



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 930 SEDUTA DEL 06/10/2021

OGGETTO: Adozione del Piano delle attività 2021 di ARPAL Umbria ai sensi dell'art. 23 comma 2 della L.R. 1/2018 e s.m.i.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Assente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 10 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Allegato A - Piano attività 2021.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: "**Adozione del Piano delle attività 2021 di ARPAL Umbria ai sensi dell'art. 23 comma 2 della L.R. 1/2018 e s.m.i.**" e la conseguente proposta di 'Assessore Michele Fioroni

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di adottare ai sensi dell'articolo 23 comma 2 della L.R. n.1/2018 il Piano annuale di attività di ARPAL Umbria per l'anno 2021 (Allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di autorizzare ARPAL Umbria all'attuazione del Piano di cui all'allegato A;
- 3) di autorizzare ARPAL Umbria, per l'attuazione di quanto previsto nel Piano di cui all'allegato A, a stipulare le necessarie convenzioni con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, le sue Agenzie ANPAL e ANPAL Servizi spa, INPS e altre regioni e amministrazioni locali in quanto relative alle materie del lavoro e della formazione attribuite ad ARPAL Umbria ai sensi della LR 1/2018;
- 4) di incaricare la Direzione regionale allo Sviluppo economico, agricoltura, lavoro, istruzione e Agenda Digitale ad assumere i necessari atti per l'attuazione di quanto previsto dal Piano di cui all'allegato A, ivi inclusi i relativi trasferimenti finanziari, e trasmettere il presente atto ad ARPAL Umbria;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 33/2013.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Adozione del Piano delle attività 2021 di ARPAL Umbria ai sensi dell'art. 23 comma 2 della L.R. 1/2018 e s.m.i.

Il Piano delle attività 2021 costituisce il documento programmatico annuale che esplicita gli obiettivi e interventi di ARPAL Umbria per il 2021, con riferimento ai compiti e alle funzioni assegnati all'Agenzia dalla L.R. n. 1/2018 "Sistema integrato regionale per il mercato del lavoro, l'apprendimento permanente e la promozione dell'occupazione – Istituzione dell'Agenzia regionale per le politiche attive" e dalle normative vigenti, in coerenza con gli indirizzi strategici emanati dalla Regione Umbria e degli obiettivi comunitari e nazionali in materia di lavoro, politiche attive e apprendimenti.

Il Piano è stato elaborato a conclusione del percorso di revisione della L.R. n. 1/2018 che ha portato all'emanazione della L.R. 11 del 7.07.2021, di modifica e integrazione della sopra citata L.R. 1/2018 e, nelle more dell'attuazione delle modifiche inerenti l'assetto organizzativo di ARPAL Umbria previste, è proposto dal Coordinatore al Direttore per la successiva approvazione da parte della Giunta Regionale. Gli obiettivi e le linee d'azione individuate nel Piano tengono conto pertanto sia del nuovo modello di sistema di servizi per il lavoro e politiche attive disegnato a seguito della revisione della L.R. 1/18, sia degli atti programmatici già approvati nel corso dell'anno dalla Giunta Regionale con riferimento alle aree di attività dell'Agenzia

Il Piano delle attività 2021, allegato A) parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione si articola sostanzialmente nelle seguenti sezioni:

1 - Il mercato del lavoro regionale

2 - Il profilo funzionale e organizzativo di ARPAL Umbria

2.1 - Le funzioni e la *mission*

2.2 - Il modello organizzativo

3 - La programmazione annuale di ARPAL Umbria

4 - Gli Obiettivi e le aree di intervento di ARPAL Umbria per il 2021:

4.1 - Il rafforzamento dei servizi per l'inserimento lavorativo e delle politiche attive e l'attuazione del Piano di Potenziamento dei CPI.

4.2 - La riprogrammazione del POR FSE 2014-2020 e l'attuazione degli interventi di contrasto all'emergenza COVID-19

4.3 - La programmazione e l'attuazione dei percorsi formativi per il potenziamento delle competenze e per l'occupazione

4.4 - L'attuazione del POR FSE 2014-2020 e dei piani di iniziativa nazionale

4.5 - L'implementazione del Catalogo dell'Offerta Formativa e lo sviluppo del sistema di certificazione competenze

4.6 - La gestione delle crisi aziendali.

4.7 - Lo sviluppo e la gestione dell'Osservatorio del Mercato del Lavoro

4.8 - La digitalizzazione delle procedure amministrative e gestionali

4.9 - La Comunicazione

4.10 - Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza

Di seguito una sintetica illustrazione dei contenuti:

1 - Il mercato del lavoro regionale

La pandemia COVID-19 ha avuto forti ripercussioni sul mercato del lavoro locale, con un forte **calo dell'occupazione**, per entrambi le componenti di genere, con 356.000 unità al 31.12.2020 (- 7.000 rispetto 2019); scende anche il numero delle persone in cerca di lavoro (32.000 unità, - 2.000 unità rispetto al 2019), soprattutto donne: **il tasso di occupazione** umbro nella fascia 15-64 anni è al 63,5% (70,2% quello maschile, 56,9% quello femminile), mentre il **tasso di disoccupazione** è all'8,2% (7,1% quello maschile e 9,4% quello femminile). Le restrizioni conseguenti il COVID-19 hanno ostacolato anche i comportamenti "attivi" nella ricerca di lavoro, facendo aumentare le **non forze di lavoro in età attiva**, ora pari a 166.000 (+7.000, -4,4%) e il **tasso di inattività** (30,7%, +1,4 punti), sia per le donne che per gli uomini. Cresce soprattutto la cosiddetta "**disoccupazione scoraggiata**" (i lavoratori non occupati potenzialmente impiegabili) a quota 63.000 unità, (+ 4.000 rispetto al 2019), principale target delle misure di politiche attive del lavoro.

Il calo della disoccupazione interessa soprattutto chi è alla ricerca di lavoro da più tempo (13.000, -4.000, il 40% di chi cerca lavoro), fenomeno che può essere connesso allo scoraggiamento, mentre è aumentato il numero di chi ricerca lavoro da meno di 12 mesi (19.000 unità, pari al 60% dei soggetti in cerca di occupazione). A **livello settoriale**, il calo occupazionale ha riguardato soprattutto il terziario (248.000, -6.000) in particolare commercio, alberghi e ristoranti e anche l'occupazione agricola, mentre cresce nelle costruzioni e nell'industria manifatturiera.

Il calo occupazionale riguarda sia la **componente autonoma** ((90.000, -1,7%) che **dipendente** (267.000, -1,8%), soprattutto con riferimento ai contratti a termine (41.000, -17,6%), mentre quella a tempo indeterminato, protetta dagli ammortizzatori in costanza di rapporto di lavoro è leggermente aumentata (226.000, +4.000). **In termini di età**, la flessione ha interessato soprattutto i più giovani, con il numero di occupati under 35 sceso a quota 71.000 (- 6.000 rispetto al 2019) anche a seguito del crescente livello di scolarità che ritarda l'ingresso nella fase attiva della vita. In crescita invece il numero di occupati over 54 a seguito anche del blocco dei licenziamenti e degli effetti dalla riforma in tema di pensionamenti che ha mantenuto nell'occupazione lavoratori prossimi all'uscita. Il **tasso di disoccupazione giovanile** è pari al 27,2% per gli under 25 e al 21,5% per gli under 30. In forte crescita il numero dei **NEET** (*Not in Education, Employment or Training*), nel 2020 a quota 23.000, (+ 5.000 rispetto al 2019). La crisi ha colpito soprattutto chi è in possesso di **titoli di studio** meno elevati: nel 2020 infatti il tasso di disoccupazione decresce al crescere del livello di studio ed è maggiore per chi ha al massimo la licenza elementare e media e parimente la struttura del tasso di occupazione aumenta all'aumentare del titolo di studio raggiungendo il proprio massimo per i laureati (79,3%). La crisi occupazionale legata all'epidemia COVID emerge anche dalla rilevazione dei dati sulle comunicazioni obbligatorie degli **avviamenti al**

lavoro trasmessi dalle imprese umbre ai CPI e dal confronto tra i dati dei primi semestri del 2019, 2020, 2021: dopo il forte calo del 2020 (-31% sul 2019), in coincidenza con il picco pandemico e con i provvedimenti di sospensione delle attività economiche, nel primo semestre 2021 gli avviamenti riprendono (+21% rispetto al 2020), anche se in valore assoluto si mantengono al di sotto dei valori precedenti l'emergenza COVID. A livello di **settori**, sono i Servizi e il Commercio ad aver registrato il maggior calo di avviamenti tra primo semestre 2019 e primo semestre 2020 (rispettivamente -38% e - 31%), mentre tra primo semestre 2020 e primo semestre 2021 sono le Costruzioni e le Industrie a segnare il maggior incremento (+39% e +49%), seppure con valori assoluti e un'incidenza sul totale decisamente inferiore ai settori terziari caratterizzanti l'economia locale.

2 - Il profilo funzionale e organizzativo di ARPAL Umbria

2.1 Le funzioni e la mission di ARPAL Umbria

ARPAL Umbria è un ente strumentale della Regione Umbria istituito con L.R n. 1 del 14/02/2018, così come modificata dalla L.R n. 14/2019 e, recentemente, dalla L.R n. 11 del 7/7/2021, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico ed avente autonomia amministrativa, organizzativa, contabile e gestionale. L'Agenzia provvede, in coerenza con le disposizioni nazionali e regionali che fissano i livelli essenziali delle prestazioni e gli standard di servizio e nel rispetto degli indirizzi espressi dalla Giunta Regionale, a governare e dirigere i servizi pubblici per il lavoro e l'apprendimento; le funzioni fondamentali di ARPAL Umbria sono indicate dalla L.R. 1/2018 revisionata nel Luglio 2021 e attorno ad esse si sviluppa la sua mission:

- attuare un **modello sistemico di rete regionale** dei servizi attraverso la sinergia tra i centri per l'impiego e tutti i soggetti, istituzionali e non, operanti nel settore delle politiche attive per elevare lo standard qualitativo dei servizi verso livelli di eccellenza nazionale;
- garantire e promuovere l'erogazione di efficaci servizi per il lavoro, misure di politica attiva, di orientamento al lavoro e di inserimento e reinserimento lavorativo** a tutte le persone in cerca di occupazione, con particolare riguardo ai giovani, alle donne, ai disabili, alle categorie svantaggiate, ai lavoratori espulsi a seguito di procedure di licenziamento collettivo e ai beneficiari di ammortizzatori sociali;
- sostenere **la formazione e l'apprendimento permanente** per il potenziamento e la valorizzazione delle competenze lungo tutto l'arco della vita;
- coordinare la raccolta, l'aggiornamento e **l'analisi di dati sull'andamento del mercato del lavoro** e del sistema regionale del lavoro e della formazione, anticipando la lettura dei fabbisogni delle imprese e facilitando l'incontro tra domanda e offerta di lavoro

2.2 Il modello organizzativo

Il modello organizzativo di ARPAL Umbria, approvato con determinazione direttoriale n.352/2019 e rivisto con determinazione n.147 del 18.02.2020, è articolato in una Direzione, un Coordinamento e cinque Servizi ripartiti a loro volta in Sezioni, le cui attività sono finalizzate all'efficace svolgimento dei processi volti al raggiungimento della mission

istituzionale. La revisione operata con L.R n. 11 del 7 luglio 2021 modifica il sistema di governance dell’Agenzia, prevedendo i seguenti organi:

- un *Presidente*;
- un *Consiglio di amministrazione*;
- un *Direttore*;
- un *Collegio dei revisori*.

Le risorse umane presenti in ARPAL Umbria al 31 dicembre 2020 sono 219, di cui 3 dirigenti, 198 unità a tempo indeterminato e 18 unità a tempo pieno e determinato assunte con risorse dal PON Inclusion e dal POC SPAO. .

3 La programmazione annuale

Il processo di pianificazione strategica del sistema regionale prende avvio con il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFER), adottato dalla Regione Umbria coerentemente con le Linee programmatiche di legislatura e articolato in macro Aree d’intervento, Missioni, Programmi di bilancio e Obiettivi strategici che vengono poi tradotti, con successivi atti, in obiettivi operativi.

Il DEFER 2021-23 (pubblicato nel BUR n.97 del 30/12/0) individua le seguenti Missioni, Programmi e Obiettivi strategici di competenza di ARPAL:

MISSIONE 15: POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE

Programma 1501 – Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro

Programma 1502 – Formazione professionale

Programma 1503 – Sostegno all’Occupazione

Programma 1504 – Politica regionale unitaria per lo Sviluppo Economico e la competitività

Obiettivo strategico 1 – Mitigare l’impatto dell’emergenza COVID-19 sull’occupazione

Obiettivo strategico 2 – Favorire l’occupazione attraverso adeguate misure in ambito formativo

Obiettivo strategico 3 – Potenziare il sistema di gestione delle politiche per il lavoro

MISSIONE 04: ISTRUZIONE DIRITTO ALLO STUDIO

Programma 0407 – Diritto allo studio

Obiettivo strategico 1 – Incrementare le opportunità assicurate dal sistema regionale di istruzione

La definizione degli obiettivi operativi di ARPAL Umbria per il 2021 tiene conto poi di tre fattori di particolare rilevanza, strettamente interconnessi tra loro:

-la **riorganizzazione del sistema regionale del lavoro** attraverso la revisione della L.R 1/2018 istitutiva di ARPAL Umbria, con la promozione di un modello di agenzia flessibile e autonoma, dotata di nuovi strumenti e operativa in una rete regionale in cui pubblico e privato sono fortemente integrati, capace di leggere in maniera tempestiva le dinamiche del mercato del lavoro e realizzare un più efficace incontro tra domanda e offerta di lavoro;

-la realizzazione delle azioni previste dal **Piano regionale di potenziamento dei Centri per l’Impiego**, adottato con DGR 715/2020 in attuazione del DM 74/2019 e dal DM

59/2020 che aveva definito le linee di intervento e la ripartizione delle risorse per il rafforzamento dei servizi pubblici per il lavoro;

- il ruolo dell’Agenzia di **Organismo dell’Autorità di gestione Regione Umbria nel Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020**, con responsabilità nella programmazione attuativa, selezione, gestione, monitoraggio, rendicontazione, controllo e attestazione di alcuni interventi specifici declinati nel D.I.A (Documento di indirizzo attuativo) approvato in prima istanza dalla DGR 430/2015, con una dotazione finanziaria iniziale assegnata pari a oltre 72 milioni di euro, poi modificata sia in termini di risorse che di interventi in relazione a nuove esigenze insorte, che per il 2021 sono da ricondurre alla necessità di contrastare la crisi economica e lavorativa connessa all’emergenza COVID-19.

Gli obiettivi e le aree di intervento di ARPAL UMBRIA per il 2021, esplicitate e dettagliate nell’Allegato A alla presente deliberazione sono:

Obiettivo 1 - Il rafforzamento dei servizi per l’inserimento lavorativo e delle politiche attive - con particolare riguardo all’attuazione del B.U.L (Buono Umbria Lavoro) attraverso l’Avviso RE-WORK - e l’attuazione del Piano di Potenziamento dei CPI

Obiettivo 2 - La riprogrammazione del POR FSE 2014-2020 e l’attuazione degli interventi di contrasto all’emergenza COVID-19: il potenziamento dell’Avviso Reimpiego, *l’Una tantum Autonomi*, *l’Upgrade delle competenze tecnologiche della popolazione* e i *Tirocini e interventi formativi nei settori Cultura e Turismo*

Obiettivo 3 - La programmazione e l’attuazione dei percorsi formativi per il potenziamento delle competenze e per l’occupazione: Avviso *SKILLS*, Avviso *IntegrAzioni Giovani 2021* e Avviso *leFP*, Avviso *“Apprendistato_pro”*, Avviso *“Formazione continua”*

Obiettivo 4 - L’implementazione del Catalogo dell’Offerta Formativa – con particolare riguardo alla nuova gestione dei corsi in ambito sanitario - e lo sviluppo del sistema di certificazione competenze

Obiettivo 5 - L’attuazione della programmazione POR FSE 2014-2020 in qualità di Organismo Intermedio delegato dall’Autorità di gestione Regione Umbria e di Organismo intermedio dei programmi ad iniziativa nazionale Garanzia Giovani, PON Inclusione e POC SPAO

Obiettivo 6 - La gestione delle crisi aziendali e degli ammortizzatori sociali

Obiettivo 7 - Lo sviluppo e la gestione dell’Osservatorio del Mercato del Lavoro

Obiettivo 8 - La digitalizzazione/semplificazione delle procedure amministrative e gestionali e l'attuazione del progetto BABEL per la realizzazione di un nuovo sistema digitale documentale e di protocollazione

Obiettivo 9 - La Comunicazione attraverso l'incremento delle attività di comunicazione con i canali digitali dell'agenzia e del portale istituzionale di ARPAL Umbria

Obiettivo 10 - Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza e l'attuazione delle misure volte a prevenire il rischio corruzione e rafforzare la trasparenza amministrativa
Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di adottare ai sensi dell'articolo 23 comma 2 della L.R. n.1/2018 il Piano annuale di attività di ARPAL Umbria per l'anno 2021 (Allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di autorizzare ARPAL Umbria all'attuazione del Piano di cui all'allegato A;
3. di autorizzare ARPAL Umbria, per l'attuazione di quanto previsto nel Piano di cui all'allegato A, a stipulare le necessarie convenzioni con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, le sue Agenzie ANPAL e ANPAL Servizi spa, INPS e altre regioni e amministrazioni locali in quanto relative alle materie del lavoro e della formazione attribuite ad ARPAL Umbria ai sensi della LR 1/2018;
4. di incaricare la Direzione regionale allo Sviluppo economico, agricoltura, lavoro, istruzione e Agenda Digitale ad assumere i necessari atti per l'attuazione di quanto previsto dal Piano di cui all'allegato A, ivi inclusi i relativi trasferimenti finanziari, e trasmettere il presente atto ad ARPAL Umbria;
5. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 33/2013;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 05/10/2021

Il responsabile del procedimento
Luigi Rossetti

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 05/10/2021

Il dirigente del Servizio

Luigi Rossetti

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 05/10/2021

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO
ECONOMICO, AGRICOLTURA, LAVORO,
ISTRUZIONE, AGENDA DIGITALE
Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Michele Fioroni ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 05/10/2021

Assessore Michele Fioroni
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
