



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE, PROGRAMMAZIONE, CULTURA E TURISMO

Servizio Provveditorato, gare e contratti

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 304 DEL 15/01/2021

OGGETTO: Affidamento della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario. Determinazione di efficacia dell'aggiudicazione. CUP I66G20000160005 – CIG 8415902E05.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Vista la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e successive modifiche e integrazioni;

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale è stato dichiarato per sei mesi lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, prorogato con successiva Deliberazione del 29 luglio 2020 fino al 15 ottobre 2020;

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 e n. 639 del 25 febbraio 2020;

Visto il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;

Vista la legge 17 luglio 2020, n. 77 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Vista la legge 11 settembre 2020, n. 120. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";

Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 7 ottobre 2020 con la quale, ai sensi e per gli effetti dall'art. 24, comma 3, del decreto legislativo n. 1 del 2018, è stato prorogato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, fino al 31 gennaio 2021;

Vista la D.G.R. n. 921 del 16.10.2020 avente ad oggetto "Criteri per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure bandite dalla regione Umbria per l'aggiudicazione di contratti pubblici di appalto o di concessioni. Revoca deliberazione della Giunta regionale n. 790 dell'11.07.2016 e n. 173 del 26.02.2018";

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 282 del 22/04/2020 ad oggetto "Emergenza nazionale da rischio sanitario COVID-19. Allestimento dell'ospedale da campo di proprietà della Regione Umbria con risorse messe a disposizione da Banca d'Italia";

Vista la determinazione direttoriale n. 4215 del 19/05/2020 con la quale è stato, fra l'altro nominato il Responsabile Unico del Procedimento nella persona dell'Ing. Sandro Costantini dirigente della Regione Umbria;

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 613 del 16/07/2020 ad oggetto "Emergenza nazionale da rischio sanitario COVID-19. Linee di indirizzo per l'allestimento dell'ospedale da campo della Regione Umbria con risorse messe a disposizione da Banca d'Italia";

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 7599 del 28.08.2020, del Dirigente del Servizio Protezione civile e emergenze, avente ad oggetto "Procedura aperta per l'affidamento della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario CUP I66G20000160005 CIG 8415902E05. Determinazione a contrarre";

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 7989 del 10.09.2020 avente ad oggetto "Affidamento della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario. Indizione procedura aperta, approvazione bando e disciplinare di gara. CUP I66G20000160005 – CIG 8415902E05", del Dirigente del Servizio Provveditorato gare e contratti;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 9300 del 19.10.2020 avente ad oggetto "Affidamento della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario. Nomina commissione giudicatrice. CUP I66G20000160005 – CIG 8415902E05", del Dirigente del Servizio Provveditorato gare e contratti;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 9570 del 26.10.2020 avente ad oggetto "Affidamento della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario. Aggiudicazione. CUP I66G20000160005 – CIG

8415902E05”, del Dirigente del Servizio Provveditorato, gare e contratti con la quale è stato disposto, fra quant’altro, di procedere all’aggiudicazione della fornitura di cui trattasi a favore dell’operatore economico Emergency Solutions S.r.l. con sede in Sovicille (SI) Via S. Prov.le delle Volte Basse n. 42 P.IVA 01310420524, che ha presentato la miglior offerta non anomala, conseguendo il miglior punteggio totale pari a 100 punti su 100, offrendo un ribasso percentuale del 3,124% da applicare sull’importo posto a base di gara;

Premesso che con determinazione dirigenziale n. 10025 del 05.11.2020 del Dirigente del Servizio Provveditorato, gare e contratti è stato disposto:

— di prendere atto:

