



Unione Europea

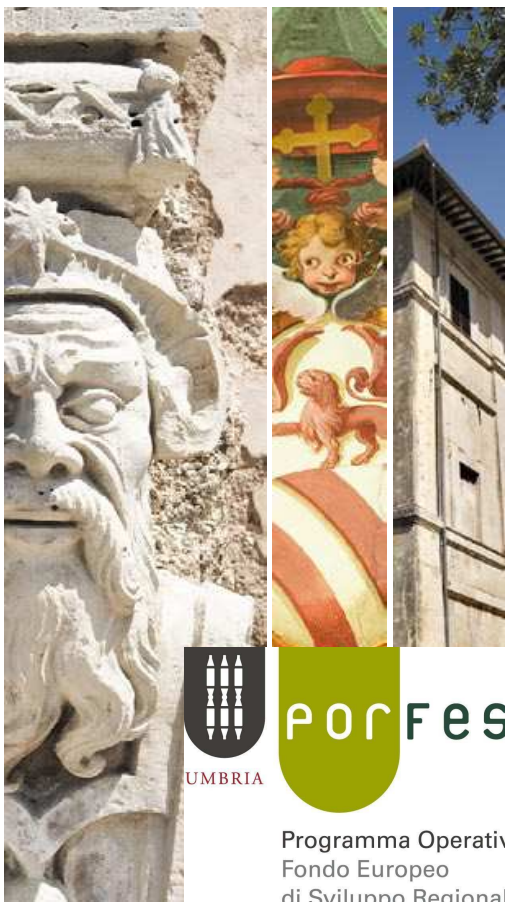


Repubblica Italiana



Regione Umbria

Comitato di Sorveglianza □ Regione Umbria
□ Villa Fabri Trevi □ 17 - 18 giugno 2010 □



UMBRIA

PORFESR

Programma Operativo Regionale
Fondo Europeo
di Sviluppo Regionale

Punto 4 dell'Odg

Stato di attuazione del programma
al 30 aprile 2010 e previsioni
di spesa al 31 dicembre 2010



Regione Umbria

Giunta Regionale

Area della programmazione regionale

INDICE

Premessa	5
Attuazione procedurale al 30 aprile 2010.....	6
Stato di attuazione finanziario:	
Certificazione al 31/12/2009 e Monitoraggio della spesa	14
Esecuzione del bilancio comunitario.....	16
Raggiungimento dell'N+2 al 31/12/2009.....	17
Cronoprogramma di attuazione e previsioni 2010-2012	19

PREMESSA

Il presente documento è stato elaborato al fine di informare e condividere con i componenti del Comitato di Sorveglianza i risultati raggiunti e lo stato di attuazione del POR FESR 2007-2013 in termini procedurali e finanziari, considerato che ci troviamo in un periodo particolarmente difficile in cui la situazione socio – economica è totalmente cambiata in conseguenza della crisi globale internazionale.

Il POR FESR 2007-2013 è stato, infatti, approvato dalla Commissione con Decisione del 4 ottobre 2007. La fase di definizione delle linee programmatiche in esso contenute si colloca, quindi, **in un periodo precedente allo scoppio della crisi economica che ci troviamo ad affrontare**. Gli obiettivi di sviluppo del Programma mantengono, tuttavia, la loro validità.

La strategia di intervento del POR si inquadra nel più ampio disegno programmatico regionale, definito nel Documento unitario di programmazione (DUP), nonché nel Patto per lo sviluppo (II fase) sottoscritto il 21 dicembre 2006. L'obiettivo generale posto alla base del POR è quello di accrescere la competitività del “sistema Umbria” attraverso la promozione dei processi di innovazione del sistema produttivo, il sostegno della competitività e dell'accessibilità del territorio, il miglioramento della qualità della vita, nonché migliorando la tutela e valorizzazione delle risorse ambientali e culturali.

Per il raggiungimento del suddetto obiettivo il POR realizza interventi nell'ambito di **5 Assi** prioritari relativi rispettivamente a: 1- Innovazione ed economia della conoscenza, 2 – Ambiente e prevenzione dei rischi, 3 – Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili, 4 – Accessibilità ed aree urbane, 5 – Assistenza tecnica.

Gli interventi facenti capo ai suddetti Assi sono realizzati attraverso **23 Attività**, allo stato attuale **tutte avviate** attraverso la predisposizione di bandi, piani e programmi specifici.

1. ATTUAZIONE PROCEDURALE AL 30 APRILE 2010

Nei primi mesi del 2010 sono stati messi a punto tutti gli strumenti per dare piena attuazione al POR FESR approvato dalla Commissione Europea nell'ottobre 2007 con Decisione C(2007)4621 del 4/10/2007 e successivamente modificato con Decisione C(2009)8488 del 29/10/2009.

Sotto il profilo procedurale, si evidenzia il seguente stato di attuazione per Asse.

Asse I – Innovazione ed economia della conoscenza

Questa priorità del POR, che in termini finanziari assomma circa la metà degli stanziamenti previsti dal programma (più di 160 milioni di euro per il settennio con una media annuale di spesa di 23 milioni di euro), rappresenta la chiave strategica per incidere sulla bassa produttività del sistema delle imprese umbro.

Nell'ambito dell'Asse I Innovazione, le attività di ricerca, sviluppo e investimenti innovativi sono già stati pubblicati una serie di bandi raggruppati in tre provvedimenti denominati: "Pacchetto competitività 2007 - 2008 e 2009". Complessivamente tra progetti approvati (pacchetto 2007) e progetti presentati (pacchetto 2008) sono pervenute richieste di contributi per un importo superiore a 100 milioni di euro a fronte di un budget previsto nel SAR per tutto il periodo pari a circa 100 milioni di euro. Da ciò risulta evidente che la forte progettualità già espressa negli anni 2007-2008 da sola potrà garantire l'utilizzo a medio/lungo termine di tutte le risorse stanziare.

