



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI
E RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO**

Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 2635 DEL 20/03/2017

OGGETTO: Sisma 24 agosto 2016 e successivi eventi. Affidamento delle opere di urbanizzazione primaria finalizzate all'installazione di soluzioni abitative di emergenza (SAE) a Norcia, area industriale "B". Determinazione a contrarre. Indizione procedura aperta, approvazione bando, disciplinare di gara e schema di contratto. CUP I57E17000000007 - CIG: 69673696C8.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";
Visto il Regolamento interno di questa Giunta;
Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i.;
Visto il Regolamento (CE) N. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2007, recante modifiche del Regolamento (CE) n. 2195/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV) e delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio relative alle procedure per gli appalti pubblici, per quanto riguarda la revisione del CPV;

Vista la legge 12 agosto 2010, n. 136;

Vista la Deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente ad oggetto l'Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 per l'anno 2017";

Viste le Ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile del 26 agosto 2016, n. 388, del 28 agosto 2016, n. 389, del 1 settembre 2016, n. 391, del 6 settembre 2016, n. 392, del 13 settembre 2016, n. 393, del 19 settembre 2016, n. 394, del 23 settembre 2016, n. 396, del 10 ottobre 2016, n. 399 e del 15 novembre 2016, n. 408;

Visto il Protocollo di intesa stipulato il 26 ottobre 2016 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e la Regione Umbria per il monitoraggio e la vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

Vista la nota prot. n. 33387 del 03.03.2017, acquisita al protocollo regionale al n. 49766 del 03.03.2017, con la quale l'Autorità, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato delle osservazioni sulla gara di cui trattasi;

Dato atto che nella predisposizione della documentazione di gara sono state recepite le osservazioni formulate da ANAC con la nota sopra citata, in particolare per quanto riguarda le competenze di questo Servizio, le osservazioni formulate ai punti B), C), D) ed F) ad eccezione di quanto previsto al par. C) n. 4, ultimo periodo, in quanto trattasi di riferimenti previsti per appalti di servizi;

Dato atto, altresì, che con nota protocollo n. 59269 del 16.03.2017, gli atti di gara modificati in conformità alle osservazioni formulate con la nota prot. n. 33387/2017 sopra citata, sono stati trasmessi all'ANAC, ai sensi dell'art. 4, punto 4, lett. c.i.) del Protocollo di intesa sopra citato;

Premesso che:

- con determinazione direttoriale n. 805 del 01.02.2017 è stato stabilito, fra quant'altro:
 - di procedere ai lavori di urbanizzazione delle aree ove installare le strutture abitative temporanee in emergenza S.A.E. nell'area individuata, d'intesa con il Comune di Norcia - Zona industriale B;
 - di nominare l'Arch. Filippo Battoni, responsabile della Sezione salvaguardia beni culturali in emergenza-Alta formazione del Servizio organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dei lavori di urbanizzazione per l'installazione delle SAE e servizi COD. PRATICA: 2017-002-1199 segue atto n. 805 del 01/02/2017 4 connessi per le esigenze della popolazione sfollata a seguito del sisma del 24/8/2016 e successivi eventi sismici;
 - di prendere atto che il RUP eserciterà il proprio ruolo e le relative funzioni ai sensi di quanto previsto dalla vigente normativa nazionale e regionale;
 - di individuare altresì quale Direttore dei lavori, ai sensi dell'art. 101 comma 2 del D.Lgs 50/2016 relativamente alle opere di urbanizzazione di che trattasi il Geom. Paolo Mancinelli, responsabile della sezione tecnico logistica del Servizio organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile;

Vista la determinazione dirigenziale n. 940 del 04.02.2017 e successiva determinazione n. 1041 del 07.02.2017 del Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile;

Dato atto che:

- con determinazione direttoriale n. 2317 del 10.03.2017 del Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile è stato stabilito, fra quant'altro:
 - di prendere atto e accogliere le osservazioni trasmesse da Autorità Nazionale Anticorruzione con nota prot. n. 33387 del 03.03.2017 di ANAC, acquisita al protocollo regionale al n. 49766 del 3/3/2017;
 - di accogliere le osservazioni di cui al punto precedente formulate da A.N.AC. relative al Capitolato speciale di appalto dei lavori OOUUPP area industriale B di Norcia;

- di approvare il capitolato speciale d'appalto, come modificato e integrato a seguito delle osservazioni Anac sopradette allegato al medesimo atto quale parte integrante e sostanziale e la seguente documentazione progettuale predisposta per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria ubicata a Norcia area industriale "B" ove alloggiare le SAE come di seguito elencata:

PROGETTAZIONE DEL LAYOUT DELL'INSEDIAMENTO

TAV_PL_01a Planimetria generale e sistemazioni esterne quotate

INDAGINI GEOLOGICHE

RG_01 Relazione geologica;

PROGETTAZIONE URBANISTICA ESECUTIVA

Elaborati tecnici generali

RT_01 Relazione generale sulle opere di urbanizzazione;

RT_02 Piano di Sicurezza e di Coordinamento in fase di progettazione;

RT_03 Elenco dei prezzi unitari;

RT_04 Computo metrico estimativo;

RT_06 Piano di manutenzione delle opere di urbanizzazione;

Elaborati grafici generali

TAV_EG_01a Rilievo dello stato di fatto plano-altimetrico del lotto;

TAV_EG_02a Sistemazioni esterne, viabilità, segnaletica stradale, opere a verde 1:200;

TAV_EG_02b Dettagli costruttivi urbanizzazioni;

TAV_EG_03 Sistemazioni a verde e irrigazione con sistema automatico;

Relazioni sulle reti di distribuzione e di scarico

RT_OI_01 Relazione idrologica;

RT_OI_02 Relazione idraulica e di trattamento delle acque reflue;

RT_OI_03 Relazione distribuzione idrica, gas e rete idranti;

RT_OI_04 Relazione impianti di distribuzione elettrica, pubblica illuminazione e telefonia;

Elaborati grafici opere idrauliche;

TAV_OI_01 Planimetria di progetto con linea acque nere, bianche e grigie;

TAV_OI_02 Planimetria di progetto rete idrica, rete idranti e distribuzione gas;

TAV_OI_03 Particolari costruttivi opere idrauliche;

Elaborati grafici reti e sistemi di connessione delle SAE

TAV_PI_01 Planimetria di progetto illuminazione pubblica e dettagli costruttivi;

TAV_PI_02 Planimetria di progetto e dettagli con rete di distribuzione dell'energia elettrica;

TAV_PI_03 Planimetria di progetto e dettagli rete di distribuzione linea telefonica;

TAV_PI_04 Sistemi di connessione delle SAE e particolari costruttivi delle opere di finitura;

PROGETTAZIONE DELLE OPERE DI FONDAZIONE

RT_FO_01 Relazione sui materiali utilizzati e normativa di riferimento;

RT_FO_02 Relazione geotecnica;

RT_FO_03 Relazione di calcolo e fascicolo dei calcoli;

RT_FO_04 Piano di manutenzione delle opere di fondazione;

TAV_FO_01a volumi di scavo e rinterro pianta e sezioni e inserimento quotato;

TAV_FO_02 Carpenteria in scala 1:50 e particolari costruttivi in scala 1:10 delle fondazioni;

TAV_FO_03 Posizionamento dei dispositivi di ancoraggio e particolari

OPERE ESTERNE AL LOTTO

TAV 1 Planimetria di progetto acque nere e bianche esterne 1-2;

TAV 2 Particolari costruttivi acque nere e bianche ;

TAV 3 Planimetria di progetto linea GAS esterne 1-2;

TAV 2 Particolari costruttivi Gas;

Computo Metrico

Elenco Prezzi

Altri elaborati

Quadro tecnico economico;

Capitolato Speciale Appalto;

- di approvare il quadro economico delle suddette opere di urbanizzazione come segue:

<u>QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO</u>		
A Lavori		
A1	Importo lavori lotto – Computo Elaborato RT4	€ 2.376.497,96
A2	Importo lavori esterno al lotto	€ 136.764,93
A3	Costi della Sicurezza (derivanti dal PSC e non soggetti a ribasso)	€ 118.115,20
Somma A1 + A2 + A3		€ 2.631.378,09
B Somme a disposizione		
B1	IVA al 10% sui lavori	€ 263.137,81
B2	Imprevisti (5%)	€ 131.568,90
B3	Spese per autorità di vigilanza	€ 1.000,00
B4	Incentivo ex art. 113 c. 2 D. Lgs. 50/2016	€ 52.627,56
B5	Spese per allacci rete elettrica	€ 82.350,00
B6	Spese per allacci rete idrica/fognaria	€ 15.500,00
B7	Spese per allacci rete gas	€ 7.250,00
Somma B		€ 553.434,28
IMPORTO TOTALE (A+B)		€ 3.184.812,37

- di stabilire che il capitolato di cui al punto 3 del medesimo atto sostituisce integralmente il capitolato approvato con precedenti atti nn. 940 del 04.02.2017 e 1041 del 07.02.2017;
- di trasmettere ad Anac copia della presente determinazione come da art. 4 comma c lett.i. del protocollo di Intesa tra Autorità Nazionale Anticorruzione, Dipartimento della Protezione Civile e le regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria del 26/10/2016;
- di stabilire che la realizzazione delle opere di urbanizzazione in argomento sarà affidata, con procedura aperta e che l'offerta migliore sarà selezionata con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale non anomalo da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016, in considerazione della

deroga prevista all'art. 5 dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 394/2016;

- di stabilire altresì che il ruolo di presidente di gara è svolto dall'Ing. Sandro Costantini
dirigente del Servizio rischio sismico e programmazione interventi su rischio idrogeologico e sostituito in caso di impedimento è l'Ing. Alberto Merini del Servizio regionale Opere pubbliche programmazione monitoraggio e sicurezza progettazione e attuazione;
- di dare atto che gli elaborati progettuali cartacei, approvati con il presente atto, per complessità, volume e quantità restano depositati presso l'ufficio del Responsabile Unico del Procedimento;
- di dare atto che gli oneri derivanti dalle opere di urbanizzazione di che trattasi trovano
- copertura finanziaria ai sensi dell'art.15 della citata ordinanza n. 394 del 19/9/2016 che si sono rese disponibili con delibera del consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016;
- di trasmettere il presente atto, completo degli elaborati, al Dirigente del Servizio Provveditorato, Gare e Contratti della Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie e Strumentali per l'espletamento della procedura di gara e l'aggiudicazione dei lavori in oggetto;

Tutto ciò premesso e considerato che:

- in ordine all'incarico conferito, è stata attivata dalla Sezione Gare di questo Servizio un'istruttoria finalizzata all'indizione della gara ed all'elaborazione del relativo bando, del disciplinare e della modulistica per la partecipazione alla gara;
- l'entità totale dell'appalto, come sopra determinata, è inferiore alla soglia di applicazione della normativa comunitaria;
- è stato predisposto lo schema di bando, il disciplinare e la modulistica per la partecipazione alla gara allegati tutti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
- ai sensi della deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'ANAC, sono tenuti a versare un contributo a favore dell'Autorità i seguenti soggetti:
 - le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori, anche nel caso in cui la procedura di affidamento sia espletata all'estero;
 - gli operatori economici, nazionali e esteri, che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente nell'entità e con le modalità previste nella deliberazione stessa;
 - nel caso di specie - fascia di importo uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000 - l'importo della contribuzione che i soggetti di cui trattasi sono tenuti a versare è, rispettivamente:
 - per la Regione Umbria: € 600,00, pena l'attivazione della procedura di riscossione coattiva ai sensi della Deliberazione sopra richiamata, che trova copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31.10.2016;
 - per gli operatori economici che intendono partecipare alla predetta gara: € 140,00, quale condizione di ammissibilità alla procedura di scelta del contraente;
- per le finalità di cui al comma 1 dell'art. 5 dell'Ordinanza del Capo del dipartimento della Protezione civile n. 394 del 19.09.2016, si procederà in deroga all'art. 73 del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi del comma 2 dello stesso art. 5, conseguentemente, il bando di gara sarà pubblicato:
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5° Serie speciale relativa ai contratti pubblici,
 - sul “profilo di committente” dell'Amministrazione regionale,
 - sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti,

- sull'Albo appalti della regione Umbria;
- sul Bollettino Ufficiale della regione Umbria;
- le spese di pubblicazioni del bando di cui al precedente capoverso trovano copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016, a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016;
- le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;
- nella determinazione dirigenziale n. 2317/2017 sopra richiamata è stato previsto che si procederà:
 - ai sensi dell'art. 5 dell'Ordinanza del Capo del dipartimento della Protezione civile n. 394/2016 sopra citata, tenuto conto delle deroghe al D. Lgs. n. 50/2016 motivate dal carattere indifferibile d'urgenza che rivestono i lavori in argomento di seguito riportate:
 - art. 95: allo scopo di consentire di ricorrere al criterio del prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;
 - art. 27: allo scopo di autorizzare la semplificazione e l'accelerazione della procedura concernente la valutazione dell'interesse archeologico e le fasi di verifica preventiva della progettazione e di approvazione dei relativi progetti;
 - art. 60 e 85: allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;
 - art. 76: limitatamente alle tempistiche e alle modalità delle comunicazioni;
 - art. 105: allo scopo di consentire l'immediata efficacia del contratto di subappalto a far data dalla richiesta dell'appaltatore
 - all'esecuzione del contratto "in via di urgenza" secondo le modalità previste dall'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto di procedere, all'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria finalizzate all'installazione di soluzioni abitative di emergenza (SAE) a Norcia, area industriale "B", per un importo complessivo di € 2.631.378,09, al netto di IVA, di cui: € 2.513.262,89 per lavori soggetti a ribasso ed € 118.115,20 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L'aggiudicazione avverrà mediante l'espletamento di una procedura aperta, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale non anomalo, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016;

Visti il bando di gara, il disciplinare e la modulistica per la partecipazione alla gara predisposti dalla Sezione Gare di questo Servizio nel rispetto delle osservazioni formulate da ANAC con la nota prot. n. 33387 del 03.03.2017, in particolare delle osservazioni formulate ai punti B), C) e D) ad eccezione di quanto previsto al par. C) n. 4, ultimo periodo, in quanto trattasi di riferimenti riguardanti appalti di servizi;

Visto lo schema di contratto predisposto dalla competente Sezione di questo Servizio nel rispetto delle osservazioni formulate da ANAC con la nota sopra citata, in particolare delle osservazioni formulate al punto F);

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, all'indizione di una procedura aperta per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria finalizzate all'installazione di soluzioni abitative di emergenza (SAE) a Norcia, area industriale "B", giusta ordinanza del 19 settembre 2016, n. 394 in premessa richiamata, per un importo

complessivo di € 2.631.378,09, al netto di IVA, di cui: € 2.513.262,89 per lavori soggetti a ribasso ed € 118.115,20 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale non anomalo, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016, in considerazione della deroga prevista all'art. 5 dell'Ordinanza n. 394/2016;

2. di prendere atto che l'importo complessivo dell'appalto, secondo le decisioni già assunte, trova copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016, in particolare, che la copertura finanziaria è garantita dalla Contabilità speciale n. 6020 intestata a Pres. Regione Umbria – O.388-16 aperta presso la Banca d'Italia, sezione di Perugia;
3. di approvare lo schema di bando (**Allegato 1**), il disciplinare di gara (**Allegato 2**), comprensivo della modulistica per la partecipazione - relativamente a concorrente singolo (**Allegato 3**), a Raggruppamento Temporaneo di Imprese/Consorzio ordinario/Aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete/GEIE (**Allegato 4**), il modello per la presentazione dell'offerta economica (**Allegato 5**) e lo schema di contratto (**Allegato 6**) allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto;
4. di incaricare la Sezione Gare di questo Servizio:
 - di pubblicare il bando:
 - sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 5° Serie speciale relativa ai contratti pubblici,
 - sul “profilo di committente” dell'Amministrazione regionale,
 - sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti,
 - sull'Albo appalti della regione Umbria;
 - sul Bollettino Ufficiale della regione Umbria;
 - di inserire la documentazione progettuale, il disciplinare di gara, comprensivo della modulistica per la partecipazione, sul “Profilo di committente” di questa Amministrazione;
5. di prendere atto che:
 - le spese di pubblicazione del bando di cui al precedente punto, in conformità alle decisioni già assunte, trovano copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016;
 - le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione;
 - ai sensi della deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'ANAC, questa amministrazione è tenuta a versare, all'atto dell'attivazione della procedura di gara, un contributo a favore dell'autorità stessa per un importo pari ad euro 600,00 che trova copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016;
6. di dare atto che il ruolo di presidente di gara è svolto dall'Ing. Sandro Costantini, Dirigente del Servizio Rischio sismico e programmazione interventi su rischio idrogeologico e sostituito in caso di impedimento è l'Ing. Alberto Merini, Dirigente del Servizio regionale Opere pubbliche programmazione monitoraggio e sicurezza progettazione e attuazione;
7. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” previsti dall'art. 29, commi 1 e 2 del DLgs. 18 aprile 2016, n.50;
8. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 20/03/2017

L'Istruttore

Catia Betti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 20/03/2017

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa

Il Responsabile

Catia Betti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 20/03/2017

Il Dirigente

Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2