- della nota prot. n. 197985 del 04.11.2020 con la quale l’operatore economico Emergency Solutions S.r.l., aggiudicatario dell’appalto di cui all’oggetto, ha comunicato le oggettive e sopravvenute difficoltà che rendono impossibile l’esecuzione della prestazione nei termini offerti in sede di gara, proponendo un diverso cronoprogramma di consegna della fornitura;
- della nota prot. n. 198153 del 04.11.2020 con la quale il Responsabile del procedimento, ha dato atto che tale diverso cronoprogramma è inaccettabile da parte di questa Amministrazione sia sotto il profilo procedimentale sia con riguardo alle finalità perseguite con l’appalto in oggetto e ha proposto lo scorrimento della graduatoria relativa alla procedura di cui trattasi anche in considerazione di quanto previsto dall’art. 11.1 del Capitolato e alla luce degli incontri avuti nei giorni scorsi con le Strutture regionali di riferimento;
- che l’art. 7 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale prevede che la consegna completa della fornitura deve essere eseguita dall’aggiudicatario nel termine massimo di 30 giorni naturali e consecutivi, a decorrere dalla data dell’ordine di fornitura, fatti salvi i termini migliorativi offerti dall’aggiudicatario in sede di gara;
- che il disciplinare di gara dispone all’art. 13 che “l’offerta tecnica deve rispettare le caratteristiche minime stabilite nella documentazione progettuale, pena l’esclusione dalla procedura di gara”;
- che con riferimento al tempo di consegna, la caratteristica minima stabilita nella documentazione progettuale è data da un termine di consegna della fornitura completa pari a 30 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data dell’ordine di fornitura;
- che l’operatore economico aggiudicatario ha ottenuto, in sede di valutazione dell’offerta tecnica, il massimo punteggio per il sub-criterio di valutazione quantitativo “5.A Tempo di consegna della fornitura” offrendo la massima riduzione del tempo di consegna della fornitura, pari a 20 giorni in meno rispetto ai 30 giorni previsti dal Capitolato;
- che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale della immodificabilità dell’offerta che è regola posta a tutela della imparzialità e della trasparenza dell’agire della stazione appaltante, nonché ad ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici che prendono parte alla procedura concorsuale;
- che il diverso cronoprogramma di fornitura proposto dall’operatore economico aggiudicatario con la nota prot. n. 197985/2020 sopra citata, contrasta chiaramente con il principio di immutabilità dell’offerta tecnica e la stazione appaltante non può consentire di integrare o modificare il contenuto dell’offerta tecnica di gara e così determinare incertezza assoluta o indeterminatezza del suo contenuto in violazione della par condicio competitorum;

— di dare atto che il provvedimento viene adottato anche ai sensi dell’art. 2 comma 4 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” convertito con modificazioni nella L. 11.09.2020 n. 120;

— di revocare, conseguentemente, ai sensi dell’art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, l’aggiudicazione della fornitura di materiale sanitario da destinare all’allestimento di un

ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario a favore dell'operatore economico Emergency Solutions S.r.l. con sede in Sovicille (SI) Via S. Prov.le delle Volte Basse n. 42 P.IVA 01310420524, disposta con la determinazione dirigenziale n. 9570 del 26.10.2020;

- di escludere, per le motivazioni riportate nel medesimo atto, l'operatore economico Emergency Solutions S.r.l. dalla procedura di cui trattasi e di procedere allo scorrimento della graduatoria, con riserva di valutare ogni ulteriore conseguente azione o iniziativa;
- di procedere, per preminenti ragioni di interesse pubblico, data la situazione di straordinaria emergenza sanitaria, all'aggiudicazione della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario a favore dell'operatore economico Althea Italia S.p.a. con sede in Roma, Viale Alexandre Gustave Eiffel n. 13, P. IVA 01244670335, collocatosi al secondo posto delle graduatoria, che ha conseguito il punteggio totale pari a 82,732 punti su 100, offrendo un ribasso percentuale del 2,000% da applicare sull'importo posto a base di gara, ritenuto congruo;
- di dare atto che:
 - all'importo contrattuale pari a € 2.930.200,00, si farà fronte, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 7599/2020, con le risorse ascritte alla contabilità speciale n. 6191, intestata a "PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20 e aperta ai sensi ai sensi delle Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 3 febbraio 2020, n. 630 e del 25 febbraio 2020, n. 639, giusta autorizzazione con OCDPC n. 689 del 30/07/2020 e giusta determinazione dirigenziale n. 7578 del 28.08.2020;
 - ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, si procederà all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del medesimo decreto, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
 - la verifica dei requisiti relativi alla partecipazione avverrà con le modalità di cui all'art. 20 del disciplinare di gara;
 - l'aggiudicazione diventerà efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, all'esito delle verifiche e dei controlli in ordine al possesso dei requisiti prescritti per la partecipazione alla procedura di cui trattasi in capo al suddetto operatore economico;