Il 2009 ha rappresentato l'anno di completa messa a disposizione degli strumenti di ricerca e innovazione a favore del sistema imprenditoriale. La Giunta Regionale con deliberazione n. 1116 del 27 luglio 2009 ha attivato un insieme di strumenti finalizzati al sostegno della competitività del sistema produttivo regionale in continuità con un'impostazione di politica industriale che negli ultimi 5 anni ha privilegiato una forte concentrazione sull'innovazione, sulla ricerca e sullo sviluppo delle filiere produttive regionali.

Per quanto riguarda **la struttura dei provvedimenti del Pacchetto Competitività per il 2009** le principali innovazioni consistono nella:

- introduzione di uno strumento destinato alla promozione ed al finanziamento di poli di innovazione come definiti dalla vigente normativa comunitaria;
- concentrazione dei Pacchetti Integrati di Agevolazioni attorno ai temi dell'innovazione;
- l'introduzione di una linea di intervento specifica a favore delle imprese del comparto della moda (tessile, maglieria, abbigliamento e calzature);

- strutturazione di un unico strumento a favore delle reti e filiere di imprese sui temi della ricerca e della cooperazione produttiva;
- proposizione di uno strumento finalizzato all'acquisizione di servizi di temporary manager da utilizzare sia nell'ambito di operazioni di turnaround che di sviluppo aziendale.

I provvedimenti costituenti il pacchetto 2009 nel dettaglio sono i seguenti:

Bando finalizzato alla creazione, animazione e sviluppo di poli di innovazione nell'ambito di piattaforme tecnologiche e di ricerca di interesse preminente del sistema industriale regionale, anche con riferimento all'esperienza nazionale di industria 2015.

Bando per il sostegno di programmi di ricerca industriale e sviluppo sperimentale di PMI regionali sia singolarmente che in forma associata con riserva indirizzata verso i settori definiti nell'ambito del Distretto Tecnologico dell'Umbria (ex L. 598/94 art.11), e sui temi dell'efficienza energetica e delle energie rinnovabili;

Bando per la concessione di pacchetti integrati di agevolazioni (PIA) destinato alle singole imprese per il sostegno integrato a programmi di investimenti innovativi, acquisizione di servizi reali e/o TIC; prevedendo una specifica priorità e riserva di fondi a favore dei programmi di investimento presentati da imprese che attivano progetti di R&S; tenendo altresì in particolare considerazione le esigenze di supporto agli investimenti innovativi delle piccole imprese anche con riferimento al dimensionamento delle spese ammissibili;

Bando multimisura finalizzato alla promozione di reti stabili tra imprese e tra imprese e centri di ricerca, nell'ambito della ricerca industriale e sviluppo sperimentale (RE.STA industria ricerca), prevedendo la partecipazione delle grandi imprese relativamente a programmi di ricerca industriale e/o sviluppo sperimentale ed il sostegno finanziario alle attività connesse alla progettazione e gestione delle attività delle reti di impresa, con specifica riserva sui temi della ricerca e dello sviluppo sperimentale nel settore delle energie rinnovabili e dell'efficienza energetica;

Bando multimisura finalizzato alla promozione di reti stabili tra imprese nel settore del commercio e dei servizi (RE.STA commercio), prevedendo la partecipazione delle grandi imprese relativamente a programmi di ricerca industriale e/o sviluppo sperimentale ed il sostegno finanziario alle attività connesse alla progettazione e gestione delle attività delle reti di imprese;

Bando finalizzato alla promozione dell'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione nelle piccole e medie imprese (bando TIC). Nell'ambito di tale bando sono previste due tipologie di intervento:

- TIC BASIC: in questa linea ricadono tutte le attività TIC, collegate ad un prodotto, processo, servizio, tecnologia e/o soluzione, che siano significativa-

mente migliorative rispetto alle attuali caratteristiche o usi dell'impresa (ad esempio, possono essere considerati "BASIC" cambiamenti/introduzioni di hardware/software o servizi che migliorino le prestazioni di processi/flussi aziendali);

- TIC INNO: in questa linea ricadono tutte le attività TIC, collegate a piani, progetti e prototipi finalizzati alla realizzazione di prodotti, processi o servizi nuovi, e che producano dunque un rilevante cambiamento. Il TIC INNO è stato pensato per spingere le aziende verso soluzioni altamente innovative rispetto a quelle finanziate nei bandi precedenti.
- Bando per il sostegno dei processi di certificazione dei processi produttivi e organizzativi delle imprese;
- Strumento destinato al finanziamento dell'acquisizione di competenze manageriali specialistiche nella gestione d'impresa finalizzato al sostegno dei processi sviluppo e turnround aziendale;

Con i tre pacchetti 2007-2008-2009 sono state impegnate risorse, a valere sul POR FESR - Asse I, pari a circa 74,0 Meuro. È interessante rilevare l'elevato numero di domande pervenute a valere sui "Pacchetti competitività" 2007-2008 con un coinvolgimento totale di oltre 600 imprese di cui circa 287 coinvolte nei progetti di rete.

La novità di questo pacchetto 2009 è rappresentata dalla costituzione dei poli di competitività formati da Raggruppamenti di imprese indipendenti, start-up innovatrici, piccole, medie e grandi imprese, nonché organismi di ricerca attivi in un particolare settore, e destinati a stimolare l'attività innovativa incoraggiando l'interazione intensiva, l'uso in comune di installazioni e lo scambio di conoscenze ed esperienze, nonché contribuendo in maniera effettiva al trasferimento di tecnologie, alla messa in rete e alla diffusione delle informazioni tra le imprese che costituiscono il Polo. Il termine ultimo per la presentazione delle domande è il 15 luglio 2010. La dotazione finanziaria è pari a 5,0 Meuro.

Il Bando prevede le seguenti tipologie di piattaforme tecnologico-applicative, nell'ambito delle quali è promossa la costituzione dei Poli:

1. Efficienza energetica e fonti rinnovabili.
2. Scienze della vita.
3. Meccanica avanzata e mecatronica, con particolare riferimento, non esclusivo, alle tecnologie ed ai sistemi per la mobilità e l'aerospazio.
4. Materiali speciali e micro e nano tecnologie.

