



Regione Umbria

Giunta Regionale

Direzione regionale Risorse, programmazione, cultura e turismo
Direzione regionale Governo del territorio, ambiente e protezione civile
Direzione regionale Salute e Welfare

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI MATERIALE SANITARIO DA DESTINARE ALL’ALLESTIMENTO DI UN OSPEDALE DA CAMPO, DI PROPRIETÀ DELLA REGIONE UMBRIA, PER FRONTEGGIARE L’EMERGENZA SANITARIA COVID-19 ED ALTRE SITUAZIONI EMERGENZIALI DI CARATTERE SANITARIO

RELAZIONE TECNICA

PREMESSE

Con la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, è stato dichiarato per sei mesi lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

I primi interventi connessi all'emergenza in atto sono stati previsti con l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, recante "Primi interventi urgenti di Protezione Civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" e, a seguire, con successive Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile e con la normativa speciale sono state adottate e disciplinate tutte le misure atte a gestire l'epidemia da COVID-19 volte al contenimento del contagio e alla gestione urgente e straordinaria delle diverse fasi emergenziali.

Con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 27 febbraio 2020 è stato nominato soggetto attuatore ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della citata Ordinanza CDPC n. 630/2020 la Presidente della Regione Umbria, già Autorità Territoriale di Protezione Civile ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 2 gennaio 2018 n. 1 a cui compete in particolare l'organizzazione delle strutture regionali preposte all'esercizio delle funzioni di Protezione Civile.

La Giunta Regionale, per la gestione dello stato di emergenza Coronavirus (2019-nCoV), con Deliberazione n. 126 del 26/02/2020 ha previsto di avvalersi del Centro Operativo Regionale, costituito con D.G.R. n. 1037/2016 per la gestione dell'emergenza sismica 2016, ed è stato individuato quale coordinatore del Centro Operativo Regione il Direttore della Direzione Governo del Territorio, Ambiente e Protezione Civile.

Con successiva DGR 282 del 22/04/2020 veniva quindi preso atto della volontà espressa dalla Banca d'Italia di concedere un finanziamento pari a 3.000.000,00 di euro finalizzati all'allestimento di un ospedale da campo dotato di strumentazione sanitaria idonea a gestire fino a 30 pazienti in terapia intensiva e sub intensiva.

Con lo stesso atto è stato approvato un "progetto per l'implementazione dell'ospedale da campo della regione Umbria con specifiche apparecchiature sanitarie", sulla cui base avrebbero dovuto essere successivamente predisposti gli atti amministrativi, tecnici e contabili necessari per il raggiungimento delle finalità per le quali è stato concesso il contributo.

Contestualmente è stato incaricato il Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate, nella persona della Dirigente avv. Balsamo Marina e dei funzionari avv. Masciotti Adalgisa e dott. Betti Catia, di espletare con ogni possibile urgenza le procedure di acquisto per l'allestimento della struttura di cui trattasi, con il supporto per gli aspetti tecnici e sanitari delle Direzioni regionali competenti, curando la predisposizione degli atti e ogni adempimento a ciò finalizzato.

Con Determinazione del Direttore regionale al Governo del territorio, ambiente e protezione civile n. 4215 del 19/05/2020 il sottoscritto Ing. Sandro Costantini è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per la fornitura in argomento.

Il progetto preliminare approvato con la DGR 2082/2020 costituiva una indicazione di massima per la definizione della fornitura al fine di quantificare l'onere complessivo e l'ottenimento del finanziamento.

Successivamente, con la DGR n.613 del 16/07/2020 si è preso atto di quanto evidenziato dal Servizio Protezione Civile in merito alla necessità di modificare il quadro economico approvato con DGR 282/2020 e di integrare il progetto, a seguito delle risorse finanziaria rese disponibili per effetto dell'esenzione IVA della fornitura dei beni che lo compongono, con ulteriori attrezzature sanitarie e logistiche per rendere più funzionale e articolata la struttura campale, comunque rispondente alle finalità del finanziamento Banca d'Italia. La struttura pertanto doveva essere modificata in modo tale da consentire la realizzazione di nuovi

stralci funzionali in ampliamento e implementazione di funzioni e servizi, ciò in considerazione anche della previsione degli ulteriori finanziamenti previsto dal DL 34/2020 nell'ambito delle nuove misure e interventi di integrazione della rete sanitaria emergenziale.

L'approccio progettuale deve essere comunque finalizzato a dotare l'impianto originario di strutture di tipo modulare, al fine di realizzare un ospedale da campo flessibile e adattabile alle diverse esigenze di contesto emergenziale, prioritariamente volto a fronteggiare l'epidemia sanitaria da Covid_19.

Nel contempo, con lo stesso atto è stato dato mandato al RUP, con il supporto di un responsabile tecnico individuato dalla Direzione Sanità, di modificare il quadro economico approvato con D.G.R. 282/2020 integrando il progetto per l'allestimento dell'ospedale da campo con ulteriori attrezzature sanitarie e logistiche in ragione delle maggiori risorse disponibili secondo l'approccio come sopra delineato.