Preso atto che:

- è stata richiesta, acquisita e positivamente valutata la documentazione di rito volta a verificare il possesso dei requisiti dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all'operatore economico Althea Italia S.p.a. e, in particolare è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che il suddetto operatore economico è regolare nei confronti di I.N.P.S., I.N.A.I.L. e della CNCE;
- con nota PR_RMUTG_Ingresso_0408212_20201123 del 23.11.2020 sono state richieste le informazioni antimafia per l'operatore economico Althea Italia S.p.a.;
- è stato predisposto l'avviso di aggiudicazione di appalto ai sensi dell'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, redatto conformemente all'allegato XIV, parte I, lettera D del citato decreto;
- l'avviso di aggiudicazione di appalto, ai sensi dell'art. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016:
 - deve essere trasmesso alla Commissione per via elettronica, per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - deve essere pubblicato: sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5° Serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale e, entro i successivi due giorni lavorativi dalla pubblicazione avente valore legale, sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e trasporti; l'avviso

deve essere, altresì, pubblicato dopo 12 giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

- al fine di dare maggiore pubblicità si ritiene opportuno pubblicarlo anche nel Bollettino Ufficiale e nell'Albo Appalti della Regione Umbria;
- a fronte delle pubblicazioni dell'avviso di cui al precedente capoverso, in esame anche ai preventivi acquisiti, è stimata una somma pari ad € 3.594,34 così determinata:
 - per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, un importo stimato di € 2.500,00;
 - per la pubblicazione sul quotidiano Italia Oggi, in cronaca nazionale, € 305,00;
 - per la pubblicazione sul quotidiano Il Giornale Centro sud, in cronaca locale, € 264,74;
 - per la pubblicazione sul quotidiano Il Giorno, in cronaca nazionale e La Nazione, in cronaca locale € 524,60;
- alle spese di pubblicazioni dell'avviso di aggiudicazione di appalto di cui sopra, si farà fronte, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 7599/2020 in premessa richiamata, con le risorse ascritte alla contabilità speciale n. 6191, intestata a "PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20 e aperta ai sensi delle Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 3 febbraio 2020, n. 630 e del 25 febbraio 2020, n. 639, giusta autorizzazione con OCDPC n. 689 del 30/07/2020 e giusta determinazione dirigenziale n. 7578 del 28.08.2020;
- le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

Ritenuto:

- di prendere atto delle risultanze della procedura di cui trattasi e della conseguente aggiudicazione della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario a favore dell'operatore economico Althea Italia S.p.a.;
- che sussistono le condizioni necessarie per disporre l'efficacia dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di vincolare le obbligazioni negoziali con la stipula di un contratto di appalto, in conformità allo schema allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, al quale saranno apportate al momento della stipula le necessarie integrazioni conseguenti all'offerta tecnica ed economica selezionata, nonché alla gestione dell'esecuzione in via d'urgenza delle prestazioni avviata nelle more a seguito dell'ordine di fornitura;

Visto l'avviso di aggiudicazione di appalto, l'avviso di aggiudicazione per estratto predisposti dalla competente Sezione Gare e lo schema di contratto predisposto dalla competente Sezione Contratti di questo Servizio;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto:
 - del verbale della seduta pubblica relativo alla procedura indicata in oggetto, distinto con il numero d'ordine 1202 del 01 ottobre 2020, con prosecuzione nei giorni 20 ottobre 2020 e 26 ottobre 2020, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**Allegato 1**);
 - che è stata acquisita e positivamente valutata la documentazione di rito volta a

verificare il possesso dei requisiti dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all'operatore economico Althea Italia S.p.a. e, in particolare è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che il suddetto operatore economico è regolare nei confronti di I.N.P.S., I.N.A.I.L. e della CNCE;

