



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE, PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO

Servizio Provveditorato, gare e contratti

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 10120 DEL 09/11/2020

OGGETTO: Affidamento dei lavori relativi all'adeguamento e potenziamento dell'impianto sportivo pubblico per il canottaggio di Piediluco "Centro nautico Paolo D'Aloja". Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76. Approvazione disciplinare di gara. CUP n. I41E20000220002 – CIG n. 8478301351.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e successive modifiche e integrazioni e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche e integrazioni per la parte ancora vigente;

Visto il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 avente ad oggetto "Misure urgenti per la

semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120;

Vista la legge 17 luglio 2020, n. 77, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Vista la Deliberazione della Giunta regionale del 21.10.2020, n. 945 avente ad oggetto "Programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022. Modifica alla programmazione della Regione Umbria approvata con D.G.R. n. 716 del 5/08/2020";

Vista la Determinazione Direttoriale n. 1192 del 13.02.2020 con la quale è stato individuato l'Ing. Paolo Felici, Responsabile della Sezione "Attuazione OO.PP. valutazione, progettazione, esecuzione e controllo" del Servizio Opere e Lavori Pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post sisma, quale Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento di cui all'oggetto;

Vista la nota prot. n. 195224 del 2 novembre 2020, con la quale l'Ing. Paolo Felici, in qualità di RUP dell'intervento in oggetto, ha trasmesso la documentazione tecnica relativa all'affidamento di cui trattasi e la D.D. n. 9801 del 30.10.2020 avente ad oggetto "Prenotazione di spesa e impegno di spesa - "Adeguamento e potenziamento dell'impianto sportivo per il canottaggio di Piediluco "Centro nautico Paolo D'Aloja" - dell'importo complessivo di € 800.000,00. Determina a contrarre per l'affidamento dei lavori di realizzazione dell'intervento. CUP: I41E20000220002 - CIG: 8478301351" con la quale è stato stabilito, tra l'altro:

- di prendere atto dell'intenzione del RUP, Ing. Paolo Felici, responsabile della Sezione Attuazione OO. PP., valutazione, progettazione, esecuzione e controllo, del Servizio Opere pubbliche: programmazione, progettazione e attuazione. Monitoraggio e sicurezza, della necessità di procedere ad individuare un operatore economico cui affidare i lavori ai sensi del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss. mm. e ii., del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e ss. mm. e ii. per la parte ancora vigente e del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in legge 11 settembre 2020, n. 120, relativi all'intervento "Adeguamento e potenziamento dell'impianto sportivo per il canottaggio di Piediluco "Centro nautico Paolo D'Aloja"" e che l'importo dell'intervento da affidare risulta sotto la soglia di € 1.000.000,00, come da progetto esecutivo approvato con D.D. 9145 del 14/10/2020 e dettagliato nelle premesse;
- di stabilire che le motivazioni riportate in premessa, proprie del RUP, possano legittimamente configurare i presupposti richiesti dalla vigente normativa per poter procedere ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lettera b), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", e pertanto dare avvio al procedimento e adottare il medesimo atto di approvazione del metodo di affidamento dei lavori di cui all'oggetto stabilendo che:
 - "ai sensi di quanto previsto dall'art. 11, comma 1 e dall'art. 1 comma 2, lettera b) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, recante: «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.», l'affidamento dei lavori avverrà con procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, iscritti nell'Elenco regionale delle Imprese, individuati dal RUP nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale degli operatori economici invitati;
 - saranno pertanto invitati a presentare offerta almeno dieci operatori economici in possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 ("Motivi di esclusione") e dei requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecniche e professionali di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016, idonei all'esecuzione dei lavori descritti nel Capitolato Speciale d'Appalto e negli elaborati di progetto, individuati nei requisiti di cui all'art. 2, comma 1, del Regolamento Regionale 12 febbraio 2018, n. 3 recante "Ulteriori modificazioni ed integrazioni al Regolamento Regionale 5 dicembre 2014, n. 6 *Disciplina delle modalità di gestione e requisiti* per l'iscrizione nell'Elenco

regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro di cui alla Legge regionale 21 gennaio 2010, n. 3 (Disciplina regionale dei lavori pubblici e norme in materia di *regolarità contributiva per i lavori pubblici*). L'individuazione degli operatori da invitare sarà effettuata, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e della diversa dislocazione territoriale delle imprese da invitare, estraendo fra i soggetti che contengono la qualificazione, da elenco imprese regionali, in entrambe le categorie lavoro che compongono l'appalto, per l'importo necessario. Vista la presenza di lavorazioni in un luogo a forte sensibilità ambientale, specialmente in merito alla tutela di habitat esistenti, è importante provvedere all'individuazione di soggetti che possano operare con gli accorgimenti, i mezzi e le maestranze necessari, occupando le aree delle sponde limitatamente alle attività in corso. Per tale ragione copre un ruolo importante, nell'individuazione degli operatori, anche la logistica e la sede operativa.

Nel caso in cui il numero degli operatori economici da poter invitare risultasse insufficiente, il Rup procederà ad integrarlo, sempre nel rispetto dei criteri sopra citati, individuando gli operatori all'interno del Casellario ANAC;

- tali requisiti sono richiesti al fine di consentire la selezione di un operatore economico affidabile e con esperienza nel settore oggetto della gara, in considerazione della delicatezza dei compiti che dovranno essere svolti. I requisiti richiesti sono proporzionati all'oggetto dell'appalto e tali da garantire il rispetto dei principi di libera concorrenza, di trasparenza e proporzionalità;
- i lavori, ai sensi dell'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020 convertito con legge n. 120/2020, verranno aggiudicati sulla base del criterio del prezzo più basso e si procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2 -bis e 2 -ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con L. n. 120/2020, si procederà alla consegna dei lavori in via di urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del decreto legislativo n. 50/2016, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura; trova, altresì applicazione, quanto previsto dall'art. 163, comma 7, del citato D.Lgs. n. 50/2016, laddove prevede che "...gli affidatari dichiarano, mediante autocertificazione, resa ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, il possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura ordinaria, che l'amministrazione aggiudicatrice controlla in termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto, comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento. L'amministrazione aggiudicatrice dà conto, con adeguata motivazione, nel primo atto successivo alle verifiche effettuate, della sussistenza dei relativi presupposti; in ogni caso non è possibile procedere al pagamento, anche parziale, in assenza delle relative verifiche positive. Qualora, a seguito del controllo, venga accertato l'affidamento ad un operatore privo dei predetti requisiti, le amministrazioni aggiudicatrici recedono dal contratto, fatto salvo il pagamento del valore delle attività già eseguite e il rimborso delle spese eventualmente già sostenute per l'esecuzione della parte rimanente, nei limiti delle utilità conseguite, e procedono alle segnalazioni alle competenti autorità;
- il procedimento per l'affidamento avverrà in modalità telematica, sulla piattaforma telematica "Portale Acquisti Umbria" raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc e, ai sensi dell'articolo 32, comma 10 del Codice dei contratti pubblici, si applica il termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto, da stipulare, a pena di nullità, con scrittura privata, in modalità elettronica e con firma digitale;

- di approvare, il Capitolato Speciale d'Appalto e lo schema di Contratto d'appalto, predisposti dal Servizio *Opere e Lavori Pubblici, Osservatorio contratti pubblici, Ricostruzione post-sisma*, allegati al medesimo atto quali parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il Servizio Provveditorato, gare e contratti provvederà all'espletamento della procedura di aggiudicazione così come individuata nel medesimo atto ed ad ogni altra formalità connessa e a tal fine il RUP si impegna a comunicare tempestivamente allo stesso Servizio l'elenco riservato di operatori economici individuati, previa attenta valutazione e tenuto conto del principio di rotazione degli incarichi relativi agli affidamenti di lavori pubblici, sulla base del Capitolato Speciale d'Appalto, nonché sulla base del quadro economico del progetto esecutivo approvato e in base alle indicazioni del RUP, come sopra evidenziato;
- di stabilire che, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., l'Amministrazione regionale si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di dichiarare che, relativamente al RUP, non sussistono ad oggi cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, come da dichiarazione depositata agli atti;
- di approvare il seguente cronoprogramma di spesa riferito all'esigibilità temporale, ripartita per esercizio finanziario, dell'obbligazione passiva:

Esercizio di esigibilità	Importo esigibile
2020	€ 800.000,00
TOTALE	€ 800.000,00

- di procedere, ai sensi dell'art. 56 del decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., all'assunzione della prenotazione di spesa e dell'impegno di spesa e alla relativa registrazione, la somma complessiva di euro 800.000,00;
- di precisare che la copertura finanziaria della spesa relativa all'obbligazione giuridica passiva è data da fondi propri vincolati;
- di procedere all'imputazione contabile della somma complessiva di euro 800.000,00 in base alla seguente tabella:

Soggetto creditore	Esercizio registrazione	Esercizio imputazione	Capitolo spesa	Importo imputato	Centro di costo	Codice accreditamento /cronoprogramma	Capitolo entrata
Impegno per finanziamento lavori	2020	2020	B6888	€ 784.915,69	ZSLC0405		
Incentivo di progettazione ai sensi dell'art. 113, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016	2020	2020	B6888	€ 15.084,31	ZSLC0405		
TOTALE				€ 800.000,00			

- di precisare, ai fini dell'attribuzione del codice della transazione elementare, che:

- il conto del piano dei conti finanziario al V livello al quale attribuire la prenotazione e l'impegno è il seguente: U.2.02.01.09.016;
- il codice unico di progetto (CUP) è il seguente: I41E20000220002;
- di trasmettere la medesima determinazione al Dirigente del Servizio Provveditorato, gare e contratti per quanto di competenza;

Preso atto:

- della nota del 03.11.2020 con la quale il RUP ha comunicato che l'opera non è suddivisibile in lotti, ai sensi dell'articolo 51 del Codice, in quanto trattasi di esecuzione di immobili funzionali solo a seguito della realizzazione di tutte le opere previste in progetto e che il Presidente di gara è l'Ing. Paolo Gattini, dirigente del Servizio opere e lavori pubblici, mentre il vicario è l'Ing. Sandro Costantini, dirigente del Servizio Rischio idrogeologico, idraulico e sismico, difesa del suolo;
- della nota del 04.11.2020 con la quale il RUP ha comunicato, in considerazione delle semplificazioni introdotte dalla recente normativa e del carattere della procedura, nonché della tipologia delle opere da eseguire, di ritenere congruo un tempo pari a 7 gg per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati;

Tutto ciò premesso e considerato che:

- dall'esame della documentazione trasmessa per l'indizione della procedura di cui all'oggetto, risulta che l'importo a base di gara per l'esecuzione dei lavori oggetto del Capitolato ammonta complessivamente a € 695.129,25 di cui: € 505.240,55 per lavori a corpo soggetti a ribasso, € 138.218,47 per costo minimo presunto della manodopera non soggetto a ribasso, € 18.958,07 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 32.712,16 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- in ordine all'incarico conferito è stata attivata dalla Sezione Gare di questo Servizio un'istruttoria finalizzata all'indizione della procedura e all'elaborazione del relativo disciplinare di gara e della modulistica per la partecipazione alla gara;
- è stato predisposto il disciplinare di gara, la modulistica per la partecipazione alla procedura e l'avviso di avvio della procedura negoziata di cui all'art. 1, c. 2, lett. b) D.L. n. 76/2020, allegati tutti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
- ai sensi dell'art. 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione, per tutte le procedure avviate dalla data di entrata in vigore del decreto sopra citato e fino al 31 dicembre 2020. Restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta del CIG e agli obblighi informativi previsti dall'art. 213 del Codice;

Ritenuto di procedere all'affidamento dei lavori per l'adeguamento e potenziamento dell'impianto sportivo pubblico per il canottaggio di Piediluco "Centro nautico Paolo D'Aloja", per un importo complessivo di € 695.129,25 di cui: € 505.240,55 per lavori soggetti a ribasso, € 138.218,47 per costo minimo presunto della manodopera non soggetto a ribasso, € 18.958,07 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 32.712,16 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L'affidamento avverrà mediante l'espletamento di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, indetta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso sull'importo dei lavori posto a base di gara, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del decreto sopra citato, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2, 2-bis e 2-ter dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

