



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE, PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO

Servizio Provveditorato, gare e contratti

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 8686 DEL 03/09/2021

OGGETTO: Affidamento dei lavori relativi all'intervento "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG) della Regione Umbria. Aggiudicazione. CUP n. I68C19000000001 – CIG n. 8779249177.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e successive modifiche e integrazioni;

Visto il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 avente ad oggetto "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni in legge 11 settembre

2020, n. 120 e successive modifiche e integrazioni;

Vista la legge 17 luglio 2020, n. 77, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" e successive modifiche e integrazioni;

Visto il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 avente ad oggetto "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

Vista la Deliberazione della Giunta regionale del 21.10.2020, n. 945 avente ad oggetto "Programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022. Modifica alla programmazione della Regione Umbria approvata con D.G.R. n. 716 del 5/08/2020";

Vista la Determinazione Direttoriale n. 11066 del 25.10.2018 con la quale è stato nominato l'Ing. Paolo Felici, Responsabile della Sezione "Attuazione OO.PP. valutazione, progettazione, esecuzione e controllo" del Servizio Opere e Lavori Pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma, quale Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento di cui all'oggetto;

Vista la nota prot. n. 117166 dell'8 luglio 2020, con la quale il Dirigente del Servizio Protezione Civile ed emergenze ha inviato la documentazione per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto al fine dell'espletamento della procedura di gara, unitamente alla determinazione dirigenziale n. 3984 del 12.05.2020 avente ad oggetto "Approvazione progetto esecutivo e determinazione a contrarre ed indizione di procedura negoziata per affidamento lavori di "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG) della Regione Umbria. CUP I63I20000010001 CIG 8279733BCF" con la quale è stato stabilito, tra l'altro:

- di approvare il progetto esecutivo dei lavori di "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG) per l'importo complessivo di € 325.000,00 suddiviso come indicato nel quadro economico;
- di dare atto che gli elaborati costituiscono parte integrante e sostanziale del medesimo atto e sono conservati secondo legge;
- di dare atto che la spesa complessiva di € 325.000,00 verrà imputata al settore di intervento "Altri interventi", sotto settore "Centro Regionale di Protezione Civile (O.M. n. 2783/98)" del Programma finanziario 2011-2012 approvato dal Consiglio regionale con deliberazione del 31 gennaio 2012, n. 120, come da ultimo variato con deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio 2020, n. 83, le cui erogazioni verranno effettuate secondo le modalità di cui alla D.G.R. del 18/06/2012, n. 697 e ss. mm. ii;
- di attivare una procedura negoziata, senza pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.c) del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento dei lavori di "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG), per un importo a base d'asta di € 177.531,52 oltre ai costi della sicurezza non ribassabili, agli oneri e al costo della manodopera, per un importo complessivo pari a € 242.758,54;
- di selezionare il miglior offerente secondo il criterio stabilito dall'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, del prezzo più basso con l'applicazione dell'esclusione automatica di cui al comma 8 dell'art. 97 del Codice;
- di dare atto che i dieci operatori economici da invitare saranno selezionati dall'Elenco regionale delle imprese della Regione Umbria tra i soggetti qualificati per le categorie OG1 e OG3, nel rispetto del principio di rotazione e con la valutazione delle informazioni riportate nell'elenco, con il fine di individuare gli operatori che presentano le caratteristiche e/o l'esperienza migliori per l'opera da affidare;

Preso atto della nota del 15.03.2021 con la quale il RUP ha comunicato:

- che l'intervento in questione non è stato suddiviso in lotti, in quanto si tratta di opere infrastrutturali, che per il loro funzionamento devono essere completate così come da progetto, all'interno di un contesto già urbanizzato;
- che il Presidente di gara è individuato nella persona dell'Ing. Paolo Gattini, Dirigente del Servizio opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma della Regione Umbria, e in caso di impossibilità dello stesso a partecipare alle sedute di

- gara, sarà sostituito dall'Ing. Sandro Costantini, Dirigente del Servizio Rischio idrogeologico, idraulico e sismico, Difesa del suolo della Regione Umbria;
- che in considerazione delle semplificazioni introdotte dalla recente normativa e del carattere della procedura, nonché della tipologia delle opere da eseguire, di ritenere congruo un tempo pari a 7 gg per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati;
 - che ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L n. 76/2020, si procederà alla consegna dei lavori in via di urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

Premesso che con determinazione dirigenziale n. 5473 del 07.06.2021, del Dirigente di questo Servizio, avente ad oggetto “Affidamento dei lavori relativi all'intervento “Completamento infrastrutture a rete del CRPC” di Foligno (PG) della Regione Umbria. Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76. Approvazione disciplinare di gara. CUP n. I68C19000000001 – CIG n. 8779249177” è stato disposto tra l'altro:

- di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, all'indizione di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento “Completamento infrastrutture a rete del CRPC” di Foligno (PG) della Regione Umbria
- di dare atto che la procedura si svolgerà in modalità telematica sulla piattaforma “Portale Acquisti Umbria” raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc e sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo sull'importo posto a base di gara, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del decreto sopra citato, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2, 2-bis e 2-ter dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- di prendere atto:
 - che l'importo a base di gara per l'esecuzione dei lavori oggetto del presente appalto, ammonta complessivamente a € 242.758,54 di cui: € 177.531,52 per lavori soggetti a ribasso, € 55.927,81 per costo minimo presunto della manodopera non soggetto a ribasso, € 6.391,21 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.908,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - che il contratto è stipulato “a corpo”;
 - che l'intervento è inserito nella Deliberazione della Giunta regionale del 21.10.2020, n. 945 avente ad oggetto “Programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022. Modifica alla programmazione della Regione Umbria approvata con D.G.R. n. 716 del 5/08/2020”;
 - che l'importo derivante dall'affidamento di cui trattasi, verrà imputato al settore di intervento “Altri interventi”, sotto settore “Centro Regionale di Protezione Civile (O.M. n. 2783/98)” del Programma finanziario 2011-2012 approvato dal Consiglio regionale con deliberazione del 31 gennaio 2012, n. 120, come da ultimo variato con deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio 2020, n. 83, le cui erogazioni verranno effettuate secondo le modalità di cui alla D.G.R. del 18/06/2012, n. 697 e ss. mm. ii;
 - della nota del 15.03.2021 con la quale il RUP ha comunicato:
 - che l'intervento in questione non è stato suddiviso in lotti, in quanto si tratta di opere infrastrutturali, che per il loro funzionamento devono essere completate così come da progetto, all'interno di un contesto già urbanizzato;
 - che il Presidente di gara è individuato nella persona dell'Ing. Paolo Gattini, Dirigente del Servizio opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma della Regione Umbria, e in caso di impossibilità dello stesso a partecipare alle

sedute di gara, sarà sostituito dall'Ing. Sandro Costantini, Dirigente del Servizio Rischio idrogeologico, idraulico e sismico, Difesa del suolo della Regione Umbria;

- che in considerazione delle semplificazioni introdotte dalla recente normativa e del carattere della procedura, nonché della tipologia delle opere da eseguire, di ritenere congruo un tempo pari a 7 gg per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati;
- che ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L n. 76/2020, si procederà alla consegna dei lavori in via di urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- di approvare il disciplinare di gara, comprensivo della modulistica per la partecipazione e l'avviso di avvio della procedura negoziata di cui all'art. 1, c. 2, lett. b) D.L. n. 76/2020, allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al medesimo atto;
- di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici individuati dal RUP nel rispetto di quanto previsto nella determinazione dirigenziale n. 3984/2020 in premessa richiamata e trasmessi a questo Servizio, i cui nominativi sono conservati in maniera riservata agli atti di questa stazione appaltante;
- di ricorrere, per lo svolgimento della procedura di cui trattasi, al servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., giusta quanto disposto con la D.G.R. n. 1221 del 29.10.2018 richiamata nelle premesse del medesimo atto;

Preso atto che:

- con note del 07.06.2021, trasmesse tramite la piattaforma telematica “Portale Acquisti Umbria”, sono stati invitati alla procedura di cui all'oggetto, i seguenti operatori economici, come da elenco riservato e non reso pubblico ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 2, lett. b) e comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016:
 - Assisi Strade S.r.l.;
 - Bies S.r.l.;
 - Bondini S.r.l.;
 - Calzoni S.p.a.;
 - Gubbiotti Moreno S.r.l.;
 - Idealstrade S.r.l.;
 - Luigi Metelli Sp.a.;
 - S.E.A. Società Edili Appalti S.p.a.;
 - Spinelli & Mannocchi S.r.l.;
 - Tecnostrade S.r.l.;
- entro le ore 12,00 del 21.06.2021, termine ultimo entro il quale dovevano essere presentate le offerte, sono pervenute all'Amministrazione regionale le offerte dei seguenti operatori economici:
 - Assisi Strade S.r.l., P. Iva 02566230542;
 - Bies S.r.l., P. Iva 00302420542;
 - Bondini S.r.l., P. Iva 01996190540;
 - Calzoni S.p.a., P. Iva 01540670542;
 - Idealstrade S.r.l., P. Iva 03039140540;
 - Spinelli & Mannocchi S.r.l., P. Iva 00162500540
 - Tecnostrade S.r.l., P. Iva 01170840548;
- in data 22.06.2021, con prosecuzione nei giorni 01.07.2021 e 27.07.2021, si è tenuta la seduta della gara in oggetto indicata, come risulta da verbale redatto in pari date e distinto con il numero d'ordine 1212;
- nelle sedute del 22.06.2021 e 01.07.2021 il Presidente di gara:
 - ha proceduto a verificare la documentazione amministrativa presentata dai n. 7 operatori economici come sopra individuati;

- ha disposto l'esclusione dell'operatore economico Spinelli & Mannocchi S.r.l. per le motivazioni riportate nel verbale medesimo;
- ha proceduto alla verifica dell'offerta economica presentata dagli operatori economici ammessi;
- ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 ha proceduto all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia pari al 22,054%, individuata ai sensi del comma 2-bis dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, e ha dato atto che la graduatoria delle offerte ammesse risulta essere la seguente:
 - Bies S.r.l. 20,210%
 - Tecnostrade S.r.l. 18,870%
 - Calzoni S.p.a. 12,212%;
 - Idealstrade S.r.l. 9,696%;
- ha dato atto, altresì, che l'operatore economico Bies S.r.l., con sede in Località San Gregorio snc, 06081 Assisi (PG), C.F. e P.I. 00302420542, ha presentato la migliore offerta non anomala offrendo il ribasso percentuale del 20,210% da applicare sull'importo posto a base di gara, indicando un costo della manodopera di € 38.800,00, inferiore a quello predeterminato dalla stazione appaltante;
- ha disposto di richiedere al suddetto operatore economico le spiegazioni sul costo della manodopera inferiore a quello predeterminato dalla stazione appaltante;
- nella seduta del 27.07.2021 il Responsabile unico del procedimento:
 - ha dato lettura del proprio del verbale di verifica delle giustificazioni dell'offerta (stima incidenza manodopera), redatto in data 26.07.2021 e allegato al verbale n. 1212, dal quale risulta che le giustificazioni presentate dall'operatore economico Bies S.r.l. sono adeguate e congrue rispetto alle caratteristiche e all'entità dei lavori da espletare;
 - ha proposto l'aggiudicazione dei lavori relativi all'intervento "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG) della Regione Umbria, a favore dell'operatore economico Bies S.r.l., con sede legale in Località San Gregorio snc, 06081 Assisi (PG) C.F. e P.I. 00302420542, che ha presentato la migliore offerta non anomala;

Preso atto:

- che, a seguito della consultazione della Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, l'operatore economico Bies S.r.l. risulta iscritto nella white list;
- che è stata richiesta e acquisita la documentazione di rito volta a verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all'operatore economico BIES S.r.l. e, in particolare, che è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che il suddetto operatore economico è regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L. e Casse Edili;
- della nota prot. n. 159001 del 01.09.2021, con la quale il Dirigente del Servizio Opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma, sentito il Rup, ha comunicato che non vi sono motivi ostativi all'aggiudicazione definitiva dell'appalto di che trattasi;
- che è stato predisposto l'avviso di aggiudicazione che deve essere pubblicato sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;

Ritenuto:

- di prendere atto delle risultanze della procedura di cui trattasi e della conseguente proposta di aggiudicazione dei lavori relativi all'intervento "Completamento infrastrutture a rete del CRPC" di Foligno (PG) della Regione Umbria, a favore dell'operatore economico BIES S.r.l. con sede in Località San Gregorio snc, 06081 Assisi (PG), C.F. e P.I. 00302420542, che ha presentato la migliore offerta non anomala, offrendo il ribasso percentuale del 20,210% da applicare sull'importo posto a base di gara;

- di disporre l’aggiudicazione dell’appalto di cui trattasi a favore del suddetto operatore economico che ha presentato la migliore offerta non anomala per l’Amministrazione regionale;
- di dare atto che sussistono le condizioni necessarie per disporre l’efficacia dell’aggiudicazione ai sensi dell’art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l’avviso di aggiudicazione di appalto predisposto dalla competente Sezione Gare di questo Servizio

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto:
 - del verbale della seduta di gara relativo alla procedura indicata in oggetto, distinto con il numero d’ordine 1212 del 22.06.2021, con prosecuzione nei giorni 01.07.2021 e 27.07.2021, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato “1”**);
 - della proposta di aggiudicazione dei lavori di cui trattasi a favore dell’operatore economico Bies S.r.l. che ha presentato la migliore offerta non anomala, offrendo il ribasso percentuale del 20,210% da applicare sull’importo posto a base di gara;
 - che è stata richiesta, acquisita e positivamente valutata la documentazione di rito volta a verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all’operatore economico Bies S.r.l., in particolare è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che il suddetto operatore economico è regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L. e Casse Edili;
 - che, a seguito della consultazione della Banca Dati Nazionale Unica Antimafia, l’operatore economico Bies S.r.l. risulta iscritto nella white list;
3. di procedere all’aggiudicazione dei lavori relativi all’intervento “Completamento infrastrutture a rete del CRPC” di Foligno (PG) della Regione Umbria, a favore dell’operatore economico BIES S.r.l. con sede in Località San Gregorio snc, 06081 Assisi, C.F. e P.I. 00302420542, che ha presentato la migliore offerta non anomala, offrendo il ribasso percentuale del 20,210% da applicare sull’importo posto a base di gara;
4. di prendere atto che:
 - l’aggiudicazione, a seguito della verifica del possesso dei requisiti prescritti per la partecipazione alla procedura di cui trattasi in capo al suddetto operatore economico, è divenuta efficace ai sensi dell’art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - l’importo contrattuale dell’affidamento di cui all’oggetto è pari ad € 206.879,42 oltre IVA, così determinato: € 141.652,40 per lavori al netto del ribasso d’asta del 20,210%, € 55.927,81 per costo minimo presunto della manodopera non soggetto a ribasso, € 6.391,21 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.908,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - all’importo contrattuale si farà fronte, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 3984/2020 in premessa richiamata, con le risorse imputate al settore di intervento “Altri interventi”, sotto settore “Centro Regionale di Protezione Civile (O.M. n. 2783/98)” del Programma finanziario 2011-2012 approvato dal Consiglio regionale con deliberazione del 31 gennaio 2012, n. 120, come da ultimo variato con deliberazione della Giunta regionale del 12 febbraio

- 2020, n. 83, le cui erogazioni verranno effettuate secondo le modalità di cui alla D.G.R. del 18/06/2012, n. 697 e ss. mm. ii;
5. di incaricare la Sezione Gare di questo Servizio di pubblicare l'avviso di aggiudicazione di appalto sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti (**Allegato "2"**);
 6. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, comma 1 del DLgs. 18 aprile 2016, n. 50;
 7. l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 02/09/2021

L'Istruttore
Catia Betti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 02/09/2021

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Catia Betti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 03/09/2021

Il Dirigente
Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2