



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 890

SEDUTA DEL 07/10/2020

OGGETTO: Evoluzione dell'assetto organizzativo operativo nella Fase 3 dell'Emergenza Covid 19.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

USEC_allegato1.

Nucleo Epidemiologico Regionale_allegato2.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Evoluzione dell’assetto organizzativo operativo nella Fase 3 dell’ Emergenza Covid 19.”** e la conseguente proposta dell’Assessore Luca Coletto

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell’atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Atteso che con DGR 26.02.2020, n. 126, recante *“DGR 1037/2016. Emergenza Nazionale CORONAVIRUS (2019-nCoV). Adempimenti regionali e istituzione del Centro Operativo Regionale (COR) presso il CRPC di Foligno”* la Giunta Regionale ha disposto di avvalersi del Centro Operativo Regionale, costituito con DGR n. 1037/2016 per la gestione dell’emergenza sismica 2016, anche per la gestione dello stato di emergenza dichiarato per sei mesi, in data 31 gennaio 2020, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri relativo al contenimento del rischio sanitario da Coronavirus, individuando quale coordinatore del Centro Operativo Regionale il Direttore regionale Governo del Territorio, Ambiente e Protezione Civile e quale responsabile della Funzione n. 3, (*Assistenza alla Popolazione, sanità ed assistenza sociale e veterinaria*), il Direttore regionale alla Salute e Welfare, Dott. Claudio Dario;

Richiamate:

- le Determinazioni del Direttore regionale alla Salute e Welfare 02.03.2020, n. 1869 e 20.03.2020, n. 2528 con le quali è stata definita l’articolazione organizzativa deputata alla gestione della Funzione 3 nell’ambito del COR;
- la DGR 25.03.2020, n. 206 con cui sono stati ratificati gli assetti organizzativi disposti con le Determinazioni del Direttore alla Salute e Welfare n.1869/2020 e 2528/2020 per la gestione della Funzione 3 nell’ambito del COR ed è stato costituito il Nucleo per la Valutazione dati epidemiologici, il Comitato Tecnico Scientifico e designato un Team Leader della Funzione 3 presso il COR;

Viste:

- le disposizioni di cui al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020 (GU n. 108 del 27-4-2020), che ha individuato le misure per il contenimento dell'emergenza COVID-19 della cosiddetta "Fase 2";
- la Circolare del Ministero della Salute 30 aprile 2020, n. 15279, con cui sono stati adottati i criteri relativi alle attività di monitoraggio del rischio sanitario di cui all’allegato 10 del citato DPCM 26 aprile 2020;

Richiamate inoltre:

- la DGR n. 374 del 13/05/2020 con la quale sono state adottate le *Linee di Indirizzo per le Attività Sanitarie nella Fase 2* con l’obiettivo di riavviare le attività sanitarie gestite in sicurezza;
- DGR n. 467/2020 *“Linee di Indirizzo per le Attività Sanitarie nella Fase 3”* con la quale si è disposto il mantenimento dell’organizzazione già prevista e la successiva evoluzione, con il potenziamento delle attività di sorveglianza e di monitoraggio, pianificando la ripresa generale delle attività clinico/sanitarie;
- la DGR del 29.06.2020, n. 519, recante *“Scadenza incarichi dei Commissari straordinari delle Aziende sanitarie regionali”*, con cui, in attesa della riconfigurazione dell’assetto organizzativo del Servizio Sanitario regionale e dell’espletamento delle procedure di selezione dei Direttori generali, si è disposto di proseguire la fase di commissariamento delle Aziende sanitarie regionali, fino al 31 dicembre 2020, conferendo gli incarichi ai quattro Commissari, con

ulteriore individuazione, per ognuno di essi di incarichi trasversali con funzioni di supporto al Servizio sanitario regionale ed alla Direzione regionale Salute e Welfare;

Considerato che con il passaggio dalla Fase 2 alla Fase 3 dell’Emergenza sanitaria è stato necessario anche prevedere degli adeguamenti nell’Unità di Crisi, che svolge le attività di monitoraggio, controllo e supporta la Direzione Regionale nelle funzioni di pianificazione e programmazione degli interventi conseguenti alle disposizioni dettate dal c.d. “Decreto Rilancio;

