

POR UMBRIA FSE 2014-2020

CCI 2014IT05SFOP010

Relazione di Attuazione Annuale anno 2018 (Par. 7)

SINTESI PUBBLICA

(art. 50 par 9 del Regolamento UE n. 1303/2013)

Premessa

Il presente documento presenta in sintesi i principali contenuti della Relazione di Attuazione Annuale (RAA) del Programma Operativo Regionale cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo (POR FSE) della Regione Umbria al fine di favorire un'ampia informazione e diffusione dei dati relativi all'avanzamento degli interventi promossi per la crescita e la coesione sociale in ambito regionale. I dati sono riferiti al 31 dicembre 2018.

La versione completa della RAA 2018 è disponibile nelle pagine web del sito istituzionale della Regione Umbria al seguente indirizzo: www.regione.umbria.it/fse-cds2019

L'evoluzione del Programma

Il POR Umbria FSE 2014-2020 adottato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2014) 9916/2014, modificato ed integrato con Decisione di Esecuzione CE C(2017) 5669/2017, nel corso del 2018 è stato oggetto di riprogrammazione rispetto ad una riallocazione finanziaria fra Assi e Priorità di Investimento ed alla revisione dei target finanziari e fisici al 2018 e al 2023 relativi al Quadro di riferimento dell'efficacia di attuazione (Performance.) La Commissione ha approvato la riprogrammazione con Decisione di Esecuzione CE C(2018) 7929 del 21.11.2018 e con DGR n. 1425/2018 la Giunta Regionale ne ha preso atto.

L'attuazione del PO è declinata nel Documento di Indirizzo Attuativo (DIA) che ne delinea un quadro logico ed informativo di indirizzo a supporto dell'attuazione degli interventi ripartiti fra tredici Servizi della Giunta Regionale configurati come Responsabili di Attuazione (RdA) e l'Agenzia Regionale Politiche Attive del Lavoro (ARPAL Umbria) istituita con L.R. n.1/2018 e individuata quale Organismo Intermedio per la realizzazione di attività di cui all'Asse I "Occupazione" e all'Asse III "Istruzione e Formazione".

Il Servizio Programmazione, indirizzo, monitoraggio e controllo FSE (struttura di supporto dell'AdG e di raccordo tra i vari RdA ed ARPAL) oltre al DIA si occupa di redigere ed aggiornare regolarmente il Documento di Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.), il Manuale di Gestione delle Operazioni (GEO) e di implementare le opzioni di semplificazione dei costi e le funzionalità del Sistema Informativo di monitoraggio.

L'avanzamento delle Attività e l'attuazione per Assi di intervento

Al 31.12.2018 l'avanzamento della spesa certificata alla CE è pari a € 40.798.808,22. Tale importo ha permesso di superare la soglia di spesa fissata per evitare il disimpegno automatico delle risorse ex art. 86 del Reg. UE 1303/2013. Inoltre il programma ha superato i target finanziari e fisici di performance fissati al 31.12.2018, acquisendo definitivamente la riserva accantonata del 6%.

Sempre alla stessa data, come da monitoraggio dei dati ex art. 112 del Reg. 1303/2013, il costo ammesso delle operazioni ed il relativo impegno è pari ad € 109.586.737,57, corrispondente al 46,1% del totale della dotazione finanziaria del Programma. Il livello di pagamenti complessivamente ammessi è di € 45.824.915,52 (19,3% della dotazione).

Di seguito la situazione a livello di singolo Asse:

- ✚ **Occupazione:** impegni per € 39.118.426,06 (34,9% dotazione Asse), pagamenti ammessi per € 21.349.260,95 (19% dotazione Asse) e n. 5.123 operazioni selezionate;
- ✚ **Inclusione Sociale e lotta alla povertà:** impegni per € 31.304.964,63 (59,8% dotazione Asse), pagamenti ammessi per € 7.299.024,75 (13,9% dotazione Asse) e n. 278 operazioni selezionate;
- ✚ **Istruzione e Formazione:** impegni per € 29.298.243,07 (53,4% dotazione Asse), pagamenti ammessi per € 13.669.364,48 (24,9% dotazione Asse) e n. 681 operazioni selezionate;
- ✚ **Capacità Istituzionale e amministrativa:** impegni per € 5.045.152,85 (55,2% dotazione Asse), pagamenti ammessi per € 1.630.188,65 (17,8% dotazione Asse) e n. 35 operazioni selezionate;
- ✚ **Assistenza Tecnica:** impegni per € 4.819.950,96 (53,4% dotazione Asse), pagamenti ammessi per € 1.876.980,17 (20,8% dotazione Asse) e n. 52 operazioni selezionate.

Il POR Umbria FSE contribuisce con circa il 4,5% della sua dotazione (€ 10.699.361,40) al finanziamento delle Strategie Territoriali. In particolare gli interventi nell'anno 2018 sono proseguiti come di seguito illustrato.

