo e Coesione FCS Importi originati da riprogrammazione del POR UMBRIA FESR e FSE 2014-2020		
Aree tematiche FSC	Linee di Azione	Risorse FSC
01 . RICERCA E INNOVAZIONE	Sostegno alla valorizzazione economica dell'innovazione attraverso la sperimentazione e l'adozione di soluzioni innovative nei processi, nei prodotti e nelle formule organizzative, nonché attraverso il finanziamento dell'industrializzazione dei risultati della ricerca	12.000.000,00
03 . COMPETITIVITA' IMPRESE	Supporto allo sviluppo di prodotti e servizi complementari alla valorizzazione di attrattori culturali e naturali, anche attraverso l'integrazione tra imprese delle filiere turistiche, culturali, sportive, creative e dello spettacolo, e delle filiere dei prodotti tradizionali tipici, inclusa Umbria Film Commission	3.000.000,00
06 . CULTURA	Sostegno alla fruizione integrata delle risorse naturali e culturali ed alla promozione delle destinazioni turistiche	5.255.807,02
06 . CULTURA	Interventi per la tutela, la valorizzazione e la messa in rete del patrimonio culturale, materiale e immateriale, nelle aree di attrazione a rilevanza strategica per consolidare i processi di sviluppo	4.000.000,00
04 . ENERGIA	Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti, al miglioramento delle performance ambientali dei cicli produttivi delle imprese, compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo, dando priorità alle tecnologie ad alta efficienza	2.500.000,00
03 . COMPETITIVITA' IMPRESE	Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili e accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale	13.000.000,00
07 . TRASPORTI E MOBILITA'	Acquisto di veicoli a basse emissioni in sostituzione di automezzi di scarse prestazioni ambientali utilizzati per il TPL, per servizi pubblici	2.000.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Interventi strutturali in materia di edilizia scolastica, anche attraverso modulistica prefabbricata d'emergenza	1.500.000,00
12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	Assistenza Tecnica	2.934.356,22
Subtotale (ex POR FESR)		46.190.163,24
09 . LAVORO E OCCUPABILITA'	Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro, nonché attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità professionale	15.000.000,00
09 . LAVORO E OCCUPABILITA'	Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani, in particolare quelli che non svolgono attività lavorative, non seguono studi né formazioni, inclusi i giovani a rischio di esclusione sociale e i giovani delle comunità emarginate, anche attraverso l'attuazione della Garanzia per i Giovani	5.000.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Tirocini ed interventi formativi nei settori della cultura e del turismo	2.404.824,46
10 . SOCIALE E SALUTE	Sostegno ai servizi socioeducativi, ai servizi per l'educazione motoria e sportiva, per età prescolare (0-6 anni) e per i ragazzi in obbligo di istruzione	9.500.000,00
10 . SOCIALE E SALUTE	Inclusione attiva anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva e migliorare l'occupabilità	3.000.000,00
10 . SOCIALE E SALUTE	Miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi i servizi sociali e cure sanitarie di interesse generale	2.500.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Sostegno al diritto allo studio universitario	5.500.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Riduzione e prevenzione dell'abbandono scolastico precoce, promozione dell'uguaglianza di accesso all'istruzione prescolare, primaria e secondaria di buona qualità, inclusi i percorsi di apprendimento formale, non formale e informale, che consentano di riprendere l'istruzione e la formazione	500.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Rafforzare la parità di accesso alla formazione permanente, per tutte le fasce di età nei contesti formali, non formali e informali, aggiornando le conoscenze, le abilità e le competenze della manodopera e promuovere percorsi di apprendimento flessibili anche tramite l'orientamento del percorso professionale e il riconoscimento delle competenze acquisite	2.500.000,00
11 . ISTRUZIONE E FORMAZIONE	Sostegno all'istruzione	4.000.000,00
12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	Investimento nella capacità istituzionale e nell'efficacia delle amministrazioni pubbliche e dei servizi pubblici a livello nazionale, regionale e locale nell'ottica delle riforme, di una migliore regolamentazione e di una buona governance	1.500.000,00
12 . CAPACITA' AMMINISTRATIVA	Assistenza tecnica	1.000.000,00
Subtotale (ex POR FSE)		52.404.824,46
TOTALE		98.594.987,70