Richiamata la DGR del 01.07.2020, n. 544, recante “*Emergenza Covid-19 evoluzione pandemia e esigenze organizzative*” e la DGR 16/07/2020, n. 593, avente ad oggetto “*DGR n. 544 del 1° luglio 2020. Ulteriori determinazioni*” con le quali è stato disposto il conferimento dell’incarico di Commissario per la gestione dell’emergenza Covid-19 al dott. Antonio Onnis per la durata dello stato di emergenza sanitaria e comunque non oltre il 31.12.2020 (DPGR 21.07.2020, n. 68);

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri 29.07.2020 (pubblicata in G.U.R.I. n. 190 del 30.07.2020) con cui è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Attese le DD.GR:

- 26.08.2020, n. 756 con cui è stato approvato lo schema di Protocollo d’Intesa tra la Regione Umbria e l’Azienda Usl Umbria 2 – ai sensi e per gli effetti del comma 7 dell’art. 23-bis del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 65 – finalizzato all’assegnazione temporanea, della dott.ssa Enrica Ricci – Dirigente medico (fino al 31 agosto 2021);
- 23.09.2020, n. 843 con cui è stato approvato lo schema di Protocollo d’Intesa tra la Regione Umbria e l’Azienda Usl Umbria 2 – ai sensi e per gli effetti del comma 7 dell’art. 23-bis del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 65 – finalizzato all’assegnazione temporanea, del dott. Nando Scarpelli – Dirigente medico (fino al 30 settembre 2021)

Dato atto che con la DGR 23.09.2020, n. 844 recante “*Emergenza nazionale CORONAVIRUS (2019-nCoV). DGR n. 206 del 25 marzo 2020. Ulteriori determinazioni*” è stata integrata la composizione del *Comitato Tecnico Scientifico*, istituito con DGR n. 206 del 25.03.2020 mediante l’individuazione di ulteriori figure regionali;

Preso atto che con la mail del 1 ottobre 2020 veniva trasmesso, al Team Leader della Funzione 3 presso il COR di Foligno, il Verbale della Riunione del COR del 28 settembre 2020 completo dei relativi allegati, concernenti l’evoluzione dell’assetto organizzativo operativo regionale nella Fase 3 dell’emergenza Covid19 ed in particolare, lo sviluppo organizzativo dell’Unità Strategica Emergenza Coronavirus U.S.E.C. ed il documento di organizzazione del Nucleo Epidemiologico Regione Umbria;

Rilevata la necessità di procedere all’approvazione dei documenti trasmessi come sopra riportato;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di prendere atto della proposta della Direzione Salute e Welfare, relativa al “*Evoluzione dell’assetto organizzativo operativo nella Fase 3 dell’ Emergenza Covid 19*”;
- 2) di approvare i documenti “*Unità Strategica Emergenza Coronavirus - U.S.E.C. Sviluppo Organizzativo*” (Allegato 1) e “*Documento di Organizzazione Nucleo Epidemiologico Regione Umbria*” (Allegato 2)”, che allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare mandato al Team Leader della Funzione 3 presso il COR, di trasmettere il presente atto ai soggetti interessati;
- 4) di disporre la pubblicazione del presente atto nel sito della Regione Umbria, pagina *Emergenza Coronavirus*, sezione *Salute*.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Evoluzione dell'assetto organizzativo operativo nella Fase 3 dell' Emergenza Covid 19.

La pandemia da COVID-19 ha avuto le sue manifestazioni epidemiche iniziali, in Italia, alla fine del mese di gennaio 2020 ed in data 31.01.2020, con la Delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri è stato dichiarato lo stato di emergenza nazionale, per la durata di sei mesi.

Il rapido diffondersi dell'epidemia ha imposto la messa in atto di drastiche misure di contenimento, ispirate a criteri di tempestività, gradualità e proporzionalità. La Giunta Regionale ha deciso di avvalersi del Centro Operativo Regionale - costituito con DGR n. 1037/2016 per la gestione dell'emergenza sismica 2016 - anche per la gestione dello stato di emergenza da Covid 19, individuando, quale coordinatore del Centro Operativo Regionale, il Direttore regionale Governo del Territorio, Ambiente e Protezione Civile e, quale responsabile della Funzione n. 3 presso il COR, (*Assistenza alla Popolazione, sanità ed assistenza sociale e veterinaria*), il Direttore regionale alla Salute e Welfare, Dott. Claudio Dario.

A tal proposito sono stati assunti i provvedimenti riportati nelle premesse della presente deliberazione, finalizzati alla implementazione e articolazione del modello organizzativo regionale, funzionale alla gestione dell'emergenza in corso e a rendere adeguata l'offerta ai bisogni della popolazione in tale contesto.

La cosiddetta Fase 1, il cui governo è stato caratterizzato da una costante presenza al COR della Funzione 3 in tutta la sua composizione (Direttore, Collaboratori e Unità di Crisi), con VDC quotidiane con i Commissari delle Aziende Sanitarie regionali per la programmazione ed attuazione tempestiva delle scelte dettate dal contesto epidemico, è stata connotata, oltre che da misure di contenimento del contagio, dalla riduzione/sospensione delle attività clinico-sanitarie a vari livelli e dalla gestione della rete ospedaliera e territoriale con provvedimenti condizionati dall'andamento dell'epidemia. Tale Fase è stata superata con grande professionalità ed esperienza, grazie anche al valore aggiunto rappresentato dalla capacità di fare "squadra" da parte di tutti gli attori coinvolti.

La Fase 2 si è caratterizzata per il mantenimento dell'organizzazione della Fase 1, con la finalità da un lato di garantire il monitoraggio e la sorveglianza della situazione epidemica regionale, seguendo le indicazioni del monitoraggio ministeriale e dall'altro di pianificare la ripresa individuando le iniziali misure di ripristino delle attività clinico-sanitarie. A tal fine sono state adottate le Linee guida della Fase 2 contenenti le indicazioni e gli indirizzi per la ripresa delle attività sanitarie territoriali e in parte di quelle ospedaliere e le attività di monitoraggio dell'andamento della situazione epidemiologica. Gradatamente si è imposta la necessità di una revisione organizzativa volta a mantenere a livello dell'Unità Strategica Emergenza Coronavirus della Funzione n. 3 del Centro Operativo Regionale la funzione prioritaria del controllo e monitoraggio di cui al comma 11 dell'art. 2 del DPCM del 26.4.2020 e a riportare a livello della Direzione Regionale Salute e Welfare la funzione di pianificazione e programmazione delle attività sanitarie, in linea con le indicazioni ministeriali e alla reingegnerizzazione delle attività sanitarie, dandone sempre comunicazione all'Unità Strategica del COR.

Il passaggio alla Fase 3, pur mantenendo inalterata l'organizzazione strutturata, ha determinato il potenziamento della sorveglianza, il monitoraggio dell'epidemia e la pianificazione della ripresa delle

attività clinico sanitarie. In tale contesto si sono inserite anche le attività di pianificazione sia per la rete ospedaliera, che per quella territoriale dettate dal Decreto Rilancio.

La Funzione 3 ha continuato a svolgere le attività di monitoraggio e controllo presso la sede del COR supportando la Direzione Regionale Salute e Welfare nelle funzioni di pianificazione e programmazione degli interventi.

Nel contesto attuale si è reso necessario:

- pianificare le attività sanitarie - da rivedere anche alla luce delle misure di distanziamento e contenimento del contagio e da sistematizzare in un quadro programmatico di lungo periodo;
- garantire il costante monitoraggio e sorveglianza della pandemia, rendendo tuttavia strutturali le azioni approntate in maniera emergenziale.

Per quanto attiene al primo aspetto, l'assetto organizzativo regionale di 1° livello è stato già definito a far data dal 1 maggio 2020 (DDGR nn. 324 e 370/2020), sia pure con la copertura ad interim di molti servizi e deve consolidarsi attraverso la garanzia di un presidio dirigenziale puntuale che renda possibile ad ogni Servizio regionale programmare risorse, tempi e modalità di gestione dell'attività ordinaria e sviluppare linee strategiche trasversali coordinate da dirigenti/funzionari (project manager). Anche al fine di potenziare il presidio delle funzioni di afferenza dei servizi della Direzione, la Giunta regionale ha approvato, con i provvedimenti riportati in premessa, gli schemi di protocolli d'intesa ai sensi e per gli effetti del comma 7 dell'art. 23-bis del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 65 – finalizzati all'assegnazione temporanea di personale di qualifica dirigenziale proveniente dagli Enti del SSR a supporto della Direzione.