- che con nota PR_RMUTG_Ingresso_0408212_20201123 del 23.11.2020 sono state richieste le informazioni antimafia per l'operatore economico Althea Italia S.p.a.;
- 3. che l'aggiudicazione della fornitura di materiale sanitario da destinare all'allestimento di un ospedale da campo, di proprietà della Regione Umbria, per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19 ed altre situazioni emergenziali di carattere sanitario a favore dell'operatore economico Althea Italia S.p.a. con sede in Roma, Viale Alexandre Gustave Eiffel n. 13, P. IVA 01244670335 è divenuta efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 4. che all'importo contrattuale si farà fronte, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 7599/2020 in premessa richiamata, con le risorse ascritte alla contabilità speciale n. 6191, intestata a "PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20 e aperta ai sensi ai sensi delle Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 3 febbraio 2020, n. 630 e del 25 febbraio 2020, n. 639, giusta autorizzazione con OCDPC n. 689 del 30/07/2020 e giusta determinazione dirigenziale n. 7578 del 28.08.2020;
- 5. di approvare l'avviso di aggiudicazione di appalto (**Allegato 2**), l'avviso di aggiudicazione per estratto (**Allegato 3**) e lo schema di contratto (**Allegato 4**) allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto;
- 6. di vincolare le obbligazioni negoziali con la stipula di un contratto di appalto, in conformità allo schema allegato alla presente determinazione, al quale al momento della stipula saranno apportate le necessarie integrazioni conseguenti all'offerta tecnica ed economica selezionata, nonché alla gestione dell'esecuzione in via d'urgenza delle prestazioni avviata nelle more a seguito dell'ordine di fornitura;
- 7. di trasmettere l'avviso di aggiudicazione di appalto alla Commissione per via elettronica, per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- 8. di pubblicare l'avviso di aggiudicazione di appalto:
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - 5° Serie speciale relativa ai contratti pubblici;
 - sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale;
 - sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e trasporti
 - per estratto, sul quotidiano Italia Oggi e Il Giorno a diffusione nazionale e sul quotidiano Il Giornale centro sud e La Nazione a diffusione locale;
 - sul Bollettino Ufficiale e sull'Albo Appalti della Regione Umbria;
- 9. di prendere atto che:
 - per procedere alle pubblicazioni dell'avviso di aggiudicazione di cui al punto precedente, in esame anche ai preventivi acquisiti, è stimata una somma pari ad € 3.594,34 così determinata:
 - per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, un importo stimato di € 2.500,00;
 - per la pubblicazione sul quotidiano Italia Oggi, in cronaca nazionale, € 305,00;
 - per la pubblicazione sul quotidiano il Giornale Centro sud, in cronaca locale, € 264,74;
 - per la pubblicazione sul quotidiano Il Giorno, in cronaca nazionale e La Nazione, in cronaca locale € 524,60;
 - le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
 - alle spese di pubblicazioni dell'avviso di aggiudicazione di appalto di cui sopra, si

- farà fronte, secondo le decisioni già assunte con la determinazione dirigenziale n. 7599/2020 in premessa richiamata, con le risorse ascritte alla contabilità speciale n. 6191, intestata a "PR.R.UMBRIA-S.ATT.O.630-639-20 e aperta ai sensi ai sensi delle Ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 3 febbraio 2020, n. 630 e del 25 febbraio 2020, n. 639, giusta autorizzazione con OCDPC n. 689 del 30/07/2020 e giusta determinazione dirigenziale n. 7578 del 28.08.2020;
10. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, comma 1 del DLgs. 18 aprile 2016, n. 50;
 11. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 14/01/2021

L'Istruttore
Catia Betti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 14/01/2021

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Catia Betti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 15/01/2021

Il Dirigente
Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2