

Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria

VERBALE della riunione del 07 marzo 2017

Il giorno 07 marzo 2017, alle ore 09,00, l'Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Umbria (d'ora in avanti OIV) si è riunito per la quarta volta dopo la nomina con DPGR n. 106 del 13 ottobre 2016.

La riunione si è tenuta nella Sala Rossa, al secondo piano di Palazzo Broletto, in Via Mario Angeloni, n. 61, 06124 Perugia.

I membri dell'OIV erano tutti presenti:

Prof. ssa Alessandra Pioggia (presidente)

Dott. Mauro Giustozzi (componente)

Dott. Attilio De Iulio (componente)

Sono altresì presenti l'Assessore Antonio Bartolini, la Dott.ssa Mirella Castrichini, capo di gabinetto della Presidente e i seguenti Direttori Regionali : il Direttore della Direzione Salute Welfare, Organizzazione e Risorse Umane, Dott. Walter Orlandi, il Direttore della Direzione Programmazione, Affari Internazionali ed Europei, Dott. Lucio Caporizzi, il Direttore della Direzione Agricoltura, Ambiente ed Energia, Agenda Digitale, Agenzia e Società Partecipate, Dott. Ciro Becchetti, il Direttore della Direzione Attività Produttive, Lavoro, Formazione e Istruzione, Dott. Luigi Rossetti, il Direttore della Direzione Governo del Territorio e Paesaggio. Protezione Civile, Infrastrutture e Mobilità, Dott. Diego Zurli; sono altresì presenti: il Dirigente del Servizio Organizzazione, Gestione e Amministrazione del Personale - Ing. Stefano Guerrini, il Dirigente del Servizio Controllo Strategico, Dott. Claudio Tiriduzzi, la Responsabile della Sezione Controllo Strategico e valutazione delle politiche, Dott.ssa Simona Azzarelli.

Sono altresì presenti le dipendenti del Servizio Organizzazione, Gestione e Amministrazione del Personale di supporto al funzionamento dell'Organismo Daniela Bardani e Micaela Pecorari.

L'incontro è finalizzato ad una discussione sull'individuazione degli obiettivi 2017 a partire dalle proposte dell'OIV.

L'Ing. Guerrini ricorda che l'OIV ha adottato un documento recante "obiettivi per la valutazione 2017 - criteri per l'individuazione e l'assegnazione" allegato al verbale della riunione dell'Organismo del 25.01.2017.

La Prof.ssa Pioggia illustra brevemente i contenuti del documento e riferisce il suggerimento dell'OIV di applicare i criteri in esso indicati, concentrando, in via sperimentale, la valutazione su alcuni obiettivi chiave, di carattere strategico, da individuarsi sulla totalità degli obiettivi nell'ambito della Programmazione regionale, per ciascuna Direzione, anche al fine di selezionare quelli rispetto ai quali è possibile individuare sin d'ora criteri di misurazione dei risultati. Riferisce poi come sia auspicabile che alcuni di tali obiettivi facciano espresso riferimento agli impegni assunti nel Piano Triennale Anticorruzione e alle finalità di accrescere il livello di trasparenza dell'amministrazione regionale.

Il Direttore Caporizzi, richiamando le funzioni della struttura - Servizio Controllo Strategico - che funge da supporto alla Giunta per l'assegnazione degli obiettivi, illustra brevemente il procedimento di assegnazione degli obiettivi:

- a) nel DEFR vengono definite le linee di attività con particolare riferimento ai risultati dell'azione amministrativa che interessano i cittadini;
- b) il Servizio Controllo strategico realizza una istruttoria utile a tradurre gli indirizzi generali in obiettivi, ripartendoli in base alle competenze delle Direzioni;
- c) alla luce dell'istruttoria viene predisposto un documento proposto alla Giunta regionale.

Il Direttore Rossetti evidenzia la centralità del tema delle risorse finanziarie rispetto all'esigibilità degli obiettivi e l'importanza di una coerente traduzione organizzativa del principio di responsabilità, secondo quanto disposto dal Regolamento di Organizzazione. Segnala altresì la complessità di effettuare misurazioni quantitative in ordine ad alcuni obiettivi e l'importanza di fissare, anche temporalmente, un punto di riferimento per effettuare le misurazioni, considerando che molte finalità si pongono su un orizzonte triennale.

Infine, il Direttore rammenta come l'impatto dell'emergenza terremoto sulla attività gestionale di tutte le strutture abbia posto la necessità di affiancare a quelli programmati interventi ulteriori ed urgenti.

Il Direttore Antonelli segnala l'importanza di contestualizzare gli obiettivi tenendo conto sia della programmazione, sia degli specifici compiti di gestione assegnati alle strutture. Rileva, inoltre, la particolare delicatezza della misurazione degli obiettivi in strutture con funzioni di natura finanziaria.

Concordando con l'ipotesi di individuazione di un numero limitato di obiettivi con i relativi indicatori sui quali concentrare il sistema di valutazione, l'intervento del Direttore Zurli pone l'accento sulla particolare importanza e delicatezza dell'individuazione di parametri oggettivi in grado di misurare l'efficacia dell'attività svolta al fine di una valutazione. Segnala inoltre la complessa misurabilità delle attività richieste da eventi straordinari come quelli legati al sisma.