Gli approfondimenti successivi, condotti anche con l'ausilio di esperti delle Forze Armate italiane (dotate di diverse strutture campali analoghe) e del Dipartimento della Protezione Civile, hanno condotto a rivedere alcuni aspetti progettuali, onde da un lato rendere più attinente alle necessità attuali la fornitura, dall'altro garantire una maggiore versatilità per eventi futuri di protezione civile. Contestualmente è stato rianalizzato il complesso delle dotazioni già in possesso della Regione, per alcune delle quali viene richiesta la verifica e/o la manutenzione straordinaria.

Nel seguito si procede quindi alla illustrazione della fornitura da porre in gara, con esplicito richiamo a documenti progettuali descrittivi di dettaglio

DESCRIZIONE DELLA FORNITURA

Il presente progetto riguarda la fornitura "chiavi in mano" di tutte le attrezzature e i dispositivi sanitari per l'allestimento dell'ospedale da campo di proprietà regionale idoneo a gestire sia emergenze di tipo sanitario che di protezione civile in genere.

Il cuore del progetto riguarda la messa a disposizione di un totale di 38 posti letto per degenze di vario tipo:

12 posti letto di terapia intensiva

16 posti letto di sub intensiva/infettivologia

10 posti letto degenze ordinarie

Sarà anche possibile, se fosse necessario, isolare totalmente la parte infettivi da tutto il resto dell'ospedale, avendo bagni, accessi, aree e almeno una terapia intensiva dedicata a disposizione.

Stante la particolare dotazione di attrezzature sanitarie, per le terapie intensive si è scelto la soluzione di "shelter" mobili (container) precostituiti dotati di tutto punto, più semplici da gestire (**allegato 9**).

Il quarto padiglione (per intenderci il n° 10 dello schema allegato) può essere utilizzato a piacere per poliambulatori, mensa oppure in caso di disastro aumentare di ulteriori 10 posti letto le degenze.

Parte della struttura dell'ospedale da campo non è ricompresa nella fornitura (vedasi anche planimetria **allegato 3**) in quanto si prevede il riutilizzo di strutture campali già esistenti e di proprietà della Regione. Di tale attrezzatura si prevede, a carico dell'aggiudicatario, la revisione e l'eventuale successiva manutenzione straordinaria.

La descrizione delle attrezzature tecnico logistiche già disponibili da revisionare è riportata negli **allegati 5-6-7** riportanti anche le caratteristiche strutturali, le dimensioni, la distribuzione degli spazi e le dotazioni impiantistiche.

I due tunnel tenda indicati con i nn.7 ed 8 nella planimetria allegato1, essendo destinati a terapia sub-intensiva di infettivi dovranno essere modificati opportunamente al fine di garantire, oltre ai necessari collegamenti elettrici e di gas medicali, anche il contenimento in pressione negativa.

Resta ferma la facoltà dell'operatore, nell'ambito del progetto unitario di fornitura, proporre la fornitura di strutture ad integrazione o in sostituzione delle attuali superfici campali disponibili.

Nella planimetria **allegato 3** e nell'elenco **allegato 4** è riportata la descrizione delle attrezzature logistiche oggetto di fornitura, oltre ai container intensivi di cui all'**allegato 9**.

L'ulteriore materiale sanitario, da fornire, al fine di garantire l'efficienza delle prestazioni mediche è riportato nell'**allegato 8** e riguarda:

- Attrezzature sanitarie per allestimento terapie sub-intensive
- Attrezzature sanitarie per allestimento poliambulatorio
- Attrezzature e materiale sanitario per il funzionamento in prima emergenza dell'intero complesso da campo.

In ogni caso il presente appalto comprende la individuazione, la fornitura e l'installazione delle apparecchiature, delle attrezzature, dei dispositivi e degli accessori e quanto altro necessario per il corretto e razionale funzionamento della suddetta struttura ospedaliera da campo, completa di quanto necessario al regolare, sicuro e immediato funzionamento, inclusa la messa in funzione e l'assistenza tecnica e formativa finalizzata all'apprendimento tempestivo delle modalità di installazione, smontaggio, stivaggio e di riutilizzo di tutte le apparecchiature e dei dispositivi accessori.

La formula di fornitura "chiavi in mano", adottata per questo appalto, ha lo scopo di pervenire ad un progetto di fornitura unitario complessivo che integri la scelta dei singoli elementi, tenendo conto delle dotazioni esistenti, massimizzando l'efficacia e l'affidabilità della soluzione proposta, pronta all'uso, anche nell'ottica della sicura, funzionale e agevole trasportabilità, stivaggio, conservazione e riutilizzo dell'intero blocco ospedaliero o in moduli, affinché possa essere tempestivamente messo a disposizione nelle situazioni di emergenze di immediato soccorso, eventualmente, in affiancamento alla rete ospedaliera istituzionale.

L'impostazione della procedura ha altresì l'obiettivo di assicurare un "unico" interlocutore responsabile, in grado di approntare in modo coordinato la fornitura integrata e completa con tempi di realizzazione contenuti e certi.

