



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO E PAESAGGIO. PROTEZIONE CIVILE. INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 7111 DEL 18/07/2019

OGGETTO: Sisma 24 agosto 2016 e successivi eventi: approvazione capitolato speciale relativamente all'intervento "opere di urbanizzazione primaria dell'area destinata all'installazione di moduli collettivi "Strabag" a Castelluccio di Norcia". CUP: I53I18000410001 – CIG : 7915763645

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";
Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;
Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i.;
Visto l'art. 2 del Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8, recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017" e in particolare i commi 1,2 con riferimento alle procedure di affidamento dei lavori e di selezione delle offerte;
Vista la legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per

l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" - c.d. decreto "Sblocca Cantieri", entrata in vigore a decorrere dal 18 giugno 2019;

Premesso che in data 24 agosto 2016 si è verificato un terremoto di magnitudo(MI) 6.00 avvenuto alle ore 03:36 italiane del giorno 24 agosto 2016. Il terremoto è stato localizzato dalla Istituto nazionale di geofisica e Vulcanologia tra le province di Rieti, Ascoli Piceno, L'Aquila e Perugia e successivamente si sono registrate ulteriori scosse l'ultima delle quali di M. 6.5 che ha cagionato danni ingentissimi a edifici pubblici e privati;

Visto il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Rep. 2600 e 2607 è stata emanata la dichiarazione dell'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici del 24/8/2016 che ha colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24/8/2016, successiva delibera di estensione del 31 ottobre 2016;

Dato atto che le prime disposizioni in ordine ai primi interventi urgenti sono contenute nell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile (OCDPC) n. 388 del 26/08/2016 mentre ulteriori interventi urgenti di protezione civile correlati all' evento sismico in questione, sono stati oggetto di successive ordinanze tra le quali l'OCDPC n. 393 del 13/9/2016, n. 394 del 19/9/2016 e n. 399 del 10 ottobre 2016 e da ultimo 400 del 31 ottobre 2016;

Considerato che gli eventi sismici in oggetto hanno provocato in tutte e quattro le regioni interessate dall'evento calamitoso, ingenti danni agli edifici pubblici e privati;

Vista in particolare l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile 26 agosto 2016, n. 388 che definisce, tra l'altro, le modalità operative per la realizzazione degli interventi necessari a far fronte all'emergenza e autorizza l'apertura di apposite contabilità speciali a favore delle regioni interessate per la gestione delle risorse stanziare con la sopracitata delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016;

Visti i successivi atti/provvedimenti di proroga dello stato di emergenza, da ultimo l'articolo 1, comma 4 ter, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, nella Legge 15 dicembre 2016, n. 229, avente ad oggetto "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016, come modificato dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145, che proroga lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2019;

Richiamato il Protocollo di Intesa stipulato il 26 ottobre 2016 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e la Regione Umbria per il monitoraggio e la vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24.08.2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

Vista l'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 20 novembre 2017, n. 489 art. 4 *"Ulteriori disposizioni in materia di strutture abitative di emergenza finalizzate a garantire la continuazione delle attività produttive"* che al comma 1 e comma 2, lett. a) e all'art. 9, comma 1 prevede quanto segue:

- art. 4, comma 1: *"In ragione della specificità del tessuto socio-economico e produttivo della frazione di Castelluccio di Norcia (PG), ed al fine di garantire la continuità nel predetto territorio delle preesistenti attività economiche e produttive danneggiate dagli eventi sismici di cui alla presente ordinanza, la regione Umbria è autorizzata ad installare moduli provvisori ad uso collettivo, acquisiti mediante donazioni, in prossimità delle predette attività produttive, destinati ad ospitare i nuclei familiari in cui sono presenti soggetti imprenditori o comunque esercenti le predette attività o alle dipendenze, anche senza il carattere della continuità"*;
- art. 4, comma 2 lett. a): *"Per le finalità di cui al comma 1, avvalendosi dei poteri di cui all'articolo 3, comma 5, dell'ordinanza n. 394/2016, e con le risorse di cui all'art. 9 della presente ordinanza la Regione Umbria provvede a garantire il trasporto e il montaggio dei predetti moduli, nonché la verifica di idoneità e la predisposizione delle aree finalizzate all'installazione dei moduli provvisori"*;
- art. 9, comma 1: *"Alle misure disciplinate nella presente ordinanza strettamente derivanti dall'esigenza di far fronte alla situazione emergenziale, nel quadro di quanto previsto ai sensi dell'articolo 1, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016, si provvede a valere sulle risorse finanziarie che sono rese disponibili per la gestione della situazione di emergenza"*

di cui in premessa, attribuite con le delibere del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, del 27 e del 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017 citate in premessa”;

Atteso che l'art. 3 comma 5 dell'OCDPC 394/2016 come richiamata dalla sopracitata ordinanza 489/2017, prevede per lo svolgimento delle attività di cui agli articoli 1, 2, 3 e 4 la possibilità di procedere, nella misura eventualmente strettamente necessaria e con i limiti già previsti, ai sensi di quanto disposto dagli articoli 5 e 6 dell'ordinanza n. 388/2016, dall'articolo 3 dell'ordinanza n. 389/2016, dall'articolo 1 dell'ordinanza 391/2016, dall'articolo 6 dell'ordinanza n. 392/2016, dall'articolo 5 della presente ordinanza...”

