



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 814 SEDUTA DEL 23/07/2018

OGGETTO: Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo. Preadozione

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barberini Luca	Componente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Assente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Catuscia Marini**

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 6 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

LINEE GUIDA PER LA PROGETTAZIONE ED ATTUAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA ED INCOLUMITA.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo. Sperimentazione**” e la conseguente proposta di 'Assessore Fabio Paparelli

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1. di preadottare, in attesa delle eventuali osservazioni delle Prefetture di Perugia e Terni, le “Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo” prodotte dal gruppo di lavoro attivato con laboratorio formativo condotto dal Prof. Saverio Linguanti, di cui all'allegato 1, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di trasmettere il presente atto al Consiglio delle Autonomie Locali ai fini dell'acquisizione del parere di cui all'art 2, comma 2, della legge regionale 16 dicembre 2008 , n. 20;
3. di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche regionali e rapporti con i livelli di Governo di assumere le conseguenti determinazioni derivanti dagli impegni assunti con il presente atto;
4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 comma 1 del D.Lgs 33/2013;

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo. Preadozione

La riforma del Titolo V della Costituzione varata nel 2001 ha assegnato allo Stato la competenza esclusiva in materia di ordine pubblico e sicurezza ad esclusione della Polizia amministrativa locale, e riservando in conseguenza ad una legge statale la definizione delle forme di coordinamento tra Stato e Regione in questa materia; la Costituzione prevede quindi la necessità del concorso di più livelli istituzionali nella definizione degli interventi locali per la sicurezza dei cittadini.

In particolare l'articolo 117 della Costituzione, prevede al secondo comma, lettera h) che lo Stato si riserva la potestà legislativa esclusiva in materia di ordine pubblico e sicurezza; segue poi l'inciso "ad esclusione della Polizia Amministrativa locale".

In particolare, con la circolare n. 555 del 7 giugno 2017, sono state stabilite nuove e rigorose disposizioni per il governo e la gestione delle pubbliche manifestazioni, indicando le condizioni di **safety** (dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità delle persone) da accertare nell'organizzazione di un evento e di **security** (servizi di ordine e sicurezza pubblica) per lo svolgimento in sicurezza dello stesso.

La circolare ministeriale sopracitata evidenzia il ruolo fondamentale che in merito all'analisi e alla valutazione delle pianificazioni di intervento riveste il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, ma assegna anche ai Comuni ed agli organizzatori degli eventi notevoli responsabilità ed incombenze.

Indubbiamente con le nuove norme in materia di sicurezza nelle manifestazioni pubbliche, le prescrizioni a carico dei soggetti organizzatori e degli enti locali, che condividono una parte ampia di corresponsabilità sia a livello di organizzazione dell'evento che di sicurezza delle persone, si sono moltiplicate in termini di complessità di procedure, impiego di risorse umane e conseguentemente anche in termini di costi.

La Regione Umbria, in accordo con ANCI Umbria e con UMPLI, con DGR n. 403 del 23/04/2018 ha attivato un laboratorio formativo condotto dal Prof. Saverio Linguanti, con l'obiettivo di definire delle Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo.

Le Linee Guida regionali prodotte, di cui all'Allegato 1, sono state elaborate dal gruppo di lavoro attivato con il laboratorio formativo, nel rispetto della ripartizione legislativa tra Stato e Regioni operata dall'articolo 117 della Costituzione ed in riferimento alle funzioni di polizia amministrativa delegate dallo Stato alle Regioni con DPR 24 luglio 1977 n° 616 e Decreto legislativo 31 marzo 1998 n° 112 in tema di conferimento di funzioni dello Stato alle Regioni.

Le Linee Guida forniscono indicazioni operative riconducibili alle materie di competenza legislativa regionale, fermi restando i poteri e le prerogative degli organi dello Stato afferenti alla materia dell'Ordine pubblico e Sicurezza.

Il documento "Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo" è stato trasmesso alle Prefetture per le eventuali osservazioni.

Lo scopo delle Linee Guida è quello di fornire indicazioni univoche e contenuti essenziali agli organizzatori in merito alla stesura di una **Relazione di Incolumità generale** dell'evento che sia anche d'aiuto agli organi dello Stato nel valutare le possibili criticità, vulnerabilità e minacce derivanti dallo svolgimento dell'evento.

Inoltre, le Linee Guida hanno lo scopo di indicare le modalità procedurali e fornire indicazioni generali ai comuni circa la programmazione e la gestione degli eventi temporanei.

Le Linee Guida regionali saranno applicabili a tutti i tipi di eventi temporanei, a prescindere dallo scopo di lucro o meno dell'organizzatore dell'evento, svolti all'aperto o al chiuso, come ad esempio agli eventi di tipo: politico, religioso, sportivo, di trattenimento o spettacolo, di Commercio, Fieristico, ed ogni altro evento simile nel quale sia prevista l'apertura al pubblico e la messa a disposizione delle attività in essi organizzate.

Le Linee Guida regionali offrono quindi, da un lato, indicazione operative sulle variabili dei fattori di rischio da considerare nel momento in cui il soggetto organizzatore costruisce la *Relazione di Incolumità Generale*, la quale dovrà essere inviata all'amministrazione comunale competente per territorio. Ma dall'altro danno anche indicazioni ai Comuni in merito alla valutazione dell'evento e alla valutazione della relazione di incolumità presentata dal soggetto organizzatore.

Inoltre nelle Linee Guida si danno chiarimenti in merito all'impiego delle diverse figure addette alla sicurezza nelle manifestazioni pubbliche, richiamate nelle varie circolari ministeriali, alla loro formazione, competenze e funzioni.

In particolare nelle Linee Guida si fa riferimento alle seguenti figure: addetto alla sicurezza antincendio, addetto al pronto soccorso, addetto ai servizi di controllo, addetti generici volontari, utilizzo della protezione civile per eventi rilevanti.

Con le Linee Guida regionali si intende pertanto **agevolare, pianificare e rendere omogeneo** il lavoro sia degli organizzatori delle manifestazioni pubbliche che degli enti locali, per quanto ovviamente di competenza regionale nella materia.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di preadottare, in attesa delle eventuali osservazioni delle Prefetture di Perugia e Terni, le "Linee Guida regionali per la progettazione ed attuazione delle misure di sicurezza ed incolumità negli eventi temporanei di ogni tipo" prodotte dal gruppo di lavoro attivato con laboratorio formativo condotto dal Prof. Saverio Linguanti, di cui all'allegato 1, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di trasmettere il presente atto al Consiglio delle Autonomie Locali ai fini dell'acquisizione del parere di cui all'art 2, comma 2, della legge regionale 16 dicembre 2008 , n. 20;
3. di dare mandato al Dirigente del Servizio Politiche regionali e rapporti con i livelli di Governo di assumere le conseguenti determinazioni derivanti dagli impegni assunti con il presente atto;
4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 comma 1 del D.Lgs 33/2013;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 23/07/2018

Il responsabile del procedimento
Cinzia Ercolani

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 23/07/2018

Il dirigente del Servizio
Politiche regionali e rapporti con i livelli di
governo

Dr. Luca Conti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 23/07/2018

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE
E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI E

RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO
Lucio Caporizzi
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Fabio Paparelli ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 23/07/2018

Assessore Fabio Paparelli
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