La fornitura dovrà includere tutti gli elementi necessari, secondo il criterio del "chiavi in mano", a garantire la completa e corretta operatività del complesso ospedaliero al momento della consegna e consentire le ordinarie o straordinarie attività di mantenimento e manutenzione che nel tempo si renderanno necessarie.

La struttura ospedaliera proposta dovrà caratterizzarsi altresì, per una sua totale autosufficienza capace di essere spostata con tempestività e pronta per l'emergenza, in sito, con immediatezza.

Pertanto la fornitura dovrà anche comprendere un'adeguata dotazione di ossigeno, DPI, materiale di consumo, logistico e quanto altro necessario per una autonomia di 30gg.

La fornitura proposta dall'operatore economico dovrà comprendere idonei moduli di stoccaggio, conservazione in sito e trasporto tecnicamente sicuri e adeguati per la tipologia di attrezzatura.

Ciascun concorrente sarà chiamato a proporre soluzioni qualitativamente e tecnicamente idonee attraverso un'ottimale scelta di componenti, di soluzioni di layout e di logistica interna, di interfaccia tra i vari sistemi proposti ed esistenti, il tutto concorrendo a realizzare una struttura in cui ogni elemento risulti efficiente e innovativo e in linea con le indicazioni di massima organizzative degli spazi e delle funzionalità richieste e obiettivi di cura risultanti dagli elaborati progettuali allegati. Nel rispetto di tutte le normative che caratterizzano o sono standard di riferimento.

Si precisa che qualsiasi riferimento ad eventuali marchi, brevetti o a tipologie specifiche di prodotti è fatto unicamente allo scopo di descrivere al meglio le caratteristiche tecniche dei prodotti che la stazione appaltante intende acquistare, conseguentemente, trova applicazione l'art. 68 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice) ed, in particolare, i commi 6 e 7, ne consegue che, accanto alle descrizioni tecniche, si deve intendere inserita la clausola "o equivalente".

Le caratteristiche tecnico-funzionali riportate negli elaborati e nel capitolato tecnico devono intendersi come indicative dei prodotti richiesti e possedute al momento dell'offerta.

Le offerte dovranno essere supportate da idonea documentazione tecnica.

Tutti i prodotti offerti dovranno essere aggiornati all'ultima generazione disponibile all'atto di presentazione dell'offerta, secondo le più recenti soluzioni tecnologiche e soddisfare i requisiti previsti per la specifica attività, nonché essere rispondenti a tutte le norme e gli standard di legge previsti, anche se non espressamente citati dagli atti di gara.

QUADRO ECONOMICO	Importi
N. 2 moduli container preallestiti chiavi in mano per 6+6 degenze di terapia intensiva	€ 2.000.000,00
Trasformazione n.2 tunnel esistenti per infettivi a pressione negativa	€ 40.000,00
Elementi di collegamento tra le tende e tra i container a corpo	€ 70.000,00
n. 3 padiglioni igienici ISO 20 per disabili	€ 60.000,00
n. 1 container farmacia a temperatura controllata	€ 30.000,00
Pavimentazione per le tende e i percorsi a corpo	€ 25.000,00
Interventi di manutenzione e ripristino attrezzature logistiche già disponibili a corpo	€ 40.000,00
n. 1 Container cisterna ISO 20, capacità 26000 litri, coibentato, con riscaldamento a vapore;	€ 25.000,00
n. 1 Generatore di corrente con partenza automatica in mancanza di corrente elettrica 500 Kw	€ 75.000,00

n.1 Stazione di sollevamento delle acque nere tipo MXS-2202L150-MT in PE capacità 2.200 lt (con impianto di disinfezione finale con dosaggi di ipoclorito di sodio con concentrazione di cloro libero inferiore allo 0.2%), completa di ogni accessorio e di quadro elettrico per comando pompe trifase	€ 9.000,00
n. 1 Container shelter per quadri elettrici corredato dei quadri necessari e quanto altro serve per la gestione dell'ospedale da campo – Compresi n. 20 gruppi di continuità per le apparecchiature medicali;	€ 40.000,00
n. 1 Mini shelter officina mobile, comprensivo ricambi elettrici e idrici per la manutenzione ordinaria dell'ospedale;	€ 7.000,00
n. 1 Kit impianto di scarico completo di isolante termico per bagni;	€ 2.500,00
n. 1 Kit impianto di adduzione con tubazioni multistrato, con isolamento termico e riduttore di pressione;	€ 2.500,00
n. 14 gruppi termici caldo/freddo, (condizionatori /pompe di calore campali) per le tende Ferrino da almeno 1.5 Kw l'uno;	€ 14.000,00
Arredi funzionali all'attiva sanitaria in genere a corpo	€ 20.000,00
Forniture sanitarie di cui all'allegato 8 non già ricomprese nei moduli container a corpo	€ 530.000,00
Importo totale fornitura	€ 2.990.000,00
Spese concernenti le procedure di gara	€ 10.000,00
IMPORTO TOTALE	€ 3.000.000,00