Nelle more dell'approvazione del Piano Sviluppo e Coesione e delle regole per l'utilizzo delle risorse FSC, la Giunta regionale con propria deliberazione n. 251/2021 ha approvato un **Piano Stralcio di progetti FSC** (ex POR FESR e FSE 2014-2020), riconducibili alle linee di azione ricomprese nella D.G.R. n. 614/2020 nonché autorizzato le strutture regionali a dare immediata attuazione ai provvedimenti necessari alla loro realizzazione in coerenza con quanto previsto nei programmi comunitari di origine. Considerata, inoltre, la mancanza di certezze rispetto ai tempi e modalità di rendicontazione e trasferimento dei fondi, la Giunta regionale ha fissato prudenzialmente in 35,24 mln di euro la dimensione massima del Piano stralcio, corrispondente alle annualità 2020 e 2021 dell'articolazione finanziaria delle risorse di cui alla delibera CIPE n. 48/2020.

Si rinvia alla **Tabella C – Piano finanziario alla data del 31/10/2021** per l'articolazione attuale della sezione speciale del Piano Sviluppo e Coesione, per area tematica e per settore di intervento.

Nel rispetto di quanto disposto dalla Giunta regionale e in coerenza con le azioni dei programmi operativi comunitari di origine, i Responsabili di azione hanno dunque avviato le procedure per la realizzazione degli interventi che sono tuttora in corso di attuazione.

Alla data del 31/10/2021 risultano impegnate risorse FSC pari a circa il 36% (pari a 12,71 mln di euro) della dotazione del piano stralcio; si ipotizza una più spedita accelerazione della spesa nel corso dell'anno a venire

quando sarà meglio completato anche a livello centrale il quadro normativo che disciplina e regola l'utilizzo del fondo ovvero quando saranno rese tra l'altro disponibili le modalità di rendicontazione e trasferimento delle risorse.

6) QUADRO DELLE ECONOMIE

A seguito delle operazioni di riallineamento dei dati nell'apposito sistema di monitoraggio anche ai fini del perfezionamento e della chiusura "informatica" di numerosi interventi, che ha visto coinvolte le strutture regionali in un'intensa attività di affiancamento alle amministrazioni/soggetti beneficiari di intervento, sono emerse economie di spesa a valere sulle risorse FSC per complessivi euro 2.469.430,53 di cui euro 919.229,49 derivanti dall'intesa istituzionale di Programma (2000-2006) che risultano regolarmente registrate in SGP alla data del 31/10/2021 (V bimestre). Per quanto riguarda le somme derivanti dal PAR FSC 2007-2013, alla data del 31/10/2021 si registrano nel sistema informativo SMG QSN a valere sulla fonte "FSC" economie di spesa pari ad euro 1.550.201,04 riconducibili prevalentemente all'area tematica 05. AMBIENTE E RISORSE NATURALI.

Tabella F - economie per area tematica/settore di intervento - sezione ordinaria del PSC