Gli obiettivi primari del Polo sono:

- favorire l'ampliamento delle competenze delle imprese regionali attraverso la partecipazione ai processi di innovazione delle specifiche piattaforme tecnologiche in coerenza con gli indirizzi nazionali e comunitari;
- recepire e interpretare le esigenze tecnologiche delle imprese;

- favorire la condivisione della conoscenza e la convergenza degli investimenti su nuove traiettorie di sviluppo di prodotti o servizi innovativi, nonché contribuire al trasferimento intersettoriale di conoscenza tecnologica;
- favorire l'investimento e l'utilizzo in comune di installazioni, attrezzature di laboratorio ed in generale infrastrutture di ricerca, sperimentazione, prova e certificazione; nonché asset innovativi intangibili;
- favorire la mobilità del capitale umano tra imprese o tra sistema della ricerca ed imprese;
- favorire la partecipazione delle imprese alle comunità ed alle reti internazionali di ricerca scientifica ed industriale più avanzate;
- recepire e interpretare le esigenze formative delle imprese, con l'obiettivo di migliorare le competenze tecnologiche e manageriali delle imprese associate al Polo;
- favorire l'ampliamento del numero dei ricercatori impegnati sulle piattaforme individuate;
- favorire lo sviluppo di nuova imprenditorialità;
- favorire i processi di internazionalizzazione delle imprese associate al Polo;
- favorire l'attrazione di investimenti produttivi sul territorio regionale.

Per l'attività riguardante l'eco-innovazione, già nel 2007 è stato emanato il bando per il sostegno alle piccole e medie imprese per la tutela e la riqualificazione ambientale. A valere su tale bando sono state finanziate ad oggi circa 80 imprese che hanno prodotto una spesa rendicontabile di 2,6 Meuro. Il **31 marzo 2010 è stato pubblicato il secondo Bando** riguardante il sostegno agli investimenti delle imprese **per l'eco-innovazione** con scadenza il 15 luglio 2010. La dotazione finanziaria prevista per questo bando ammonta 3,0 Meuro. Gli interventi ammissibili al bando sono riferibili alle seguenti tipologie di attività:

- RIDUZIONE e/o TRATTAMENTO EMISSIONI IN ATMOSFERA
- RIDUZIONE e/o TRATTAMENTO ACQUE REFLUE
- RIDUZIONE/ABBATTIMENTO SOSTANZE INQUINANTI PRODOTTE
- RIDUZIONE CONSUMI DI ACQUA
- RIDUZIONE e/o TRATTAMENTO RIFIUTI - RIMOZIONE AMIANTO
- RIUTILIZZO/RIDUZIONE DEGLI SCARTI DI PROCESSO
- RIMOZIONE AMIANTO
- RIDUZIONE EMISSIONI SONORE

Nel 2010 verrà completata l'estensione della banda larga così come previsto dal Piano telematico regionale che individua una dorsale telematica ("back bone") che corre lungo la Ferrovia Centrale Umbra con delle diramazioni in 5 comuni principali (Perugia, Terni, Orvieto Città di Castello, Foligno). Gli interventi a carico del POR FESR, riguardanti l'attrezzaggio delle reti MAN di 3 (Terni, Città di Castello, Orvieto) dei 5 comuni collegati alla "back bone" con i cavi in fibra ottica, sono stati avviati e termineranno entro il 2010. Inoltre, è stato avviato, dalla Comunità Montana "Trasimeno - Media valle del Tevere", l'intervento riguardante la realizzazione della copertura wireless del territorio di competenza con i lavori di individuazione e installazione delle postazioni ricetrasmittenti. L'ultimazione dei lavori è prevista entro l'anno in corso.

Infine, per l'attività di servizi finanziari alle imprese che si esplica attraverso l'attivazione di fondi per investimenti in capitale di rischio e fondi di garanzia, la Regione Umbria il 27/11/2009 ha aggiudicato il servizio di gestione dei Fondi a favore dell'A.T.I. denominata PRISMA 2 (con capogruppo Gepafin). Il contratto è stato stipulato in data 11 dicembre 2009 tra la Regione Umbria e l'A.T.I. PRISMA 2 per la gestione dei Fondi. L'ammontare delle risorse complessive versate al Fondo è pari a € 13.924.642,00. Al momento risultano in fase di attivazione le varie misure di ingegneria finanziaria. Ciò permetterà, in parte, di contrastare gli effetti della sopravvenuta crisi e della difficoltà nella concessione di credito da parte degli Istituti bancari.

Asse II – Ambiente e prevenzione dei rischi

Sono due gli obiettivi su cui si concentra questa priorità del POR FESR: il sostegno all'elaborazione di piani e misure volti a prevenire e gestire i rischi naturali e tecnologici e la promozione, tutela e valorizzazione delle risorse ambientali e culturali.

In riferimento al primo obiettivo le attività attuate, fino ad oggi, sono finalizzate alla redazione del Piano regionale coordinato di **prevenzione multirischio** che ricomprenderà sia i rischi naturali (sismico e idrogeologico) che quelli tecnologici. Il Piano sarà operativo nel prossimo triennio 2011-2013. Gli interventi attuati, alcuni dei quali già conclusi, si possono riepilogare nei seguenti: Completamento delle cartografie geotematiche di pericolosità sismica locale e microzonazione sismica delle aree urbane; Redazione delle Linee Guida per l'individuazione della Struttura Urbana Minima e realizzazione di un modello sperimentale per la certificazione della vulnerabilità degli edifici; Piano e sistemi di monitoraggio per la prevenzione del rischio idrogeologico: alluvioni e siccità, Piano e sistemi di monitoraggio per la prevenzione del rischio idrogeologico: frane, Realizzazione del progetto del sistema informativo unificato.

