



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 586 SEDUTA DEL 23/06/2021

OGGETTO: Anticipazione programmazione Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027 – art. 1, comma 178 lettera d) della Legge 178/2020 - Piano Stralcio (DGR 402/2021) - ulteriori determinazioni

| | | PRESENZE |
|---------------------------|------------------------------|----------|
| Tesei Donatella | Presidente della Giunta | Presente |
| Morrone Roberto | Vice Presidente della Giunta | Presente |
| Agabiti Paola | Componente della Giunta | Presente |
| Coletto Luca | Componente della Giunta | Presente |
| Fioroni Michele | Componente della Giunta | Presente |
| Melasecche Germini Enrico | Componente della Giunta | Presente |

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Umbria esito trilaterale del 15_06_21_.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Anticipazione programmazione Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027 – art. 1, comma 178 lettera d) della Legge 178/2020 - Piano Stralcio (DGR 402/2021) - ulteriori determinazioni**” e la conseguente proposta di 'Assessore Paola Agabiti

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge 30 dicembre 2020, n. 178 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”, art. 1 commi 177-178;

Vista la DGR 402 del 30 aprile 2021 con oggetto: “Anticipazione programmazione Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027 – art. 1, comma 178 lettera d) della Legge 178/2020 – Piano Stralcio”;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto delle risultanze dell'istruttoria tecnica, di cui all'allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, condotta dall'Agenzia per la Coesione territoriale (ACT) ai fini della assegnazione da parte del CIPESS di una prima quota di risorse FSC 2021-2027 per la realizzazione di interventi di immediato avvio e di quanto da essa comunicato per le vie brevi in esito alla riunione del 15 giugno 2021;
- 2) di destinare l'intero importo di euro 500.000,00, inizialmente previsto per attività di assistenza tecnica (proposta scheda intervento n. 0015), all'intervento “Bando per il sostegno di progetti nel settore dello spettacolo dal vivo” (proposta scheda intervento n. 0001);
- 3) di dare mandato alle strutture regionali competenti di procedere con le integrazioni e modifiche dei materiali di cui alla proposta avanzata dalla Regione Umbria per l'assegnazione di una prima quota di risorse FSC 2021-2027 a titolo di anticipazione, che si rendessero necessarie per il perfezionamento dell'iter istruttorio e dei relativi esiti finali da parte dell'Agenzia per la Coesione territoriale;
- 4) di modificare il profilo finanziario per annualità del complesso delle risorse in ordine ai trasferimenti di cui alla DGR 402/2021 e prevedere le seguenti percentuali: al 30% per l'annualità 2021; pari al 40% per l'annualità 2022 e pari al 30% per l'annualità 2023;
- 5) di dare mandato al Servizio Programmazione generale e negoziata di procedere con la comunicazione all'Agenzia per la Coesione territoriale delle modifiche/integrazioni di cui ai precedenti punti 3 e 4 del presente atto;
- 6) di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art.12 del D.lgs. n.33/2013.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Anticipazione programmazione Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) 2021-2027 – art. 1, comma 178 lettera d) della Legge 178/2020 - Piano Stralcio (DGR 402/2021) - ulteriori determinazioni

La legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di Bilancio 2021) all'art. 1, c. 178, lettera d) stabilisce che nelle more della definizione dei Piani di sviluppo e coesione per il periodo 2021-2027 il Ministro per il Sud possa sottoporre all'approvazione del CIPESS l'assegnazione di una prima quota di risorse FSC 2021-2027 per la realizzazione di interventi di avvio immediato a valere sul Fondo.

In virtù della richiamata disposizione normativa, la Ministra per il Sud (nota prot. n. 0000268 del 29 marzo 2021) ha comunicato alla Regione Umbria la possibilità di finanziare interventi di immediata cantierabilità e attivazione, nel limite di 27,70 milioni di euro; l'Agenzia per la Coesione territoriale ha conseguentemente trasmesso (nota prot. n. 0005098 del 19 aprile 2021) un format per la ricognizione degli interventi da proporre ai fini del finanziamento.