Il Direttore Becchetti riprende e sottolinea la strategicità del collegamento tra obiettivi, principio di responsabilità, poteri e risorse. Rammenta poi come trasparenza ed anticorruzione siano aspetti da curare con attenzione.

Dopo il confronto con i Direttori, la Prof.ssa Pioggia, essendo nel frattempo giunto l'Assessore Bartolini, riassume i punti principali emersi nella discussione:

- condividere alcuni principi chiave per l'avvio del nuovo sistema di valutazione;
- partire dal DEFR per costruire, alla luce delle competenze assegnate alle strutture, obiettivi ben definiti e misurabili per le direzioni;
- fornire per ciascun obiettivo individuato uno storico di dati e risultati che consenta di costruire degli indicatori affidabili per misurare il miglioramento atteso;
- superare la sovrapposizione tra attività ordinaria e obiettivi di miglioramento;
- individuare alcuni obiettivi sfidanti con potenziale misurabilità ed i correlati risultati attesi mediante un confronto tra Assessori, Direttori e Giunta, attraverso un "seminario di Giunta" (che funga da passaggio informativo, politico e di scambio);

La Prof.ssa Pioggia considera poi come, pur potendosi comprendere alcune potenziali criticità evidenziate dai Direttori negli adempimenti in materia di anticorruzione e trasparenza, la sfida consista proprio nel capovolgere la visione, cogliendo in tali adempimenti l'occasione per rivedere procedure, modalità operative e sistema organizzativo, in modo da costituire un ambiente sfavorevole alla penetrazione di fenomeni corruttivi. Il relazione all'obiettivo della trasparenza, questo deve essere inteso anche in termini miglioramento della leggibilità dei dati pubblicati (es. pubblicazione del bilancio in modo leggibile e comprensibile).

La Prof.ssa riferisce poi della raccomandazione che l'OIV fa all'amministrazione a redigere il Piano della Performance contenente l'illustrazione di attività, obiettivi, target per misurare la performance. La sua funzione, oltre quella di rendere più condiviso il processo all'interno dell'amministrazione e di rendere più chiaro il rapporto fra programmazione regionale, obiettivi operativi e risorse, è anche quella di garantire maggiore trasparenza.

Interviene l'Assessore Bartolini il quale propone un seminario di Giunta avente ad oggetto il tema della individuazione e discussione degli obiettivi, al quale partecipino anche i Direttori, per giungere alla definizione di un numero limitato di obiettivi misurabili nonché un'informativa da portare in Giunta, in cui dare atto dell'avvio di un percorso per la definizione delle linee e del metodo da attuare.

L'Assessore comunica inoltre, che è all'attenzione dell'Amministrazione ed è in corso di elaborazione un percorso di individuazione di misure per dare attuazione, con gradualità, al principio di rotazione per la Dirigenza e per le Posizioni Organizzative senza sovrapposizioni e mediante l'individuazione di criteri che non inficino l'efficienza e l'efficacia dell'organizzazione. Occorre, infatti, coniugare trasparenza ed efficienza. Riferisce altresì che la Conferenza delle Regioni sta, a sua volta, lavorando per l'elaborazione di regole di comportamento comuni per l'anticorruzione.

Entro fine marzo la Giunta individuerà gli obiettivi da assegnare ai Direttori : tra questi almeno un obiettivo deve essere dedicato all'attuazione delle misure anticorruzione e alle azioni programmate per fronteggiare gli eventi legati ai sisma.

Alle ore 12.00 si conclude la riunione con i soggetti suindicati e l'OIV continua i lavori.

Si esaminano, quindi, le prossime scadenze.

Entro il 30 aprile l'OIV elaborerà la relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni. A questo fine, l'OIV avvia la discussione sulle modalità di elaborazione della relazione e sui principali dati e informazioni che saranno oggetto di monitoraggio.

Vengono, dunque, stabilite le date delle prossime riunioni: 29 marzo, ore 15.30 e 27 aprile, ore 9,00.

Viene, quindi, invitata a partecipare alla seduta la Dott. ssa Cardinali per fare il punto della situazione degli adempimenti in materia di anticorruzione.

Entro il 30.04 dovrà essere pubblicata l'attestazione dell'OIV, completa della griglia di rilevazione e scheda di sintesi, sullo stato di pubblicazione dei dati al 31 marzo 2017, la quale terrà conto dell'attività di monitoraggio effettuata, anche avvalendosi della collaborazione con il RPCT. L'OIV programma di effettuare la validazione nel corso della riunione del 27.04. L'OIV ricorda che il 31.03 scade il termine indicato dall'Anac la pubblicazione delle dichiarazioni dei redditi dei Dirigenti. La Dott.ssa Cardinali riferisce che si è provveduto alla raccolta delle dichiarazioni di tutti i Dirigenti. Vanno oscurati tutti i dati sensibili e si aspettano le Linee Guida definitive dell'Anac.

La Dott.ssa Cardinali precisa, infine, che i dati patrimoniali dei Dirigenti sono già pubblicati ma sono organizzati per voce, mentre, per una migliore leggibilità, dovranno essere organizzati per Dirigente.

Alle ore 13.30 la riunione è conclusa.