



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI E RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO

Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 4617 DEL 16/05/2019

OGGETTO: Indizione procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con pubblicazione di avviso per la manifestazione di interesse con contestuale presentazione delle offerte, per l'affidamento della fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta regionale dell'Umbria. CIG: 7908206A08.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Visto l'art. 8 comma 6 del Disciplinare sull'utilizzo della posta elettronica certificata (PEC) e della posta elettronica convenzionale (e-mail) approvato con D.G.R. n. 1807 del 13.12.2010;

Richiamata – limitatamente alle parti ancor oggi applicabili – la D.G.R. n. 1888/2009 s.m.i., recante la Disciplina per l'acquisizione in economia dei beni e dei servizi della Regione Umbria;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante il "Codice dei contratti pubblici" e visti, in particolare:

1. il comma 6 dell'art. 21, ai sensi del quale il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro;
2. il comma 2 lett. a), dell'art. 36, che prevede, per servizi o forniture di importo inferiore a quarantamila euro, l'affidamento diretto "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";
3. il comma 2 lett. b) del medesimo articolo, che disciplina la procedura negoziata per contratti di forniture e servizi di importo superiore a quarantamila euro, fino alle soglie di rilievo europeo;
4. i commi 1 e 3 dell'art. 37, che prevedono per tali acquisti l'utilizzazione di centrali di committenza e/o di stazioni appaltanti qualificate;
5. i commi 9 e 10 dell'art. 32, ai sensi del quale il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, e che, nondimeno, il predetto termine dilatorio non si applica nei seguenti casi: b) ... nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico nei limiti di cui all'articolo 3, lettera bbbb) e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b);

Visto il decreto 16 gennaio 2018, n. 14 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, recante il Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali;

Vista la D.G.R. n. 219 del 25.02.2019, avente ad oggetto "Acquisto di beni e servizi. Programmazione biennale della Regione Umbria anno 2019-2020. Attuazione art. 21 Dlgs 50/2016"

Richiamato l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 s.m.i., che disciplina gli obblighi di ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e che impone il ricorso a tale strumento - ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure - per tutti i contratti di importo pari o superiore ad euro 5.000,00 al netto dell'iva;

Visto il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 30 ottobre 2018 con il quale, in relazione alla disposizione recata dall'art. 40, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016, è consentito procedere senza utilizzare mezzi telematici, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Visto l'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s.m.i. e dato atto che, al momento, non esistono convenzioni stipulate da CONSIP spa per le prestazioni comparabili con quelle oggetto del contratto descritto in epigrafe;

Viste le Linee guida n. 4, adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

Vista la Determinazione n. 556/2017 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e recante le "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136";

Vista la Deliberazione della Giunta regionale n. 844 del 26 luglio 2011 avente ad oggetto "Nuove Linee guida operative per l'adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari nell'acquisizione dei beni e dei servizi dell'Amministrazione regionale;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2771 del 21.03.0.2019, con la quale è stato disposto di:

- approvare il Capitolato tecnico per l'affidamento della fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta regionale dell'Umbria;
- di procedere, conseguentemente, all'affidamento della fornitura del quale si tratta mediante Richiesta di gara offerta attivata all'interno del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud, messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 s.m.i., da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95

comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di prestazioni standardizzate;

- di incaricare, pertanto, il Servizio Provveditorato, Gare e Contratti e gestione partecipate ad effettuare la procedura di gara al fine di individuare una ditta idonea alla realizzazione della fornitura in questione;

Preso atto che con la citata determinazione n. 2771/2019 il Servizio Reingegnerizzazione dei processi dell'Amministrazione regionale e delle Autonomie locali. Logistica e flussi documentali ha disposto la prenotazione dell'impegno di spesa necessario a far fronte all'affidamento del contratto del quale si tratta;

Vista la determinazione dirigenziale n. 3373 del 09/04/2019, con la quale è stato disposto di:

1. indire la procedura per l'affidamento della fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta regionale dell'Umbria, secondo le specifiche tecniche contenute all'interno del capitolato di cui al punto precedente, i cui elementi essenziali – dettagliatamente riportati nel capitolato tecnico, come sopra approvato – sono, in sintesi, i seguenti:
 - a. Procedura di selezione: procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) d.lgs. 50/2016;
 - b. Importo a base di gara: euro 117.000,00 al netto dell'iva, con canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;
 - c. Contratto da affidare a corpo;
 - d. Termine di consegna: la fornitura dei beni dovrà essere effettuata a decorrere dal 01.11.2019;
 - e. Requisiti di ammissione alla gara: come indicati nel capitolato tecnico;
 - f. Criterio di aggiudicazione: minor prezzo con presentazione di ribasso da applicare al canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;
 - g. Piattaforma telematica: gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 s.m.i.;
2. pubblicare un apposito avviso pubblico per la manifestazione di interesse, con la previsione della contestuale presentazione delle offerte;
3. approvare, per l'effetto, la seguente documentazione necessaria all'espletamento della procedura di che trattasi, che si allega alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale:
 - a) Avviso per la manifestazione di interesse, con la previsione della contestuale presentazione delle offerte;
 - b) Disciplinare di gara;
 - c) Modello Istanza di partecipazione alla gara e dichiarazione relativa al possesso dei requisiti minimi di partecipazione;
 - d) Modello DGUE;
 - e) Modello per la partecipazione in forma di raggruppamento temporaneo;
 - f) Modello per l'eventuale subappalto;
 - g) Disciplinare telematico;
4. disporre che la predetta documentazione venga integralmente pubblicata, unitamente al Capitolato d'onori, così come di seguito indicato:
 - a. sul sito internet dell'Amministrazione regionale, ed in particolare sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente"– "Avvisi e Bandi di gara e documentazione complementare. Ammissioni ed esclusioni";
 - b. sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti denominato "Servizio contratti pubblici";
5. ricorrere, ai fini della presentazione delle istanze di partecipazione e delle offerte relative al servizio oggetto del presente atto, il servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., giusta quanto disposto con la D.G.R. n. 1221 del 29.10.2018 richiamata in parte motiva del presente provvedimento;
6. disporre che la presentazione delle istanze di partecipazione e le offerte da parte degli

operatori economici interessati all'affidamento del contratto in oggetto saranno pertanto acquisite mediante la sopra citata piattaforma messa a disposizione da parte della società Umbria Digitale s.c. a r.l.;

Preso atto che in relazione alla gara telematica di cui in oggetto, si evidenzia che per la stessa non ha presentato offerta alcun operatore economico e pertanto la procedura di gara è risultata deserta;

Vista la determinazione dirigenziale n. 4583 del 16/05/2019, con la quale è stato disposto di:

- prendere atto che la gara telematica indetta con la determinazione dirigenziale n. 3373 del 09/04/2019, è risultata deserta, in quanto per la stessa non ha presentato offerta alcun operatore economico;
- confermare l'esigenza di questa Amministrazione alla fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta regionale;
- incaricare il Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate di indire nuovamente la procedura per l'affidamento della fornitura in oggetto, con le stesse modalità indicate nella D.D. 3373 del 09/04/2019, individuando n. 30gg di tempo per la presentazione delle offerte a decorrere dalla data di pubblicazione del nuovo avviso, per il quale il Servizio Provveditorato gare e contratti e gestione partecipate dovrà provvedere con ogni consentita urgenza;
- approvare nuovamente il Capitolato tecnico, ivi compresa la scheda tecnica, per l'affidamento della fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta Regionale dell'Umbria e il connesso Modello Offerta Economica;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in relazione all'acquisizione descritta in oggetto è Massimo Ciri, Responsabile della P.O. "Attività amministrative e finanziarie" del Servizio "Reingegnerizzazione dei processi dell'Amministrazione regionale e delle Autonomie locali. Logistica e flussi documentali" della Direzione regionale Salute, Welfare. Organizzazione e Risorse Umane;
- il predetto RUP ha acquisto, all'interno del sistema SIMOG messo a disposizione dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, il seguente CIG, anche ai fini del rispetto delle disposizioni di cui alla legge n. 136/2010 s.m.i. - 7908206A08, per l'importo di euro 117.000,00 al netto dell'iva;

Preso atto che dal CIG come sopra acquisito emerge che il CPV pertinente al contratto del quale si tratta, così come definito con Regolamento (CE) n. 213/2008 della commissione del 28 novembre 2007, è il seguente: 34111200-0 Autovetture per trasporto passeggeri – berline;

Preso atto che, in forza di quanto disposto con la predetta determinazione dirigenziale n. 4583/2019, questo Servizio ha il compito di procedere all'indizione di una procedura i cui elementi essenziali – dettagliatamente riportati nel capitolato tecnico, come sopra approvato – sono i seguenti:

- o Procedura di selezione: procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) d.lgs. 50/2016;
- o Importo a base di gara: euro 117.000,00 al netto dell'iva, con canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;
- o Contratto da affidare a corpo;
- o Termine di consegna: la fornitura dei beni dovrà essere effettuata a decorrere dal 01.11.2019;
- o Requisiti di ammissione alla gara: come indicati nel capitolato tecnico;
- o Criterio di aggiudicazione: minor prezzo con presentazione di ribasso da applicare al canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;
- o Piattaforma telematica: gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 s.m.i.;

Dato atto che, conseguentemente, sono stati predisposti, a cura della Sezione

Provveditorato di questo Servizio, gli schemi dei seguenti documenti:

- a) Avviso per la manifestazione di interesse, con la previsione della contestuale presentazione delle offerte;
- b) Disciplinare di gara;
- c) Modello Istanza di partecipazione alla gara e dichiarazione relativa al possesso dei requisiti minimi di partecipazione;
- d) Modello DGUE;
- e) Modello per la partecipazione in forma di raggruppamento temporaneo;
- f) Modello per l'eventuale subappalto;

Dato atto che, ai fini del rispetto di quanto disposto dagli articoli 40 e 52 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la procedura della quale si tratta dovrà essere espletata mediante il ricorso a mezzi di comunicazione elettronici;

Richiamata, a tale proposito, la D.G.R. n. 1221 del 29.10.2018, con la quale la Giunta Regionale ha disposto l'acquisizione, mediante ricorso alla società *in house* Umbria Digitale s.c.a r.l., del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud, con decorrenza immediata, in attuazione di quanto stabilito all'art. 40 del D. L.gs. n. 50/2016, e fino al 31 dicembre 2019, eventualmente rinnovabile per ulteriori 12 mesi;

Preso atto, pertanto, della necessità di utilizzare, ai fini della pubblicazione della manifestazione di interesse oggetto del presente atto, il servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società *in house* Umbria Digitale s.c.a r.l.;

Dato atto che la sopra citata documentazione è stata oggetto di accurata analisi da parte dell'operatore economico NET4MARKET - CSAMED S.R.L. con sede a Cremona, in qualità di soggetto individuato, dalla società *in house* Umbria Digitale s.c.a r.l., quale gestore del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud sopra descritto, in conformità alla specifica corrispondenza elettronica fatta pervenire, a tali fini, in data 02.04.2019;

Visto, in particolare, lo schema di disciplinare telematico fatto pervenire come appena sopra indicato;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di prendere atto di quanto stabilito con la sopra richiamata determinazione dirigenziale n. 4583/2019 e del Capitolato tecnico approvato con la medesima determinazione;
2. di indire, conseguentemente, la procedura per l'affidamento della fornitura di n. 5 veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente per le esigenze dell'autoparco della Giunta regionale dell'Umbria, secondo le specifiche tecniche contenute all'interno del capitolato di cui al punto precedente, i cui elementi essenziali – dettagliatamente riportati nel capitolato tecnico, come sopra approvato – sono, in sintesi, i seguenti:
 - a) Procedura di selezione: procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) d.lgs. 50/2016;
 - b) Importo a base di gara: euro 117.000,00 al netto dell'iva, con canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;
 - c) Contratto da affidare a corpo;
 - d) Termine di consegna: la fornitura dei beni dovrà essere effettuata a decorrere dal 01.11.2019;
 - e) Requisiti di ammissione alla gara: come indicati nel capitolato tecnico;
 - f) Criterio di aggiudicazione: minor prezzo con presentazione di ribasso da applicare al canone mensile per ciascun veicolo pari a max euro 650,00 al netto dell'iva;

- g) Piattaforma telematica: gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 s.m.i.;
3. di pubblicare un apposito avviso pubblico per la manifestazione di interesse, con la previsione della contestuale presentazione delle offerte;
4. di approvare, per l'effetto, la seguente documentazione necessaria all'espletamento della procedura di che trattasi, che si allega alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale:
- a) Avviso per la manifestazione di interesse, con la previsione della contestuale presentazione delle offerte;
 - b) Disciplinare di gara;
 - c) Modello Istanza di partecipazione alla gara e dichiarazione relativa al possesso dei requisiti minimi di partecipazione;
 - d) Modello DGUE;
 - e) Modello per la partecipazione in forma di raggruppamento temporaneo;
 - f) Modello per l'eventuale subappalto;
 - g) Disciplinare telematico;
5. di disporre che la predetta documentazione venga integralmente pubblicata, unitamente al Capitolato tecnico, così come di seguito indicato:
- a) sul sito internet dell'Amministrazione regionale, ed in particolare sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente"– "Avvisi e Bandi di gara e documentazione complementare. Ammissioni ed esclusioni";
 - b) sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti denominato "Servizio contratti pubblici";
6. di ricorrere, ai fini della presentazione delle istanze di partecipazione e delle offerte relative al servizio oggetto del presente atto, il servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., giusta quanto disposto con la D.G.R. n. 1221 del 29.10.2018 richiamata in parte motiva del presente provvedimento;
7. di disporre che la presentazione delle istanze di partecipazione e le offerte da parte degli operatori economici interessati all'affidamento del contratto in oggetto saranno pertanto acquisite mediante la sopra citata piattaforma messa a disposizione da parte della società Umbria Digitale s.c. a r.l.;
8. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 37 d.lgs. 33/2013, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29, comma 1 del d.lgs. 18 aprile 2016, n.50;
9. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 16/05/2019

L'Istruttore

Simona Benedetti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 16/05/2019

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile

- Ilenia Filippetti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 16/05/2019

Il Dirigente

Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2