Nel fornire le specifiche per l'individuazione dei progetti con immediato avvio dei lavori - ovvero dotati almeno di progettazione definitiva per quanto riguarda la tipologia opere pubbliche e acquisizione di beni e servizi, l'impegno a pubblicare un bando entro tre mesi dall'assegnazione delle risorse per quanto riguarda la tipologia aiuti - con medesima nota prot. 0005098-2021 l'Agenzia per la Coesione territoriale ha posto il termine per la presentazione delle proposte al 30 aprile 2021; entro tale data la Regione Umbria, con mail del 30/04/2021, così come formalizzata con successiva nota prot. n. 85402 del 3 maggio 2021, ha così formulato all'Agenzia per la Coesione territoriale la propria proposta di interventi da finanziare con le nuove assegnazioni FSC.

La proposta riguarda n. 15 interventi, per un costo totale di 28,08 mln di euro e con un fabbisogno di risorse FSC corrispondente alla quota assegnata pari a 27,70 mln di euro, a tal fine individuati dalla Giunta regionale (DGR n. 402 del 30/04/2021), sulla base di una preliminare ricognizione avviata con estrema urgenza, stante la ristrettezza dei tempi dettati dall'amministrazione centrale per la presentazione delle schede.

In data 3 maggio 2021, ad integrazione della nota precedentemente trasmessa, l'Agenzia per la Coesione territoriale ha provveduto a fornire alle regioni un breve documento, con i principali quesiti presentati sulla compilazione delle schede per il finanziamento degli interventi a valere sulle risorse FSC e con le relative valutazioni. Dal documento risulta, tra l'altro, che, nella fase in corso, non è possibile destinare parte delle risorse FSC 2021-2027 per le attività di Assistenza tecnica.

Sulla base delle risultanze di una prima istruttoria tecnica condotta da parte dell'Agenzia per la Coesione territoriale sulla documentazione proposta dall'Umbria, verbalizzata in un apposito documento (26 maggio 2021) i cui contenuti sono stati anticipati alla Regione per le vie brevi, il 15 giugno si è tenuta un'apposita riunione alla presenza oltre che della Regione, del Nuvec, dell'ufficio territoriale competente dell'Agenzia per la Coesione territoriale, del Dipartimento per le Politiche di Coesione per discutere di alcuni punti di rilievo ai fini della valutazione positiva dei progetti presentati, vincolante per l'assegnazione delle risorse da parte del CIPESS.

Nello specifico, nel corso dell'incontro è stato rappresentato alla Regione che dei 15 interventi proposti, n. 12 risultano immediatamente finanziabili per un fabbisogno FSC pari a 24,70 mln di euro e non si rilevano osservazioni; al contrario per n. 3 interventi, oggetto di attenzione, sono state avanzate le seguenti obiezioni:

- 1) Scheda n. 0013 - l'intervento proposto "*Consolidamento delle pendici rocciose ed opere a difesa di Cesi – X stralcio*" con CUP F46J14000580002 compare in Banca Dati Unitaria (BDU)

3 volte, con un finanziamento di 800 euro, con un finanziamento di 1.000.000,00 euro e poi nell'ambito del PO Ambiente FSC 2014-2020 per 334.338,33 euro.

Su tale intervento è necessario verificare che non sussista una sovrapposizione finanziaria;

- 2) Scheda n. 0008 - Per l'intervento con CUP I69J21000950003 "CONVENZIONE/CONTRATTO CON RAI COM SPA", con fabbisogno FSC pari a 1,83 milioni di euro, è necessario verificare l'assenza di "spese correnti";
- 3) Scheda n. 0015 - L'intervento di "Assistenza Tecnica" del valore di euro 500.000,00 (CUP I61B21001210001) allo stato non è immediatamente finanziabile.

Inoltre, è stato fatto presente che, con riferimento all'articolazione del profilo finanziario, in particolare per l'anno 2021 incide l'entità delle anticipazioni il cui ammontare percentuale dovrà essere determinato in sede di deliberazione CIPESS. A tal fine è stato richiesto alla Regione di rimodulare il profilo finanziario complessivo "abbattendo" la quota di risorse previste per l'annualità 2021.

Rispetto alle osservazioni sopra avanzate la Regione ha fornito puntualmente i dovuti riscontri dell'Agenzia per la Coesione territoriale.