Tenuto conto che l'art. 5 della OCDPC 394/2016 consente, al fine di assicurare la necessaria tempestività di azione e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli delle direttive europee e delle disposizioni dell'ordinamento comunitario, sulla base di apposita motivazione, di procedere in deroga alle disposizioni del D.lgs 50/2016 ivi elencate, per la realizzazione delle attività tra le quali anche quelle per l'affidamento ed esecuzione dei lavori connessi alle opere di urbanizzazione delle SAE e delle altre strutture temporanee e prefabbricate ad usi pubblici e sociali;

Richiamato l'art. 2 del D.L. n. 8/2017 convertito con modificazioni della L. 45/2017 che ha stabilito ulteriori disposizioni urgenti in materia di strutture di emergenza in particolare ai commi 1 e 2:

“**1.** Per l'affidamento delle opere di urbanizzazione connesse alla realizzazione delle strutture abitative d'emergenza (SAE) di cui all'articolo 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 394 del 19 settembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 222 del 22 settembre 2016, delle strutture e dei moduli temporanei ad usi pubblici e delle strutture temporanee finalizzate a garantire la continuità delle attività economiche e produttive di cui, rispettivamente, agli articoli 2 e 3 dell'ordinanza del 408 del 15 novembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 270 del 18 novembre 2016, nonché dei moduli abitativi provvisori rurali di cui all'articolo 3 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 399 del 10 ottobre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 244 del 18 ottobre 2016, e dei ricoveri ed impianti temporanei di cui all'articolo 7, comma 3, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 393 del 13 settembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 217 del 16 settembre 2016, per i casi in cui non procedono direttamente i singoli operatori danneggiati ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1, comma 2, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 415 del 21 novembre 2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 280 del 30 novembre 2016, le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, e gli enti locali delle medesime regioni, ove a tali fini individuati quali stazioni appaltanti, in ragione della sussistenza delle condizioni di estrema urgenza, procedono all'espletamento dei predetti interventi ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nonché con i poteri di cui all'articolo 5 della medesima ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 394 del 19 settembre 2016;

“**2.** Per le finalità di cui al comma 1, le stazioni appaltanti provvedono a sorteggiare, all'interno dell'Anagrafe antimafia di cui all'articolo 30 del decreto-legge n. 189 del 2016 o degli elenchi tenuti dalle prefetture - uffici territoriali del Governo ai sensi dell'articolo 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190, almeno cinque operatori economici, qualora esistenti, al fine di procedere all'aggiudicazione delle opere di urbanizzazione con il criterio del prezzo più basso.

Richiamata altresì la nota del Capo Dipartimento della Protezione Civile prot. n. UOGA/TERAG18 SM/0029255 del 21/05/2018 con cui, con riferimento alla complessa situazione relativa alle SAE di Castelluccio, è stata autorizzata l'installazione di container collettivi per le esigenze dei nuclei familiari che svolgono attività economiche presso la frazione di Castelluccio di Norcia;

Richiamata altresì la Scrittura privata – Contratto di donazione di beni mobili del 26 settembre 2018 e la Scrittura privata – Atto aggiuntivo al Contratto di donazione del 12 novembre 2018 con cui si è regolata la donazione di n. 36 containers per le finalità sopra riportate, fra la ditta STRABAG SpA di Crespellano (BO) e la Regione Umbria;

Evidenziato che con nota del 20/8/2018 il Comune di Norcia ha trasmesso al Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile il fabbisogno relativo ai moduli collettivi in argomento;

Considerata la necessità di provvedere all'allestimento dell'area destinata al posizionamento dei suddetti moduli e che tale opera comporta la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria;

Preso atto della determinazione direttoriale n. 8715 del 28/8/2018 che ha individuato, in riferimento all'affidamento degli interventi per il trasporto e montaggio di moduli collettivi a Castelluccio di Norcia e presso il Centro Regionale Protezione Civile (CRPC) a Foligno:

- RUP – Ing. Angelo Franceschetti (UOT “Ricostruzione post sisma ed emergenze”);
- DL – Ing. Francesco Ramacci (Servizio “Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile”);
- DEC – Geom. Luca Gini (Servizio “Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile”);

Richiamato l'atto dirigenziale n. 3308 del 8/4/2019 che ha affidato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la redazione del progetto per l'urbanizzazione dell'Area destinata al posizionamento dei n. 11 container Strabag in Castelluccio di Norcia all'Ing. Adamo Fortini;

Rilevato che con atto dirigenziale n. 6545 del 4/7/2019 sono stati approvati gli elaborati progettuali sotto indicati finalizzati alla redazione del progetto per l'urbanizzazione dell'area destinata al posizionamento dei container Strabag in Castelluccio di Norcia:

- RTI – 01 RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA ALLEGATO A – RELAZIONE DI CALCOLO
- SP – 02 SVILUPPO PLANIMETRICO- STATO ATTUALE-STATO DI PROGETTO
- SP – 03 PIANTA BASE APPOGGIO-PIANTA TIPO-PIANTA COPERTURA- PARTICOLARI COSTRUTTIVI
- SP – 04 SEZIONI STERRI E RIPORTI
- SP – 05 SVILUPPO PLANIMETRICO- RETE FOGNARIA ACQUE NERE/GRIGIE-RETE ACQUE BIANCHE
- SP – 06 SEZIONI RETE FOGNARIA ACQUE NERE/GRIGIE
- SP – 07 SEZIONE RETE ACQUE BIANCHE
- SP – 08 SVILUPPO PLANIMETRICO-RETE ENEL- RETE IDRICA
- RIE – 09 RELAZIONE IMPIANTO ELETTRICO
- CME – 10 COMPUTO METRICO LAVORI--COMPUTO METRICO SICUREZZA-
- EP – 11 ELENCO PREZZI LAVORI- ELENCO PREZZI - SICUREZZA
- QE – 12 QUADRO ECONOMICO
- CRO – 14 CRONOPROGRAMMA
- SOS – 15 STIMA ONERI SICUREZZA
- SIM – 16 STIMA INCIDENZA MANODO
- PSC – 17 PIANO DI SICUREZZA E COORDINAMENTO

Atteso che contestualmente ai sopracitati elaborati progettuali con nota prot. 79957 del 23/4/2019 è stato trasmesso dal progettista anche il capitolato speciale di appalto, il quale è stato stralciato ed rielaborato, in base alle specifiche esigenze tecniche, dalla Stazione appaltante;

Tenuto conto che il progettista con PEC prot. 139099 del 18/7/2019, ha trasmesso il capitolato aggiornato e corretto a seguito dei rilievi indicati dal RUP;

Alla luce di quanto sopra evidenziato, si intende approvare il capitolato speciale di appalto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto del seguente quadro tecnico economico già approvato con il succitato atto n. 6545/2019:

QUADRO ECONOMICO
Pre gara

A) Lavori		
Importo lavori a base d'asta	€	86.157,00
<i>di cui costo della manodopera</i>	€	16.028,47
<i>Ribasso d'asta</i>		-
(a) <i>Importo lavori ribassati</i>		-
(b) Costi della sicurezza	€	3.067,40
Somma A	(a) + (b)	€ 89.224,40
B) Somme a disposizione		
- Spese tecniche/strumentali	€	6.429,70
- Oneri previdenziali	4% €	257,19
- IVA su spese tecniche ed oneri previdenziali	22% €	1.471,12
- IVA al 10% sui lavori	€	8.922,44
- Spese autorità di vigilanza	€	30,00
- Accantonamento ex art. 113 c.2 D. Lgs. 50/2016	2% €	1.784,49
- Allacci alle utenze	€	5.000,00
- Assistenza operazioni scavo e ritrovamenti da parte di personale specializzato	€	1.000,00
- Espropri / occupazioni	€	5.000,00
- Imprevisti e arrotondamenti	€	4.538,67
Somma B	€	26.275,60
C) TOTALE GENERALE		
	€	115.500,00
- Economie di gara		-

Atteso che, per l'intervento in oggetto:

- è stato assegnato il seguente codice identificativo gara (CIG): 7915763645;
- è stato assegnato il seguente Codice Unico Progetto: I53118000410001;

Accertato che gli oneri derivanti dalle opere di urbanizzazione in argomento trovano copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 OCDPC n. 394/2016 a valere sulle risorse di cui all'Ordinanza 388 del 26 agosto 2016 con apertura di un apposito capitolo di contabilità speciale 6020 intestata a "DIR PC UMBRIA O388-16 E 393-16";

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto dell'esigenza di realizzare un insediamento temporaneo a Castelluccio di Norcia per le esigenze dei nuclei familiari che svolgono attività economiche, utilizzando alcuni moduli collettivi attualmente depositati presso il Centro Regionale di Protezione Civile di Foligno;
3. di confermare l'approvazione degli elaborati progettuali, già validati con verbale del RUP datato 7/5/2019, di cui alla determinazione dirigenziale n. 6545 del 4/7/2019 per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria per l'installazione di moduli temporanei nel Comune di Norcia- frazione Castelluccio;

4. di dare atto che con nota prot. 139099 del 18/7/2019, il progettista ha trasmesso il capitolato aggiornato e corretto a seguito dei rilievi del RUP per l'intervento in questione;
5. di approvare il capitolato speciale di appalto in riferimento all'intervento urbanizzazione primaria per l'installazione di moduli temporanei nel Comune di Norcia- frazione Castelluccio allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
6. di trasmettere il presente atto al Servizio Provveditorato, Gare e Contratti e gestione partecipate della Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie e Strumentali, al fine di procedere all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria per l'installazione di moduli temporanei nel Comune di Norcia- frazione Castelluccio secondo le determinazioni di cui alla D.D. n. 6545 del 4/7/2019;
7. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 18/07/2019

L'Istruttore
Silvia Lollini

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 18/07/2019

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile

Angelo Franceschetti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 18/07/2019

Il Dirigente
- Borislav Vujovic

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2