PIANO SVILUPPO E COESIONE REGIONE UMBRIA			
Economie - Sezione ordinaria			
dati al monitoraggio al V bimestre 2021 (31/10/2021)			
	AREA TEMATICA		
SETTORE DI INTERVENTO	2000-2006	2007-2013	TOTALE - SEZ ORDINARIA
	AREA TEMATICA - 01 . RICERCA E INNOVAZIONE		
01.01 - RICERCA E SVILUPPO	€ 18.928,32	-	€ 18.928,32
TOTALE	€ 18.928,32	-	€ 18.928,32
	AREA TEMATICA - 03 . COMPETITIVITA' IMPRESE		
03.01 - INDUSTRIA E SERVIZI	-	€ 289.545,44	€ 289.545,44
TOTALE	-	€ 289.545,44	€ 289.545,44
	AREA TEMATICA - 05 . AMBIENTE E RISORSE NATURALI		
05.01 - RISCHI E ADATTAMENTO CLIMATICO	€ 47.629,98	€ 1.061.307,15	€ 1.108.937,13
05.02 - RISORSE IDRICHE	€ 845.879,39	€ 169.492,43	€ 1.015.371,82
05.03 - RIFIUTI	-	-	-
05.04 - BONIFICHE	-	-	-
05.05 - NATURA E BIODIVERSITA'	-	-	-
TOTALE	€ 893.509,37	€ 1.230.799,58	€ 2.124.308,95
	AREA TEMATICA - 06 . CULTURA		
06.01 - PATRIMONIO E PAESAGGIO	€ 6.791,80	€ 27.224,85	€ 34.016,65
06.02 - ATTIVITA' CULTURALI	-	-	-
TOTALE	€ 6.791,80	€ 27.224,85	€ 34.016,65
	AREA TEMATICA - 08 . RIQUALIFICAZIONE URBANA		
08.01 - EDILIZIA E SPAZI PUBBLICI	-	€ 2.631,17	€ 2.631,17
TOTALE	-	€ 2.631,17	€ 2.631,17
	TUTTE LE AREE TEMATICHE RILEVANTI		
TOTALE	€ 919.229,49	€ 1.550.201,04	€ 2.469.430,53

Sono attualmente in corso verifiche per accertare eventuali ulteriori economie e definire apposita proposta di riprogrammazione da sottoporre al Comitato di Sorveglianza ai fini del relativo esame ed approvazione.

Non risultano al momento economie FSC a valere sulla sezione speciale del PSC, in considerazione del fatto che gli interventi in essa ricompresi risultano ancora in fase di avvio o in corso di attuazione.

7) MODALITÀ DI GESTIONE DEI MECCANISMI SANZIONATORI

Non pertinente

8) PROBLEMI SIGNIFICATIVI INCONTRATI E MISURE ADOTTATE PER RISOLVERLI

Come già rappresentato nei Rapporti annuali di esecuzione presentati lo scorso anno per il PAR FSC 2007-2013 e per l'Intesa 2000-2006, il processo di rivisitazione degli assetti programmatori e di governance del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione che si è concretizzato con la definizione delle disposizioni quadro per il PSC di cui alla delibera CIPESS n. 2 del 29 aprile 2021 (pubblicata in G.U. n. 142 del 16 giugno 2021) ha condizionato la capacità di intervento dell'amministrazione regionale nell'adozione di misure finalizzate al pieno ed efficace utilizzo delle risorse FSC (in particolare per quanto concerne quelle derivanti dal ciclo di programmazione 2000-2006 e 2007-2013) e all'individuazione di azioni per l'accelerazione della chiusura degli interventi.

Di significativo impatto sull'attuazione degli interventi, inoltre, si presentano i vincoli e gli adempimenti posti dalla delibera CIPESS (pubblicata solo a giugno 2021) per la gestione del Piano Sviluppo e Coesione (approvato con delibera CIPESS 27/2021 pubblicata a fine agosto 2021), in ordine ad aspetti di particolare rilevanza che interessano, tra l'altro, le modalità di riprogrammazione delle risorse, il monitoraggio degli interventi, il circuito finanziario e che sono oggetto di ulteriori specifiche e puntualizzazioni solo in parte rese disponibili (linee guida dell'Agenzia per la Coesione territoriale ex art. 41 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, pubblicate a settembre 2021; delibera CIPESS sulle regole unitarie per il trasferimento delle risorse FSC ad oggi non pubblicata) e talvolta non coerenti con i principi di semplificazione, efficientamento ed accelerazione della spesa cui si ispira il DL 34/2019 all'art. 44.

Con particolare riferimento alle nuove regole che riguardano la rendicontazione, attestazione, certificazione delle risorse, diffuse dall'amministrazione centrale competente solo nelle scorse settimane e non ancora pubblicate, si evidenzia come queste impattino in maniera significativa sul bilancio della regione, sulla disponibilità di cassa nonché sui rapporti con i soggetti esterni (disciplinati sulla base di documenti - Si.Ge.Co. - già adottati e con modalità e procedure condivise da anni applicandosi ad interventi in fase di rendicontazione finale).

