



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE:
l'Europa investe nelle zone rurali



Regione Umbria
Giunta Regionale

Relazione annuale di attuazione 2024

Sintesi per il partenariato e i cittadini

**PROGRAMMA DI
SVILUPPO RURALE
PER L'UMBRIA**

**2014
2022**



Introduzione

La presente Sintesi dei contenuti della Relazione di attuazione annuale 2024 è prodotta in esecuzione dell'art. 50 del Reg. (UE) n. 1303/2013 ed è consultabile al seguente link: <https://www.regione.umbria.it/agricoltura/sorveglianza-e-valutazione2014>.

La Relazione di attuazione annuale (RAA) 2024 analizza lo stato di attuazione del PSR per l'Umbria 2014-2022, relativamente all'anno 2024. Ai sensi dell'art. 74 del Reg. (UE) 1305/2013 e s.m.i., la RAA è sottoposta all'esame e all'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza del Programma.

La Relazione 2024 è redatta in base all'Allegato VII del Reg. (UE) 808/2014 e s.m.i. recante disposizioni in merito alla struttura e contenuto della Relazione. In particolare in esso si forniscono le principali informazioni sull'attuazione del Programma e sullo stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale di ogni singola misura/sottomisura attivata, con particolare riferimento all'avanzamento realizzato nel corso del 2024.

Successivamente alla sua approvazione, la Relazione sarà trasmessa alla Commissione europea, tramite SFC 2014, unitamente alle tabelle relative agli indicatori elaborati secondo il "Quadro Comune di Monitoraggio e valutazione (QCMV)" dei programmi di sviluppo rurale 2014-2022, al fine di fornire un livello informativo minimo e comune tra Stati membri, tale da consentire un'omogenea aggregazione di dati a livello comunitario.

1. Informazioni chiave sull'attuazione del Programma e delle sue priorità

1.a Dati finanziari

In questa sezione si riportano le informazioni relative all'esecuzione finanziaria sulla base dei dati relativi alle dichiarazioni di spesa presentate dall'OP AGEA alla Commissione Europea al 31.12.2024. I dati finanziari riportati nel presente paragrafo sono calcolati al netto dei recuperi e degli aggiustamenti contabili presenti in SFC.

Al 31.12.2024 la spesa pubblica complessiva sostenuta con le risorse del PSR Umbria 2014-2022 ammonta ad € 1.034.793.755,50 che consente di registrare un avanzamento nella spesa dell'86,6%, per una quota FEASR pari a € 462.886.108,20 (al lordo delle risorse EURI). Il risultato di spesa pubblica complessiva sostenuta in termini percentuali ha superato il dato nazionale (85,6%) annullando il gap preesistente e confermando il trend positivo delle ultime annualità.

L'avanzamento nella spesa disaggregato per tipologia di risorse si attesta all'86,6% per le risorse ordinarie (€ 1.005.463.514,94 in spesa pubblica di cui € 433.555.867,64 di quota FEASR) e all'86,5% per le risorse EURI (€ 29.330.240,56). Mentre per le risorse ordinarie il risultato di spesa pubblica sostenuta in termini percentuali si mantiene allineato al dato nazionale (86,3%), le risorse EURI segnano una percentuale di spesa sostenuta (86,5%) ben superiore al dato nazionale (64,2%), confermando il divario di 22 punti percentuali riscontrato nella precedente RAA.

Le domande pagate dall'OP-AGEA al 31.12.2023 sono state complessivamente 122.171.

Le misure che al 31 dicembre 2024 registrano un maggiore avanzamento della spesa pubblica (Tabella 1) - fatta eccezione per la Misura 21 (contrasto alla pandemia da Covid-19) - sono le cosiddette misure a superficie (misure connesse a superfici o animali) ed in particolare:

- M14 (benessere degli animali) con il 99,9% delle risorse ordinarie utilizzate;
- M12 (indennità Natura 2000) e la M10 (pagamenti agro-climatico-ambientali) con rispettivamente il 97,4% e il 95,1% delle risorse ordinarie utilizzate.

Tra le misure non connesse a superfici o animali un buon avanzamento nell'utilizzo delle risorse ordinarie è registrato dalla Misura 1 (formazione) con il 95,5%, dalla M3 (promozione) al 91,2%, dalla M4 (investimenti in immobilizzazioni materiali) all'86% e la M8 (foreste) all'84,9%.

Per quanto attiene specificatamente alle risorse EURI l'avanzamento della spesa è prossimo al 100% per la M11 (agricoltura biologica) e la M13 (indennità zone soggette a vincoli naturali), mentre si ferma all'84,1% ed al 70,2% rispettivamente per la M4 e la M6 (giovani).

In termini di avanzamento per Aspetto Specifico (Tabella 2), per quanto riguarda la spesa delle risorse ordinarie si evidenzia che le Focus area 4a), 4b) e 4c) si attestano tra il 93,3% e il 96,9% della spesa pubblica ordinaria programmata. Per quanto riguarda gli altri Aspetti Specifici, la FA 3a) ha raggiunto il 92,9%, mentre la FA 5d) e la FA 5e) sono rispettivamente al 90,2% e all'84,5%. Le Focus Area 2a), 2b), 3b) e 6a) registrano tutte un avanzamento di spesa compreso tra il 78,4 e l'82,7%. Le Focus Area 6b) e 6c) registrano un avanzamento di spesa rispettivamente pari al 73,7% e al 47,5%. Si conferma un avanzamento più lento nella FA 5C, che si è attestata al 34,4% nonostante abbia raddoppiato il risultato raggiunto sino all'anno precedente.