Per l'**attività relativa ai rischi tecnologici** (attività a2) con DGR n. 286 del 9.3.2009 è stata approvata lo schema di convenzione tra Regione ed ARPA e approvato il progetto di prodotto da ARPA Umbria per il supporto tecnico-scientifico al fine del sostegno per la realizzazione dei piani e degli interventi per la prevenzione dei rischi tecnologici. Sulla base del programma operativo di lavoro previsto dalla convenzione, sono state portate a termine ad oggi le seguenti attività:

- È stato realizzato un database georeferenziato delle industrie a rischio di incidenti rilevante rientranti nella normativa Seveso e delle aziende regionali sottoposte alla norma IPPC. Tale database è in continuo aggiornamento sulla base dei dati relativi ai piani di monitoraggio che provengono dalle aziende.
- Al fine di procedere alla configurazione degli scenari di rischio tecnologico e da inquinamento di sistemi produttivi è stato messo a punto un progetto per la realizzazione di un sistema per la previsione della diffusione degli inquinanti in collaborazione con il Dipartimento di Chimica dell'Università di Perugia.

Sempre nell'ambito di tale attività per l'azione 2 «Piani e interventi per la Gestione Ambientale d'Area» nel 2010 sono state svolte le seguenti attività:

- elaborazione Linee Guida, definizione del programma di animazione territoriale, avvio fase informativa verso i Comuni e gli enti umbri interessati dal bando da parte di ARPA Umbria;
- approvazione delle graduatorie (D.D. 13/05/2010 N. 4255) del Bando inerente "Piani e interventi per la gestione ambientale d'area" rivolto ad Enti locali e loro forme associate con uno stanziamento di risorse pari a circa 1,1 Meuro; gli interventi saranno attivati entro il mese di giugno/luglio.
- Al fine dell'attuazione delle operazioni previste per la realizzazione della **attività a3 "Recupero e riconversione di siti degradati"**, la Giunta Regionale, con deliberazioni n. 1270 del 29/09/2008, ha definito l'atto di indirizzo e programmazione regionale delle attività di recupero e riconversione dei siti degradati. Sono stati individuati n. 19 siti degradati, inseriti nel Piano regionale di bonifica dei siti inquinati e nel 2009 sono stati avviati n. 5 interventi, ad oggi in fase di attuazione.

In riferimento al secondo obiettivo, la **rete dei "Siti Natura 2000"** è stata attivata con l'approvazione delle "Linee guida per la valorizzazione dei sistemi naturalistici" e le "Linee Guida per l'attuazione dell'Attività b1 POR - FESR 2007 - 2013" (D.G.R. del 9 febbraio 2009 n. 133) sulla base delle quali le Comunità Montane, individuate come beneficiari, hanno sviluppato i loro progetti. I progetti sono stati, analiticamente, descritti nei relativi "master plan" e successivamente approvati e ammessi a finanziamento (D.G.R. del 03/06/2009, n. 764). Gli interventi, contenuti nei progetti esecutivi, sono stati già avviati nel corso dell'anno 2009 e ad oggi in piena fase attuativa; gli interventi riguardano le seguenti Comunità Montane. "Umbria Nord", "Associazione dei Comuni Trasimeno-Medio Tevere" e "Monti Martani, Serano e Subasio", C.M.

In relazione alla linea di **attività "Tutela, valorizzazione e promozione del patrimonio ambientale e culturale"** si evidenzia che con D.G.R. n. 952 del 06/07/2009 è stato approvato il Programma regionale con cui sono stati definiti il percorso metodologico, gli obiettivi e i contenuti tecnico-procedurali che verranno seguiti nella concreta fase attuativa dell'attività del POR FESR 2007-2013. Nell'ambito delle azioni già avviate sono state finanziate iniziative di promozione turistica del territorio quale la partecipazione alla Mostra intitolata "Giotto e il Trecento" e la mostra dedicata al pittore Piermatteo d'Amelia. Con atto del 01/02/2010 n. 126 la Giunta Regionale ha approvato l'integrazione al Programma regionale di cui sopra definendo: le procedure attuative e i criteri di selezione degli interventi da finanziare nell'ambito del Bando integrato e dell'Avviso pubblico in corso di emanazione; gli interventi prioritari di "rilevante interesse" da attivare nell'ambito del Bando integrato e le modalità di riconnessione dei Progetti Integrati Territoriali di cui al Bando TAC, cod. C4 del 2000-2006;

L'attività, in continuità con la progettazione integrata realizzata con i programmi comunitari 2000-2006, tende a completare e consolidare i programmi già avviati con azioni volte a va-

lizzare le risorse ambientali e culturali. Tali attività sono realizzate in raccordo e coordinamento con quelle previste da altri strumenti nazionali e regionali in materia di tutela e valorizzazione dei beni naturali e culturali. A tale proposito il 22 marzo 2010 è stato pubblicato il *Bando per il finanziamento di interventi volti alla promo-commercializzazione turistica di prodotti tematici e di prodotti d'area mediante la realizzazione di progetti integrati collettivi*, con uno stanziamento complessivo di 43 Meuro di cui 8 Meuro a carico del FESR.

Il Bando è finalizzato a contribuire all'incremento e alla destagionalizzazione dei flussi turistici attraverso la valorizzazione integrata delle risorse ambientali, culturali e delle produzioni tipiche dell'Umbria, in funzione di uno sviluppo economico sostenibile, a basso impatto ambientale e orientato alla qualità.

Attraverso la progettazione integrata ci si propone di stimolare e sostenere una progettazione sistematica di operatori pubblici e privati volta a migliorare la fruibilità sostenibile delle risorse naturali e culturali inserendole in una logica di arricchimento di un'offerta sinergica di strutture e servizi.”

Asse III – Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili

Il POR dedica un intero Asse prioritario al settore energetico per un ammontare di risorse nel settennio di 52,2 milioni di euro. All'interno di questo Asse si delineano due tipologie di intervento che vogliono favorire la diversificazione verso fonti rinnovabili e il risparmio collegato all'efficienza energetica.

Nell'ambito di tale Asse sono stati attivati dei progetti di ricerca e di investimenti in fonti rinnovabili ed efficienza energetica in fase di completamento sulla base di bandi emessi nel 2007. E' stata, inoltre, avviata la campagna pubblicitaria destinata alla diffusione degli incentivi promossi con l'emanazione del bando 2009 volto ad una maggiore efficienza energetica delle imprese. Il bando è scaduto a luglio 2009/dicembre 2009 ed è tutt'ora in corso l'istruttoria delle domande (circa 100 domande pervenute).

Asse IV – Accessibilità e aree urbane

La riqualificazione e rivitalizzazione delle aree urbane è un obiettivo che la Regione persegue ormai da decenni con dei risultati del tutto apprezzabili e che in alcuni casi rappresentano dei modelli di riferimento per la riqualificazione anche in altri contesti di altre regioni. Con la pubblicazione del bando rivolta ai comuni di maggior rilevanza della regione si è avviata l'attivazione di nuovi programmi urbani complessi denominati in continuità con l'esperienza precedente “PUC2”.

Con Deliberazione n. 351 del 07/04/2008 2008 è stato approvato e successivamente pubblicato il Bando “PUC2” e con D.G.R. n. 1076 del 27/07/2009 la Giunta Regionale ha approvato la graduatoria definita del bando PUC 2 ed ammesso a finanziamento i primi 10 PUC, per un investimento totale sul POR FESR 2007 – 2013 ASSE IV pari ad €

52.217.413,00. Gli accordi di programma sottoscritti tra Regione e Comuni, che hanno consentito l'avvio dei progetti, sono 7. Tuttavia si registra un forte ritardo nella realizzazione degli interventi.

Inoltre con D.G.R. n. 419 dell'08/03/2010 sono state destinate risorse per 20,89 Meuro per la costruzione di PIT (Progetti integrati territoriali) nell'ambito delle attività a1 e c1 (Infrastrutture di trasporto secondarie e Trasporti puliti e sostenibili) alle aree urbane dei due capoluoghi di Provincia (Perugia e Terni).

Al 30 aprile non si registrano impegni e pagamenti di risorse per l'intero Asse IV pur avendo programmato tutte le risorse disponibili sugli accordi sottoscritti.

Asse V – Assistenza tecnica

I progetti riguardanti l'assistenza tecnica, il monitoraggio e il piano di comunicazione sono tutt'ora in fase di realizzazione. Gli interventi realizzati nei primi mesi del 2010, nell'ambito del Piano di comunicazione, sono di seguito riepilogati: aggiudicazione del Bando dei servizi videofotografici con D.D. n. 3179 del 12/04/2010 e avvio lavori; attività promozionali quali la Mostra fotografica tenutasi a Bruxelles dal 26 aprile al 6 maggio 2010; affidamento incarico per servizi di informazione, promozione, comunicazione e assistenza del Piano di Comunicazione (Newsletter, Attività promo-educativa e help desk).

Inoltre sono stati organizzati due workshop: il primo per i comuni beneficiari dei PUC 2 (3 febbraio 2010) e il secondo con i Parchi e le Comunità montane nell'ambito degli interventi ambientali per la valorizzazione della rete dei siti Natura 2000 (8 aprile 2010).

2. STATO DI ATTUAZIONE FINANZIARIO

Passando ad esaminare lo stato di attuazione finanziario del programma, al 30 aprile 2010 risultano **impegnati 110,48 Meuro, pari al 31,74% circa delle risorse totali del POR** e si registrano **pagamenti per 40,16 Meuro**, con una previsione di spesa di 53,69 Meuro alla chiusura dell'anno 2010. Nonostante il dato sui pagamenti effettuati non sia particolarmente elevato, **ci si aspetta un consistente miglioramento della situazione.**

Certificazione al 31/12/2009 e Monitoraggio della spesa al 30/04/2010

Al fine di adempiere all'art. 82 comma 2 l'Autorità di Certificazione ha presentato la prima domanda di pagamento alla Commissione in data 21 ottobre 2009 per un importo di euro 3.725.000,87. La seconda certificazione è stata presentata in data 24/12/2009 per un importo di spesa pubblica pari a euro 29.612.126,95 di cui FESR 12.757.540,34 euro, come evidenziato nella tabella sottostante. L'importo certificato a dicembre alla Commissione e al Ministero dell'Economia e Finanze - IGRUE - ha permesso il superamento del target N+2 per il 2009, pari a 20.717.071,00 euro di spesa totale (il target è al netto del 7,5% dell'anticipo concesso), per un delta positivo pari a euro 8.895.055,95.

POR FESR 2007-2013: Certificazione al 24/12/2009

Codice ATTIVITA'	Descrizione ATTIVITA'	Spesa pubblica	Spesa privata	Spesa TOTALE
1.1.1	a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	2.672.265,38	3.134.751,63	5.807.017,01
1.1.2	a2) Investimenti innovativi	2.539.632,97	7.193.036,61	9.732.669,58
1.1.3	a3) Creazione nuove imprese	-	-	-
1.1.4	a4) Eco-innovazione	2.030.027,22	139.583,81	2.169.611,03
1.2.1	b1) Diffusione TIC nelle PMI	191.413,24	260.061,64	451.474,88
1.2.2	b2) Infrastrutture per SI	576.535,85	-	576.535,85
1.3.1	c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	227.985,50	205.622,50	433.608,00
1.3.2	c2) Servizi finanziari	13.924.642,00	-	13.924.642,00
2.1.1	a1) Prevenzione rischi naturali	664.193,84	-	664.193,84
2.1.2	a2) Prevenzione rischi tecnologici	937.000,00	-	937.000,00
2.1.3	a3) Siti degradati	1.000.569,05	250.142,26	1.250.711,31
2.2.1	b1) Siti Natura 2000	1.001.980,95	-	1.001.980,95
2.2.2	b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	2.630.400,00	-	2.630.400,00
3.1.1	a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	-	-	-
3.1.2	a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	-	-	-
3.1.3	a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	43.880,00	-	43.880,00
3.2.1	b1) Animazione per favorire risparmio energetico	42.125,16	-	42.125,16
3.2.2	b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	-	-	-
3.2.3	b3) Investimenti per efficienza energetica	8.737,20	-	8.737,20
4.1.1	a1) Infrastrutture di trasporto	-	-	-
4.2.1	b1) Riqualificazione aree urbane	-	-	-
4.3.1	c1) Trasporti puliti e sostenibili	-	-	-
5.1.1	Assistenza tecnica	1.120.738,59	-	1.120.738,59
TOTALE		29.612.126,95	11.183.198,45	40.795.325,40

Fonte: Dati elaborati dall'Autorità di Certificazione del POR FESR 2007-2013 Regione Umbria.

