



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 928 SEDUTA DEL 30/07/2019

OGGETTO: D.g.r. n. 636 del 10.05.2019 avente ad oggetto: "Sospensione temporanea delle deliberazioni n. 397 del 1 aprile 2019, nn. 428 e 431 dell'11 aprile 2019" – Determinazioni

		PRESENZE
Paparelli Fabio	Presidente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Assente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 9 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

Allegato riservato.

Allegato 1_.

Allegato 2_.

Riservato-deliberato.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**D.g.r. n. 636 del 10.05.2019 avente ad oggetto: “Sospensione temporanea delle deliberazioni n. 397 del 1 aprile 2019, nn. 428 e 431 dell’11 aprile 2019” – Determinazioni**” e la conseguente proposta dell’Assessore Antonio Bartolini;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell’atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Dato atto che la Giunta regionale con d.g.r. n. 397 del 1 aprile 2019 ha:

- fatto proprie le risultanze dei lavori della Commissione regionale per la verifica delle domande pervenute relative all’Avviso pubblico di selezione per la Costituzione degli Elenchi regionali dei soggetti idonei alla nomina di Direttore amministrativo delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali), bandito con d.g.r. n. 7 del 7 gennaio 2019, nominata con dd.g.r. n. 216 del 25 febbraio 2019, n. 243 del 4 marzo 2019 e n. 264 del 12 marzo 2019;
- costituito l’Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore amministrativo delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali);

Dato atto che la Giunta regionale con d.g.r. n. 428 dell’11 aprile 2019 ha:

- ritenuto che la Commissione regionale per la verifica delle domande pervenute relative all’Avviso pubblico di selezione per il conferimento di incarichi di direzione generale presso le Aziende sanitarie regionali di cui alla d.g.r. n. 1561/2018, nominata con d.g.r. n. 103 del 4 febbraio 2019 e d.p.g.r. n. 4 del 15 febbraio 2019, ha adempiuto al mandato affidatole e ha preso atto e fatto proprie le risultanze dei lavori rimessi dalla stessa alla Presidente della Giunta regionale;
- approvato, ai sensi e per gli effetti dell’art. 2 del d.lgs. 171/2016, le sotto elencate rose di candidati idonei alla nomina a direttore generale per ciascuna delle Aziende sanitarie regionali:
 - Rosa di idonei alla nomina a Direttore generale della Azienda Ospedaliera di Perugia Santa Maria della Misericordia;
 - Rosa di idonei alla nomina a Direttore generale della Azienda Ospedaliera Santa Maria di Terni;
 - Rosa di idonei alla nomina a Direttore generale della Azienda Unità Sanitaria Locale Umbria n. 1;
 - Rosa di idonei alla nomina a Direttore generale della Azienda Unità Sanitaria Locale Umbria n. 2;

Dato atto che la Giunta regionale con d.g.r. n. 431 dell’11 aprile 2019 ha:

- preso atto delle risultanze dei lavori della Commissione regionale per la verifica delle domande pervenute relative all’Avviso pubblico di selezione per la Costituzione degli Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore sanitario delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali), bandito con d.g.r. n. 7 del 7 gennaio 2019, nominata con d.g.r. n. 215 del 25 febbraio 2019;

- costituito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36-bis della l.r. 11/2015, l'Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore sanitario delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale;

Rilevato che la Giunta regionale con d.g.r. n. 446 del 15 aprile 2019, avente ad oggetto: *“Informazione relativa alle procedure di nomina delle Direzioni generali, amministrative e sanitarie, delle Aziende sanitarie regionali”* ha dato mandato all'Assessore Antonio Bartolini di *“predisporre l'avvio del procedimento di revoca degli atti assunti dalla Giunta Regionale relativi alla presa d'atto dei lavori delle Commissioni predisposte per la definizione della rosa dei nominativi per gli incarichi di direzione generale (art. 2 DLgs. 171/2016), nonché dell'elenco degli idonei per gli incarichi di direzione sanitaria e amministrativa (art. 3 DLgs 171/2016) presso le Aziende sanitarie regionali.”*;

Dato atto che all'interno delle Rose / Elenchi degli idonei agli incarichi di Direttore generale, amministrativo e sanitario delle Aziende sanitarie regionali - di cui alle deliberazioni della Giunta regionale n. 397 del 1 aprile 2019, n. 428 e n. 431 dell'11 aprile 2019 - sono presenti i nominativi dei soggetti coinvolti nelle indagini della Magistratura, attualmente in corso, e che risultano destinatari dei provvedimenti degli organi inquirenti;

Richiamato il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”*;

Richiamato il decreto legislativo 4 aprile 2016, n. 171 *“Attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria”* al citato d.lgs. 502/1992 ed in particolare dall'art. 3 che detta *“Disposizioni per il conferimento dell'incarico di direttore sanitario, direttore amministrativo e, ove previsto dalle leggi regionali, di direttore dei servizi sociosanitari delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale”*;

Richiamata la l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali);

Visti gli articoli 7 e 21-quater, comma 2 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.);

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 636 del 10 maggio 2019 *Attuazione DGR n. 449 del 17 aprile 2019 “Sospensione temporanea delle deliberazioni n. 397 del 1 aprile 2019, nn. 428 e 431 dell'11 aprile 2019”*;

Preso atto che, a seguito delle notifiche dell'avvio del procedimento di sospensione di cui alla d.g.r. n. 636/2019, sono pervenute presso il competente Servizio regionale istanze / diffide da parte di alcuni soggetti idonei inclusi negli elenchi regionali sopra citati, come riportato nel documento istruttorio;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l'articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

1. di confermare quanto disposto al punto 1) della d.g.r. n. 636 del 10 maggio 2019, in ordine alla sospensione delle rose di candidati idonei alla nomina a Direttore generale per ciascuna delle Aziende sanitarie regionali, di cui alla d.g.r. n. 428 del 11 aprile 2019;

2. di confermare quanto disposto al punto 1) della d.g.r. n. 636 del 10 maggio 2019, in ordine alla sospensione dell'elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore sanitario delle Aziende medesime, di cui alla d.g.r. n. 431 del 11 aprile 2019, limitatamente ai signori – OMISSIS- ;
3. di confermare quanto disposto al punto 1) della d.g.r. n. 636 del 10 maggio 2019, in ordine alla sospensione dell'elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore amministrativo delle Aziende stesse, di cui alla d.g.r. n. 397 del 1° aprile 2019, limitatamente al signor – OMISSIS- ;
4. di stabilire che, in conseguenza dei punti 2. e 3. del presente provvedimento, sono da ritenersi validi ed efficaci gli elenchi regionali, con riferimento agli altri soggetti idonei alla nomina di Direttore sanitario e Direttore amministrativo delle Aziende sanitarie regionali di cui alle dd.g.r. n. 431/2019 e n. 397/2019 di cui agli allegati 1 e 2 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di disporre, quindi, che i Commissari Straordinari delle Aziende Sanitarie regionali sono tenuti a verificare all'atto della nomina del Direttore amministrativo e del Direttore sanitario, il mantenimento, da parte del nominando, dei requisiti previsti ex lege, nonché l'insussistenza di eventuali cause di inconferibilità e di incompatibilità;
6. di riservarsi ogni ulteriore determinazione in ordine agli esiti dei procedimenti penali pendenti;
7. di notificare il presente atto a tutti i soggetti interessati;
8. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria;
9. di pubblicare il presente atto nel sito istituzionale della Regione Umbria nei seguenti indirizzi: <http://www.regione.umbria.it/salute-avvisi> e sul canale salute <http://www.regione.umbria.it/rose-ed-elenchi-idonei-incarico-di-direttore-generalesanitario-e-amministrativo>;
10. di fare propri gli allegati riservati uniti al presente atto da considerarsi parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
11. di dare atto che gli allegati riservati non sono soggetti a pubblicazione ai sensi dell'art. 5 bis , comma 2, lett. a) del Dlgs n. 33/2013 per la finalità relativa alla protezione dei dati personali.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: D.g.r. n. 636 del 10.05.2019 avente ad oggetto: "Sospensione temporanea delle deliberazioni n. 397 del 1 aprile 2019, nn. 428 e 431 dell'11 aprile 2019" – Determinazioni

La Giunta regionale con deliberazione n. 636 del 10 maggio 2019 avente ad oggetto: "Sospensione temporanea delle deliberazioni n. 397 del 1 aprile 2019, nn. 428 e 431 dell'11 aprile 2019" ha disposto quanto segue:

"1) di sospendere temporaneamente ed in via cautelativa ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7 comma 2 e dell'articolo 21-quater della l. 241/1990 – per le motivazioni evidenziate nelle premesse – l'efficacia delle sottoelencate deliberazioni:

• d.g.r. n. 397 del 1 aprile 2019 avente ad oggetto: "Costituzione dell'Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore amministrativo delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali).";

• d.g.r. n. 428 dell'11 aprile 2019 avente ad oggetto: "Avviso pubblico di selezione per il conferimento di incarichi di direzione generale presso le Aziende sanitarie regionali di cui alla d.g.r. 1561/2018 – Presa d'atto lavori della Commissione.";

• d.g.r. n. 431 dell'11 aprile 2019 avente ad oggetto: "Costituzione dell'Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore sanitario delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali).";

2) di attivare, sempre ai sensi dell'art. 7 comma 2 della legge 241/1990, le procedure finalizzate alla revoca delle deliberazioni della Giunta regionale richiamate al punto 1);

3) di disporre che gli uffici competenti provvedano a notificare il presente atto ai componenti della Commissione regionale per la verifica delle domande pervenute relative all'Avviso pubblico di selezione per il conferimento di incarichi di direzione generale presso le Aziende sanitarie regionali di cui alla d.g.r. n. 1561/2018 ed ai Componenti delle Commissioni incaricate di procedere alla selezione degli soggetti idonei alla nomina a Direttore sanitario e Direttore amministrativo delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale di cui alla d.g.r. n. 7 del 7 gennaio 2019;

4) di disporre che gli uffici competenti provvedano, altresì, a notificare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della legge 241/1990, il presente atto ai soggetti risultati idonei a seguito delle selezioni riportate nelle premesse ed inseriti nelle rose/ elenchi idonei di cui al sopra riportato punto 1) del deliberato; ...omissis...".

Le notifiche dell'avvio del procedimento, ai sensi del citato punto 4 del dispositivo della d.g.r. n.636/2019, sono state inoltrate, nelle date 3-4 giugno 2019, ai diretti interessati a mezzo posta elettronica certificata.

A seguito di tali notifiche, sono pervenute presso il competente Servizio regionale alcune istanze/diffide da parte dei seguenti soggetti interessati di cui alle note:

- Prot. n. 0119853 del 21/06/2019;
- Prot. n. 0119609 del 21/06/2019;
- Prot. n. 0109276 del 04/06/2019;
- Prot. n. 0117323 del 18/06/2019
- Prot. n.: 0126463 del 03/07/2019;
- Prot. n.0119624 del 21/06/2019;
- Prot. n. 0123537 del 27/06/2019.

Si riportano di seguito alcune considerazioni contenute nelle citate istanze / diffide pervenute:

la volontà espressa dalla Giunta regionale di sospendere, per poi successivamente revocare le deliberazioni nn. 397 / 428 / 431 del 2019 riportate nelle premesse, appare gravemente lesiva delle posizioni dei soggetti idonei inseriti negli Elenchi/Rose approvati con le deliberazioni suddette;

la mancanza / il difetto dell'interesse pubblico effettivo alla rimozione degli atti, in quanto la presenza all'interno degli Elenchi/Rose idonei di nominativi di persone coinvolte nelle indagini della Magistratura e destinatari di provvedimenti degli organi inquirenti, non è sufficiente ad integrare un interesse pubblico concreto ed attuale alla revoca degli interi Elenchi/Rose;

"Sia la nomina dei Direttori Amministrativo e Sanitario dell'AO di Perugia fatta prima della sospensione degli elenchi regionali, che la sospensione temporanea avvenuta appunto in un secondo tempo presentano anzitutto un palese vizio di procedura, considerato che la stessa è efficace nei confronti di tutti gli idonei e non solo nei confronti dei soggetti coinvolti nelle indagini della Magistratura, attualmente in corso. Questi atti hanno leso gravemente gli interessi degli esclusi e quindi anche della scrivente che avrebbe potuto essere nominata Direttore Sanitario nell'AO di Perugia, avendo già ricoperto questo ruolo per più di un biennio ed essendo gli idonei in elenco in numero esiguo; d'altra parte gli esclusi e quindi la scrivente, hanno perso anche la possibilità di essere nominati Direttore Sanitario e Direttore Amministrativo non solo in Umbria ma anche nelle altre regioni pur avendo validamente superato le severe procedure di selezione della commissione composta da esperti di qualificate istituzioni scientifiche indipendenti.";

"La regione dell'Umbria doveva invece adottare atti rispettosi del principio di non ledere i dirigenti non interessati dai provvedimenti giudiziari e fare delle sospensioni individuali come sono state adottate dal Ministero della Salute relativamente all' albo nazionale degli idonei a Direttore Generale (vedasi). La stessa Regione nell'adottare gli atti di sospensione, dichiara più volte che sia l'intera procedura di avviso che i lavori della Commissione di Esperti sono stati regolarmente posti in essere nel pieno rispetto delle procedure di legge e regolamentari ed in quanto tali approvati".

Allo stato attuale, le considerazioni che avevano portato all'emanazione della deliberazione n. 446 del 15 aprile 2019, nonché del provvedimento n. 636/2019 già citato possono essere riconsiderate alla luce sia delle osservazioni già sintetizzate sia della evoluzione processuale dell'inchiesta che ha coinvolto l'Azienda Ospedaliera di Perugia.

Invero, le motivazioni di prudenza e di opportunità politica che hanno portato all'emanazione della d.g.r. in oggetto, possono considerarsi presenti ed attuali, sulla base di un criterio di differenziazione tra gli idonei, esclusivamente per quei soggetti la cui posizione processuale attuale sconsigli il conferimento di incarichi, anche in virtù del fatto che i medesimi risultano sospesi dal servizio e che allo stato risultano essere i signori *omissis* per i quali possono permanere le motivazioni che hanno portato alla misura prudenziale della sospensione.

Tutto ciò in virtù del più generale principio di cautela temperato da quello dell'efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa.

Il permanere delle misure prudenziali citate deve temperarsi, peraltro, con l'esigenza di consentire ai Commissari straordinari di poter attingere, qualora lo ritengano opportuno, dagli elenchi di cui alle dd.g.r. 397/2019 e 431/2019.

Tale necessità, allo stato, non appare ravvisabile con riferimento alle rose di idonei alla nomina a Direttore generale, di cui alla d.g.r. 428/2019, in quanto tutte le Aziende sanitarie umbre sono attualmente dirette da Commissari straordinari che rimarranno in carica fino al compimento del sessantesimo giorno successivo all'insediamento della nuova Giunta regionale, giusta d.g.r. n. 828 del 28 giugno 2019.

Si rappresenta, infine, che, nelle more delle procedure di cui alla d.g.r. n. 636/2019 sopra citata, a seguito del commissariamento dell'Azienda Ospedaliera di Perugia Santa Maria della Misericordia il

Commissario straordinario dell'Azienda medesima ha provveduto a nominare i Direttori sanitario ed amministrativo aziendali attingendo, data l'indisponibilità dei relativi elenchi della Regione Umbria, dagli Elenchi di idonei a Direttore sanitario ed amministrativo di altra regione, in adempimento alle disposizioni dell'art. 3, comma 1 del d.lgs. 4/8/2016 n. 171 "Attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria".

Si specifica che il presente atto è formato da un allegato riservato.

Si evidenzia, infine, che il presente provvedimento è improrogabile ed urgente in quanto finalizzato a garantire la stabilità e la continuità alla gestione delle Aziende sanitarie regionali.

Per quanto sopra premesso si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell'art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 30/07/2019

Il responsabile del procedimento
Dr. Luca Conti

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 30/07/2019

Il dirigente del Servizio
Politiche di sviluppo delle risorse umane del
S.S.R., semplificazione in materia sanitaria
e patrimonio delle Aziende Sanitarie.
Riforme

Dr. Luca Conti
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
 - verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
- esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 30/07/2019

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE, WELFARE,
SVILUPPO ECONOMICO, ISTRUZIONE,
UNIVERSITÀ, DIRITTO ALLO STUDIO
- Luigi Rossetti
Sostituto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Antonio Bartolini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 30/07/2019

Assessore Antonio Bartolini
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina a Direttore sanitario

delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali)

BARBATO ANGELO

DE FINO MASSIMO

FIASCHINI IMOLO

FRATINI SANDRO

GIAMMARTINO CAMILLO

GIOVANNINI GIANNI

LA REGINA VINCENZO

LORENZONI LUCIANO

MANZI PIETRO

PASQUI SILVIO

PIOPPA MANUELA

POLIMENI JOSEPH

ROSIGNOLI MARIA GIGLIOLA

TESTA ROBERTO

**Elenco regionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore
amministrativo**

delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende ospedaliere e delle Aziende ospedaliero-universitarie del Servizio sanitario regionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36-bis della l.r. 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali)

AMERICIONI ROBERTO**BRUGNETTA RICCARDO****CARLINI STEFANO****CASCIARI ANDREA****DI GIOVANNI SIMONA****DI MARTINO GERARDO****MARTELLI ENRICO****PAGLIAFORA ALBERTO****PESCINI LORENZO****SARNARI DORIANA****SOCCI SABRINA****VELARDI MARIA LUISA****ZENZERI SERENA**