Con riferimento al secondo aspetto, si è reso necessario strutturare l'organizzazione fino alla conclusione dello stato emergenziale (al momento prorogato fino al 15 ottobre 2020 con Delibera del Consiglio dei Ministri 29.07.2020 - pubblicata in G.U.R.I. n. 190 del 30.07.2020) richiedendo, oltre ad una squadra di professionisti che possano continuare a gestire le attività già avviate e da avviare, l'individuazione di un Commissario Straordinario per sovrintendere a tutte le attività specifiche dell'Unità di crisi regionale, in stretto rapporto con il Direttore Regionale. A tal fine con la DGR del 01/07/2020, n. 544, recante *"Emergenza Covid-19 evoluzione pandemia e esigenze organizzative"* e la DGR del 16/07/2020, n. 593, avente ad oggetto *"DGR n. 544 del 1° luglio 2020. Ulteriori determinazioni"* è stato disposto il conferimento dell'incarico di Commissario per la gestione dell'emergenza Covid-19 al Dott. Antonio Onnis per la durata dello stato di emergenza sanitaria e comunque non oltre il 31.12.2020 (DPGR 21.07.2020, n. 68), individuando nel dettaglio le funzioni allo stesso attribuite.

L'attività di analisi svolta dal Commissario ha evidenziato la necessità di modificare l'assetto organizzativo dell'Unità di Crisi Emergenza Coronavirus (USEC), per strutturare un'organizzazione funzionale allo stato di emergenza pienamente integrata, da un lato con il livello della Direzione Regionale Salute e Welfare e le Aziende Sanitarie Regionali e dall'altro con la Protezione Civile Regionale.

Nel documento *"Unità Strategica Emergenza Coronavirus - U.S.E.C. Sviluppo Organizzativo"* (Allegato 1), che si sottopone all'attenzione della Giunta regionale per le deliberazioni di competenza, viene descritta l'organizzazione dell'USEC che, a partire dal modello organizzativo approvato dalla DGR n. 126/2020, resta collocata all'interno della Funzione 3 e con la sua evoluzione più snella (essendo riunite in essa l'Unità di Crisi e l'Unità Strategica di raccordo Emergenza Coronavirus) meglio risponde al contesto attuale e alla gestione di eventuali recrudescenze dell'epidemia. L'USEC è coordinata dal Commissario per l'Emergenza Covid 19 ed è costituita da una componente sanitaria, una componente amministrativa e da referenti per la comunicazione per gestire in maniera multiprofessionale le attività di competenza.

Considerata la necessità di rivedere la missione, l'organizzazione e la strategia del Nucleo epidemiologico regionale, anche alla luce delle Fasi dell'Emergenza Covid 19 inserite nel contesto epidemiologico in continua evoluzione, si sottopone all'attenzione della Giunta Regionale per le

deliberazioni di competenza, il “Documento di Organizzazione Nucleo Epidemiologico Regione Umbria” (Allegato 2)”.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale di:

- 1) di prendere atto della proposta della Direzione Salute e Welfare, relativa al “Evoluzione dell’assetto organizzativo operativo nella Fase 3 dell’ Emergenza Covid 19”;
- 2) di approvare i documenti “Unità Strategica Emergenza Coronavirus - U.S.E.C. Sviluppo Organizzativo” (Allegato 1) e “Documento di Organizzazione Nucleo Epidemiologico Regione Umbria” (Allegato 2) ”, che allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare mandato al Team Leader della Funzione 3 presso il COR, di trasmettere il presente atto ai soggetti interessati;
- 4) di disporre la pubblicazione del presente atto nel sito della Regione Umbria, pagina *Emergenza Coronavirus*, sezione *Salute*.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 05/10/2020

Il responsabile del procedimento
- Angelo Cerquiglini

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull’atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell’atto

Perugia, lì 05/10/2020

Il dirigente del Servizio
Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza
alimentare

- Angelo Cerquiglioni

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
 - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 06/10/2020

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE E WELFARE
- Claudio Dario
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Luca Coletto ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 06/10/2020

Assessore Luca Coletto
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