Come si evince dalla tabella sopra riportata, la spesa totale certificata comprende la quota privata pari ad 11,18 Meuro; ciò significa che il contributo pubblico concesso ha attivato investimenti privati pari al 27,41% della spesa certificata.

Per quanto attiene l'attività di monitoraggio, dalla tavola sotto elaborata, si evidenzia che sono 80 le procedure attivate attraverso bandi/piani/programmi per un importo di 196,38 milioni di euro. I progetti approvati sono 1282 per un importo di 320,11 Meuro. L'Asse I è quello che registra la maggior parte di impegni e pagamenti, seguito dall'Asse II.

PROGRAMMA: POR-FESR 2007-2013 REGIONE UMBRIA - APPROVATO CON DECISIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA C(2007) 4621 DEL 4 OTTOBRE 2007

MONITORAGGIO DATI AL 30/04/2010

valori in euro

ASSE	PROCEDURE DI ATTIVAZIONE				PROCEDURE DI AGGIUDICAZIONE				PROGETTI FINANZIATI			
	TOTALI		di cui CONCLUSE		TOTALI		di cui CONCLUSE		N°	COSTO APPROVATO	IMPEGNI	PAGAMENTI
	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO	N°	IMPORTO				
ASSE I - Innovazione ed economia della conoscenza	31	€ 111.449.600,47	26	€ 78.158.915,47	37	€ 81.828.767,78	30	€ 80.577.328,65	1233	€ 302.628.814,32	€ 95.864.893,41	€ 30.989.915,31
ASSE II - Ambiente e prevenzione dei rischi	34	€ 22.049.335,34	33	€ 14.049.335,34	27	€ 10.222.256,85	25	€ 6.601.469,01	37	€ 13.111.075,22	€ 10.241.340,59	€ 7024.522,86
ASSE III - Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili	7	€ 6.159.516,20	7	€ 6.159.516,20	6	€ 159.516,20	3	€ 159.516,20	6	€ 159.516,20	€ 159.516,20	€ 144.706,30
ASSE IV - Accessibilità e aree urbane	1	€ 52.217.413,00	1	€ 52.217.413,00	1	€ 52.217.413,00	1	€ 52.217.413,00				
ASSE V - Assistenza tecnica	7	€ 4.504.469,00	6	€ 4.214.469,00	7	€ 4.504.469,00	6	€ 4.214.469,00	6	€ 4.214.469,00	€ 4.214.469,00	€ 1.999.814,03
TOTALE POR FESR	80	196.380.334,01	73	154.799.649,01	78	148.932.422,82	65	143.770.195,86	1.282	320.113.874,74	110.480.219,20	40.158.958,50

POR FESR 2007-2013: Impegni e pagamenti per Attività al 30/04/2010

Assi prioritari			Attività				Attività			
Descrizione	2007-2013	%	Descrizione	2007-2013	%	Impegni	Pagamenti			
1 Innovazione	160.133.402,00	46	1.1.1 a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	34.811.608,00	10	31.492.675,00	7.661.912,09			
			1.1.2 a2) Investimenti innovativi	45.255.091,00	13	38.774.680,37	5.229.530,68			
			1.1.3 a3) Creazione nuove imprese	17.405.806,00	5					
			1.1.4 a4) Eco-innovazione	10.443.484,00	3	2.384.924,33	2.384.924,33			
			1.2.1 b1) Diffusione TIC nelle PMI	6.962.323,00	2	1.808.311,74	493.536,55			
			1.2.2 b2) Infrastrutture per SI	13.924.642,00	4	5.196.000,00	634.674,65			
			1.3.1 c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	17.405.806,00	5	2.283.659,97	660.695,01			
			1.3.2 c2) Servizi finanziari	13.924.642,00	4	13.924.642,00	13.924.642,00			
			2 Ambiente	52.217.413,00	15	2.1.1 a1) Prevenzione rischi naturali	7.828.321,00	2,2	2.020.030,92	826.989,24
						2.1.2 a2) Prevenzione rischi tecnologici	6.096.322,00	1,8	1.400.000,00	937.000,00
			2.1.3 a3) Siti degradati	6.962.322,00	2	1.263.831,22	1.263.831,22			
			2.2.1 b1) Siti Natura 2000	10.443.486,00	3	2.927.078,45	1.366.302,40			
			2.2.2 b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	20.886.962,00	6	2.630.400,00	2.630.400,00			
3 Energia	52.217.413,00	15	3.1.1 a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	1.740.581,00	0,5	9.900,00	2.500,00			
			3.1.2 a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	8.702.903,00	2,5					
			3.1.3 a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	17.405.802,00	5	43.880,00	43.880,00			
			3.2.1 b1) Animazione per favorire risparmio energetico	1.740.581,00	0,5	96.999,00	89.589,10			
			3.2.2 b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	5.221.740,00	1,5					
			3.2.3 b3) Investimenti per efficienza energetica	17.405.806,00	5	8.737,20	8.737,20			
4 Accessibilità	73.104.379,00	21	4.1.1 a1) Infrastrutture di trasporto	17.405.805,00	5					
			4.2.1 b1) Riqualificazione aree urbane	34.811.608,00	10					
			4.3.1 c1) Trasporti puliti e sostenibili	20.886.966,00	6					
5 Ass. tecnica	10.443.485,00	3	5.1.1 Assistenza tecnica	10.443.485,00	3	4.214.469,00	1.999.814,03			
Totale	348.116.092,00	100	Totale	348.116.092,00	100	110.480.219,20	40.158.958,50			

Esecuzione del bilancio comunitario

Ad oggi sono stati ricevuti, da parte della Commissione, 3 anticipi per un totale di 11,25 Meuro pari al 7,5% delle risorse assegnate.

Fino ad oggi la Regione ha presentato alla Commissione Europea e al Ministero dell'economia e delle finanze 2 domande di pagamento, entrambe nell'anno 2009. Con la seconda domanda di pagamento del mese di dicembre 2009, è stata certificata una spesa totale ammissibile di 40,79 Meuro di cui 29,61 Meuro di spesa pubblica (Legge 183 e FESR). Si riporta, di seguito, la tabella relativa all'esecuzione del bilancio comunitario.

