



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1131 SEDUTA DEL 15/10/2018

OGGETTO: POR FESR 2014-2020. Asse IV "Energia sostenibile". Obiettivo specifico 4.2. Azione chiave 4.2.1 Smart Buildings. Allocazione risorse.

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Assente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barberini Luca	Componente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Assente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**POR FESR 2014-2020. Asse IV “Energia sostenibile”. Obiettivo specifico 4.2. Azione chiave 4.2.1 Smart Buildings. Allocazione risorse.**” e la conseguente proposta di 'Assessore Fernanda Cecchini

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di dare atto che, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio del presente atto, a seguito della reinscrizione, rimodulazione e variata distribuzione degli stanziamenti del POR FESR 2014 – 2020, relativi all'Azione 4.2.1 Smart Buildings, disposta con le D.G.R. nn. 910/2018 e 1033/2018, risultano disponibili ed allocabili per l'annualità 2018 risorse pari a € 6.277.548,44;
- 2) di disporre, al fine di proseguire nell'azione di accelerazione della spesa del POR FESR, che le risorse di cui al precedente punto sono destinate al finanziamento del Bando di cui alla D.D. n. 2917/2017e del Programma di cui alla D.G.R. n. 758/2018;
- 3) di allocare, anche tenuto conto dell'importo concedibile per ciascun intervento ammesso a finanziamento con il Bando ed il Programma di cui trattasi, nonché delle tempistiche di realizzazione e di rendicontazione degli interventi, la somma complessiva di 6.267.206,57 come segue:
 - a. scorrimento delle graduatorie di merito relativamente agli interventi di efficientamento energetico degli edifici pubblici di cui al Bando approvato con D.D. n. 2917/2017 per €3.557.206,57, di cui:

- interventi piccole dimensioni	€ 1.939.486,70
- interventi medio-grandi dimensioni	€ 1.617.719,87
 - b. finanziamento del I stralcio del *Programma di interesse regionale per l'efficientamento energetico dell'edilizia residenziale pubblica* di cui alla D.G.R. n. 758/2018 per €2.710.000,00;
- 4) di stabilire che la spesa complessivamente prevista al precedente punto 3), trova copertura finanziaria a valere sulle risorse del POR FESR 2014-2020 Asse IV, iscritte ai capitoli di spesa nn. 06733_8020, 06733_8025, 06733_8038, relativamente all'annualità 2018;
- 5) di dare mandato al Servizio Energia, Qualità dell'Ambiente, Rifiuti e Attività Estrattive di attivare, con proprie determinazioni, tutto quanto necessario all'attuazione della presente deliberazione.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: POR FESR 2014-2020. Asse IV “Energia sostenibile”. Obiettivo specifico 4.2. Azione chiave 4.2.1 Smart Buildings. Allocazione risorse.

L'Asse IV “Energia sostenibile” del POR FESR 2014-2020 promuove la riduzione del consumo finale lordo di energia mediante l'obiettivo specifico 4.2 “*Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazione di fonti rinnovabili*”. Tale obiettivo, attraverso l'azione chiave 4.2.1 “*Promozione dell'eco-efficienza e riduzione dei consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione di consumi energetici (Smart Buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici*”, sostiene interventi di efficientamento energetico di edifici pubblici da individuarsi, prioritariamente, tra quelli che consentono il conseguimento del miglior rapporto tra costi di investimento e riduzione dei consumi energetici.

In attuazione della suddetta Azione chiave 4.2.1 ed in coerenza con gli obiettivi della politica energetica comunitaria e nazionale, nonché della Strategia Energetica Ambientale Regionale di cui alla D.A.L. n. 205 del 07/11/2017, la Regione Umbria ha attivato misure volte all'efficientamento energetico del patrimonio pubblico, da conseguirsi anche attraverso interventi di riduzione dei consumi negli edifici e nelle strutture pubbliche residenziali.