Per quanto riguarda le risorse EURI, le FA 4b) e 4a) registrano un avanzamento che rispettivamente è del 99,9% e dell'99,2%, inoltre si registrano significativi avanzamenti di spesa anche nelle restanti Focus Area, in particolare nella 2a) con l'87,9% e nella 3a) con il 78,3%, mentre la FA 6a) ha segnato un avanzamento di spesa del 41,1%, a fronte di impegni che coprono l'intera dotazione di questo Aspetto Specifico che promuove l'accessibilità, l'uso e la qualità di tecnologie, informazione e comunicazione. Si ricorda che il PSR per l'Umbria non concorre alle FA 5a) e 5b).

In termini di spesa pubblica ordinaria per Priorità (Tabella 3) si osserva che la P4 e la P3 hanno rispettivamente raggiunto il 93,6% e il 91,7% della spesa programmata. Per le altre Priorità si registra un avanzamento costante della spesa sulle risorse programmate con valori dell'83,7% per la P5, dell'82,1% per la P2 e del 71,8% per la P6. Per quanto riguarda le risorse EURI la P4 segna un avanzamento del 99,5%, mentre si collocano ampiamente sopra il 78% sia la P3, sia la P2. In coerenza con la situazione descritta a livello di Focus Area, la P6 registra un primo avanzamento di spesa che si attesta al 41,1%.

Relativamente alle Tabelle 2 e 3, si osserva che le misure 20 ed ex mis. 131 non trovano corrispondenza con le Focus Area e le Priorità del PSR 2014-2022.

Tabella 1 - Avanzamento della spesa per misura al 31/12/2024

	Misura	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE ORDINARIE	M01	9.110.276	8.701.609	95,5%
	M02	6.478.168	4.527.947	69,9%
	M03	10.288.000	9.385.975	91,2%
	M04	250.979.300	215.750.536	86,0%
	M05	11.809.398	8.631.084	73,1%
	M06	57.014.303	46.345.474	81,3%
	M07	89.021.831	55.692.803	62,6%
	M08	80.117.500	68.043.880	84,9%
	M10	215.329.151	204.791.540	95,1%
	M11	68.895.061	63.755.197	92,5%
	M12	4.861.000	4.733.529	97,4%
	M13	130.383.029	122.425.972	93,9%
	M14	54.634.292	54.578.009	99,9%
	M15	5.093.483	4.059.486	79,7%
	M16	69.163.049	52.616.597	76,1%
	M19	64.595.083	52.143.658	80,7%
	M20	27.786.413	23.451.799	84,4%
	M21	5.762.000	5.758.621	99,9%
	Ex Mis.131	90.000	69.800	77,6%
	Totale	1.161.411.337	1.005.463.515	86,6%

	Misura	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE EURI	M4 Euri	11.422.700	9.600.842	84,1%
	M6 Euri	9.045.700	6.348.139	70,2%
	M11 Euri	5.892.839	5.882.256	99,8%
	M13 Euri	7.553.890	7.499.003	99,3%
	Totale	33.915.128	29.330.241	86,5%

Tabella 2 - Avanzamento della spesa per focus area al 31/12/2024

	Focus Area	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE ORDINARIE	2a	224.137.662	185.355.482	82,7%
	2b	31.722.006	24.857.223	78,4%
	3a	175.070.755	162.634.683	92,9%
	3b	15.146.118	11.872.780	78,4%
	4a	161.166.902	151.408.964	93,9%
	4b	259.116.563	241.830.211	93,3%
	4c	4.750.000	4.600.659	96,9%
	5c	2.073.337	714.014	34,4%
	5d	5.619.977	5.071.570	90,2%
	5e	83.346.367	70.462.012	84,5%
	6a	12.588.526	10.198.940	81,0%
	6b	143.140.397	105.502.246	73,7%
	6c	15.656.313	7.433.131	47,5%
	M20/ExMis131	27.876.413	23.521.599	84,4%
Totale	1.161.411.337	1.005.463.515	86,6%	

	Focus Area	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE EURI	2a Euri	6.858.500	6.026.090	87,9%
	2b Euri	8.179.400	5.992.000	73,3%
	3a Euri	4.564.200	3.574.752	78,3%
	4a Euri	7.553.890	7.495.989	99,2%
	4b Euri	5.892.839	5.885.270	99,9%
	6a Euri	866.300	356.139	41,1%
	Totale	33.915.128	29.330.241	86,5%

Tabella 3 - Avanzamento della spesa per priorità al 31/12/2024

	Priorità	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE ORDINARIE	2	255.859.668	210.212.705	82,2%
	3	190.216.873	174.507.463	91,7%
	4	425.033.466	397.839.834	93,6%
	5	91.039.681	76.247.597	83,8%
	6	171.385.236	123.134.317	71,8%
	M20/ExMis131*	27.876.413	23.521.599	84,4%
	Totale	1.161.411.337	1.005.463.515	86,6%

	Priorità	Programmato	Pagato	
		€	€	%
RISORSE EURI	2 Euri	15.037.900	12.018.090	79,9%
	3 Euri	4.564.200	3.574.752	78,3%
	4 Euri	13.446.729	13.381.259	99,5%
	6 Euri	866.300	356.139	41,1%
	Totale	33.915.128	29.330.241	86,5%

Al 31.12.2024 (vedi Tabella 4) le risorse sotto impegno ammontano a 1.158,2 Meuro pari al 97% delle risorse programmate. Tale importo tiene conto delle risorse EURI ed è calcolato conformemente a quanto previsto dalle linee guida della Commissione europea "RURAL DEVELOPMENT MONITORING (2014-20) - IMPLEMENTATION REPORT TABLES".