Si segnalano altresì i pesanti oneri amministrativi e procedurali e gli elevati sforzi organizzativi che conseguono a quanto sopra rappresentato, che mal si adeguano alle dichiarate esigenze di semplificazione ed accelerazione delle procedure auspicate dal legislatore con l'introduzione dell'art. 44 del D.L. 34/2019.

A rendere ancora più complesso il quadro di riferimento sopra delineato, occorre ricordare l'introduzione, in risposta alla pandemia da Covid-19, **di numerose disposizioni ed azioni finalizzate a fronteggiare l'emergenza sanitaria e le connesse conseguenze sociali, economiche e finanziarie**. Si menzionano, in particolare, le norme finalizzate a garantire l'intervento del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione per assicurare la prosecuzione degli impegni già assunti nell'ambito della programmazione comunitaria 2014-2020, in conseguenza della riprogrammazione dei Programmi Operativi Regionale FESR e FSE 2014-2020 e dell'utilizzo delle relative risorse per la copertura delle misure finalizzate al contrasto e mitigazione delle conseguenze provocate dalla pandemia.

Tale scenario, caratterizzato, altresì, dall'accavallarsi di provvedimenti emergenziali in esito alle conseguenze generate dalla pandemia, ha di fatto ritardato le operazioni e le procedure di chiusura e rendicontazione finale degli interventi ed impegnato i soggetti interessati a dover rispondere all'esigenza di mettere in campo ed attuare "aggiustamenti" procedurali (es. proroghe) sulle operazioni in corso. Da non dimenticare, al riguardo, le mutate condizioni di contesto organizzativo e attuativo che sono intervenute a seguito

dell'emergenza da COVID-19, che hanno comportato una significativa riorganizzazione delle modalità di lavoro di tutte le strutture coinvolte.

Ciononostante la Giunta regionale ha cercato di fornire una risposta adeguata e di immediata e snella applicabilità alla situazione di incertezza sopra delineata al fine di garantire la prosecuzione nell'utilizzo delle risorse e nell'attuazione degli interventi, come nel caso dell'adozione del Piano stralcio (DGR 251/2021) della sezione speciale del PSC per le cui specifiche si rinvia ai precedenti paragrafi della presente relazione.

Le criticità principali tuttavia si rilevano per quanto attiene agli obblighi di monitoraggio ed alla migrazione degli interventi in BDU 2014-2020 (vedi paragrafo 13). Si evidenzia infatti che la Regione Umbria non dispone di un SIL locale per la programmazione FSC 2014-2020, non avendo avuto disponibili risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione per siffatto ciclo programmatico. Sono tuttora in corso le verifiche per garantire l'adempimento degli obblighi di monitoraggio nel rispetto delle disposizioni specificate dalla delibera CIPESS 2/2021.

9) MODIFICHE NELL'AMBITO DELL'ATTUAZIONE - RIPROGRAMMAZIONI

Non pertinente

10) INTERVENTI OGGETTO DI RENDICONTAZIONE IN ITINERE O CONCLUSA SUI PROGRAMMI COMUNITARI (PUNTO 4, DELIBERA CIPESS N.2/2021) - QUADRO FINANZIARIO

Non pertinente

11) VALUTAZIONE - RELAZIONE SU VALUTAZIONI CONCLUSE ED IN CORSO (in itinere o ex post)

Non pertinente

12) SORVEGLIANZA (ATTIVITÀ DEL CDS)

Nel rispetto delle disposizioni di cui alla delibera CIPESS n. 2/2021, punto 4 "*Sorveglianza del PSC e modifiche del Piano*", la Giunta regionale con **deliberazione n. 925 del 6 ottobre 2021 ha proceduto all'aggiornamento della composizione del Comitato di Sorveglianza del PAR FSC 2007-2013**, in coerenza con la previsione introdotta dall'art. 44 del DL 34/2019, comma 4, secondo cui i Comitati di Sorveglianza dei Programmi Attuativi Regionali FSC 2007-2013 già istituiti integrano la propria composizione e disciplina con i rappresentanti delle amministrazioni centrali quali il Dipartimento per le Politiche di Coesione, l'Agenzia per la Coesione territoriale, il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica, il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato - IGRUE, il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie, i Ministeri competenti per area tematica nonché con rappresentanti del partenariato economico e sociale.

Il Comitato di Sorveglianza del Programma Attuativo Regionale del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (PAR FSC) 2007-2013, istituito DGR n. 1503 del 2 novembre 2009, in coerenza con gli indirizzi contenuti nel QSN e con quanto stabilito dalla delibera CIPE n. 166/2007, successivamente modificato e integrato con DGR n. 150/2010 e n. 590/2012, è presieduto dal Presidente della Giunta regionale e composto di rappresentanti della Regione, dello Stato centrale (DPCoe, ACT, MEF-IGRUE), del partenariato istituzionale ed economico e sociale e del terzo settore.

Alla luce delle disposizioni quadro per il PSC contenute nella delibera CIPESS 2/2021 nonché, riguardo alla struttura organizzativa regionale, dei nuovi assetti e delle recenti modifiche intervenute è stata integrata la composizione del Comitato di Sorveglianza del PAR adeguandolo al nuovo Piano Sviluppo e Coesione come di seguito rappresentato.

Sono membri effettivi del Comitato con diritto di voto:

- La Presidente della Giunta della Regione Umbria;
- Assessore alla programmazione europea, bilancio e risorse umane e patrimoniali. Turismo, cultura, istruzione e diritto allo studio
- Autorità Responsabile del PSC

- un rappresentante dell'Autorità di gestione del POR FESR
- un rappresentante dell'Autorità di gestione del POR FSE
- Il Direttore regionale Risorse, programmazione, cultura e turismo
- Il Direttore regionale Sviluppo economico, agricoltura, lavoro, istruzione, agenda digitale
- Il Direttore regionale Governo del territorio, ambiente e protezione civile
- Il Direttore regionale Salute e welfare
- il Dirigente del Servizio programmazione generale e negoziata
- il Dirigente del Servizio Pianificazione e Coordinamento Fondi europei e nazionali
- Il Dirigente del Servizio Programmazione, indirizzo, controllo e monitoraggio FESR
- Il Dirigente del Servizio Programmazione, indirizzo, controllo e monitoraggio FSE
- Il Dirigente del Servizio Supporto al sistema di controllo strategico, trasparenza, anticorruzione, privacy
- un Rappresentante del Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri
- un rappresentante del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica – Presidenza del Consiglio dei Ministri
- un Rappresentante del Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie – Segreteria tecnica Presidenza del Consiglio dei Ministri
- un Rappresentante dell'Agencia per la Coesione territoriale
- un Rappresentante del Dipartimento della ragioneria generale dello Stato – IGRUE – Ministero dell'economia e delle finanze
- un rappresentante dei Ministeri competente per ogni area tematica:
 - un rappresentante del Ministero dell'Università e della Ricerca – Segretariato
 - un rappresentante del Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale
 - un rappresentante del Ministero dello sviluppo economico
 - un rappresentante del Ministero della transizione ecologica
 - un rappresentante del Ministero della cultura
 - un rappresentante del Ministero del turismo
 - un rappresentante del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili
 - un rappresentante del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali
 - un rappresentante del Ministero della Salute
 - un rappresentante del Ministero dell'Istruzione
 - un rappresentante del Ministero per la Pubblica Amministrazione
- CAL Consiglio delle Autonomie Locali Regione Umbria;
- ARPA Umbria - Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale dell'Umbria;
- ARPAL Umbria - Agenzia Regionale Politiche attive del lavoro;
- Anci Umbria.

Sono membri del Comitato a titolo consultivo:

Confindustria Umbria; APMI - Associazione delle Piccole e Medie Imprese CONFAPI Perugia; Confcommercio Umbria; Confesercenti Regionale Umbria; CNA Umbria; Confartigianato Imprese Umbria; Legacoop produzione e servizi Umbria; Confcooperative Umbria; ABI - Associazione Bancaria Italiana - Commissione Regionale Umbria; Unioncamere Umbria; CGIL Regionale Umbria; CISL Umbria; Uil Umbria; UGL - Unione Regionale del lavoro Umbria - Perugia; WWF Sezione regionale Umbria; Italia nostra Umbria; Consigliera di Parità.

13) ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO

In adempimento a quanto richiamato dalla delibera CIPESS n. 2/2021, ovvero entro la scadenza di monitoraggio dei dati riferiti al 30 giugno 2021 l'amministrazione regionale ha provveduto a validare l'inserimento e/o l'adeguamento nella banca dati del SNM per il ciclo di programmazione 2007-2013 e del sistema gestione progetti (SGP) per il ciclo di programmazione 2000-2006, dei dati progettuali e delle appropriate e pertinenti procedure di attivazione fino alla concorrenza delle risorse del PSC (sezione ordinaria) pari a 440,68 mln di euro.

A tal riguardo si evidenzia che la Regione Umbria si è avvalsa del Sistema di Gestione dei Progetti (SGP) gestito dall'Agenzia per la Coesione territoriale e di un SIL locale (SMG QSN) per il monitoraggio dei progetti relativi rispettivamente ai cicli di programmazione 2000-2006 e 2007-2013; non essendo titolare di risorse FSC 2014-2020, l'amministrazione regionale non dispone per tale ciclo programmatico di un sistema informativo capace di garantire il rispetto degli obblighi di monitoraggio e il flusso delle informazioni al SNM secondo le modalità e le regole del PUC 2014 - 2020.

Come noto, tuttavia, la delibera CIPESS n. 2/2021 prevede il passaggio ad una modalità unitaria di monitoraggio per i diversi cicli di programmazione e, a tal fine, stabilisce che le amministrazioni titolari dei PSC rendono disponibili i dati di avanzamento finanziario, fisico e procedurale dei progetti e delle procedure di attivazione nella Banca Dati Unitaria del SNM del Ministero dell'economia e delle finanze secondo le modalità operative del ciclo 2014-2020.

A tal fine sono state avviate da tempo e sono attualmente in corso le attività di verifica con le competenti strutture regionali (Autorità di Gestione del POR FESR e FSE 2014-2020) in merito all'implementazione dei sistemi progettati ed attualmente in uso per il monitoraggio degli interventi POR FESR 2014-2020 e POR FSE 2014-2020 ai fini dell'adozione di un apposito sistema informativo per la gestione, la sorveglianza e il monitoraggio del Piano Sviluppo e Coesione, che sia in grado di trasferire unitariamente al sistema nazionale (MISE, MEF-IGRUE) i flussi informativi derivanti dall'attuazione degli interventi del Piano (Sezione ordinaria e sezione speciale).

La questione, di non immediata soluzione, appare di particolare rilevanza soprattutto con riferimento alle risorse afferenti alla sezione speciale del PSC il cui utilizzo, in assenza di un sistema di monitoraggio, presuppone l'erogazione di fondi con anticipazione di cassa da parte della Regione.

14) ATTIVITÀ DI CONTROLLO

Per gli interventi (2000-2006 e 2007-2013) confluiti nella Sezione ordinaria del PSC sono proseguite le attività di controllo sulla spesa realizzata, in coerenza con quanto disposto dalla delibera CIPESS n. 2/2021 che prevede la possibilità per l'Amministrazione titolare del Piano di mantenere le modalità di gestione e controllo già in vigore per ciascun ciclo di programmazione.

Con riferimento alla Sezione speciale, nelle more dell'adozione del Sistema di Gestione e Controllo del PSC sono applicate le regole e norme stabilite nei Si.Ge.Co. dei POR FESR e FSE 2014-2020, comprese le modalità di rendicontazione e di controllo da essi indicate.

15) ASSISTENZA TECNICA

Nell'ambito della sezione ordinaria del PSC concorrono all'area tematica 12 - CAPACITÀ AMMINISTRATIVA risorse FSC pari a complessivi 1.980.690,76 euro relativi a n. 26 interventi di cui ancora attivi (per € 607.978,59) i seguenti n. 4 progetti (ex PAR FSC 2007-2013) regolarmente censiti nell'apposito sistema di monitoraggio:

- cofinanziamento del Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione Umbria (PRA) finanziato dal POR FESR, POR FSE e PSR FEASR, finalizzato all'assunzione di soggetti qualificati nel supporto alle attività di monitoraggio, controllo, rendicontazione dei programmi; il progetto è in corso di realizzazione seppure le spese finora sostenute sono state rendicontate sui fondi comunitari ai fini del rispetto dei target ivi fissati;
- Protocollo tecnico di monitoraggio ambientale del PAR FSC 2007-2013 (D.G.R. n. 670/2016), sottoscritto (2016) tra la Regione e l'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale dell'Umbria (ARPA) rispetto al quale rimane da redigere il rapporto di valutazione ambientale finale sugli impatti significativi derivanti dalla realizzazione degli interventi e sul raggiungimento degli obiettivi prefissati del Programma;
- Manutenzione evolutiva (MEV 2) del sistema di monitoraggio in considerazione della ripianificazione delle attività previste per la terza fase nonché della diversa articolazione delle priorità determinate

dall'emergenza COVID e dell'impossibilità di usufruire con le modalità ordinarie dell'attività di affiancamento indicate nel Piano di progetto esecutivo (PID);

- Supporto alle attività dell'Organismo di Programmazione in occasione dello svolgimento dei Comitati di Sorveglianza.

Per quanto riguarda la sezione speciale del PSC sono finalizzate all'assistenza tecnica, per attività di supporto all'amministrazione regionale nell'esecuzione del Piano e dei relativi progetti nonché delle connesse attività di gestione, monitoraggio, valutazione e controllo, risorse FSC per complessivi euro 3.934.356,22.

A valere su tali somme è in corso di elaborazione una proposta di utilizzo delle risorse che prevede l'acquisizione da parte della Regione Umbria di un servizio di assistenza tecnica relativo, tra l'altro, alla progettazione/implementazione del sistema di monitoraggio, da finanziare con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione che tenga conto della dilatazione della tempistica (2025) prevista dall'Accordo Governo Regione Umbria del 21 luglio 2020. A tal riguardo si ricorda, infatti, che per gli interventi ricompresi nella sezione speciale, in quanto finanziati con il FSC attraverso le riprogrammazioni dei POR, è previsto il 31.12.2025 come termine per l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti e che la delibera CIPE n. 48/2020 riporta un profilo finanziario per i trasferimenti alle Amministrazioni competenti a valere sulle disponibilità del FSC 2014-2020 che corre fino al 2025.

16) INFORMAZIONE E PUBBLICITÀ

Relativamente ai progetti afferenti la sezione ordinaria del PSC, al fine di garantire la riconoscibilità degli interventi finanziati e la visibilità delle attività realizzate, si è data ampia diffusione presso i soggetti coinvolti degli obblighi di informazione e pubblicità (cartellonistica di cantiere/poster, targhe esplicative, citazione delle istituzioni finanziatrici e degli strumenti di finanziamento nei siti web, nei casi di informazione sui media, nei materiali di comunicazione e editoriali) e dei loghi relativi all'utilizzo delle risorse FSC.

Con l'adozione del Piano Sviluppo e Coesione e del nuovo quadro normativo che disciplina le modalità di gestione ed utilizzo delle risorse FSC si sta provvedendo ad adeguare le disposizioni in materia di informazione e pubblicità con quanto ivi previsto, con particolare riferimento alla creazione della pagina web appositamente dedicata al PSC e all'adozione di un logo che dia immediata visibilità e riconoscibilità al Piano ed agli interventi in esso finanziati.

Per quanto riguarda gli interventi relativi alla sezione speciale del PSC, i Responsabili di azione/organismi intermedi hanno nel frattempo dato attuazione al Piano garantendo chiara evidenza della fonte di finanziamento interessata.

17) PROGETTI ESEMPLARI

Per quanto attiene la sezione ordinaria del PSC, si rinvia ai progetti esemplari già segnalati nei rapporti annuali di esecuzione redatti a valere sul PAR FSC 2007-2013 e Intesa Istituzionale di Programma (APQ 2000-2006). Per quanto riguarda la sezione speciale, non si dispongono al momento informazioni a tal fine rilevanti.

18) INFORMATIVA CONTRATTI ISTITUZIONALI DI SVILUPPO

Non pertinente