Con atto n. 446 del 27.03.2015, attuando le azioni di sistema, la Giunta Regionale ha destinato risorse FESR per la realizzazione di diagnosi energetiche per acquisire informazioni in merito alla “salute energetica” del patrimonio edilizio pubblico, ai possibili scenari di intervento ed ai relativi costi. A tal fine, in attuazione di quanto stabilito dalla DGR 446/2015, con D.D. n. 4924 del 13/07/2015 è stato approvato il “*Bando pubblico per la concessione di contributi per la realizzazione delle diagnosi energetiche di edifici pubblici*”, cui hanno aderito n. 94 Enti proprietari per n. 219 strutture.

La promozione dell'efficienza energetica, con particolare riferimento al patrimonio pubblico, è l'obiettivo che ha inteso favorire anche il Decreto Interministeriale 16.02.2016, più noto come Conto Termico 2.0, che ha introdotto misure di semplificazione per l'accesso delle pubbliche amministrazioni agli incentivi, consentendone, al contempo, la cumulabilità con altre forme incentivanti in conto capitale e, quindi, anche con le risorse comunitarie del POR FESR 2014-2020.

A seguito dell'entrata in vigore del Conto termico 2.0, con D.G.R. n. 208 del 29/02/2016 e con D.D. n. 2201 del 21/03/2016, è stato approvato un bando pubblico a sportello per la concessione di contributi, per un massimo del 35% delle spese ammissibili, ad integrazione degli incentivi statali.

Inoltre, con la stessa D.G.R. n. 208/2016, integrata con D.G.R. n. 1433 del 05/12/2016 ed attuata con D.D. nn. 2895/2016 e 2213/2017, è stato attivato il Programma regionale per la realizzazione di interventi di efficientamento energetico sugli edifici oggetto di interventi di miglioramento sismico compresi nei Piani regionali di cui alle D.G.R. nn. 852/2011, 367/2013, 467/2014 e 1001/2016. Tale Programma si è posto la finalità di coniugare ed integrare in maniera ottimale gli aspetti legati all'efficientamento energetico con quelli connessi alla sicurezza sismica, nonché di ottimizzare l'uso delle risorse pubbliche e mettere a disposizione della collettività strutture funzionali e sicure nella loro interezza. Tale Programma ha finanziato interventi di efficientamento su complessivi n. 11 edifici, destinando a ciascuno di essi un contributo pari al 90% delle spese ammissibili e, comunque, non superiore a € 300.000,00.

Con la citata D.G.R. n. 1433/2016, inoltre, sono stati destinati a favore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale della Regione Umbria, ad integrazione dell'incentivo statale previsto dal Conto termico 2.0, contributi per un importo complessivo pari a € 200.000,00 finalizzati all'efficientamento energetico di edifici di edilizia residenziale pubblica.

Per l'inderogabile esigenza di dare piena attuazione alla programmazione comunitaria ed al fine di

favorire la massima partecipazione, pur tenendo conto della non omogeneità del patrimonio pubblico, sia per dimensioni che per prestazioni e fabbisogni energetici, nonché della molteplicità dei possibili enti pubblici beneficiari proprietari, con deliberazione n. 269/2017 la Giunta Regionale ha disposto l'attivazione di un nuovo bando per il finanziamento di interventi di efficientamento energetico su edifici di proprietà pubblica e destinati ad uso pubblico, approvato con successiva D.D. n. 2917 del 27/03/2017.

Tale bando ha individuato tre categorie di intervento finanziabili, quali:

- efficientamento energetico di piccole dimensioni: interventi il cui costo complessivo è compreso tra € 50.000,00 e € 250.000,00;
- efficientamento energetico di medie e grandi dimensioni: interventi il cui costo complessivo è superiore a € 250.000,00;
- trasformazione di edifici esistenti in edifici ad energia quasi zero (nZEB).

Inoltre il Bando ha fissato la misura del contributo, quantificata in maniera differenziata per ciascuna categoria di intervento e per tipologia di ente pubblico proprietario, tra un minimo del 50% ed un massimo del 100% delle spese ammissibili a finanziamento effettivamente sostenute dai soggetti beneficiari.