Nello specifico, relativamente al primo punto (scheda n. 0013), in esito alle verifiche effettuate e ai chiarimenti avanzati dal Comune di Terni nella persona del responsabile del procedimento (RUP) è stato fatto presente che a valere sul PAR FSC 2007-2013 era originariamente ricompreso l'intervento di "Consolidamento delle pendici rocciose ed opere a difesa di Cesi – X stralcio" (CUP F46J14000580002) per 1 mln di euro, censito nell'apposito sistema informativo con il CLP 42139, ma che lo stesso è stato disattivato e come tale è stato inviato in BDU fin dal 19.01.2016.

E' stato invece confermato che il progetto con il medesimo CUP F46J14000580002 è presente nel Piano operativo Ambiente FSC 2014-2020 per un importo di € 334.338,33 e che lo stesso si riferisce ad un primo lotto dell'intervento complessivo rispetto al quale di cui la proposta di finanziamento a valere sul FSC 2021-2027 costituisce il secondo lotto.

Per tale secondo lotto l'Agenzia ha richiesto l'acquisizione di uno specifico CUP, mentre si è riservata essa stessa di procedere con approfondimenti e chiarimenti rispetto all'ulteriore intervento, presente in BDU con medesimo CUP F46J14000580002 per un importo (UE) di 800 euro, non risultando nella banca dati regionale.

Per quanto riguarda il secondo punto di rilievo (scheda intervento n. 0008 - CONVENZIONE/CONTRATTO CON RAI COM SPA), la Regione ha illustrato che trattasi di un progetto di investimento facente parte di un ampio programma di riposizionamento complessivo della destinazione Umbria, volto in primo luogo a realizzare il nuovo brand system regionale, nella logica della marca ombrello e successivamente ad implementarlo con specifiche azioni e investimenti. Infatti, nell'ambito delle successive fasi funzionali alla realizzazione dell'intero programma si inseriscono alcuni dei progetti proposti a finanziamento per un valore di 3.500.000,00 a valere sul FSC 2021-2027 che riguardano investimenti sia per la realizzazione del brand system (scheda intervento n. 0007) sia per l'attivazione di importanti campagne di comunicazione multimediali diffuse per il posizionamento del nuovo brand system (scheda intervento n. 0008 - n. 0009).

Per quanto rappresentato, l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha ritenuto di accogliere le puntualizzazioni avanzate dalla Regione e di non procedere con ulteriori osservazioni.

Al contrario, con riguardo all'intervento di assistenza tecnica, a fronte di una prima "apertura" da parte dei rappresentanti dell'Agenzia alla positiva valutazione dell'intervento medesimo, tenuto conto delle motivazioni ampiamente addotte dalla regione rispetto alla necessità di prevedere risorse finalizzate a garantire azioni di supporto all'attivazione e gestione dei bandi (anche tramite il ricorso all'Organismo Intermedio) alcuni dei quali finanziati con il concorso del FSC 2014-2020 (che riconosce risorse per

AT) e del FSC 2021-2027, è stato poi comunicato l'esito negativo in merito all'accoglimento della proposta.

Contestualmente è stata delineata la possibilità per la Regione di destinare le risorse previste per l'intervento di assistenza tecnica - euro 500.000,00 - ad altro progetto da proporre in sostituzione e con estrema urgenza, quest'ultima dettata dal fatto che con ogni probabilità la riunione del CIPESS è prevista per il 3 luglio p.v. e per quella data deve essere completata l'istruttoria delle proposte di finanziamento a valere sulla prima quota FSC 2021-2027. A tal fine, data l'esiguità delle risorse (500.000,00 euro) da riallocare, tenuto conto della ricognizione di progetti effettuata ad aprile 2021 e del set di interventi di immediato avvio individuati, l'intero ammontare potrebbe essere destinato al "Bando per il sostegno di progetti nel settore dello spettacolo dal vivo", (proposta scheda intervento n. 0001) capace di assorbire tale dotazione. Pertanto, a valere sul FSC 2021-2027, l'importo dell'intervento inizialmente proposto di € 424.390,00 passerebbe ad € 924.390,00.