Per la Strategia Agenda Urbana, in adempimento di quanto previsto dai Programmi di Sviluppo Urbano e relativi alle Autorità Urbane già individuate (Perugia, Terni, Spoleto, Foligno e Città di Castello), nel 2018 sono stati sottoscritti gli ultimi due Accordi con Perugia (€ 1.553.024) e con Città di Castello (€ 558.443). Le risorse sono destinate al finanziamento di: "Servizi educativi territoriali di comunità", "Centri famiglia" e, in quota parte, per l'"Innovazione sociale".

Per la Strategia Aree Interne (Area Sud Ovest Orvietano, Area Nord Est Umbria e Area Valnerina per un totale di 41 Comuni) sono state destinati € 3.948.785,40 a valere sugli Assi II, III e IV.

In particolare, per l'Area Sud Ovest Orvietano in data 06.02.2018 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma Quadro – APQ - per € 1.307.713.

In particolare per:



- interventi di rafforzamento dell'economia sociale (Asse II) - graduatoria approvata;
- interventi di implementazione di servizi socio-assistenziali e socio-educativi (Asse III) - con accordo ex art.15 L.241/1990 per il quale è stato predisposto l'articolato ed è prevista la sottoscrizione della convenzione;
- scuola e occupabilità - percorsi formativi (Asse III): i bandi devono essere ancora emanati;
- interventi per il rafforzamento della cooperazione ed integrazione fra enti e per la gestione di servizi in forma associata e il potenziamento dei servizi erogati nell'Area Interna orvietana (Asse IV): in fase di attuazione.

Per l'Area Nord Est Umbria, a cui sono destinati € 1.095.388, è stato approvato il Documento di Strategia d'Area e, successivamente, è stata ratificata la proposta tecnica finalizzata alla stipula dell'APQ per l'attuazione della Strategia dell'Area stessa che attualmente è in corso di definizione.

In particolare per:

- interventi di rafforzamento dell'economia sociale. Azioni innovative di welfare territoriale - progetti sperimentali del Terzo Settore (Asse II) - graduatoria approvata;
- le comunità inclusive: casa di quartiere e potenziamento dei servizi sociali di base connessi all'ufficio della cittadinanza. Le comunità educanti: potenziamento e messa in rete degli interventi infanzia, adolescenza e giovani. Servizio di accompagnamento e trasporto sociale (Asse II) – a breve è prevista la sottoscrizione dell'accordo di collaborazione;
- formazione itinerante nell'Area Interna (Asse III) – i Bandi devono ancora essere emanati;
- integrazione di funzioni e gestione di servizi in forma associata (Asse IV) – in fase di attuazione.

Per l'Area Valnerina, a cui sono destinati € 1.159.830, è stata elaborata la bozza di Preliminare rafforzato (Strategia) che attualmente è in corso di perfezionamento.

Per quanto concerne lo strumento comunitario ITI Trasimeno la Regione ha attivato i Progetti di accompagnamento del processo di riforma degli enti locali, territoriali ed altri organismi pubblici anche attraverso azioni per la riqualificazione del personale, compresi i temi delle centrali di committenza e della gestione di servizi associati, incluse le operazioni di capacitazione di comuni interessati all'attuazione della Strategia Agenda Urbana con particolare riferimento agli interventi FSE, attraverso il Progetto regionale "Gestione associata delle funzioni da parte dei comuni", attualmente in fase conclusiva.

Di seguito si richiamano le principali procedure attivate nel corso del 2018 per singolo Asse:

Asse I - Occupazione

Le Procedure attivate nel 2018, per un impegno complessivo pari ad € 16.814.032,02, riguardano le seguenti tipologie di intervento:



- Avviso pubblico “SMART” percorsi formativi integrati a supporto della specializzazione intelligente e dell’innovazione del sistema produttivo regionale;
- Avviso pubblico “Cre.s.c.o.” - Crescita, sviluppo, competitività e occupazione;
- Progetto Centri per l’Impiego (CPI) – primo semestre 2018;
- Avviso pubblico “Post_Voucher_2018” - Concessione di aiuti per le assunzioni di soggetti già assegnatari di voucher formativi;
- Avviso Programma Lavoro UMBRIATTIVA 2018. Nel 2018 attivati i Percorsi previsti dal “Buono Lavoro” Giovani e dal “Buono Lavoro” Adulti;
- Avviso pubblico “Crisi_Aziendali_2018”, azioni di politica attiva del lavoro nell’area di crisi complessa Terni-Narni per lavoratori coinvolti in crisi aziendali senza prospettiva di rientro in azienda e per coloro che sono in CIGS;
- Avviso pubblico “Catalogo Unico Regionale Apprendimenti (C.U.R.A.), Categoria ‘Tirocini extracurricolari’ - finanziamento dei tirocini con assegnazione Centri per l’Impiego (CPI).

