

Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

VERBALE della riunione del 21 giugno 2021, ore 16,00.

Il giorno 21 giugno 2021, alle ore 16,00, presso la sede della Regione Umbria in via M. Angeloni n. 61 - Perugia, Palazzo Broletto, sala verde del secondo piano, si è riunito l'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (OIV) della Regione Umbria - Giunta Regionale.

I membri presenti sono:

- Dott. Mauro Giustozzi (presidente) - collegato in videoconferenza;
- Dott.sa Maila Strappini (componente) - collegata in videoconferenza;
- Dott. Antonio Gitto (componente) - collegato in videoconferenza.

Inoltre, sono presenti alla riunione il dott. Carlo Cipiciani, direttore della Direzione Risorse, Programmazione, Cultura e Turismo, il dott. Massimo Braganti, direttore della Direzione Salute e Welfare, la dott.sa Mirella Castrichini in qualità di RPCT della Regione Umbria nonché dirigente del Servizio "Supporto al sistema di controllo strategico. Trasparenza, anticorruzione, privacy e tutela consumatori" e i dipendenti Simone Focaia e Agnese Traversini in qualità di struttura tecnica permanente di supporto all'OIV.

Sono altresì presenti, collegati in videoconferenza, alcuni componenti della Rappresentanza Sindacale Unitaria (RSU) dei dipendenti della Giunta regionale.

L'ordine del giorno della riunione è il seguente:

- 1) Incontro con RSU (richiesta del 27/05/2021);
- 2) Valutazione raggiungimento obiettivi 2017 dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie (art.8 lettera l) Regolamento funzionamento OIV);
- 3) Attestazioni OIV sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30.06.2021 per Regione Umbria, ADISU ed ARPAL (Delibera ANAC n. 294 del 13.04.2021);
- 4) Relazione sul funzionamento del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni (art. 14 comma 4 lettera a) del D.lgs 150/2009 e art. 8 lettera m) disciplinare funzionamento OIV);
- 5) Nota Sindacato autonomo DIREU;
- 6) Valutazione obiettivi 2020 direttore Adisu (art. 98 L.R. 13/2000 - art. 8 lettera e) Regolamento di funzionamento OIV);
- 7) Approvazione del verbale della riunioni del 21/05/2021.
- 8) Varie ed eventuali.

Punto 1 ODG – Incontro con RSU (richiesta del 27/05/2021)

Facendo seguito alla nota della RSU, pervenuta alla segreteria tecnica OIV in data 27/05/2021, con cui era stato richiesto un incontro sul tema delle problematiche connesse al SMVP dopo due anni di applicazione, l'OIV nella seduta odierna ha incontrato i rappresentanti sindacali, collegati in videoconferenza.

Il Presidente Giustozzi prende la parola premettendo che il SMVP viene proposto dall'Amministrazione tenendo delle esperienze pregresse e previo parere obbligatorio e vincolante dell'OIV.

Inoltre il Presidente evidenzia che pur non rientrando nei compiti dell'OIV il tema delle relazioni sindacali l'Organismo ha comunque, rispetto alla richiesta fatta e all'indicazione di eventuali problematiche collegate all'applicazione del SMVP, deciso di rendersi disponibile ad ascoltare la RSU ai soli fini conoscitivi.

Interviene il rappresentante Alessandro Broccolini affermando che la RSU è consapevole del ruolo dell'OIV ma ritiene importante illustrare alcune problematiche che sono emerse nell'applicazione del SMVP.

Prende la parola la rappresentante Lucia Droghetti ribadendo che la RSU considera utile il potersi confrontare con l'OIV ed inizia ad esporre le problematiche che sono emerse soprattutto nel corso dei contraddittori tra valutatore e valutato, dai quali emergono che molto spesso il giudizio finale è collegato solo alla valutazione dei comportamenti individuali, mentre gli obiettivi sono quasi sempre tutti raggiunti.

Questo aspetto, unitamente all'obbligo di differenziazione per fasce di giudizio, è percepito come una non oggettività da parte dei dipendenti. La rappresentante Droghetti evidenzia inoltre come la criticità di una forte carenza di organico in molti uffici della Regione, non è tenuta in considerazione in fase di valutazione, soprattutto se il dirigente è obbligato alla differenziazione in fasce all'interno del proprio ufficio/servizio.

La RSU dichiara di aver preparato un documento da esporre all'OIV; a tal proposito il Presidente OIV, tenuto conto anche dei tempi ristretti dovuti ai numerosi punti all'ODG, chiede alla RSU se tale documento può essere trasmesso formalmente all'OIV che lo visionerà con attenzione e terrà in debita considerazione quanto in esso contenuto, ribadendo le competenze dell'OIV sul processo di aggiornamento e miglioramento del SMVP. Inoltre il Presidente rileva, comunque, come alcune delle argomentazioni sollevate nell'intervento della dott.ssa Droghetti sono questioni tipicamente organizzative che non riguardano il sistema (come quella della carenza di personale). Di tali questioni dovrebbe tenere conto, per quanto possibile, il valutatore anche se ovviamente non possono essere scritte in un sistema di valutazione della performance.