Tabella 4 - Risorse impegnate al 31.12.2024

	SPESA PUBBLICA (€)	FEASR (€)
RISORSE IMPEGNATE AL 31.12.2024	1.158.235.266	518.429.356
<i>di cui EURI</i>	33.400.683	
SPESA PROGRAMMATA	1.195.326.465	534.715.697
<i>di cui EURI</i>	33.915.128,21	
% RISORSE IMPEGNATE	97% Ordinarie e 98% EURI	
SPESA PROGRAMMATA TOP UP	20.971.869	
<i>di cui impegnata</i>	12.830.253	

Al 31.12.2024 la spesa pubblica realizzata (progetti conclusi/avviati) è di 956,5 Meuro pari a oltre il 94% della spesa pubblica complessiva sostenuta (al netto della spesa per la M20 ed ex mis.131).

1.b Valori obiettivo quantificati

In questa sezione si riportano informazioni sintetiche per Focus Area.

L'analisi sintetica degli indicatori di obiettivo del Programma (da T1 a T24) consente di apprezzare il significativo avanzamento che quasi tutti gli indicatori hanno fatto registrare al 31.12.2024, come di seguito riportato:

Indicatori obiettivo il cui avanzamento non presenta criticità

- **T1** “percentuale di spesa in relazione alla spesa totale per il PSR” (aspetto specifico 1A);
- **T2** “numero totale di operazioni di cooperazione sovvenzionate nel quadro della misura di cooperazione” (aspetto specifico 1B);
- **T3** “numero totale di partecipanti formati (art. 14 del Reg. 1305/2013)” (aspetto specifico 1C);
- **T5** “percentuale di aziende agricole che attuano un piano di sviluppo/investimenti per i giovani agricoltori con il sostegno del PSR” (aspetto specifico 2B);
- **T6** “percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori” (aspetto specifico 3A);
- **T8** “percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità” (aspetto specifico 4A);
- **T9** “percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi” (aspetto specifico 4A);
- **T10** “percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica” (aspetto specifico 4B);
- **T12** “percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo” (aspetto specifico 4C);
- **T18** “percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca” (aspetto specifico 5D);
- **T19** “percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio” (aspetto specifico 5E).
- **T21** “percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale” (aspetto specifico 6B);

- **T22** “percentuale di popolazione rurale che beneficia di migliori servizi/infrastrutture” (aspetto specifico 6B);
- **T23** “posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati (LEADER)” (aspetto specifico 6B).

Gli indicatori, di seguito riportati, pur registrando dei ritardi nell'avanzamento del target al 2025, **non destano preoccupazione** in quanto si prevede di recuperare il ritardo sia attraverso il rafforzamento amministrativo in atto per l'attività di supporto alle fasi istruttorie, sia attraverso le procedure di accelerazione della spesa al fine di ridurre i tempi per la concessione degli aiuti e la liquidazione dei contributi:

- **T4** “percentuale di aziende agricole che fruiscono del sostegno del PSR per investimenti di ristrutturazione e ammodernamento” (aspetto specifico 2A);
- **T16** “totale degli investimenti nella produzione di energia rinnovabile (in EUR)” (aspetto specifico 5C);
- **T20** “posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati” (aspetto specifico 6A);
- **T24** “percentuale di popolazione rurale che beneficia di servizi/infrastrutture nuovi o migliorati (TIC)” (aspetto specifico 6C).

1.c Altri elementi specifici del PSR

Avanzamento dei pagamenti comunitari in relazione al rischio disimpegno automatico delle assegnazioni FEASR al Programma (regola N+3)

Al 31.12.2024 la spesa del PSR dichiarata, a valere sui fondi ordinari 2014-2022, ammonta a € 433.211.828,00 in quota FEASR pari a circa 12 Meuro oltre il limite fissato per il disimpegno automatico delle risorse che era di € 421.196.648,85. Restano ancora da spendere circa 56 Meuro in quota FEASR per raggiungere l'obiettivo finale di spesa.

Per i fondi EURI si registra che la percentuale di realizzazione al 31.12.2024, riferita all'anno di impegno 2022, ha raggiunto l'80%.

2. I progressi nell'attuazione del piano di valutazione

2a Descrizione di tutte le modifiche apportate al piano di valutazione nel PSR nel corso dell'anno, con la relativa giustificazione

Nel corso del 2024 il Piano di valutazione del PSR (Capitolo 9) non ha subito modifiche.

2b Descrizione delle attività svolte in relazione alla fornitura e gestione dei dati (con riguardo alla sezione 4 del piano di valutazione)

Si riportano di seguito i prodotti valutativi consegnati nel corso dell'anno 2024.

- L'aggiornamento del **Piano di valutazione** a cura del Valutatore indipendente trasmesso a gennaio 2024 è stato redatto sulla base delle indicazioni dell'art. 4 “*Oggetto dell'affidamento e ambito delle attività di valutazione*” del Capitolato d'onere, contenente al suo interno gli elementi di analisi propri della verifica delle condizioni di valutabilità e del disegno di valutazione volto a pianificare le attività per il 2024.
- Il **Piano operativo delle rilevazioni delle informazioni** è stato trasmesso il 30 maggio 2024, al fine di pianificare le attività di rilevazione dei dati primari e secondari previste per le analisi valutative del 2024 nel Piano di Valutazione. Il Piano, proposto come prodotto aggiuntivo nell'Offerta tecnica, è un documento rilasciato annualmente, nel quale sono definite con un dettaglio operativo le metodologie di raccolta ed elaborazione dei dati primari e secondari, la procedura di campionamento adottata, i criteri di scelta del campione.
- Il **Rapporto di Valutazione Annuale 2024** (anno 2023) è stato consegnato il 31 maggio 2024. Il documento tratta ambiti di analisi valutativa specifici, proseguendo e aggiornando indagini, precedentemente avviate, afferenti a

obiettivi e strategie di carattere trasversale, quali: i) l'aggiornamento degli indicatori di risultato e di impatto (con specifico riferimento alle seguenti FA: 2A; 4A; 4B; 4C; 5A; 5C; 5D; 5E); ii) autovalutazione dei GAL; iii) sintesi delle attività valutative condotte nel 2024. Del medesimo prodotto è stata realizzata una **Sintesi divulgativa** contenente le principali conclusioni emerse rispetto a ciascun tema esaminato.

3. Aspetti che incidono sui risultati del Programma e misure adottate

Nel corso del 2024 l'AdG ha messo in atto tutte le misure necessarie finalizzate a rendere il programma più performante e maggiormente efficace per il raggiungimento degli obiettivi.

Tra queste rivestono particolare importanza le modifiche al documento di programmazione, di cui la prima approvata con il Comitato di Sorveglianza convocato con procedura scritta in data 12/04/2024.

Tale modifica di natura principalmente finanziaria, è stata dettata sia dall'avvicinarsi della chiusura del periodo di programmazione che richiede l'accelerazione della spesa già impegnata, sia per scongiurare - per le annualità 2024 e 2025 - l'eventuale attivazione della regola sul disimpegno automatico che sottrarrebbe risorse preziose allo sviluppo rurale umbro e a cascata all'intero sistema economico regionale.

Nel contempo si è anche cercato di ottimizzare tutte le risorse ancora disponibili del PSR per l'Umbria al fine di raggiungere in maniera più puntuale gli obiettivi e i target già definiti nella strategia del programma.

La suddetta modifica, che ha ricevuto diverse osservazioni da parte della Commissione, è stata trasmessa alla Commissione in versione definitiva il 16 maggio 2024 (PO13) ed è stata approvata con **Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2024)4586 final del 27 giugno 2024**.

Le variazioni finanziarie oggetto della modifica possono essere riassunte nelle tabelle sottostanti relativamente alle risorse "ordinarie" e alle risorse "EURI":

RISORSE ORDINARIE – in Spesa pubblica				
Misura	Spesa pubblica programmata PO12	Variazioni in aumento	Variazioni in riduzione	Spesa pubblica proposta in modifica
1	10.329.946,43	0,00	1.219.670,26	9.110.276,17
2	4.567.826,06	1.626.203,74	0,00	6.194.029,80
3	10.188.000,00	100.000,00	0,00	10.188.000,00
4	258.699.900,00	0,00	7.256.600,00	251.443.300,00
5	12.477.898,41	0,00	660.000,00	11.817.898,41
6	60.301.533,43	0,00	6.837.230,93	53.464.302,50
7	97.659.631,17	0,00	5.982.800,00	91.676.831,17
8	94.937.500,00	0,00	9.270.000,00	85.667.500,00
10	202.329.151,35	13.000.000,00	0,00	215.329.151,35
11	67.695.060,86	1.200.000,00	0,00	68.895.060,86
12	4.700.000,00	161.000,00	0,00	4.861.000,00
13	106.536.059,72	13.028.346,65	0,00	119.564.406,37
14	55.594.291,91	0,00	0,00	55.594.291,91
15	5.093.500,00	0,00	0,00	5.093.500,00
16	78.467.540,88	0,00	3.289.249,20	75.178.291,68
19	64.595.083,49	0,00	0,00	64.595.083,49
20	21.386.413,28	5.400.000,00	0,00	26.786.413,28
21	5.762.000,00	0,00	0,00	5.762.000,00
ex M131	90.000,00	0,00	0,00	90.000,00
TOTALE	1.161.411.336,99	34.515.550,39	34.515.550,39	1.161.411.336,99

RISORSE EURI				
Misura	Spesa pubblica programmata PO12	Variazioni in aumento	Variazioni in riduzione	Spesa pubblica proposta in modifica
4	13.268.399,59	0,00	1.845.700,00	11.422.699,59
6	7.200.000,00	2.179.400,00	333.700,00	9.045.700,00
11	5.892.838,91	0,00	0,00	5.892.838,91
13	7.553.889,71	0,00	0,00	7.553.889,71
TOTALE	33.915.128,21	2.179.400,00	2.179.000,00	33.915.128,21

In data 28 novembre 2024 è stata inoltre presentata alla Commissione una richiesta di approvazione di una modifica del programma di sviluppo rurale della Regione Umbria a norma dell'articolo 11, lettera b), del regolamento (UE) n. 1305/2013 (PO14) ed è stata approvata con **Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2024) 9290 final del 18 dicembre 2024**. Tale modifica è stata approvata con il Comitato di Sorveglianza convocato con procedura scritta in data 20/11/2024.

Anche questa modifica prettamente di natura finanziaria ha riguardato le risorse ordinarie che si sono generate a seguito di rinunce relative sia a impegni giuridicamente vincolanti, sia a domande di sostegno in fase di ammissibilità (pari a euro 12.339.000,00), sia a economie accertate in fase di saldo finale (pari a euro 1.353.700,00) che a risorse non impegnate.

Tale rimodulazione è finalizzata a garantire la piena utilizzazione di risorse residue. Le variazioni finanziarie oggetto della modifica possono essere riassunte nella tabella sottostante:

RISORSE ORDINARIE – in Spesa pubblica				
Misura	Spesa pubblica programmata PO13	Variazioni in aumento	Variazioni in riduzione	Spesa pubblica proposta in modifica
1	9.110.276,17	0,00	0,00	9.110.276,17
2	6.194.029,80	284.137,74	0,00	6.194.029,80
3	10.188.000,00	0,00	0,00	10.288.000,00
4	251.443.300,00	0,00	464.000,00	250.979.300,00
5	11.817.898,41	0,00	8.500,00	11.809.398,41
6	53.464.302,50	3.550.000,00	0,00	57.014.302,50
7	91.676.831,17	0,00	2.655.000,00	89.021.831,17
8	85.667.500,00	0,00	5.550.000,00	80.117.500,00
12	4.861.000,00	0,00	0,00	4.861.000,00
13	119.564.406,37	10.818.622,38	0,00	130.383.028,75
14	55.594.291,91	0,00	960.000,00	54.634.291,91
15	5.093.500,00	0,00	17,35	5.093.482,65
16	75.178.291,68	0,00	6.015.242,77	69.163.048,91
19	64.595.083,49	0,00	0,00	64.595.083,49
20	26.786.413,28	1.000.000,00	0,00	27.786.413,28
21	5.762.000,00	0,00	0,00	5.762.000,00
ex M131	90.000,00	0,00	0,00	90.000,00
TOTALE	1.161.411.336,99	15.652.760,12	15.652.760,12	1.161.411.336,99

Si precisa che nel corso dell'anno 2024 si è svolta soltanto una seduta ordinaria del Comitato di Sorveglianza in data 02 giugno 2024, con il seguente Ordine del Giorno:

- Stato di attuazione del PSR 2014-2022;
- Relazione Annuale di Attuazione - RAA 2023 (annualità 2023);
- Rapporto Annuale di Valutazione - RAV 2023 (annualità 2023);
- Piano di Comunicazione del PSR Umbria 2014-2022 - Aggiornamento;



- Varie ed eventuali.

Sempre con l'obiettivo di **rendere maggiormente efficiente ed efficace l'azione amministrativa** sono state messe in campo alcune iniziative a sostegno dell'attuazione del programma:

Rafforzamento amministrativo.

È continuata l'attività di supporto alle fasi istruttorie, finalizzata ad accelerare i tempi per la concessione degli aiuti e la liquidazione dei contributi ai beneficiari, con la convenzione stipulata nel corso del 2023 con la Società 3A Parco Tecnologico Agroalimentare dell'Umbria Soc.Cons.a.r.l. "in house providing".

Sempre per migliorare e garantire l'efficiente, efficace e corretta gestione ed esecuzione del programma, è continuato anche con AGEA OP il rapporto di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990 e s.m.i., a supporto della Regione stessa per le attività delegate, mediante la messa a disposizione di personale esperto in materia. Con atto n. 4771 del 16/05/2022, la Regione Umbria ha infatti aderito all'Accordo Quadro relativo al Lotto 2 della Gara Sian ID 1774 sottoscritto tra il Ministero delle politiche Agricole, Alimentari e Forestali (ora MASAF) e Agriconsulting spa per le attività di supporto all'Autorità di Gestione (AdG) nell'attuazione, gestione e controllo del programma di sviluppo rurale 2014-2022. La presenza di professionisti esperti presso l'Autorità di Gestione ha avuto ripercussioni positive anche per l'annualità 2024 permettendo di raggiungere ampiamente i target di spesa.

Inoltre l'amministrazione regionale ha attivato nel corso del 2022 diversi Avvisi Pubblici per reclutare personale nell'ottica di una politica orientata al rafforzamento amministrativo, stante i numerosi pensionamenti e nell'anno 2024 sono state assunte a tempo indeterminato ulteriori professionalità che hanno incrementato le risorse umane a supporto delle attività istruttorie del programma di sviluppo rurale.

Formazione

Sempre per migliorare le performance di spesa del programma si è cercato di incentivare la formazione mediante incontri con i tecnici che svolgono attività professionale di assistenza tecnica alle aziende agricole e agli agricoltori, per spiegare i bandi di nuova attivazione, per chiarire eventuali problematiche o dubbi relativamente alla chiusura dell'iter istruttorio delle domande presentate, per illustrare l'utilizzo dei software regionali e per dare informazioni in merito alle novità legate all'utilizzo del SIAN o ad eventuali modifiche procedurali attivate da AGEA.

Sono state altresì improntate attività di formazione specifiche in materia di appalti pubblici anche per i Comuni e i Gal.

Attivazione (bandi)

Nel 2024 è proseguita l'attività volta alla predisposizione delle procedure per l'attivazione (bandi) delle misure del Programma. In particolare, oltre a essere stati aperti i termini per la presentazione delle domande di conferma impegni per le misure a superficie, si è provveduto ad aprire n. 7 bandi per n. 8 interventi previsti dal programma (solo risorse ordinarie). A questi bandi si aggiungono 2 bandi per la presentazione delle domande di sostegno e pagamento per la richiesta dei premi annuali previsti dagli Interventi 8.1.1 "Sostegno alla forestazione e all'imboschimento" e 8.2.1 "Sostegno per l'impianto ed il mantenimento dei sistemi agroforestali" a copertura dei costi per le manutenzioni e i mancati redditi.

Nel sito della Regione Umbria, nella sezione bandi (<https://www.regione.umbria.it/la-regione/bandi>) è possibile visionare i bandi ancora aperti.

Tavolo tecnico "permanente"

Nel corso del 2024 è inoltre continuato il lavoro del Tavolo tecnico "permanente" istituito tra Regione, AGEA e CAA allo scopo di recuperare i ritardi nell'erogazione dei pagamenti. Confermando i buoni risultati già ottenuti nel 2023, il Tavolo ha operato positivamente in termini di risoluzione delle problematiche di tipo tecnico, informatico e procedurale che altrimenti avrebbero prodotto ritardi nei pagamenti.

Accelerazione delle procedure per la chiusura del programma

Sono state predisposte azioni volte ad accelerare la spesa al fine di evitare il disimpegno automatico delle risorse a partire dall'annualità 2024.

A seguito dell'estensione del PSR Umbria 2014-2022, la spesa rimborsabile dalla Commissione europea è ammissibile se sostenuta dai beneficiari e pagata da AGEA – OP entro e non oltre il 31.12.2025. Pertanto è emersa la necessità di procedere al completamento delle attività istruttorie delle domande presentate a valere sulle Misure del programma regionale, al fine di consentire l'erogazione dei contributi ai beneficiari entro la data del 31/12/2025 ed evitare conseguentemente il disimpegno delle risorse e la perdita della quota di cofinanziamento comunitario al programma.

Di conseguenza, in condivisione con i Servizi Regionali competenti e gli stakeholder interessati, sono state definite le procedure da applicare alla chiusura del programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 per consentire l'accelerazione della spesa senza aggravare i procedimenti nei confronti dei beneficiari o limitare gli interessi legittimi ed i diritti acquisiti con la concessione dei benefici.

Stato di attuazione del piano di azione della Regione per la riduzione del tasso di Errore

Relativamente alle percentuali di tasso di errore rilevabili dai dati statistici di controllo comunicate alla Commissione emerge una situazione in linea con gli anni pregressi.

In particolare per quanto riguarda le misure ad investimento il tasso di errore, ovvero la percentuale di riduzioni scaturenti dalle domande controllate (controlli in loco), che nel 2022 risultava pari allo 0,3%, nel corso dell'anno 2023 è lievemente aumentato attestandosi allo 0,8%. Si tratta in particolare di riduzioni applicate a seguito di verifiche della spesa rendicontata sensibilmente inferiore a quella ammessa (vedi Tabella 1).

Per quanto riguarda le misure a superficie la percentuale del tasso di errore nell'annualità 2023 è risultata pari al 1,77% su un campione di n. 70 domande estratte a campione casuale. In questo caso, come emerge dalla tabella sottostante, la percentuale maggiore di tasso di errore afferisce alle Misure 10 e 11, mentre quella relativa alle altre misure campionate si attestano invece ad un tasso inferiore al 1%.

Azioni preventive e correttive

La Regione Umbria continua a porre particolare attenzione alle azioni preventive finalizzate alla riduzione del tasso di errore concordemente con l'organismo pagatore AGEA.

In particolare, in occasione di specifici audit (Commissione UE, CCE, Certificatore dei conti, controlli di secondo livello ecc.) viene eseguita una analisi e valutazione dei rilievi posti dagli Organi di controllo, non solo sulle domande estratte a campione del PSR Umbria, ma anche di altri PSR regionali le cui informazioni sono messe a sistema e disponibili a tutte le Autorità di Gestione dei programmi regionali.

In tale ambito si evidenzia quale azione preventiva quella concernente le procedure di affidamenti oggetto di verifica amministrativa in materia di appalti pubblici, la cui normativa è in continua evoluzione. In particolare, come azione preventiva, è stata prevista una check list di controllo per le procedure di affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture e le relative riduzioni ed esclusioni da applicare in fase di istruttoria delle domande di pagamento, finalizzate alla riduzione del tasso di errore. Al riguardo si fa presente che, nell'ambito del processo di informatizzazione e semplificazione dei procedimenti amministrativi, la Regione Umbria ha predisposto un sistema automatizzato di compilazione delle check list appalti al fine di effettuare i controlli sulle domande presentate a valere sul Programma di Sviluppo Rurale dai beneficiari pubblici e dai soggetti tenuti al rispetto del Codice degli appalti Pubblici.

Nel corso dell'anno è anche proseguita l'attività di supporto formativo al personale che svolge l'istruttoria delle domande di sostegno/pagamento delle misure coinvolte, estendendo tale formazione anche al personale GAL, ai Comuni e alle Agenzie regionali. A tal fine l'AdG ha fatto ricorso a personale esperto, esterno all'Amministrazione regionale, specificatamente formato sulla materia di appalti pubblici.

Tale processo di formazione si è rivelato molto utile soprattutto per i Comuni molto piccoli che spesso so-no sprovvisti di personale adeguatamente preparato in materia e che quindi, più di ogni altro, ha necessità di avere una formazione continua.

Un'altra azione preventiva e molto importante, è la formazione del personale regionale che si occupa dell'istruttoria amministrativa delle domande presentate a valere sulle varie misure del programma (compresi gli istruttori dei GAL) e del personale che gravita attorno all'indotto del programma, ovvero agronomi, agrotecnici ecc. Si ritiene infatti che, il riscontro con i professionisti, l'aggiornamento delle procedure informatiche e la conoscenza approfondita dei vari bandi emanati aiuta a prevenire errori nella presentazione delle domande di sostegno e pagamento e conseguentemente agevola l'istruttoria amministrativa delle domande presentate riducendo l'applicazione di eventuali riduzioni degli importi dei contributi liquidati.

L'aspetto che riveste particolare importanza, anche in funzione della riduzione del tasso di errore, è quello concernente la predisposizione di "bandi tipo" riferiti ai vari interventi del programma allo scopo di ottenere una standardizzazione delle modalità e delle procedure e una maggiore chiarezza nell'esplicitazione degli elementi essenziali contenuti nei bandi, che vanno a determinare i requisiti necessari alla partecipazione e alla selezione dei beneficiari. Il "cantiere di lavoro" denominato "semplificazione" istituito dalla Regione Umbria, per tale finalità, ha prodotto un "Manuale delle procedure" che contiene le procedure comuni a più misure e uno schema di bando tipo, da utilizzare per la compilazione di bandi specifici, che fanno riferimento al manuale delle procedure, dettagliando solo gli aspetti specifici dell'intervento.

Questa modalità, testata in via sperimentale per alcuni bandi del Servizio Foreste, viene ora utilizzata per gli avvisi relativi agli altri interventi.

L'Autorità di gestione provvede regolarmente all'aggiornamento del sito web istituzionale della regione inserendo tempestivamente tutta la documentazione utile al personale addetto alle istruttorie amministrative e agli stakeholders che presentano le domande al fine di garantire una corretta ed efficiente gestione del programma.

Anche in tema di conflitto di interesse, è stata avviata una collaborazione con l'Organismo pagatore AGEA per garantire l'assenza di conflitto di interesse nelle figure che intervengono nelle varie fasi del procedimento amministrativo (istruttoria tecnica delle domande, revisione, controllo, pagamento, ecc.).

In particolare, oltre a richiedere la sottoscrizione di idonea dichiarazione di conflitto di interesse al personale coinvolto nel procedimento, vengono fatte verifiche campionarie per appurare la veridicità della condizione dichiarata. L'amministrazione regionale infatti, qualora l'agenzia evidenzi una particolare situazione di potenziale conflitto di interesse, effettua ulteriori approfondimenti ed eventualmente, in caso positivo, consente all'agenzia di prendere gli opportuni provvedimenti del caso.

Infine, per prevenire e contrastare condotte illecite nell'impegno delle risorse finanziarie FEASR del programma di sviluppo rurale e garantire il rafforzamento degli interventi a tutela della legalità dell'azione amministrativa, è in essere un "Protocollo d'intesa" tra la Regione Umbria e il Comitato Regionale dell'Umbria della Guardia di Finanza. Tale protocollo di durata triennale, prevede anche una serie di incontri e percorsi formativi per migliorare la cooperazione e consolidare e rendere più efficaci le procedure operative.

4. Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN e l'attuazione del suo piano d'azione

Una parte rilevante delle attività realizzate nel 2024 ha rappresentato il naturale completamento delle iniziative avviate nel 2023. Contestualmente, sono stati avviati nuovi interventi in risposta alle esigenze emergenti dalla programmazione 2023-2027. Tra questi si segnalano, a titolo esemplificativo:

- la definizione di modifiche e integrazioni ai decreti attuativi sulla semplificazione della PAC e sulla condizionalità;

- l'analisi delle cumulabilità tra interventi di sviluppo rurale, eco-schemi, pagamenti accoppiati e interventi settoriali;
- il supporto metodologico sulle Opzioni Semplificate di Costo (OSC);
- gli interventi per l'avvio e il rafforzamento delle competenze a supporto delle strategie locali partecipative LEADER;
- la strutturazione della governance dell'Agricultural Knowledge and Innovation System (AKIS);
- il supporto alla definizione del Piano Strategico per l'Innovazione e la Ricerca nel settore agricolo, alimentare e forestale (PSIR) 2023-2027, approvato con Decreto MASAF n. 675376 del 23 dicembre 2024.

Particolare rilievo ha assunto l'avanzamento delle attività legate al nuovo quadro di monitoraggio e valutazione della PAC (PMEF 2023-2027).

Segue una sintesi delle attività di supporto e consulenza realizzate dalle Postazioni Regionali della RRN (scheda progettuale CREA 27.1, Azione 511 "Attività di supporto e consulenza" e Azione 512 "Attività di supporto e consulenza finalizzata all'informazione sulle attività della RRN ed animazione dei network di sviluppo rurale").

Nel corso del 2024, le PR hanno garantito un costante flusso informativo tra gli stakeholder della PAC, partecipando ai lavori dei Comitati di monitoraggio a livello nazionale e regionale e facilitando il dialogo tra MASAF e Commissione Europea nell'ambito delle modifiche al PSP e dei processi decisionali legati al "New Delivery Model".

Importanti contributi sono derivati anche dalla partecipazione delle PR a gruppi di lavoro europei, tra cui:

- l'Expert Group on the implementation of the CAP Strategic Plan Regulation;
- lo Standing Committee on Agricultural Research (SCAR) - Working Group AKIS;
- l'EU CAP Network e l'Evaluation Helpdesk.

A livello nazionale, le PR hanno animato numerosi incontri di coordinamento, partenariato e confronto tecnico con il MASAF, le Regioni/Province autonome, gli Organismi pagatori e i molteplici attori territoriali (es. GAL, Gruppi Operativi, Organizzazioni Professionali Agricole).

L'attività di supporto si è articolata in un mix di modalità: eventi; studi e analisi condotti nei gruppi di lavoro; documenti Q&A; realizzazione di banche dati e strumenti informatici accessibili attraverso il sito della RRN e il portale Innovarurale (ad esempio, l'applicazione web "Target Estimator", basata su reti neurali per la stima delle milestone e dei target del PSP 2023-2027).

I contributi delle PR sono stati valorizzati attraverso:

- lo scambio informativo con le amministrazioni regionali e i beneficiari della PAC;
- lo sviluppo di contenuti e servizi per il portale RRN;
- la pubblicazione nelle riviste *PianetaPSR* e *RRN Magazine*;
- le attività di comunicazione su buone pratiche, esperienze d'eccellenza e temi specifici.

Un'attenzione particolare è stata rivolta a iniziative di networking e sensibilizzazione rivolte ai potenziali beneficiari più giovani, al mondo della scuola e dell'università. Tra queste si segnalano:

- l'evento "Hack Farms - Open future" del progetto *Open Farms* (Abruzzo, 29 agosto - 1° settembre 2024);
- le attività del "Forum LEADER Giovani 2024", realizzate da RRN-ReteLeader e Forum LEADER, con il Giffoni Innovation Hub (GAL Colline Salernitane, 30 settembre - 17 ottobre 2024, in modalità mista).

Altre iniziative di successo sono state ospitate in eventi nazionali e internazionali aperti al grande pubblico, come:

- *Notte dei Ricercatori e delle Ricercatrici* (Cosenza, 25 settembre);
- *Terra Madre* (Torino, 27 settembre);
- *Salone Orientamento Scuola Formazione Lavoro* (Verona, 27 novembre).



In queste occasioni, il team del CREA ha curato l'allestimento di sessioni dimostrative con strumenti didattici coinvolgenti come *Trivia Game* (progetto "Oleario. Dove l'Italia lascia il segno") e *PAC Game*, un gioco da tavolo pensato per spiegare in modo accessibile - anche ai più giovani - come la PAC possa sostenere la nascita e la gestione di imprese agricole sostenibili e resilienti alle sfide ambientali, climatiche e di mercato.

Tutte le iniziative sopra menzionate sono state accompagnate da una intensa attività di comunicazione sul sito della RRN e sui social media.

Con specifico riferimento al PSR Umbria, la Postazione Regionale Umbria ha segnalato fabbisogni regionali a livello centrale e, anche in raccordo con le altre Postazioni Regionali e con i vari referenti delle schede progetto della RRN, fornito risposte, trasferito attività, analisi e prodotti della RRN ai fini della divulgazione a livello regionale. La PR Umbria ha contribuito inoltre alla produzione di studi, analisi e approfondimenti su vari temi i cui risultati sono stati comunicati al pubblico attraverso presentazioni, articoli, report e materiali divulgativi.

5. Misure adottate per dare adeguata pubblicità al Programma (art. 13 del Reg. Esec. (UE) n. 808/2014 della Commissione)

Nel 2024 l'attività di comunicazione del PSR Umbria ha contribuito in modo determinante a diffondere le principali informazioni sulle opportunità e sui contributi offerte dal FEASR e dal CSR per l'Umbria 2023-2027.

Gli eventi e le iniziative principali iniziative di promozione sulle politiche di sviluppo rurale in Umbria sono state le seguenti:

- **FESTIVAL INTERNAZIONALE DEL GIORNALISMO**

19 aprile 2024: cerimonia di premiazione di RuralCiak, concorso che premia le produzioni video delle AdG FEASR regionali, ideato dall'AdG Umbria in collaborazione con il MASAF

- **GARI UMBRIA: EVENTO DI PRESENTAZIONE DELLA PIATTAFORMA INFORMATICA**

8 febbraio 2024: evento di presentazione della piattaforma informatica della Regione Umbria per i servizi in agricoltura, GARI-UMBRIA, acronimo di Gestione Agricola e Rurale Informatizzata per l'Umbria

- **AGRIUMBRIA - MOSTRA NAZIONALE AGRICOLTURA, ZOOTECCNIA, ALIMENTAZIONE**

Allestimento stand espositivo con seminari sui principali temi legati all'agricoltura del territorio e al sostegno del FEASR

- **VINITALY 2024: SALONE INTERNAZIONALE DEL VINO E DEI DISTILLATI**

Realizzazione di un incontro tecnico "Semplificare le politiche agricole: Regioni a confronto" tra AdG dello sviluppo rurale e MASAF su tematiche di attualità e su aspetti procedurali legati all'attuazione dei Programmi

- **ANGOLO DI CAMPO, UN ALTRO MODO DI ARCONTORE L'AGRICOLTURA ITALIANA**

Edizione VI del concorso fotografico che premia i migliori scatti del territorio regionale. Il concorso ha visto il coinvolgimento della Rappresentanza in Italia della Commissione Europea che ha ospitato la mostra fotografica presso Spazio Europa – Roma

- **OPEN FARMS, CONNESSIONI RURALI**

Partecipazione, in collaborazione con Dipartimento Scienze Agrarie Alimentarie Ambientali DSA3 dell'Università degli Studi di Perugia, al progetto promosso dalla Rete Rurale Nazionale (RNN) 2014/2022

- **G7 AGRICOLTURA E PESCA**



Allestimento stand per evento Expo Divinazione a Siracusa - dal 21 al 29 settembre 2024 - per raccontare lo sviluppo rurale e l'impatto che hanno i fondi europei per lo sviluppo del territorio

- **UMBRIA: ASSEMBLEA REGIONALE DELL'AGRICOLTURA**

20 settembre 2024: evento di presentazione dei nuovi bandi del CSR Umbria e momento di confronto con il partenariato realizzato

- **FA' LA COSA GIUSTA! UMBRIA**

Stand espositivo per promuovere le politiche di sviluppo rurale con un focus sull'agricoltura sociale finanziata con al sottomisura 16.9 del PSR Umbria 2014-2022 – dal 15 al 17 novembre 2024

L'attività più direttamente rivolta alla cura della comunicazione sul web e sui canali 'social' per valorizzare l'immagine e il ruolo che l'UE riveste soprattutto per l'occupazione e per lo sviluppo innovativo e sostenibile del territorio e della società regionale si può riassumere come segue:

- **SITO WWW.REGIONE.UMBRIA.IT**

Aggiornamento delle pagine dell'area tematica Agricoltura e Sviluppo rurale (www.regione.umbria.it/psr) e creazione sezione <https://www.regione.umbria.it/csrumbria>

- **SITO WWW.UMBRIAGRICOLTURA.IT**

Aggiornamento costante del sito web www.umbriagricoltura.it e fitosanitario.umbriagricoltura.it

- **NUMERI DEL PSR**

Aggiornamento periodico, in concomitanza con il rilascio dei decreti di pagamento AGEA-OP, dell'area creata all'interno del sito www.umbriagricoltura.it

- **PAGINA FACEBOOK @UMBRIA AGRICOLTURA**

Alimentazione della pagina ed interazione con i follower

- **CANALE YOUTUBE COMUNICAZIONE PSR UMBRIA**

Alimentazione del canale Youtube con le produzioni video realizzate

- **PAGINA INSTAGRAM @UMBRIA_AGRICOLTURA**

Costante alimentazione della pagina e interazione con i follower.

Alle attività comunicative sopra elencate si aggiungono pubblicazioni e materiali informativi e promozionali, che veicolano la conoscenza dei risultati delle politiche UE e in particolare dei progetti e delle buone pratiche realizzate con il sostegno del FEASR allo scopo di accrescere la consapevolezza e incentivare la partecipazione ai progetti.