



# Regione Umbria

Giunta Regionale

---

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**N. 1125      SEDUTA DEL 21/10/2019**

**OGGETTO:** Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022. Determinazioni.

		PRESENZE
Paparelli Fabio	Presidente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

---

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

---

L'atto si compone di 7 pagine  
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:  
**PropostaCUG PAP 2020-2022\_del 02.10.2019.**

## LA GIUNTA REGIONALE

**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Piano delle Azioni Positive per il triennio 2020 – 2022. Determinazioni.**” e la conseguente proposta del Presidente Fabio Paparelli;

**Visto** l'art. 48 del D.lgs. n. 198/2006 (*Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'articolo 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246*) che prevede per le Pubbliche Amministrazioni la predisposizione di piani di azioni positive tendenti ad assicurare, nel loro ambito rispettivo, la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne;

**Visti** l'art. 57 del Decreto legislativo n. 165 del 30/03/2001 e s.m. e i. in materia di pari opportunità;

**Vista** la Direttiva interministeriale del 4 marzo 2011 recante *‘Linee guida sulle modalità di funzionamento dei Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni’* che assegna ai Comitati il compito di proporre piani di azioni positive;

**Vista** la Direttiva n. 2 del 26 giugno 2019 del Ministro per la pubblica amministrazione e del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri recante *“Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati unici di garanzia nelle amministrazioni pubbliche”*;

**Richiamata** la deliberazione n. 681 dell'11 giugno 2014 29/03/2016, con la quale è stato adottato il *Piano triennale di azioni positive per le dipendenti e i dipendenti della Giunta della Regione Umbria 2014-2016*;

**Richiamate** le deliberazioni n. 1212 del 23 ottobre 2017 e n. 234 del 25/02/2019, che hanno esteso la validità del Piano delle Azioni positive 2014-2016 fino all'anno in corso;

**Vista** la proposta di Piano delle Azioni Positive per il triennio 2020 – 2022 del Comitato Unico di Garanzia acquisita al prot. n. 183326 del 03/10/2019;

### Tenuto conto

- della natura di atto programmatico del Piano delle Azioni Positive, i cui contenuti impegnano l'Amministrazione per il triennio successivo.
- che l'art. 48, comma 1 del D.lgs. 198/2006 dispone l'obbligatorietà dell'adozione del Piano e, in caso di mancato adempimento, l'applicazione dell'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 il quale stabilisce, in materia di organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale, l'impossibilità di assumere nuovo personale da parte delle amministrazioni inadempienti;

**Dato atto** che l'adozione del Piano delle Azioni Positive, con riguardo agli attuali poteri dell'Organo esecutivo dimissionario che opera in regime di *‘prorogatio’*, non può considerarsi quale atto di ordinaria amministrazione,

**Ritenuto** altresì improrogabile ed urgente, per non condizionare l'attuazione di quanto stabilito con DGR n. 987 dell'08/08/2019 (Monitoraggio Piano dei fabbisogni di personale 2018 – 2020), disporre la validità del Piano in vigore fino all'adozione del Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022, tenuto conto che la deliberazione n. 234/2019 sopra richiamata ha esteso la validità del Piano in vigore solo all'anno in corso;

### Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge,

**DELIBERA**

*per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione*

- 1) di prendere atto della proposta di Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022 formulata dal Comitato Unico di Garanzia di cui alla nota prot. n. 183326 del 03/10/2019 e allegata alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;
- 2) di riservare alla Giunta regionale che sarà nominata a seguito delle elezioni del prossimo 27 ottobre 2019 le determinazioni in merito all'adozione della proposta di cui al punto 1) per quanto esposto in premessa;
- 3) di dare in ogni caso atto che, ai sensi della DGR 234/2019, è in vigore fino a tutto il 2019 il Piano delle Azioni Positive 2014-2016;
- 4) di stabilire, ai fini del rispetto delle previsioni contenute nell'art. 48 del D.lgs. n. 18/2006, che il Piano delle Azioni positive in essere ha validità fino all'adozione del Piano di Azioni Positive 2020 – 2022 da parte della nuova Giunta regionale;
- 5) di precisare infine che il presente atto è pubblicato, ai sensi dell'art. 12, co. 1 del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale, canale Amministrazione trasparente – sezione “Disposizioni generali – Atti generali”.

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### **Oggetto: Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022. Determinazioni**

Il D.Lgs. 11 aprile 2006 n. 198 con l'art 42 ha indicato la strategia delle 'azioni positive' come strumento per la rimozione degli ostacoli che impediscono le pari opportunità tra uomo e donna nel contesto lavorativo e, con l'art. 48, ha stabilito che le Amministrazioni pubbliche hanno l'obbligo di pianificare le azioni da adottare per promuovere le pari opportunità nel proprio contesto lavorativo mediante atti di pianificazione triennale.

Con DGR 681/2014 l'Amministrazione regionale ha adottato il Piano delle Azioni Positive (PAP) per le dipendenti e i dipendenti della Giunta della Regione Umbria per il triennio 2014 – 2016.

La DGR n. 1212/2017 ha successivamente esteso la validità del Piano 2014 – 2016 per il biennio 2017-2018 dal momento che la piena realizzazione degli interventi ivi previsti è stata fortemente condizionata nel periodo di riferimento dall'attuazione di riforme programmate (trasferimento delle funzioni delle province in capo alle regioni), dal riassetto organizzativo dell'Amministrazione regionale, dalle azioni connesse al Piano di rafforzamento Amministrativo della Regione Umbria e dal verificarsi di eventi come il sisma dell'anno 2016, che hanno influenzato in generale l'attività dell'Amministrazione regionale.