E' chiaro che l'esercizio di valutazione presuppone sempre un contenuto di discrezionalità (che non significa arbitrarietà) e non può essere mai ricondotto ad un mero processo oggettivo e matematico; ovviamente tale sfera di discrezionalità è sempre all'interno di una disciplina normativa che deve essere trasparente, verificabile e giustificata.

Il sistema può e deve ovviamente sempre essere migliorato, tant'è che il legislatore prevede l'obbligo di un aggiornamento annuale; pertanto il Presidente invita la RSU a trasmettere il documento sopracitato all'OIV che lo analizzerà con attenzione in vista dell'aggiornamento

annuale del SMVP che dovrà essere fatto dall'Amministrazione per recepire una serie di adeguamenti già richiesti dall'OIV.

A tal proposito interveniente il dott. Cipiciani affermando che, a rafforzamento di quanto detto dal presidente dell'OIV, quest'anno tra i vari indicatori degli obiettivi trasversali assegnati a tutte le strutture regionali, c'è quello che prevede l'invio da parte di tutti i dirigenti regionali di proposte di aggiornamento e miglioramento del SMVP proprio perché questi sistemi sono assolutamente perfettibili e migliorabili, pertanto ogni contributo al miglioramento del sistema è ben accetta.

La rappresentante Droghetti accoglie l'invito dell'OIV affermando che verrà inviato in tempi brevi il documento di sintesi, auspicando comunque un successivo confronto.

Punto 2 ODG – Valutazione raggiungimento obiettivi 2017 dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie (art.8 lettera l) Regolamento funzionamento OIV)

Si dà avvio alla discussione e l'OIV evidenzia, innanzi tutto, la complessità e la specificità della materia che, dovendo oltretutto essere trattata con molto ritardo e su cicli della performance già chiusi risalenti ad anni non di competenza dell'OIV, è necessario un grande sforzo ed è stato comunque indispensabile richiedere il supporto tecnico alla competente Direzione Salute e Welfare.

A tal proposito interviene il direttore Massimo Braganti che evidenzia, rispetto alle integrazioni richieste dall'OIV sulla documentazione relativa alla valutazione degli obiettivi dei direttori generali delle aziende sanitarie per l'annualità 2017, come sia stato comunque complesso anche per gli uffici regionali recuperare ulteriore documentazione rispetto alle certificazioni arrivate dalle aziende sanitarie.

Anche il direttore Braganti rappresenta la difficoltà di reperire la documentazione riportata nelle relazioni a meno che non si faccia riferimento ad alcuni elementi che derivano dalle certificazioni del MES o del Sant'Anna.

L'OIV ricorda come già nella riunione del 18/11/2020 era stato rappresentato al precedente direttore Claudio Dario che una delle principali difficoltà riscontrate è legata al ritardo con il quale viene effettuata la rendicontazione.

Per le motivazioni sopra esposte, l'OIV richiede un invio più puntuale della documentazione, anche al fine di procedere ad un eventuale raccordo tra le attività dell'OIV regionale e quelle degli OIV/Nuclei di Valutazione interni alle Aziende stesse.

A seguito dell'incontro che il Presidente dell'OIV ha avuto con la Presidente della Giunta regionale e con l'Assessore alla Sanità in merito ai suddetti necessari approfondimenti, è stato richiesto alla struttura competente, in data 14/05/2021, un ulteriore approfondimento istruttorio rispetto a quanto già trasmesso in data 15/02/2021 con nota prot. n. 29270, volto in particolare ad illustrare e fornire una maggiore evidenziazione delle problematiche e delle criticità sottese al mancato raggiungimento (totale o parziale) di alcuni obiettivi.

In data 15/06/2021 il dirigente del Servizio Amministrativo e risorse umane del SSR ha trasmesso la Relazione Istruttorio sul conseguimento degli obiettivi da parte dei Direttori generali delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Umbria per l'anno 2017.

L'OIV, analizzata la suddetta Relazione la approva e dà mandato alla struttura tecnica permanente di supporto di trasmetterla alla Giunta regionale unitamente al verbale della presente seduta.

Punto 3 ODG - Attestazioni OIV sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30.06.2020 per Regione Umbria, ADISU ed ARPAL (Delibera ANAC n. 294 del 13.04.2021)

L'OIV avvia la discussione del seguente punto all'ordine del giorno esaminando la griglia di rilevazione trasmessa in data 07/06/2021 dal RPCT della Regione Umbria, Dott.sa Mirella Castrichini.

L'OIV procede all'esame dell'effettivo adempimento degli obblighi compilando la griglia di rilevazione con il supporto del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Regione Umbria e della dipendente Antonia Maria Burdi, presenti alla riunione.

Si procede, pertanto, alla predisposizione della scheda di sintesi (allegato 3 della delibera ANAC n. 294/2021) e del documento di attestazione (allegato 1 della delibera ANAC n. 294/2021), che sono sottoscritti digitalmente dal presidente.