Tabella: Esecuzione bilancio comunitario

	RISORSE FESR	Valori in euro
A	Piano finanziario 2007-2013	149.975.890,00
B	Anticipo del 7,5%	11.248.191,75
C	Pagamenti della Commissione al 30/04/2010 sulla base delle Certificazioni presentate dall'AdC	12.757.540,34
D	Certificazioni di spesa al 31/12/2009	12.757.540,34
E	Importo residuo da spendere entro la data ultima di ammissibilità delle spese (A-D)	137.218.349,66

La Commissione Europea fino ad oggi ha eseguito 5 liquidazioni di cui: 1 nel 2007, 1 nel 2008, 2 nel 2009 e 1 nel 2010. Complessivamente sono stati pagati alla Regione 24.005.732,09 euro di FESR (compreso l'anticipo del 7,5%), pagando parte degli impegni relativi all'annualità 2007.

Raggiungimento dell'N+2 al 31/12/2010

A fronte di un importo di 20,17 Meuro riferiti all'annualità 2007, al netto degli anticipi di 11,25 Meuro¹, e di un importo di 47,76 Meuro per il 2008, è necessario certificare entro il 31/12/2010 una somma pari a euro 38.867.235,05 di cui FESR 29.502.379,25 - onde evitare il disimpegno automatico delle risorse.

Sulla base delle previsioni di spesa fornite dai Responsabili delle singole attività risulta che al 31 dicembre 2010 verranno spesi e quindi certificati 53,69 Meuro di cui 23,13 di fondi FESR. Nella tabella sottostante è riportato per ogni attività il dettaglio dell'importo dell'annualità 2008, il target 2010 e la previsione di spesa a fine anno. Da notare che solamente la metà dei Responsabili di attività dichiarano di raggiungere il target di spesa. Inoltre, per tutte le attività dell'Asse IV accessibilità, i cui progetti sono stati avviati in questi mesi, non è possibile quantificare la spesa che verrà prodotta entro l'anno da parte dei beneficiari.

¹ L'esecuzione del bilancio comunitario vede erogati da parte della Commissione 3 anticipi per un totale di 11,25 milioni di euro pari al 7,5%, l'ultimo anticipo è stato erogato il 22 aprile 2009.

Previsione di spesa al 31/12/2010

Attività		Piano finanziario		Previsioni al 31/12/2010
Descrizione		Annualità 2008	Target (N+2) 2010	Pagamenti
1.1.1	a1) Ricerca e sviluppo sperimentale	6.792.469,00	9.900.030,00	8.500.000,00
1.1.2	a2) Investimenti innovativi	6.580.973,00	9.274.192,00	7.000.000,00
1.1.3	a3) Creazione nuove imprese	-	-	-
1.1.4	a4) Eco-innovazione	1.432.869,00	2.054.382,00	2.384.924,33
1.2.1	b1) Diffusione TIC nelle PMI	955.245,00	1.369.587,00	2.000.000,00
1.2.2	b2) Infrastrutture per SI	1.910.492,00	2.739.175,00	5.196.000,00
1.3.1	c1) Stimolo e accompagnamento all'innovazione	2.388.115,00	3.423.969,00	1.800.000,00
1.3.2	c2) Servizi finanziari	1.910.492,00	2.739.175,00	13.924.642,00
Asse I	Innovazione ed economia della conoscenza	21.970.655,00	31.500.510,00	40.805.566,33
2.1.1	a1) Prevenzione rischi naturali	1.821.245,00	2.170.637,00	1.231.848,80
2.1.2	a2) Prevenzione rischi tecnologici	89.245,00	568.537,00	1.388.000,00
2.1.3	a3) Siti degradati	955.245,00	1.369.587,00	1.950.569,05
2.2.1	b1) Siti Natura 2000	1.432.869,00	2.054.382,00	2.100.000,00
2.2.2	b2) valorizzazione risorse ambientali e culturali	2.865.737,00	4.108.762,00	3.630.400,00
Asse II	Ambiente e prevenzione dei rischi	7.164.341,00	10.271.905,00	10.300.817,85
3.1.1	a1) Animazione per introdurre fonti rinnovabili	238.811,00	342.396,00	9.900,00
3.1.2	a2) Ricerca e sviluppo fonti rinnovabili	1.194.058,00	1.711.985,00	-
3.1.3	a3) Produzione energia da fonti rinnovabili	2.388.115,00	3.423.969,00	43.880,00
3.2.1	b1) Animazione per favorire risparmio energetico	238.811,00	342.396,00	96.999,00
3.2.2	b2) Ricerca e sistemi per efficienza energetica	716.434,00	1.027.189,00	-
3.2.3	b3) Investimenti per efficienza energetica	2.388.115,00	3.423.969,00	8.737,20
Asse III	Efficienza energetica e sviluppo di fonti rinnovabili	7.164.344,00	10.271.904,00	159.516,20
4.1.1	a1) Infrastrutture di trasporto	2.388.115,00	3.423.969,00	-
4.2.1	b1) Riqualificazione aree urbane	4.776.229,00	6.847.936,00	-
4.3.1	c1) Trasporti puliti e sostenibili	2.865.737,00	4.108.762,00	-
Asse IV	Accessibilità e aree urbane	10.030.081,00	14.380.667,00	0,00
5.1.1	Assistenza tecnica	1.432.870,00	2.054.376,00	2.419.724,00
Asse V	Assistenza tecnica	1.432.870,00	2.054.376,00	2.419.724,00
Totale		47.762.291,00	68.479.362,00	53.685.624,38

Cronoprogramma di attuazione e previsioni 2010

Il cronoprogramma sotto esposto è stato elaborato in adempimento alla richiesta della Commissione Europea – DG Politica regionale (nota n. 004916 del 15 giugno 2009), con l'obiettivo di garantire un efficace monitoraggio dell'attuazione dei programmi, stante il generale ritardo di avvio della programmazione 2007-2013.

