



UNIONE EUROPEA
FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE:
l'Europa investe nelle zone rurali



Regione Umbria
Giunta Regionale

Relazione annuale di attuazione annualità 2020

Sintesi per il partenariato e i cittadini

**PROGRAMMA DI
SVILUPPO RURALE
PER L'UMBRIA**

**2014
2020**





Introduzione

La presente Sintesi dei contenuti della Relazione di attuazione annuale 2020 è prodotta in esecuzione dell'art. 50 del Reg. (UE) 1303/2013 ed è consultabile al seguente link:

<https://www.regione.umbria.it/agricoltura/sorveglianza-e-valutazione2014>.

Il Rapporto annuale di attuazione (RAA) 2020 analizza lo stato di attuazione del PSR per l'Umbria 2014-2020, relativamente all'anno 2020. Ai sensi dell'art. 74 del Reg. UE 1305/2013 e s.m.i., il presente rapporto è sottoposto ad esame ed approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza del Programma.

La RAA 2020 è redatta in base all'Allegato VII del Reg. UE 808/2014 e s.m.i. recante disposizioni in merito alla struttura e contenuto del Rapporto. In particolare in esso si forniscono le principali informazioni sull'attuazione del Programma e sullo stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale di ogni singola misura/sottomisura attivata, con particolare riferimento all'avanzamento realizzato nel corso del 2020.

Successivamente alla sua approvazione, il Rapporto sarà trasmesso alla Commissione europea, tramite SFC 2014, unitamente alle tabelle relative agli indicatori elaborati secondo il "Quadro Comune di Monitoraggio e valutazione (QCMV)" dei programmi di sviluppo rurale 2014-2020", al fine di fornire un livello informativo minimo e comune tra Stati membri, tale da consentire un'omogenea aggregazione di dati a livello comunitario.

1. Informazioni chiave sull'attuazione del Programma e delle sue priorità

1.a Dati finanziari

In questa sezione si riportano le informazioni relative all'esecuzione finanziaria sulla base dei dati relativi alle dichiarazioni di spesa presentate dall'OP AGEA alla Commissione Europea al 31.12.2020. I dati finanziari riportati nel presente paragrafo sono calcolati al netto dei recuperi e degli aggiustamenti contabili presenti in SFC.

Al 31.12.2020 i pagamenti con le risorse del PSR Umbria 2014-2020 (Spesa pubblica sostenuta) ammontano ad € 521.713.594,86 (€ 224.962.902,10 di quota FEASR) pari ad oltre il 56% della spesa pubblica Programmata (56,19%), un risultato che si pone appena al di sotto della media nazionale (58%), ma comunque al di sopra della media delle Regioni con Organismo Pagatore AGEA. Tale spesa pubblica è riferita in particolare per circa il 79% alle misure della Nuova Programmazione e per circa il 21% ai pagamenti in trascinamento. A tale data le domande pagate dall'OP-AGEA sono state 74.174.

Le misure che al 31 dicembre 2020 registrano un maggiore avanzamento della spesa (Tabella 1) sono le misure a superficie ed in particolare: la M14 con circa il 97% delle risorse utilizzate, la M13 con oltre il 93,6%, la M11 e la M10 con rispettivamente il 90% e l'83,3%. Tra le misure ad investimento un buon avanzamento lo troviamo per la M4 e la M8 che hanno rispettivamente superato il 52% e il 50% della spesa Programmata. Via via seguono le altre misure.

Significativi inoltre sono i progressi nel 2020 dell'avanzamento di spesa delle misure M15 (Servizi silvo-climatico-ambientali) e M12 (Indennità Natura 2000), rispettivamente al 71,8% (30% nel 2019) e al 29,4% (0,0% nel 2019), mentre sono più modesti i progressi in altre misure: le percentuali si attestano al 21,7% (M7), al 40,6% (M16) e al 26,2% (M19).

Resta ancora sostanzialmente nullo l'avanzamento della M2 (Consulenza ancora non attivata), ma si segnala che al momento della redazione della presente Relazione risultano presentate 13 domande di pagamento per un importo di € 603.028,60, di cui 4 domande sono già state autorizzate alla liquidazione per l'importo di € 188.654,40 pari al 16% della quota impegnata.

In termini di avanzamento per Aspetto Specifico (Tabella 2) si evidenzia che le Focus area 4a), 4b) e 4c) si attestano tra il 78% e il 100% della spesa pubblica Programmata. Per quanto riguarda gli altri Aspetti Specifici, la FA 3a) ha superato il 68%, mentre hanno superato il 50% la 5d) e la 5e). Le Focus Area 2a), 3b) e 6a) sono tutte oltre il 40%.

Tutte le FA hanno registrato un avanzamento della spesa, fatta eccezione per la 5c, dove l'avanzamento percentuale si deve ricondurre alla riduzione della dotazione determinata nel 2020. Si ricorda che il PSR per l'Umbria non concorre alle FA 5a) e 5b).

In termini di spesa pubblica per Priorità (Tabella 3) si osserva che la P4 ha superato l'85,9% della spesa Programmata. Per le altre Priorità si registra un coerente avanzamento in particolare si segnalano i significativi progressi della P3, P2 e, seppure in misura minore, si apprezza un chiaro avanzamento anche nelle P5 e P6 la cui spesa si attesta rispettivamente al 49% e 25% delle risorse Programmate rispetto all'avanzamento della RAA 2019 che si era attestato rispettivamente al 38,7% e al 20,3%.

Al 31.12.2020 la Spesa pubblica realizzata (progetti conclusi/avviati), è di € 488,8 Meuro pari a oltre il 93,7% della spesa pubblica sostenuta.

Tabella 1 - (Avanzamento della spesa per misura al 31/12/2020)

Misura	Programmato	Pagato	
	€	€	%
M01	7.505.000	5.067.228	67,52%
M02	2.677.000	720	0,03%
M03	8.688.000	4.250.139	48,92%
M04	213.413.000	111.532.434	52,26%
M05	9.774.371	3.875.633	39,65%
M06	46.000.000	12.161.692	26,44%
M07	106.942.154	23.260.039	21,75%
M08	76.050.000	38.128.552	50,14%
M10	160.753.000	133.968.306	83,34%
M11	46.375.986	41.762.595	90,05%
M12	1.500.000	441.863	29,46%
M13	72.150.000	67.587.029	93,68%
M14	32.570.800	31.588.316	96,98%
M15	2.914.000	2.094.224	71,87%
M16	65.750.000	26.708.928	40,62%
M19	51.195.083	13.449.852	26,27%
M20	17.204.481	5.770.545	33,54%
M21	7.000.000	0	0,00%
Ex Mis.131	90.000	65.500	72,78%

Totale	928.552.876	521.713.595	56,19%
---------------	--------------------	--------------------	---------------

Tabella 2 - (Avanzamento della spesa per focus area al 31/12/2020)

Focus Area	Programmato	Pagato	
	€	€	%
2a	194.047.222	81.259.368	41,88%
2b	26.969.471	9.479.496	35,15%
3a	132.641.685	90.257.291	68,05%
3b	13.254.109	5.489.968	41,42%
P4	282.151.649	242.400.908	85,91%
5a	0,00	0	n.d.
5b	0,00	0	n.d.
5c	5.963.706	147.066	2,47%
5d	6.677.086	3.528.409	52,84%
5e	75.241.314	39.589.593	52,62%
6a	12.364.370	5.149.310	41,65%
6b	125.213.662	34.812.654	27,80%
6c	36.734.121	3.763.486	10,25%
M20/ExMis131**	17.294.481	5.836.045	33,75%
Totale	928.552.876	521.713.595	56,19%

Tabella 3 - (Avanzamento della spesa per priorità al 31/12/2020)

Priorità	Programmato	Pagato	
	€	€	%
2	221.016.693	90.738.865	41,06%
3	145.895.794	95.747.259	65,63%
4	282.151.649	242.400.908	85,91%
5	87.882.106	43.265.068	49,23%
6	174.312.153	43.725.450	25,08%
M20/ExMis131	17.294.481	5.836.045	33,75%
Totale	928.552.876	521.713.595	56,19%

*Nota **: Le misure 20 ed ex 131 che non trovano corrispondenza con le FA e le P del PSR 2014-2020*

In termini di risorse impegnate al 31.12.2020 (Tabella 4) risultano impegnati 735 Meuro pari al 79% delle risorse Programmate. Tale importo, conformemente a quanto previsto dalle linee guida della Commissione europea "RURAL DEVELOPMENT MONITORING (2014-2020) – IMPLEMENTATION REPORT TABLES", è calcolato per le domande pluriennali sull'importo dell'impegno annuale e non quello che deriva dalla somma degli impegni pluriennali.

Tabella 4 – Risorse impegnate al 31.12.2020 (al netto degli accantonamenti pluriennali e comprensiva degli impegni ex M131)

	SPESA PUBBLICA	FEASR
RISORSE IMPEGNATE AL 31.12.2020	735.018.970	316.940.180
SPESA PROGRAMMATA	928.552.876	400.392.000
% RISORSE IMPEGNATE	79,2%	

1.b Valori obiettivo quantificati

In questa sezione si riportano informazioni sintetiche per Focus Area.

Da una analisi sintetica degli indicatori di obiettivo del Programma (**da T1 a T24**) si evince che al 31.12.2020 gli indicatori hanno fatto registrare un significativo avanzamento. In dettaglio la performance, in termini di avanzamento dei singoli indicatori di obiettivo, è di seguito riportata:

- **T1** (percentuale di spesa a norma degli articoli 14, 15 e 35 del regolamento (UE) n. 1305/2013 in relazione alla spesa totale per il PSR (aspetto specifico 1A)) – l'indicatore ha raggiunto l'importo di 29,6 Meuro pari al **38,1%** del target finale;
- **T2** (n. operazioni di cooperazioni della M16 'Cooperazione') – l'indicatore ha raggiunto il numero di 209 operazioni finanziate pari al **174,1%** del target finale;
- **T3** (n. totale di partecipanti formati) – l'indicatore ha raggiunto il numero di 8.516 partecipanti formati pari al **193,9%** del target finale;
- **T4** (percentuale delle aziende agricole sovvenzionate con SM 4.1 sul totale di aziende) – si registra, in termini assoluti, un numero di aziende agricole sovvenzionate pari a 649 che consente all'indicatore di raggiungere il **51,5%** del target finale;
- **T5** (percentuale aziende di giovani agricoltori) – il numero di aziende agricole sovvenzionate è pari a 245, un dato che consente all'indicatore di raggiungere il **56%** del target finale;
- **T6** (percentuale di aziende agricole che ricevono un sostegno per la partecipazione a regimi di qualità M3.1, mercati locali e filiere corte, nonché ad associazioni/organizzazioni di produttori M16.4 sul totale delle aziende). In termini assoluti la somma del numero di aziende agricole sovvenzionate con la M3.1 e del valore massimo del numero di aziende agricole che partecipano ad associazioni/organizzazioni di produttori con la M16.4 è pari a 455 e questo consente all'indicatore di raggiungere il **82,1%** del target finale;
- **T9, T10 e T12** sono rispettivamente riconducibili a:
 - percentuale dei terreni agricoli oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità e/o dei paesaggi (aspetto specifico 4A) sulla SAU totale (**T9**);
 - percentuale dei terreni oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione idrica (aspetto specifico 4B) sulla SAU totale (**T10**);
 - oggetto di contratti di gestione volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo (aspetto specifico 4C) (**T12**).



In termini assoluti i terreni agricoli oggetto di contratto nelle differenti FA rimangono invariati rispetto ai valori indicati nella RAA 2019, che sono i seguenti:

- ettari 40.259,07 per aspetto specifico 4A che consentono all'indicatore **T9** di raggiungere il **94,53%** del target finale;
- ettari 110.314,20 per aspetto specifico 4B che consentono all'indicatore **T10** di raggiungere l'**81,30%** del target finale;
- ettari 94.404,52 per aspetto specifico 4C che consentono all'indicatore **T12** di raggiungere il **99,79%** del target finale;
- **T18 e T19** sono:
 - percentuale di terreni agricoli oggetto di contratti di gestione miranti a ridurre le emissioni di GHG e/o ammoniaca (aspetto specifico 5D) sulla somma della SAU totale con le Foreste e altre superfici boschive (FOWL) (**T18**);
 - percentuale di terreni agricoli e forestali oggetto di contratti di gestione che contribuiscono al sequestro e alla conservazione del carbonio (aspetto specifico 5E) sulla somma della SAU totale con le Foreste e altre superfici boschive (FOWL) (**T19**).

In termini assoluti la quantità di terreni agricoli oggetto di contratto nelle differenti Focus Area rimane invariata rispetto ai valori indicati nella RAA 2019, che sono i seguenti:

- ettari 7.250,26 per aspetto specifico 5D che consentono all'indicatore **T18** di raggiungere il **50,05%** del target finale;
- ettari 3.957,87 per aspetto specifico 5E che consentono all'indicatore **T19** di raggiungere il **37,75%** del target finale.
- **T21** (percentuale di popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale (aspetto specifico 6B)). In termini assoluti la popolazione rurale interessata da strategie di sviluppo locale è pari 710.000 abitanti e questo consente all'indicatore di raggiungere il **100%** del target finale;
- **T22** (percentuale popolazione che fruisce di migliori infrastrutture e servizi (aspetto specifico 6B)). In termini assoluti la popolazione rurale che beneficia di migliori infrastrutture e servizi è pari 278.383 abitanti e questo consente all'indicatore di raggiungere il **92,7%** del target finale.

Gli altri indicatori obiettivo T registrano livelli ridotti di realizzazione e in qualche caso ancora modesti rispetto ai target finali previsti nel 2023. Si fa riferimento in particolare agli indicatori: **T16** (spesa per investimenti in energia rinnovabile), **T20** (posti di lavoro creati) e **T24** (% di popolazione servita dalle TIC). Per questi ultimi, pertanto saranno prese misure di accelerazione affinché si possano centrare i target fissati al 2023. Un discorso a parte meritano:

- il **T7** (percentuale di aziende che partecipano a regimi di gestione del rischio (aspetto specifico 3B)), che - si ricorda - è stato azzerato con una modifica del Programma (PO5 – decisione C(2018) 8505 del 07.12.2018) in quanto prendendo a riferimento le sole aziende agricole (soggetti privati) della misura M5.1 non trova riscontro nel PSR per l'Umbria in cui la M5.1 prevede solo interventi con beneficiari di natura pubblica (Regione e altri enti pubblici);
- il **T23** (posti di lavoro creati nell'ambito del LEADER) il cui livello di utilizzazione del 18% rappresenta un significativo avanzamento nel raggiungimento del target rispetto a quando registrato in RAA2019.

Inoltre con il PO5 il **T8** (percentuale di foreste/altre superfici boschive oggetto di contratti di gestione a sostegno della biodiversità (aspetto specifico 4A) su superficie delle Foreste e altre superfici boschive - FOWL) è stato riportato a zero. In particolare il valore riportato a zero si riferisce agli ettari assegnati a questo indicatore tramite l'effetto indiretto della misura 8.5. Infatti da un più attento esame del PSR per l'Umbria, anche nell'ultima versione del 2019 (PO 6.1), tale effetto indiretto non è stato previsto.



Infine si ricorda che gli indicatori **T11** (% di terreni boschivi oggetto di contratti volti a migliorare la gestione idrica), **T13** (% di terreni boschivi oggetto di contratti volti a migliorare la gestione del suolo e/o a prevenire l'erosione del suolo) e **T17** (% di UBA interessata da investimenti nella gestione dell'allevamento) non sono valorizzati in quanto non previsti dal Programma.

1.c Altri elementi specifici del PSR

Altri elementi specifici che si intendono segnalare sono:

1) Avanzamento dei pagamenti comunitari in relazione al rischio disimpegno automatico delle assegnazioni FEASR al Programma (regola N+3)

Al 31.12.2020 la spesa del PSR dichiarata, ammonta ad € 236.303.262,10 in quota FEASR (*di cui € 11.340.360,00 di prefinanziamento ed € 224.962.902,10 di pagamenti intermedi*) pari a circa 34 milioni di euro oltre il limite fissato per il disimpegno delle risorse che al 31.12.2020 era di € 202.318.515,96.

Pertanto, anche l'obiettivo di spesa fissato al 31.12.2021 (di ulteriori 57.864.485,50 in quota FEASR) non desta particolare preoccupazione in quanto la proiezione dei pagamenti consente di prevederne il pieno raggiungimento anche al termine del 2021. Al 31.12.2020 è stata già raggiunta infatti, la quota di circa il 59% dell'obiettivo di spesa previsto per il 2021.

2) Stato di attuazione della Grande Progetto Banda Ultra Larga (BUL)

Le risorse impegnate sulla SM 7.3 sono oltre 15 Meuro e comprendono 9 Meuro assegnate al MISE per il progetto Banda Ultra Larga in Umbria e 6 Meuro quali risorse riservate al completamento dell'infrastruttura principale e per servizi alla popolazione.

Si registra pertanto una disponibilità finanziaria residua della SM 7.3 pari ad oltre 21 Meuro, che in questa fase avanzata di attuazione del Programma, se non ricollocata è a forte rischio di disimpegno automatico al termine della Programmazione.

- **Coerenza con l'Accordo di Partenariato**

La SM 7.3, in coerenza con l'AP e al fine di concorrere agli obiettivi dell'Agenda Digitale Europea 2020, prevede di garantire nelle aree rurali a fallimento di mercato, unitamente ai fondi FESR e FSC, la copertura del 100% della popolazione con una velocità di connessione di almeno 30 Mbps e la copertura di almeno il 50% della popolazione con una velocità di connessione a 100 Mbps.

- **La BUL in Umbria e il Piano tecnico**

L'obiettivo della SM7.3 è stato perseguito dalla Regione Umbria con l'adesione al Piano Strategico Banda Ultra Larga che nel Piano Tecnico Umbria BUL prevede che le risorse impegnate a valere sul FEASR consentiranno entro dicembre 2022 di garantire la connessione a 110.621 abitanti grazie alla copertura di 67.311 Unità Immobiliari (UI), con le caratteristiche di connessione indicate nella tabella Piano Tecnico Umbria BUL .

Il Progetto BUL in Umbria è al primo posto in Italia per Comuni collaudati e cantieri aperti/conclusi, dimostrando un ottimo stato di avanzamento dei lavori.

La conclusione dei lavori del Progetto è prevista nel dicembre 2022 e solo successivamente sarà possibile procedere con gli investimenti per le “unità residue” la cui copertura è prevista per fine 2023.

Si ritiene pertanto che gli obiettivi sfidanti illustrati dalla CE nella Comunicazione "2030 Digital Compass" possano essere conseguiti con le risorse che verranno assegnate con la PAC 2023-2027 in modo anche da garantire una corretta complementarità con gli investimenti previsti a livello nazionale dal PNRR al vaglio della CE e nell'ambito del "Piano Italia a 1 Gbps.

In dettaglio i dati di avanzamento degli investimenti a valere sul fondo FEASR sono riportati nella **Tabella 5**.

Tabella 5 - Avanzamento lavori progetto BUL

AVANZAMENTO FIBRA OTTICA E FWA AL 30/04/2021 - FONDI FEASR							
FIBRA OTTICA (FTTH) - almeno 100 Mbps			FIXED WIRELESS ACCESS (FWA) - almeno 30 mbps				
Progettazione			Progettazione				
N. comuni	in programmazione	1	3,1%	N. comuni	in programmazione	1	3,1%
	definitiva	0	0,0%		definitiva	13	40,6%
	esecutiva	0	0,0%		esecutiva	11	34,4%
Esecuzione lavori: comuni			Esecuzione lavori: UI				
Comuni in esecuzione		18	56,3%	Comuni in esecuzione		0	0,0%
Comuni chiusi		2	6,3%	Comuni chiusi		7	21,9%
Comuni in collaudo		1	3,1%	Comuni in collaudo		0	0,0%
Comuni terminati		10	31,3%	Comuni terminati		0	0,0%
Esecuzione lavori: UI			Esecuzione lavori: UI				
UI collaudate		9.747	19,5%	UI collaudate		687	3,9%
UI vendibili		9.039	18,1%	UI vendibili		1.172	6,7%

2. I progressi nell'attuazione del piano di valutazione.

2a Descrizione di tutte le modifiche apportate al piano di valutazione nel PSR nel corso dell'anno, con la relativa giustificazione

Nel corso del 2020 non sono state apportate modifiche al Piano di Valutazione contenuto al capitolo 9 del Programma.

2b Descrizione delle attività svolte in relazione alla fornitura e gestione dei dati (con riguardo alla sezione 4 del piano di valutazione)

Si riportano di seguito i prodotti valutativi consegnati nel corso dell'anno.

- **Aggiornamento del Programma di valutazione** trasmesso in una prima versione a gennaio 2020 e aggiornato a settembre 2020), redatto sulla base del Capitolato d'onori del contratto di affidamento del Servizio di valutazione del PSR ed in particolare secondo le indicazioni dell'art. 4 concernente "Oggetto dell'affidamento



e ambito delle attività di valutazione” e contenente al suo interno gli elementi di analisi propri della verifica delle condizioni di valutabilità e del Disegno di valutazione volto a pianificare le attività per il 2020.

- **Piano operativo delle rilevazioni delle informazioni**, consegnato il 29 febbraio 2020 al fine di pianificare le attività per il 2020. Il Piano, proposto come prodotto aggiuntivo nell’Offerta tecnica (cfr. Par. B.5), è un documento rilasciato annualmente, nel quale sono definite con un dettaglio operativo le metodologie di raccolta ed elaborazione dei dati primari e secondari, la procedura di campionamento adottata, i criteri di scelta del campione di controllo utilizzato per l’analisi controfattuale
- **Rapporto annuale di valutazione 2020**, la prima versione è stata consegnata il 30 aprile 2020, completata e integrata nella versione definitiva il 2 luglio u.s. Il documento analizza l’utilizzo delle risorse e la verifica dell’efficacia e dell’efficienza del PSR 2014-2020. Unitamente al Rapporto è stato trasmesso un allegato che restituisce una sintesi delle attività di valutazione svolte nel 2019 quale contributo alla redazione del capitolo 2 della RAA 2019 ed è stata prodotta una sintesi che ha ripercorso le principali conclusioni emerse dall’analisi di ciascun tema esaminato.
- **Rapporto VEA/VAS per il periodo 2021-2027: l’Analisi degli indicatori di monitoraggio ambientale**, trasmesso il 22 dicembre 2020. Il documento si concentra sul monitoraggio ambientale del PSR, aspetto centrale della Valutazione Ambientale Strategica, e fornisce un quadro conoscitivo aggiornato dell’impatto ambientale complessivo del PSR sul contesto regionale, fornendo ai vari soggetti coinvolti nell’attuazione delle misure - attuatori, beneficiari e destinatari delle operazioni - elementi informativi e di riflessione per ottimizzare il loro intervento a favore di uno sviluppo rurale più sostenibile. Obiettivo del monitoraggio ambientale è la verifica della rispondenza degli interventi realizzati rispetto agli obiettivi di sostenibilità ambientale definiti dalla procedura di VAS del PSR. Unitamente al Rapporto è stata trasmessa una sintesi redatta in lingua italiana e in lingua inglese.

3. Aspetti che incidono sui risultati del Programma e misure adottate

Nel corso del 2020 l’AdG ha messo in atto iniziative volte a rendere maggiormente attuabile il Programma, in particolare si sono svolte tre consultazioni scritte ed una seduta ordinaria del Comitato di Sorveglianza.

Nel corso del 2020 è proseguita l’attività volta alla predisposizione delle procedure per l’attivazione (bandi) delle diverse misure del Programma.

In particolare, oltre ad essere stati aperti i termini per la presentazione delle domande di conferma impegni per le misure a premio, si è provveduto ad aprire **n. 12 bandi per n. 16 interventi** previsti dal Programma.

Nel sito della Regione Umbria, nella sezione bandi (<https://www.regione.umbria.it/la-regione/bandi>) è possibile visionare i bandi ancora aperti, e nella sezione Programma di sviluppo rurale 2014-2020 (<https://www.regione.umbria.it/documents/18/1169192/PSR+Umbria+previsione+bandi+31122020.pdf/2731056c-880e-49e9-af0c-158c14034e6f>) è possibile visionare anche il cronoprogramma dei futuri bandi.

E’ proseguito per l’anno 2020 il lavoro del **Tavolo tecnico “permanente”** istituito tra Regione, AGEA e CAA allo scopo di recuperare i ritardi nell’erogazione dei pagamenti, che ha ottenuto buoni risultati in termini di risoluzione delle problematiche di tipo tecnico, informatico e procedurale che altrimenti avrebbero prodotto ritardi nei pagamenti. Allo stesso modo, anche l’**Accordo integrativo di collaborazione con AGEA** istituito allo scopo di monitorare e



rappresentare le problematiche che via via si possono presentare ad AGEA e trovare insieme migliori e rapide soluzioni, sia puntuali che di sistema, ha ottenuto esiti positivi.

Nel corso dell'anno 2020, l'AdG del Programma ha messo in campo alcune azioni correttive condivise con le AdG delle altre Regioni e con AGEA OP al fine di assicurare la qualità e l'efficacia dell'attuazione del Programma nonché un miglior controllo della sua esecuzione. Tra queste:

- **Analisi dei preventivi presentati** per la valutazione della ragionevolezza della spesa attraverso la realizzazione di un piano di formazione rivolto ai funzionari istruttori finalizzato a migliorare e uniformare le modalità di compilazione delle Check list e predisposizione di un applicativo per la richiesta dei preventivi on line e per la costituzione di un archivio di fornitori;
- **Controlli sulla rendicontazione delle spese per il personale** attraverso l'Implementazione di una procedura operativa e delle *checklist* specifiche necessarie al personale incaricato delle istruttorie per realizzare in modo esaustivo e standardizzato i controlli sui costi del personale dedicato alle funzioni tecniche;
- **Rimodulazione delle checklist di istruttoria delle domande di sostegno**, con la previsione di un controllo relativo alla rimodulazione del progetto ed alla valutazione del principio di innovatività degli interventi finanziati con specifiche istruzioni operative per la redazione delle checklist di istruttoria della domanda di sostegno anche al fine di facilitare la tracciabilità dei controlli svolti.
- **Controlli in materia di appalti pubblici** - procedure di campionamento degli affidamenti oggetto di verifica amministrativa con giornate formative rivolte al personale dell'AdG che si occupa delle istruttorie delle domande di sostegno presentate da enti pubblici.

4. Azioni intraprese e stato di avanzamento per quanto riguarda l'istituzione della RRN e l'attuazione del suo piano d'azione

Nell'ambito delle attività finanziate dal Programma della Rete rurale nazionale (RRN) si segnalano in breve le iniziative di interesse che hanno coinvolto nel 2020 anche il PSR per l'Umbria:

- attività di supporto e consulenza implementate nel corso del 2020 dalle Postazioni regionali attraverso l'individuazione dei fabbisogni/criticità nell'avanzamento dei Programmi, a offrire soluzioni a problemi specifici, a rafforzare il sistema di relazioni tra gli attori dello sviluppo rurale;
- attività di supporto alla Programmazione post 2020;
- attività di supporto all'avvio delle nuove iniziative su temi significativi connessi allo sviluppo rurale.

Le attività sono state svolte attraverso modalità di intervento diversificate in funzione dei contesti regionali, dei target di destinatari e dei fabbisogni rilevati. La gamma delle attività è molto ampia e va dalla partecipazione a riunioni istituzionali, workshop on line e altri eventi, alla realizzazione di ricognizioni di dati e informazioni, analisi di casi studio, elaborazioni di report e altri documenti, offerta on line di banche dati, archivi, tools, ecc..

I risultati delle attività delle Postazioni regionali sono confluiti in studi ed approfondimenti, in numerosi contatti con le Amministrazioni regionali e beneficiari dello sviluppo rurale, nell'arricchimento delle pagine del Portale e delle riviste della RRN, nonché nel rafforzamento di attività di informazione e comunicazione della Rete.



In particolare la RRN ha alimentato lo scambio di informazioni tra gli stakeholder dei PSR, veicolando verso le AdG dei PSR le novità regolamentari e i temi chiave dello sviluppo rurale (es. Leader, PEI, Aree rurali, Agricoltura Sociale, Agricoltura biologica, Foreste, Banda Ultra Larga, Monitoraggio e valutazione, Aiuti di Stato, ecc.).

Le Postazioni hanno permesso sia di trasferire a livello regionale e locale prodotti e tematiche di rilevanza nazionale o sovraregionale, sia di trasferire a livello nazionale i fabbisogni, le tendenze, le buone pratiche o i casi di successo emergenti a livello regionale e locale.

In seguito all'emergenza sanitaria conseguente al Covid-19, sono stati portati avanti specifici approfondimenti e iniziative finalizzati a supportare il "sistema sviluppo rurale" nell'individuazione di soluzioni di risposta alla crisi; si citano ad esempio le diverse iniziative realizzate ad hoc per favorire lo scambio di buone pratiche e individuare soluzioni cantierabili che possano sia supportare le zone e gli attori locali sia rendere più efficiente la gestione delle Strategie di Sviluppo Locale.

Sempre in riferimento all'emergenza sanitaria da Covid-19, è stata realizzata una specifica iniziativa finalizzata a supportare i PSR per la Programmazione della nuova Misura 21, che ha visto gli esperti della RRN impegnati nella definizione di una misura "tipo" e nell'accompagnamento alle Autorità di gestione nell'adattamento della stessa alle esigenze regionali.

Inoltre, è stata avviata una costante ricognizione a livello regionale di tutte le iniziative adottate sul territorio, dalla Regione o da altri organismi competenti, in risposta allo stato emergenziale. Le risultanze di tale attività sono riportate nel documento "Misure preventive e precauzionali delle AdG dei PSR in risposta all'emergenza epidemiologica da Covid-19", aggiornato periodicamente e pubblicato sul portale della Rete.

5. Misure adottate per dare adeguata pubblicità al Programma (articolo 13 del regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione)

Attività di informazione e pubblicità realizzate nel 2020:

• **Storie di PSR**

Attività: è proseguita nel 2020 l'attività di aggiornamento delle testimonianze dirette di beneficiari del PSR che raccontano le opportunità e le buone pratiche del PSR mediante la realizzazione di video dedicati. Tali video sono pubblicati all'interno del sito www.umbriagricoltura, raggiungibile con link dalla pagina www.regione.umbria.it/psr. Lo stesso materiale viene diffuso nella pagina Facebook e nel canale Youtube.

• **I numeri del PSR**

Attività: è proseguita nel 2020 l'attività di informazione di dettaglio circa l'attuazione del PSR, del grado di avanzamento degli impegni e della spesa attraverso rappresentazioni grafiche ispirate alle ultime tecniche del data journalism. Tali informazioni sono reperibili all'interno del sito www.umbriagricoltura, raggiungibile con link dalla pagina www.regione.umbria.it/psr.

• **Beneficiari del PSR**

Attività: è proseguita nel 2020 l'attività di pubblicazione all'interno del sito istituzionale www.regione.umbria.it/psr è presente il link dei beneficiari del PSR con riferimento ai provvedimenti di concessione del sostegno ai beneficiari di tutte le misure del PSR Umbria 2014/2020.

• **Angolo di campo**



Attività: è stata realizzata nel 2020 la seconda edizione del concorso fotografico finalizzato a valorizzare il patrimonio ambientale, agricolo, artistico, in tutte le sue specificità, promosso e salvaguardato dal PSR. A tal fine è stata aperta una pagina Instagram ([umbria_agricoltura](#)) con specifico hashtag #angolodicampo.

- **Sito www.regione.umbria.it/psr**

Attività: Attività di aggiornamento delle pagine web dell'area tematica Agricoltura e Sviluppo rurale (www.regione.umbria.it/psr).

- **Sito www.umbriagricoltura.it**

Attività: Costante attività di alimentazione di informazioni, aggiornamento delle pagine del sito www.umbriagricoltura.it.

- **Pagina Facebook @Umbria Agricoltura**

Attività: Costante alimentazione della pagina ed interazione con i follower.

- **Canale Youtube Comunicazione PSR Umbria**

Attività: Alimentazione del canale Youtube Comunicazione PSR Umbria 2014-2020 con eventi legati al PSR.

- **Pagina Instagram @umbria_agricoltura**

Attività: Costante alimentazione della pagina e interazione con i follower.

- **Redazionali su riviste e pubblicazioni**

Attività: Inserzioni redazionali su riviste a tiratura nazionale/regionale.

- **Comunicati stampa TV e radio**

Attività: Collaborazione con l'Ufficio Stampa della Giunta regionale per la diffusione di informazioni sulle attività del PSR.

- **Sondaggio sul grado di conoscenza del PSR Umbria e del FEASR**

Somministrato, dal 21 al 27 settembre, a 570 visitatori della mostra fotografica realizzata con i migliori 60 scatti del contest Angolo di campo. I dati acquisiti costituiranno la base per future rilevazioni. Gli esiti sono stati presentati al CDS del 4/12/2021.

- **Indagine di customer satisfaction**

Effettuata nel periodo compreso tra giugno e novembre. L'indagine, commissionata al Valutatore indipendente, è stata volta a valutare l'efficacia della strategia di comunicazione del PSR Umbria nei confronti di Grande pubblico e beneficiari effettivi. Gli esiti sono stati presentati dal Valutatore indipendente al CDS del 4/12/2021.

- **Rural4University 2020**

Promossa dal MIPAAF nell'ambito del Programma RRR 2014-2020, con l'obiettivo di creare un network composto da Regioni, Università, imprese agricole e studenti per favorire l'acquisizione di nuove competenze da parte di studenti universitari e creare un'importante opportunità per il presente e il futuro delle aree rurali attraverso la collaborazione tra mondo della ricerca e imprenditoria agricola. Regione Umbria ha aderito avviando il coinvolgimento diretto del Dipartimento di Scienze Agrarie ed Ambientali (DSA3) della Università degli studi di Perugia (UNIPG).

Aspetti finanziari



Per la realizzazione delle attività sopra descritte sono stati impegnati 310.000 euro comprensivi dei seguenti contratti triennali per la cui acquisizione sono state espletate n. 2 procedure di gara con le modalità previste dal D.Lgs. n. 50/2016 e smi:

- Servizio di stampa e spedizione della rivista periodica “Umbria Agricoltura”, dedicata allo sviluppo rurale per l’Umbria;
- Servizio di supporto alle attività di comunicazione del PSR Umbria 2014/2020;
- Service video e produzioni multimediali occorrenti alla realizzazione delle attività relative alla Strategia di comunicazione del Programma di sviluppo rurale per l’Umbria 2014/2020;
- Servizi congressuali: servizi di allestimento, di stampa ed altri servizi occorrenti alla realizzazione delle attività relative alla Strategia di comunicazione del Programma di sviluppo rurale per l’Umbria 2014/2020.