Al bando, che prevedeva l'accesso ai finanziamenti sulla base di graduatorie di merito, redatta secondo i criteri tecnici e di premialità approvati con D.G.R. n. 269/2017, hanno presentato istanza di partecipazione n. 64 Enti pubblici, per n. 115 interventi il cui costo complessivo ammonta ad oltre 41 mln di €.

Con D.D. n. 7300 del 13/07/2017 sono state approvate, per ciascuna categoria di intervento, le graduatorie di merito degli interventi ammessi a finanziamento e, a fronte della dotazione disponibile nonché dei successivi intervenuti incrementi della stessa, ad oggi risultano finanziati, per un importo complessivamente concesso pari ad € 10.207.205,48, n. 31 interventi di cui n. 22 di piccole dimensioni, n. 6 di medio - grandi dimensioni e n. 3 nZEB.

Con il finanziamento degli interventi di cui ai citati Bandi e Programmi le risorse iscritte al bilancio regionale, a valere sull'Azione Smart Buildings, sono state interamente impegnate ad esclusione della somma di € 36.269,80, in quanto non sufficiente a coprire ulteriori interventi.

Nell'ottica di ottimizzare l'impiego delle risorse comunitarie, agevolando l'orientamento ai risultati e favorendo l'attivazione di interventi di immediata cantierabilità in grado di produrre spesa rendicontabile in tempi rapidi, con Deliberazione n. 758 del 09/07/2018 la Giunta Regionale ha approvato il *Programma di interesse regionale per l'efficientamento energetico dell'edilizia residenziale pubblica*, che prevede, a favore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale dell'Umbria, per ciascun edificio oggetto di intervento, un contributo massimo del 70% delle spese ammissibili.

La stessa D.G.R. n. 758/2018 ha altresì stabilito che il suddetto Programma potrà essere attuato anche parzialmente e finanziato, per stralci, con successivi atti di impegno finanziario, compatibilmente con l'andamento dell'attuazione delle altre componenti dell'Azione 4.2.1 del POR FESR 2014 – 2020 e con le effettive disponibilità finanziarie a valere sul bilancio regionale.

A seguito dell'approvazione del "Bilancio finanziario gestionale di previsione 2018 - 2020 assestato" di cui all'art. 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., con D.G.R. n. 910 del 02/08/2018 sono state rese disponibili, per la corrente annualità e per l'Azione Smart Buildings, risorse pari ad € 2.484.694,51.

Con D.G.R. n. 1033 del 24/09/2018 è stato rimodulato il Piano finanziario del POR FESR 2014 -2020, quale misura di accelerazione della spesa in vista dei due targets previsti per il POR FESR 2014 – 2020 al 2018 (target "n+3" e target per il raggiungimento della riserva di efficacia dell'attuazione), incrementando ulteriormente la disponibilità finanziaria dell'Azione 4.2.1 Smart Buildings, relativamente all'annualità 2018, per un importo pari a € 3.756.584,13.

Per quanto sopra, ad oggi, le risorse disponibili ed impegnabili a valere sul bilancio regionale 2018 ammontano a € 6.277.548,44 (€ 36.269,80 + € 2.484.694,51 + € 3.756.584,13).

Al fine di conciliare l'esigenza di consentire, da un lato, la massima finanziabilità delle istanze

ammesse al bando di cui alla D.D. n. 2917/2017 e di garantire, dall'altro, una rapida accelerazione della spesa, si ritiene opportuno allocare la suddetta dotazione finanziaria per consentire l'ulteriore scorrimento delle graduatorie del Bando di cui alla D.D. n. 2917/2017, nonché per il finanziamento del primo stralcio del *Programma di interesse regionale per l'efficientamento energetico dell'edilizia residenziale pubblica* di cui alla D.G.R. n. 758/2018.

Al fine di quantificare l'allocazione delle risorse tra le diverse procedure attivate, occorre tenere conto dell'inderogabile opportunità di impegnare nella misura massima possibile, in funzione degli importi ammessi a contributo e concedibili, le risorse dell'annualità 2018 nonché dell'inderogabile necessità di conseguire in tempi brevi una spesa certificabile coerente con i target comunitari previsti.

