

ESITI DEL PROCESSO PARTECIPATIVO DI LOCALIZZAZIONE DELLA STRATEGIA REGIONALE PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE DELL'UMBRIA

Questo testo descrive in estrema sintesi di tutto il lavoro svolto e quanto i territori hanno prodotto in questi mesi di lavoro.

1. LA LOCALIZZAZIONE DELLA STRATEGIA DI SVILUPPO SOSTENIBILE DELL'UMBRIA

1.1. Le 6 Aree geografiche di Sostenibilità

Primo step propedeutico all'avvio è stato quello di individuare la dimensione territoriale ottimale per suddividere l'Umbria in Zone che fossero sufficientemente omogenee al loro interno e di numero totale compatibile con l'esigenza operativa di strutturare un processo di ascolto e di co – programmazione con i Comuni umbri, i cittadini e gli stakeholder locali.

La ricerca della massima omogeneità tra i 92 Comuni, considerate le 9 componenti prese in esame, restituisce una ripartizione utile all'operatività dei Forum e coerente con le aggregazioni considerate.

Le componenti territoriali prese a riferimento per la definizione delle Aree di lavoro dei Forum sono: la suddivisione in distretti socio – sanitari, le aree di Protezione Civile, i perimetri delle ex Comunità Montane, le Unioni dei Comuni, i Parchi Regionali, i perimetri dei Sistemi Locali del Lavoro, le ripartizioni in Zone Sociali, le Strategie Aree Interne, i GAL.

La suddivisione territoriale risultante, elaborata da FELCOS Umbria e condivisa con la Regione Umbria e ANCI Umbria, è raffigurata nella cartina di seguito riportata.



Figura 1 - Aree di Sostenibilità

1.2. Le aree tematiche: dalle 5 P dell'Agenda 2030 alle Aree tematiche dei Forum

A partire dalla Strategia Nazionale e dalla Strategia Regionale, il lavoro e l'approfondimento dei Forum e dell'inchiesta pubblica sono stati trattati secondo le P: Persone, Pace, Pianeta, Prosperità.

La P di Partnership è considerata trasversale e mutuata come indirizzo generale operativo, alla ricerca delle alleanze, delle collaborazioni e delle sinergie tra gli attori locali.

LE 4 AREE TEMATICHE DEI FORUM

Il lavoro dei Forum si struttura su 3 Forum



La discussione dei forum e la partecipazione all'inchiesta pubblica hanno affrontato ciascun obiettivo contenuto nella *Matrice semplificata di relazione tra Obiettivi Nazionali e Obiettivi Regionali*, per determinare a livello territoriale quali fossero i più "sentiti" dalle comunità locali o strategici o maggiormente urgenti.

Lo scopo è quello di affiancare agli obiettivi di rilievo regionale, le priorità che ciascuna area geografica formula e per le quali il gruppo ha co – programmato, ovvero ha deciso di mettere in cima all'agenda delle istituzioni e delle proprie attività.

2. IL PROCESSO DI LOCALIZZAZIONE PARTECIPATA

2.1. Il coinvolgimento degli attori

La prima mappatura degli attori è avvenuta attraverso il lavoro congiunto di Regione Umbria, FELCOS Umbria, ANCI Umbria, Sviluppumbria e Parco 3A, in base alle precedenti esperienze, attraverso la rete di contatti costruita nel tempo e analizzando attentamente la natura regionale e/o territoriale dei soggetti individuati per la partecipazione al processo. Le categorie di attori coinvolte nelle attività dell'Inchiesta pubblica sono state: Cittadini, Imprese, Comuni. Le principali categorie di attori coinvolte nelle attività dei Forum sono state: Istituzioni locali, Associazioni, Scuole, Imprese, Cooperative, Professionisti, Enti locali.

Il processo messo in atto si è svolto per una parte in un periodo di forti restrizioni alla presenza contemporanea di più soggetti a causa della ben nota epidemia di COVID-19 e solo nella fase successiva in un contesto più favorevole alla presenza "fisica" delle persone.

L'intero lavoro e la sua modalità partecipativa sono stati pensati sin dall'inizio con modalità in grado di garantire l'effettivo svolgimento in ogni condizione, in modalità di videoconferenza con il supporto di piattaforme digitali di partecipazione e in presenza con supporto digitale per permettere la contemporanea adesione in videoconferenza.

Tutto ciò ha permesso di poter condurre i lavori anche nelle fasi più difficili senza particolari limitazioni, sempre nel rispetto della sicurezza, altrimenti sarebbero stati pregiudicati irrimediabilmente il coinvolgimento e la partecipazione attiva degli attori locali, già fortemente a rischio, date le condizioni di contesto.

La creazione e la pubblicazione del sito internet

Nel corso del processo è stato progettato e pubblicato un sito internet di informazione e di servizio creato e dedicato allo Sviluppo Sostenibile Umbria e raggiungibile dall'indirizzo <https://www.svilupposostenibile.umbria.it>

L'animazione dei Comuni a cura di Anci e l'animazione delle imprese per lo Sviluppo Sostenibile a cura di Sviluppumbria e Parco 3A

Nell'attività di preliminare coinvolgimento dei Comuni e nella fase di raccordo delle attività Anci Umbria ha provveduto al rapporto diretto con i comuni Umbri.

Il ruolo dei Comuni può essere definito in due aspetti principali e su questi sono stati orientati gli sforzi:

- Comuni come destinatari delle politiche e attori della partecipazione e della proposta per la definizione della Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile.
- Comuni come animatori e coordinatori degli attori locali dello Sviluppo Sostenibile.

Sviluppumbria e il Parco 3A, oltre ad aver contribuito nelle varie fasi che hanno portato alla stesura dei Lineamenti preliminari della Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile, hanno anche alimentato in maniera stabile e continuativa la partecipazione ai diversi step dei Forum, in particolare sollecitando e sensibilizzando il mondo produttivo e dell'agricoltura.

Le iniziative tematiche e le presenze di Sviluppumbria per la "P" di Prosperità, Parco 3A per la "P" di Pianeta e UNICEF per la "P" di Pace e Persone in qualità di "Osservatori" durante le sessioni dei Forum sono state pensate come mezzi per l'integrazione del dibattito locale nelle dinamiche regionali e per contestualizzare ancora meglio tale processo nel più ampio e articolato ambito della promozione della sostenibilità economica, sociale e ambientale integrata in tutte le politiche.

2.2. Gli strumenti e i numeri della partecipazione

Con lo scopo di procedere ad una effettiva e fattiva partecipazione FELCOS Umbria ha strutturato due percorsi principali di informazione, sensibilizzazione e co-programmazione con le comunità locali: l'Inchiesta pubblica e i Forum territoriali.

L'inchiesta pubblica

L'inchiesta pubblica è stata condotta attraverso una piattaforma digitale di elaborazione di un percorso di approfondimento ed analisi dei Lineamenti di Strategia regionale di Sviluppo Sostenibile a disposizione dei cittadini, le imprese e dei Comuni dell'Umbria.

La somministrazione dei "questionari" è stata anticipata da una serie di azioni propedeutiche che hanno previsto l'elaborazione e l'impostazione di un percorso guidato di quesiti, rivolti a tre principali target (Comuni, operatori economici, cittadinanza).

Tale struttura ha permesso di rispondere agli obiettivi di mobilitazione dei target individuati e di raccolta dei contributi quantitativi e qualitativi per un'evoluzione dei "Lineamenti preliminari per la definizione della Strategia Regionale".

Partecipanti all'inchiesta pubblica:
Cittadini: 333 di cui 120 inchieste complete
Imprese: 48 di cui 22 inchieste complete
Comuni: 35 di cui 6 inchieste complete

L'inchiesta pubblica, quale strumento "vivo" di sensibilizzazione, di parere e di monitoraggio, potrà essere ripubblicata e aggiornata per ricevere ulteriori indicazioni da parte della comunità umbra nel corso dei successivi aggiornamenti della Strategia regionale di Sviluppo Sostenibile o per ulteriori approfondimenti sulla Strategia stessa.

I Forum

Le fasi dei Forum: I, II e III fase

Fase 1 Forum – Seduta plenaria

Il primo appuntamento organizzato in seduta plenaria ha riunito tutti i partecipanti ai Forum al momento iscritti e ha affrontato le tematiche di carattere generale e introduttive ai lavori con tutti i territori e con tutti coloro che hanno aderito alle 4 "P" di Persone, Pace, Pianeta e Prosperità.

Fase 2 Forum – Sedute territoriali divise per "P"



Attraverso la piattaforma di videoconferenza (ZOOM) e una piattaforma digitale di co – programmazione (GroupMap) per la conduzione dei Forum territoriali, sono stati attivati 18 incontri, 1 per ogni P per ogni Area delle 6 individuate.

Ciascuna delle 6 Aree territoriali ha dunque riunito separatamente i partecipanti per ogni "P":

- I. Persone – Pace
- II. Pianeta
- III. Prosperità

Nel corso dei lavori di questa sessione i partecipanti sono stati protagonisti di un processo di partecipazione e di co – programmazione, accompagnati da moderatori e facilitatori di FELCOS Umbria per la definizione del processo di territorializzazione della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile, attraverso la selezione degli obiettivi contenuti nei lineamenti preliminari secondo le priorità del territorio.

Per ciascun obiettivo selezionato sono state proposte azioni elaborate e misurate dal gruppo di lavoro.

Risultato: selezione degli obiettivi strategici dell'Area geografica tra quelli proposti dalla Regione Umbria.

In base agli obiettivi selezionati come "prioritari" si è avviata la seconda fase dove ciascun partecipante ha proposto le azioni per raggiungere gli obiettivi nel numero massimo stabilito.

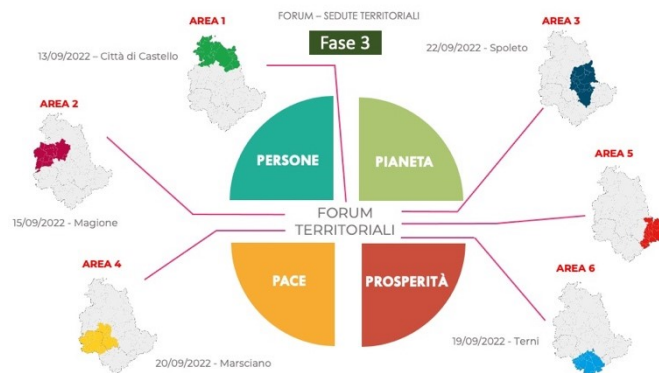
Al termine il gruppo ha individuato le azioni per raggiungere l'obiettivo specifico e le ha ordinate per gradimento secondo un punteggio da 0 a 3 per ogni azione proposta dal gruppo.

La fase è terminata con il commento della classifica di gradimento delle azioni individuate per ogni obiettivo da raggiungere, mostrando l'elenco e le Keywords delle azioni proposte per il raggiungimento degli obiettivi selezionati tra quelli indicati dalla Regione Umbria.

In conclusione, sono stati invitati i partecipanti a prendere la parola per eventuali commenti e per mettere a disposizione del processo eventuali documenti e/o progetti, caricandoli nelle pagine internet create per ciascuna sessione dei forum.

Ciascuna sessione di lavoro ha avuto una durata di circa 2 ore e 15 minuti e al termine ad ogni partecipante è stato fornito l'istant report degli step di lavoro.

Fase 3 Forum – Sedute territoriali



Attraverso la piattaforma di videoconferenza (ZOOM) e la piattaforma digitale di co – programmazione (GroupMap) e contemporaneamente in presenza con l'ausilio di Tabellone e post-it, sono stati attivati 5 incontri, 1 per ogni Area individuata (per necessità operative e di maggiore efficacia, per la Valnerina il processo previsto è stato accompagnato da un incontro specifico con i Comuni delle Aree interne).

Ciascuna Area territoriale ha dunque riunito congiuntamente i partecipanti di ogni "P":

- I. Persone – Pace
- II. Pianeta
- III. Prosperità

Le Aree territoriali hanno riunito tutti i partecipanti in modalità mista (presenza e remoto) per una restituzione e una discussione dei risultati tematici della Fase 2 di ogni singola "P" e hanno discusso gli esiti rispondendo alle domande "Chi, Cosa e Quando".



Figura 9 - Timeline del processo

Numero incontri Forum

24 sessioni di lavoro sul territorio regionale svolti nella Fase 1, 2, 3 nel periodo tra febbraio e settembre 2022.

Partecipanti

Fase 1: Seduta plenaria, evento avvio dei lavori del 28 febbraio 2022: **192 partecipanti**.

Fase 2 e Fase 3: Partecipanti totali attivati quali rappresentanti di imprese, associazioni, enti locali, Comuni, scuole, Università, altri enti pubblici e privati.

Tabella 1 – N. Partecipanti Forum sedute territoriali

Aree di Sostenibilità	Persone Pace	Pianeta	Prosperità	TOTALI
Forum 1	16	8	10	34
Forum 2	8	10	30	48
Forum 3	25	25	23	73
Forum 4	10	8	20	38
Forum 5	0	5	12	17
Forum 6	5	6	20	31
Totale partecipanti	64	62	115	241

Obiettivi e Azioni

Ogni area ha selezionato gli Obiettivi strategici attribuendoli alle categorie di "Grandi progetti", "Vittorie rapide" e "Opportunità da cogliere"; per ogni obiettivo ha proposto azioni per raggiungerli.

Tabella 2 – N. Obiettivi selezionati e N. Azioni proposte

Aree Tematiche	Obiettivi prioritari selezionati	N. Azioni proposte			Totale Azioni
		Grandi progetti	Vittorie rapide	Opportunità da cogliere	
Persone - Pace	10	82	57	9	148
Pianeta	10	84	50	17	151
Prosperità	13	93	76	22	191
Totale	33	259	183	48	490