Asse II - Inclusione sociale e lotta alla povertà

- Scuola di innovazione sociale: si sostanzia in una azione di sistema di rafforzamento dei processi di innovazione sociale sui territori regionali attraverso interventi di formazione e rafforzamento delle competenze degli operatori pubblici e privati nella definizione di nuovi modelli di intervento nelle politiche sociali;
- Avviso Pubblico in regime di concessione ex art. 12 L. 241/90 per la presentazione di progetti sperimentali del terzo settore;
- Agenda Urbana dell’Umbria: Comune di Città di Castello e Comune di Perugia “Perugia. ZIP” per Centri Famiglia, Servizi Educativi Territoriali di Comunità e Innovazione Sociale;
- Avviso Pubblico “Invecchiamento Attivo”;

Asse III - Istruzione e formazione

- Programmazione ITS 2018-2020. Integrazione del Piano Triennale 2017/2020. Per il biennio 2018/2020 sono stati attivati in totale n. 6 Percorsi (n. 4 Perugia e n. 2 Terni) di Meccatronica, Agroalimentare, Biotecnologie, Internazionalizzazione e Meccatronica con specializzazione nello sviluppo di tecnologie delle imprese 4.0;
- Bando di concorso per l’assegnazione di borse di studio e servizi per il diritto allo studio universitario A.A. 2018/2019;
- Avviso pubblico “Umbria A.R.CO.”. Attivazione di assegni di ricerca annualità 2018-2019 per la presentazione di progetti di ricerca scientifica e tecnologica a supporto della competitività del sistema economico e dello sviluppo inclusivo della società dell’Umbria;

- Avviso pubblico “bo.R.do” - Progetti di ricerca scientifica e tecnologica a supporto della competitività del sistema economico e dello sviluppo inclusivo della società dell'Umbria. Attivazione di borse di dottorato di ricerca a caratterizzazione industriale;
- Percorsi formativi integrati in favore di giovani fino a 18 anni;

Asse IV Capacità istituzionale e amministrativa

- Agenda Urbana dell'Umbria. Iniziativa “Luoghi Urbani Crescono Esperienze (L.U.C.E.)” finalizzata all’implementazione di un Percorso che contribuisca all’obiettivo di innovare in Umbria l’approccio alle politiche per lo sviluppo urbano per il finanziamento di quattro laboratori di Formazione continua in alternanza e per affiancamento (Città e Servizi Digitali, Città e governo della mobilità, Città e cambiamenti climatici, Città e attrattori culturali);
- Rafforzamento della Capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale);
- Avviso Pubblico #OpenUmbria - Azione di animazione e sviluppo per la partecipazione civica, la collaborazione ed il dialogo con cittadini/stakeholder nell'ambito dell'Agenda Digitale dell'Umbria;
- Laboratori Agenda Digitale;
- Gestione associata delle funzioni da parte dei Comuni aderenti alle tre Aree Interne e agli otto comuni dell’ITI Trasimeno.

BEST PRACTICES

Le risorse del POR Umbria destinate alle politiche sociali e assegnate ai Comuni capofila di Zona sociale/Autorità Urbana tramite accordi di collaborazione ex art. 15 L. 241/90, hanno già permesso di finanziare interventi diretti alla persone svantaggiate fornendo dei servizi idonei a rispondere ai loro bisogni di inclusione nella società. Alcuni di questi servizi si configurano come innovativi in quanto, fino ad oggi, non ricompresi nella rete dei servizi sociali, altri, invece, seppur già esistenti ne escono potenziati, sia dal punto di vista metodologico che organizzativo, implementando, in tal modo, basi utili a generare livelli essenziali di assistenza sociale (LIVEAS) da garantire nell’intero territorio regionale.

Tra i servizi innovativi vanno menzionati, in particolare, i progetti personalizzati di ***Vita Indipendente*** per persone con disabilità. Il sostegno a tali progetti, attraverso il riconoscimento di un contributo per la retribuzione di un assistente personale e/o per sostenere il costo della locazione dell’abitazione, anche in *co-housing*, nonché per l’acquisito di ausili tecnologici all’autonomia, ha permesso di ridurre le difficoltà che le persone con disabilità incontrano quotidianamente, riconoscendo loro il diritto a vivere nella società con la stessa libertà di scelta delle altre persone, rendendo possibili esperienze di vita, relazionali, sociali, di lavoro e di studio condotte nell’ottica di una vera inclusione sociale.

Altrettanto innovativi gli effetti prodotti dai progetti per “***anziani non autosufficienti***”, volti a garantirne



la permanenza presso il proprio domicilio, in risposta alle domande pressanti che pone la tendenza macroscopica all'invecchiamento progressivo della popolazione umbra e dalle azioni di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro di membri attivi di un nucleo familiare al cui interno ci sono componenti che necessitano di cura (cd "**Family Help**"), le quali hanno consentito di rispondere direttamente a richieste di sostegno avanzate da soggetti oberati da crescenti carichi di famiglia, favorire l'inserimento/mantenimento nel mondo del lavoro delle donne e lo sviluppo di nuovi progetti di vita. Peraltro l'emersione di tali nuovi fabbisogni ha permesso di intercettare bisogni che prima non avrebbero potuto trovare risposta nei servizi pubblici, ampliando così il numero di persone sostenute dai servizi sociali.