Visti il disciplinare di gara, la modulistica per la partecipazione alla gara e l'avviso di avvio della procedura negoziata di cui all'art. 1, c. 2, lett. b) D.L. n. 76/2020, predisposti dalla Sezione Gare di questo Servizio;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, all'indizione di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, per l'affidamento dei lavori per l'adeguamento e potenziamento dell'impianto sportivo pubblico per il canottaggio di Piediluco "Centro nautico Paolo D'Aloja";
3. di dare atto che la procedura si svolgerà in modalità telematica sulla piattaforma "Portale Acquisti Umbria" raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc e sarà aggiudicata con il criterio del prezzo più basso sull'importo dei lavori posto a base di gara, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del decreto sopra citato, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2, 2-bis e 2-ter dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
4. di prendere atto che:
 - l'importo a base di gara per l'esecuzione dei lavori oggetto del Capitolato ammonta complessivamente a € 695.129,25 di cui: € 505.240,55 per lavori soggetti a ribasso, € 138.218,47 per costo minimo presunto della manodopera non soggetto a ribasso, € 18.958,07 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 32.712,16 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - il contratto è stipulato "a corpo";
 - l'intervento è inserito nella Deliberazione della Giunta regionale del 21.10.2020, n. 945 avente ad oggetto "Programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022. Modifica alla programmazione della Regione Umbria approvata con D.G.R. n. 716 del 5/08/2020";
 - all'importo derivante dall'affidamento di cui trattasi, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 9801 del 30.10.2020 in premessa richiamata, si farà fronte con le risorse allocate sul capitolo B6888 "Contributi per impiantistica sportiva di cui all'art. 4, comma.5, lett. c) della l.r. 27/12/2018, n. 12 - Beni Immobili del Bilancio finanziario gestionale 2020-2022 – Annualità 2020. Missione 06: Politiche giovanili, sport e tempo libero. Programma 1: Sport e tempo libero. Titolo II – Spese in conto capitale. Macroaggregato 202: Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni, Capitolo B6888 "Contributi per impiantistica sportiva di cui all'art. 4, comma.5, lett. c) della l.r. 27/12/2018, n. 12 - Beni Immobili, oggetto di prenotazione di impegno assunto con la determinazione dirigenziale n. 9801/2020 sopra citata;
 - l'opera non è suddivisibile in lotti, in quanto trattasi di esecuzione di immobili funzionali solo a seguito della realizzazione di tutte le opere previste in progetto;
 - il Presidente di gara è l'Ing. Paolo Gattini, dirigente del Servizio opere e lavori pubblici, mentre il vicario è l'Ing. Sandro Costantini, dirigente del Servizio Rischio idrogeologico, idraulico e sismico, difesa del suolo;
 - della nota del 04.11.2020 con la quale il RUP ha comunicato, in considerazione delle semplificazioni introdotte dalla recente normativa e del carattere della procedura, nonché della tipologia delle opere da eseguire, di ritenere congruo un tempo pari a 7 gg per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici invitati;
 - ai sensi dell'art. 65 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione, per tutte le procedure avviate dalla data di entrata in vigore del decreto sopra citato e fino al 31 dicembre 2020. Restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio

- e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta del CIG e agli obblighi informativi previsti dall'art. 213 del Codice;
5. di approvare il disciplinare di gara (**Allegato 1**), comprensivo della modulistica per la partecipazione (**Allegato 2, 3, 4**), e l'avviso di avvio della procedura negoziata di cui all'art. 1, c. 2, lett. b) D.L. n. 76/2020 (**Allegato 5**), allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto;
 6. di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici individuati dal RUP nel rispetto di quanto previsto nella determinazione dirigenziale n. 9801/2020 in premessa richiamata, i cui nominativi sono conservati in maniera riservata agli atti di questo Servizio;
 7. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50;
 8. l'atto è immediatamente efficace

Perugia lì 09/11/2020

L'Istruttore
Catia Betti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 09/11/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Catia Betti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 09/11/2020

Il Dirigente
Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2