Tale cronoprogramma rappresenta l'andamento nel tempo delle procedure (Bandi, Piani, Programmi, Linee guida) da mettere in campo per l'attuazione delle attività individuate nel POR FESR 2007-2013. È un utile strumento di lavoro per la pianificazione delle attività, migliorandone la capacità di tradurre in ipotesi esecutive gli obiettivi del programma attraverso la verifica degli scostamenti e l'apporto dei necessari correttivi. Il documento è stato articolato a livello di attività e a livello di progetto qualora le attività né prevedano più di uno. Per ogni attività sono a loro volta specificate le informazioni relative a: procedura bando (pubblicazione bando, approvazione graduatoria e ammissione a finanziamento); altra procedura (approvazione piano/programma/linee guida, approvazione progetti/attuazione). I due differenti colori evidenziano l'effettiva attuazione (grigio) e il previsionale (arancione).

Passando ad analizzare le previsioni di medio termine (2010-2011), nell'ambito dell'Asse I, si sottolinea il proseguimento dei bandi del pacchetto competitività (PIA e Re.Sta) con la piena realizzazione e conclusione bando 2008 e l'avvio dell'istruttoria del pacchetto competitività 2009. Proseguirà, inoltre, il completamento dell'estensione della banda larga a tutto il territorio regionale.

Nel corso del 2010, nell'ambito dell'Asse ambiente proseguirà la predisposizione del Piano regionale multirischio con la seconda fase di attuazione, il recupero dei siti degradati che volgerà a presumibile conclusione nel 2011; verranno attuati gli interventi, da parte degli enti pubblici, per la gestione ambientale d'area, nonché proseguirà l'attuazione degli interventi relativi alla filiera turismo-ambiente-cultura.

Le attività dell'Asse III energia, la cui attuazione è iniziata nel corso dell'anno 2010, riguardano investimenti per favorire l'efficienza energetica e la produzione di energia da fonti rinnovabili degli enti pubblici, e gli interventi relativi alla ricerca.

Nell'ambito dell'Asse IV accessibilità, verranno attivati i Progetti integrati di sviluppo urbano (PUC2).

POR FESR 2007-2013 REGIONE UMBRIA CCI 2007IT162PO013 - Cronoprogramma di attuazione

Asse/Attività	2007			2008			2009			2010			2011			2012			Post 2012
	Quadrimestri			Quadrimestri			Quadrimestri			Quadrimestri			Quadrimestri						
	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	I	II	III	
Asse 1																			
Attività: a1 - Sostegno alla ricerca industriale e allo sviluppo sperimentale per il sistema produttivo																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando 598/94 art. 11</i>																			
<i>Bando RESTA</i>																			
<i>Bando per la costituzione di Poli di innovazione</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando RESTA</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: a2 - Progetti aziendali di investimento innovativo																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando RESTA</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: a3 - Sostegno alla creazione di nuove imprese in settori ad elevata innovazione tecnologica																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: a4 - Sostegno alle imprese in materia di ecoinnovazione																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: b1 - Sostegno alla diffusione delle TIC nelle PMI																			
<i>Bando rivolto alle singole PMI</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando RESTA</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: b2 - Infrastrutture e servizi della Società dell'Informazione (SI)																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piano telematico</i>																			
Attività: c1 - Attività di stimolo e accompagnamento all'innovazione																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando RESTA</i>																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: c2 - Servizi finanziari alle PMI																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Asse 2																			
Attività: a1 - Piani e interventi per la prevenzione dei rischi naturali																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piani vari (PAL, Piani di protezione civile...etc.)</i>																			
Attività: a2 - Piani e interventi per la prevenzione dei rischi tecnologici e per la gestione ambientale d'area																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando rivolto agli Enti Pubblici per la gestione ambientale d'area</i>																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Titolarietà regionale - Prevenzione dei rischi tecnologici</i>																			
Attività: a3 - Recupero e riconversione di siti degradati																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piano regionale di bonifica dei siti inquinati del 2004</i>																			
Attività: b1 - Promozione di interventi ambientati per la valorizzazione della rete dei siti Natura 2000																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Linee guida</i>																			
<i>Bando Progetti integrati collettivi</i>																			
Attività: b2 - Tutela, valorizzazione del patrimonio ambientale e culturale																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Bando Progetti integrati collettivi</i>																			
Asse 3																			
Attività: a1 - Attività di animazione per l'introduzione di tecnologie di produzione energetica da fonti rinnovabili																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piano di animazione</i>																			
Attività: a2 - Sostegno ad attività di ricerca industriale per lo sviluppo di sistemi e tecnologie innovative di produzione energetica da fonti rinnovabili e per la produzione industriale degli stessi																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando singolo</i>																			
Attività: a3 - Sostegno alla produzione di energia da fonti rinnovabili																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Attività: b1 - Attività di animazione per l'introduzione di misure di risparmio energetico																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piano di animazione</i>																			
Attività: b2 - Sostegno alle attività di ricerca industriale e alla realizzazione di sistemi a maggiore efficienza energetica																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando Integrato - Pacchetto competitività</i>																			
<i>Bando singolo</i>																			
Attività: b3 - Sostegno all'introduzione di misure e investimenti volti all'efficienza energetica																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando</i>																			
Asse 4																			
Attività: a1 - Infrastrutture di trasporto secondarie																			
<i>Altra procedura</i>																			
<i>Piano integrato territoriale</i>																			
Attività: b1 - Riqualificazione e rivitalizzazione delle aree urbane																			
<i>Procedura Bando</i>																			
<i>Bando rivolto ai Comuni</i>																			
Attività: c1 - Trasporti pubblici puliti e sostenibili																			
<i>Procedura Bando</i>																			
Asse 5																			
1. Assistenza tecnica																			
2. Valutazione																			
3. Monitoraggio																			
4. Controllo																			
5. Informazione e pubblicità																			
6. Studi e ricerche																			

Procedura Bando

B = pubblicazione bando
G = approvazione graduatoria e ammissione a finanziamento
R = Realizzazione
C = conclusione

Altra Procedura

P = approvazione piano/programma/linee guida
A = approvazione progetti/attuazione
C = conclusione

	effettivo
	previsionale