Da ultimo, per quanto riguarda la definizione del profilo finanziario per annualità del complesso delle risorse - da individuare in ordine ai trasferimenti - la Giunta regionale con DGR 402/2021 aveva previsto una percentuale pari al 40% per l'annualità 2021; pari al 50% per l'annualità 2022 e pari al 10% per l'annualità 2023.

Ad oggi, per quanto emerso in sede di confronto con l'Agenzia, si rende necessario rimodulare il profilo finanziario e prevedere, per quanto possibile, differenti percentuali di trasferimento. A tal fine, stante la mancanza di indicazioni rispetto a limiti di riferimento per ciascuna annualità e tenuto conto che l'assegnazione delle risorse (e dunque il loro utilizzo) potrà essere disposta non prima di settembre/ottobre 2021 - considerata la tempistica per il perfezionamento della delibera CIPESS che da quanto anticipato nel corso dell'incontro del 15 giugno potrebbe essere adottata nei primi giorni di luglio - è plausibile ipotizzare le seguenti percentuali di trasferimento: al 30% per l'annualità 2021; pari al 40% per l'annualità 2022 e pari al 30% per l'annualità 2023.

Va infine evidenziato che nel corso dell'incontro del 15 giugno è stato fermamente richiesto da parte dell'Agenzia di integrare con apposito CUP le "schede intervento" presentate afferenti ai bandi/avvisi (n.6 schede intervento). Si evidenzia, infatti, che, trattandosi di bandi, la proposta regionale prevedeva l'assegnazione dei CUP solo dopo aver individuato i progetti ammessi a finanziamento e tale motivazione era stata debitamente riportata nelle schede presentate. In virtù di tale richiesta le strutture regionali interessate si sono immediatamente attivate per acquisire i CUP richiesti. Successivamente con mail del 18 giugno, l'Agenzia per la Coesione territoriale - nel richiamare la delibera CIPE n. 63/2020 che, per gli aiuti, pone l'obbligo di richiedere il CUP entro il momento dell'approvazione dei provvedimenti amministrativi di concessione o di decisione del finanziamento al destinatario dell'aiuto medesimo - ha comunicato che *"ai fini dell'istruttoria delle proposte presentate dalle Regioni in applicazione di quanto disposto dall'art. 1 comma 178 lett. d) della Legge di bilancio 2021, nel caso di bandi per aiuti il codice CUP non è applicabile"*.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto delle risultanze dell'istruttoria tecnica, di cui all'allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, condotta dall'Agenzia per la Coesione territoriale (ACT) ai fini della assegnazione da parte del CIPESS di una prima quota di risorse FSC 2021-2027 per la realizzazione di interventi di immediato avvio e di quanto da essa comunicato per le vie brevi in esito alla riunione del 15 giugno 2021;
2. di destinare l'intero importo di euro 500.000,00, inizialmente previsto per attività di assistenza tecnica (proposta scheda intervento n. 0015), all'intervento "Bando per il sostegno di progetti nel settore dello spettacolo dal vivo" (proposta scheda intervento n. 0001);
3. di dare mandato alle strutture regionali competenti di procedere con le integrazioni e modifiche dei materiali di cui alla proposta avanzata dalla Regione Umbria per l'assegnazione di una prima quota di risorse FSC 2021-2027 a titolo di anticipazione, che si rendessero necessarie per il

perfezionamento dell'iter istruttorio e dei relativi esiti finali da parte dell'Agenzia per la Coesione territoriale;

4. di modificare il profilo finanziario per annualità del complesso delle risorse in ordine ai trasferimenti di cui alla DGR 402/2021 e prevedere le seguenti percentuali: al 30% per l'annualità 2021; pari al 40% per l'annualità 2022 e pari al 30% per l'annualità 2023;
5. di dare mandato al Servizio Programmazione generale e negoziata di procedere con la comunicazione all'Agenzia per la Coesione territoriale delle modifiche/integrazioni di cui ai precedenti punti 3 e 4 del presente atto;
6. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art.12 del D.lgs. n.33/2013.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 22/06/2021

Il responsabile del procedimento
Chiara Regni

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 22/06/2021

Il dirigente del Servizio
Programmazione generale e negoziata

Cristiana Corritoro

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 22/06/2021

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE RISORSE,
PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO
- Carlo Cipiciani
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 22/06/2021

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