Oltre a tali considerazioni, la quantificazione delle risorse destinabili al bando deve tenere conto della tempistica di realizzazione e di rendicontazione degli interventi che non consente il loro completamento e, quindi l'avanzamento della relativa spesa, entro l'annualità 2018, non concorrendo, pertanto, al raggiungimento dei target. Ciò, inoltre, richiede che quota parte del contributo concedibile, nel rispetto dei principi della contabilità armonizzata, trovi copertura a valere sull'annualità 2019.

D'altro canto gli interventi di edilizia residenziale pubblica risultano essere di veloce realizzazione e, conseguentemente, consentono in tempi brevi e, comunque, entro il 2018, di rendicontare la spesa certificabile.

Per quanto sopra detto e, tenendo anche conto dell'importo concedibile per ciascun intervento ammesso a finanziamento con il Bando ed il Programma di cui trattasi, delle tempistiche di realizzazione e di rendicontazione degli interventi, si ritiene congruo allocare la somma disponibile nella corrente annualità, come di seguito:

- Bando pubblico per la concessione di contributi per la realizzazione di interventi di efficientamento energetico degli edifici di proprietà pubblica e destinati ad uso pubblico (D.D. n. 2917/2017) € 3.557.206,57
di cui:
 - scorrimento graduatoria interventi piccole dimensioni € 1.939.486,70
 - scorrimento graduatoria interventi medio-grandi dimensioni € 1.617.719,87
- Programma di interesse regionale per l'efficientamento energetico dell'edilizia residenziale pubblica (D.G.R. n. 758/2018) € 2.710.000,00

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta regionale quanto segue:

1-di dare atto che, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio del presente atto, a seguito della reiscrizione, rimodulazione e variata distribuzione degli stanziamenti del POR FESR 2014 – 2020, relativi all'Azione 4.2.1 Smart Buildings, disposta con le D.G.R. nn. 910/2018 e 1033/2018, risultano disponibili ed allocabili per l'annualità 2018 risorse pari a € 6.277.548,44;

2-di disporre, al fine di proseguire nell'azione di accelerazione della spesa del POR FESR, che le risorse di cui al precedente punto sono destinate al finanziamento del Bando di cui alla D.D. n. 2917/2017e del Programma di cui alla D.G.R.n. 758/2018;

3-di allocare, anche tenuto conto dell'importo concedibile per ciascun intervento ammesso a finanziamento con il Bando ed il Programma di cui trattasi, nonché delle tempistiche di realizzazione e di rendicontazione degli interventi, la somma complessiva di 6.267.206,57 come segue:

- a. scorrimento delle graduatorie di merito relativamente agli interventi di efficientamento energetico degli edifici pubblici di cui al Bando approvato con D.D. n. 2917/2017 per €3.557.206,57, di cui:
 - interventi piccole dimensioni € 1.939.486,70
 - interventi medio-grandi dimensioni € 1.617.719,87
- b. finanziamento del I stralcio del *Programma di interesse regionale per l'efficientamento*

energetico dell'edilizia residenziale pubblica di cui alla D.G.R. n. 758/2018 per €2.710.000,00;

4-di stabilire che la spesa complessivamente prevista al precedente punto 3), trova copertura finanziaria a valere sulle risorse del POR FESR 2014-2020 Asse IV, iscritte ai capitoli di spesa nn. 06733_8020, 06733_8025, 06733_8038, relativamente all'annualità 2018;

5-di dare mandato al Servizio Energia, Qualità dell'Ambiente, Rifiuti e Attività Estrattive di attivare, con proprie determinazioni, tutto quanto necessario all'attuazione della presente deliberazione.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 09/10/2018

Il responsabile del procedimento
Maria Ruggiero

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 09/10/2018

Il dirigente del Servizio
Energia, qualità dell'ambiente, rifiuti, attività
estrattive, bonifica

- Sandro Costantini

Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 09/10/2018

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA,
AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO
Ciro Becchetti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Fernanda Cecchini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 11/10/2018

Assessore Fernanda Cecchini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge