



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 142 SEDUTA DEL 11/02/2019

OGGETTO: Servizio di connettività delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere umbre.

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barberini Luca	Componente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Catuscia Marini**

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: "**Gestione del servizio di connettività delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere umbre.**" e la conseguente proposta di 'Assessore Fabio Paparelli

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) riportare per l'anno 2019 la gestione della connettività di Aziende sanitarie ed Ospedaliere direttamente in capo alle stesse;
- 2) incaricare la Direzione Regionale Salute, Welfare. Organizzazione e Risorse Umane di provvedere a trasferire le risorse destinate alla connettività delle Aziende sanitarie ed Ospedaliere direttamente in capo alle stesse;
- 3) di incaricare Umbria Digitale Scarl a trasmettere le offerte relative al Piano dei Fabbisogni dell'ente Regione Umbria al Servizio Infrastrutture Tecnologiche Digitali per la formalizzazione della Convenzione fra Regione Umbria e Umbria Digitale Scarl;
- 4) di incaricare Umbria Digitale Scarl a trasmettere le offerte relative al Piano dei Fabbisogni delle singole Aziende sanitarie ed Ospedaliere alle stesse per consentire a ciascuna la formalizzazione della singole Convenzioni con Umbria Digitale Scarl;
- 5) di notificare il presente atto a:
 - Direzione Regionale Salute, Welfare. Organizzazione e Risorse Umane;
 - Azienda USL Umbria 1;
 - Azienda USL Umbria 2;
 - Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - Azienda Ospedaliera Santa Maria di Terni;
 - Umbria Digitale Scarl;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 33/2013.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Servizio di connettività delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere umbre.

Vista la D.G.R. n. 659 del 24 giugno 2013 ad oggetto *“Riordino del sistema delle società e degli altri organismi partecipati dalla Regione operanti nel settore ICT”*;

Vista la D.G.R. 1051 del 29 settembre 2013 ad oggetto *“Community Network regionale ex art.10 l.r. n.8/2011: connettività SPC e convenzione CN-Umbria.”*;

Vista la L.R. n. 31 del 23 dicembre 2013 ad oggetto *“Norme in materia di infrastrutture per le telecomunicazioni”*;

Vista la L.R. n. 9 del 29 aprile 2014 ad oggetto *“Norme in materia di sviluppo della società dell’informazione e riordino della filiera ICT (Information and Communication Technology) regionale.”*;

Considerato che, ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. 50/2016, Umbria Digitale S.c.a.r.l. soddisfa tutte le seguenti condizioni:

- l’amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l’80% dell’attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità ai Trattati, che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

Dato atto che è stata presentata all’Autorità Nazionale Anticorruzione l’istanza – contrassegnata dalla predetta Autorità al n. 222 ed acquisita al relativo protocollo al n. 0009109 del 30/01/2018 – ai fini dell’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori di cui all’art. 192 del d.lgs. 50/2016;

Preso atto che ad oggi, ai sensi del Comunicato del presidente ANAC del 31/07/2018, l’Autorità Anticorruzione non ha rilevato alcuna carenza dei requisiti per l’iscrizione al suddetto elenco;

Considerato che la Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (Legge di stabilità 2016) al comma 512 stabilisce che *«Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell’articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti ...»*;

Considerato inoltre che il comma 515 della succitata legge stabilisce che *«La procedura di cui ai commi 512 e 514 ha un obiettivo di risparmio di spesa annuale, da raggiungere alla fine del triennio 2016-2018, pari al 50 per cento della spesa annuale media per la gestione corrente del solo settore informatico, relativa al triennio 2013-2015, al netto dei canoni per servizi di connettività e della spesa effettuata tramite Consip SpA...»*;

Visto che, secondo quanto previsto dall’art. 11 comma 7 dalla L.R. 9/2014, *«Umbria Digitale può svolgere la funzione di centrale di committenza ai sensi dell’articolo 33 del d.lgs. 163/2006, per appalti e concessioni di forniture e servizi, rientranti nelle finalità della società consortile»* e che l’art. 3 comma 6 dello statuto di Umbria Digitale recita *«Umbria Digitale può svolgere la funzione di centrale di committenza ai sensi dell’art. 37 e ss. del D.Lgs. 50/2016, per appalti e concessioni di forniture e servizi, rientranti nelle finalità della società consortile.»*;

Vista la D.G.R. n. 175 del 27 febbraio 2017 ad oggetto “*Proposta di connettività per la Pubblica Amministrazione dell'Umbria. Presa d'atto dell'offerta economica di Umbria Digitale.*”

Vista la D.G.R. n. 572 del 23 maggio 2017 ad oggetto “*Servizi di connettività per la Giunta Regionale, le Aziende Ospedaliere e le USL*”;

Vista la DD n. 5212 del 25 maggio 2017 con la quale si approvano le proposte economiche e lo schema di “CONVENZIONE GENERALE PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI CONNETTIVITA” tra Regione Umbria e Umbria Digitale, relativamente al periodo 26/5/2017 – 31/12/2017;

Vista la D.G.R. n. 1240 del 30 ottobre 2017 con la quale la Giunta regionale ha incaricato il Servizio Infrastrutture Tecnologiche Digitali, ai sensi della D.G.R. n. 572 del 23 maggio 2017, di provvedere al perfezionamento annuale delle convenzioni per la fornitura di servizi di connettività per tutta la durata del Contratto Quadro SPC2 per l'Ente Regione Umbria e l'ambito sanitario;

Vista la DD n. 14189 del 27 dicembre 2018 con la quale si approva la convenzione per la fornitura di Servizi di connettività per le Aziende Ospedaliere e le USL per l'anno 2018;

Considerata la complessità della rete delle Aziende Sanitarie costruita nel corso degli anni, che collega molte strutture sanitarie disseminate sul territorio regionale, frutto inoltre anche dell'accorpamento delle precedenti Aziende;

Tenuto conto che l'infrastruttura di rete è indispensabile per garantire la continuità dei servizi sanitari essenziali, oltre che l'avvio dei nuovi progetti di digitalizzazione dei servizi, quali ad esempio il fascicolo sanitario e la Digital Pathology;

Considerato che con l'inizio della migrazione dei servizi di connettività erogati dal fornitore SPC1 a quelli erogati dal fornitore SPC2 sono cominciati una serie di problemi che hanno portato a pesanti disservizi in tutte le sedi migrate secondo quanto segnalato dalle Aziende sanitarie, riportato tra l'altro in occasione della riunione del 17 ottobre 2018 all'uopo indetta;

Considerato inoltre che, il modello organizzativo che vede coinvolti i seguenti attori:

- Aziende Sanitarie ed Ospedaliere che fruiscono del servizio di connettività alle quali spetta il compito di:
 - gestire il proprio piano dei fabbisogni con richieste di aggiunta/dismissione o variazione di collegamenti di connettività da indirizzare a Umbria Digitale Scarl e ai Servizi “*Mobilità sanitaria, gestione del sistema informativo sanitario e sociale. Osservatorio epidemiologico regionale*” e “*Infrastrutture Tecnologiche Digitali*” della Regione Umbria;
 - segnalare eventuali malfunzionamenti e disservizi sulle connettività fornite da Umbria Digitale Scarl e dal fornitore di connettività SPC1 o SPC2;
 - provvedere al collaudo delle nuove linee attivate e alla migrazione dei servizi su tali linee;
 - produrre una relazione ai fini della valutazione del servizio offerto in corrispondenza della elaborazione degli SLA da parte di Umbria Digitale Scarl;
- Umbria Digitale Scarl alla quale spetta il compito di:
 - sottoscrivere la convenzione con la Regione Umbria per la fornitura di servizi di connettività a Aziende sanitarie ed Ospedaliere e gestire i contratti con i fornitori di connettività SPC1 o SPC2;
 - erogare il servizio di connettività direttamente intervenendo sui malfunzionamenti delle proprie linee o gestendo la soluzione ai malfunzionamenti delle connettività erogate attraverso i fornitori SPC1 o SPC2;
 - gestire le richieste di aggiunta/dismissione o variazione del piano dei fabbisogni di Aziende sanitarie ed Ospedaliere da evadere direttamente tramite le proprie linee o tramite i fornitori SPC1 e SPC2;
- fornitore di connettività SPC1 / SPC2
 - erogare il servizio di connettività intervenendo sui malfunzionamenti delle proprie linee ed evadere le richieste di aggiunta/dismissione o di variazione del piano dei fabbisogni di Aziende sanitarie ed Ospedaliere comunicate da Umbria Digitale Scarl;

- Servizio Mobilità sanitaria, gestione del sistema informativo sanitario e sociale. Osservatorio epidemiologico regionale al quale spetta il compito di:
 - mettere a disposizione le risorse necessarie alla sottoscrizione della convenzione tra Regione Umbria e Umbria Digitale Scarl;
 - valutare la disponibilità sui propri capitoli per la copertura dei maggiori costi quantificati da Umbria Digitale derivanti da eventuali aggiunte di linee al piano dei fabbisogni richieste delle Aziende sanitarie ed Ospedaliere;
- Servizio Infrastrutture Tecnologiche Digitali al quale spetta il compito di:
 - sottoscrivere e gestire dal punto di vista amministrativo la convenzione con Umbria Digitale Scarl per la fornitura di servizi di connettività a Aziende sanitarie ed Ospedaliere e gestire i contratti con i fornitori di connettività SPC1 o SPC2;

si è rivelato troppo complesso e macchinoso da gestire e non efficiente dal punto di vista della celerità dei tempi di risposta, secondo quanto emerso anche dalla riunione sopra citata;

Considerato inoltre che il ruolo della Regione Umbria, che in tale modello interviene solo da un punto di vista amministrativo ed economico, non dà valore aggiunto in quanto non ha alcun controllo sulla connettività fruita dalle Aziende sanitarie ed Ospedaliere né sui livelli di servizio forniti o sulle criticità che eventualmente su tali collegamenti possano emergere dall'utilizzo quotidiano, e che rappresenti, invece, un elemento di riduzione dell'efficienza e della velocità di adeguamento delle connettività sulla scorta del piano dei fabbisogni delle Aziende sanitarie e Ospedaliere che, come rappresentato dalle stesse, varia per traslochi, trasferimenti, apertura di nuovi servizi, almeno 10 sedi/profili all'anno;

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. riportare per l'anno 2019 la gestione della connettività di Aziende sanitarie ed Ospedaliere direttamente in capo alle stesse;
2. incaricare la Direzione Regionale Salute, Welfare. Organizzazione e Risorse Umane di provvedere a trasferire le risorse destinate alla connettività delle Aziende sanitarie ed Ospedaliere direttamente in capo alle stesse;
3. di incaricare Umbria Digitale Scarl a trasmettere le offerte relative al Piano dei Fabbisogni dell'ente Regione Umbria al Servizio Infrastrutture Tecnologiche Digitali per la formalizzazione della Convenzione fra Regione Umbria e Umbria Digitale Scarl;
4. di incaricare Umbria Digitale Scarl a trasmettere le offerte relative al Piano dei Fabbisogni delle singole Aziende sanitarie ed Ospedaliere alle stesse per consentire a ciascuna la formalizzazione della singole Convenzioni con Umbria Digitale Scarl;
5. di notificare il presente atto a:
 - Direzione Regionale Salute, Welfare. Organizzazione e Risorse Umane;
 - Azienda USL Umbria 1;
 - Azienda USL Umbria 2;
 - Azienda Ospedaliera di Perugia;
 - Azienda Ospedaliera Santa Maria di Terni;
 - Umbria Digitale Scarl;
6. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 33/2013.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, li 07/02/2019

Il responsabile del procedimento
Giuliano Antonelli

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, li 07/02/2019

Il dirigente del Servizio
Infrastrutture tecnologiche digitali

Graziano Antonielli
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,

- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, li 07/02/2019

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
AFFARI INTERNAZIONALI ED EUROPEI.
AGENDA DIGITALE, AGENZIE E SOCIETA'
PARTECIPATE
Lucio Caporizzi
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Fabio Paparelli ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 08/02/2019

Assessore Fabio Paparelli
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