Si passa poi all'esame della griglia trasmessa dal RPCT di ADISU Umbria, Dott.sa Stefania Castrica in data 26/05/2021.

L'OIV procede all'esame dell'effettivo adempimento degli obblighi compilando la griglia di rilevazione avvalendosi del supporto del RPCT di ADISU Umbria, collegato in videoconferenza. A seguito del confronto e di alcune precisazioni fornite dal RPCT l'OIV procede alla predisposizione della scheda di sintesi (allegato 3 della delibera ANAC n. 294/2021) e del documento di attestazione (allegato 1 della delibera ANAC n. 294/2021), che sono sottoscritti digitalmente dal presidente.

Si passa infine all'esame della griglia trasmessa dal RPCT di ARPAL Umbria, Dott Adriano Bei in data 18/06/2021.

L'OIV procede all'esame dell'effettivo adempimento degli obblighi compilando la griglia di rilevazione avvalendosi del supporto della dott.sa Norma Tacconi, delegata dal RPCT di ARPAL Umbria e collegato in videoconferenza. A seguito del confronto e di alcune precisazioni fornite dalla dott.sa Tacconi, l'OIV procede alla predisposizione della scheda di sintesi (allegato 3 della delibera ANAC n. 294/2021) e del documento di attestazione (allegato 1 della delibera ANAC n. 294/2021), che sono sottoscritti digitalmente dal presidente.

Punto 4 ODG - Relazione sul funzionamento del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni (art. 14 comma 4 lettera a) del D.lgs 150/2009 e art. 8 lettera m) disciplinare funzionamento OIV);

L'OIV decide di rinviare tale punto all'ordine del giorno a successiva riunione.

Punto 5 ODG - Nota Sindacato autonomo DIREU

In merito alla nota inviata dal sindacato DIREU all'OIV, interviene il direttore Carlo Cipiciani che evidenzia come dalla nota, pur con un linguaggio non sempre consono,

emergono delle critiche al SMVP e alla sua concreta applicazione e che coinvolgono l'OIV solo indirettamente.

A tal proposito l'OIV ribadisce che sull'aggiornamento 2020 del SMVP l'Oiv pur esprimendo parere favorevole ha inviato all'Amministrazione alcune importanti osservazioni richiedendo che le stesse siano poste alla base dell'aggiornamento 2021.

Infine, in relazione alla DGR n. 498 del 27/05/2021 l'OIV ribadisce di non aver alcuna competenza rispetto alle autonome decisioni assunte dalla Giunta regionale.

Punto 6 ODG - Proposta valutazione obiettivi 2020 direttore Adisu (art. 98 L.R. 13/2000 - art. 8 lettera e) Regolamento di funzionamento OIV);

L'OIV procede ad esaminare la documentazione e le schede relative al raggiungimento degli obiettivi individuali e trasversali 2020 del Direttore Generale di ADISU, trasmesse via e-mail dalla dott.sa Mirella Castrichini dirigente Servizio "Supporto al sistema di controllo strategico, Trasparenza, anticorruzione, privacy e tutela consumatori" in data 07.06.2021, riscontrando la richiesta dell'OIV di cui al verbale della seduta del 26.04.2021.

Ciò al fine di fornire alla Giunta regionale gli elementi a supporto della valutazione del Direttore generale di ADISU, così come previsto dall'art. 98, comma 2, lett. a) della L.R. n. 13/2000 e s.m.i.

La dott.sa Castrichini illustra la scheda A2 (relativa agli obiettivi operativi trasversali) e la scheda B1 (obiettivi operativi individuali) ed evidenzia che la Relazione trasmessa dal direttore di ADISU risulta completa e puntuale ed è corredata da numerosi allegati a testimonianza dei risultati raggiunti. Pertanto conclude affermando che, a suo giudizio, non ci sono osservazioni da fare e che è dimostrato il raggiungimento degli obiettivi, trasversali e individuali, relativi al 2020.

L'OIV, sulla base della documentazione analizzata e dell'istruttoria fornita dal dirigente del Servizio "Supporto al sistema di controllo strategico, Trasparenza, anticorruzione, privacy e tutela consumatori", al fine dell'espletamento della funzione di supporto di cui al succitato art. 98, comma 2) lett. a) della L.R.n. 13/2000 e s.m.i., dà quindi mandato alla struttura tecnica permanente di supporto di provvedere alla trasmissione alla Giunta regionale dell'estratto del verbale relativo al presente punto all'ordine del giorno, unitamente alle schede di valutazione.

Punto 7 ODG Approvazione del verbale della riunioni del 21/05/2021

L'OIV approva il verbale della seduta del 21/05/2021.

La riunione si conclude alle ore 19.30.

L'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Dott. Mauro Giustozzi - Presidente

FIRMATO

Dott.ssa Maila Strappini -componente

FIRMATO

Dott. Antonio Gitto - componente

FIRMATO