Infine, con la deliberazione n. 234 del 25.02.2019 la Giunta regionale ha esteso anche all'anno 2019 la validità del Piano delle Azioni positive 2014-2016, attesa la sostanziale coerenza delle azioni positive e delle correlate attività ivi programmate e non completate con gli obiettivi perseguiti da importanti processi di innovazione che hanno trovato significativo impulso a seguito di atti e provvedimenti adottati nel corso del 2018, quali:

- la chiusura del nuovo Contratto Collettivo Nazionale di lavoro, sottoscritto il 21 maggio 2018;
- le linee guida per l'attuazione del Ciclo della performance della Regione Umbria (DGR 1198/2018);
- il nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance (DGR n. 57/2019), strumento operativo del Piano della performance, con il quale è stato introdotto il concetto di performance organizzativa per individuare parametri che consentano l'apprezzamento oggettivo del livello di raggiungimento dei risultati grazie all'operato di tutti i partecipanti;
- l'indagine condotta alla fine del 2017 sul benessere organizzativo, ulteriore strumento a supporto del ciclo della performance e del correlato processo di valutazione.

Con lo stesso provvedimento la Giunta ha dato altresì atto che la definizione del nuovo PAP, effettuata sulla base della proposta del Comitato Unico di Garanzia (C.U.G), secondo quanto previsto dall'art. 57 del D.lgs. 165/2001 e dalle Linee guida di cui alla Direttiva interministeriale 4 marzo 2011, dovrà anche raccordarsi con il processo di cambiamento sostenuto dagli strumenti anzidetti.

Il ruolo del C.U.G. relativamente alla predisposizione di piani di azioni positive '*volti a favorire l'uguaglianza sostanziale sul lavoro tra uomini e donne, le condizioni di benessere lavorativo nonché a prevenire o rimuovere situazioni di discriminazione o violenze morali, psicologiche, mobbing, disagio organizzativo, all'interno dell'amministrazione pubblica*' è stato da ultimo riaffermato con la Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 2/2019.

In ragione di quanto detto sopra, il C.U.G. della Regione Umbria – Giunta regionale, con nota prot. n. 183326 del 03/10/2019, ha inviato all'Amministrazione regionale l'allegata proposta di Piano delle

Azioni Positive per il triennio 2020-2022 – parte integrante e sostanziale del presente documento istruttorio - ai fini della sua adozione.

Ai fini delle determinazioni che la Giunta regionale intende eventualmente assumere, avuto riguardo agli attuali poteri dell'Organo esecutivo dimissionario che opera in regime di 'prorogatio', si evidenzia che:

- la natura di atto programmatico del Piano delle Azioni positive, i cui contenuti impegnano l'Amministrazione per il triennio successivo; non consente di considerarlo atto di ordinaria amministrazione;
- l'art. 48, comma 1 del D.lgs. 198/2006 dispone l'obbligatorietà dell'adozione del Piano e, in caso di mancato adempimento, l'applicazione dell'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 che stabilisce, in materia di organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale, l'impossibilità di assumere nuovo personale da parte delle amministrazioni inadempienti.

Conseguentemente, per non condizionare l'attuazione di quanto stabilito con DGR n. 987 dell'08/08/2019 (Monitoraggio Piano dei fabbisogni di personale 2018 – 2020), si ritiene che determinare la validità del Piano in vigore fino all'adozione del Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022 costituisca atto improrogabile ed urgente, tenuto conto che la deliberazione n. 234/2019 sopra richiamata ha esteso la validità del Piano in vigore solo all'anno in corso.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di prendere atto della proposta di Piano delle Azioni positive per il triennio 2020 – 2022 formulata dal Comitato Unico di Garanzia di cui alla nota prot. n. 183326 del 03/10/2019 e allegata alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;
2. di riservare alla Giunta regionale che sarà nominata a seguito delle elezioni del prossimo 27 ottobre 2019 le determinazioni in merito all'adozione della proposta di cui al punto 1) per quanto esposto in premessa;
3. di dare in ogni caso atto che, ai sensi della DGR 234/2019, il Piano delle Azioni Positive 2014-2016 è in vigore fino a tutto il 2019;
4. di stabilire, ai fini del rispetto delle previsioni contenute nell'art. 48 del D.lgs. n. 18/2006, che il Piano delle Azioni positive in essere ha validità fino all'adozione del Piano di Azioni Positive 2020 – 2022 da parte della nuova Giunta regionale;
5. di precisare infine che il presente atto è pubblicato, ai sensi dell'art. 12, co. 1 del D.lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale, canale Amministrazione trasparente – sezione "Disposizioni generali – Atti generali".

---

## **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 16/10/2019

Il responsabile del procedimento  
Francesca Cersosimo

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PARERE DI LEGITTIMITÀ**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 16/10/2019

Il dirigente del Servizio  
Organizzazione, gestione e  
amministrazione del personale

Ing. Stefano Guerrini  
Titolare

**FIRMATO**

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

### **PARERE DEL DIRETTORE**

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,  
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,  
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 17/10/2019

IL DIRETTORE  
DIREZIONE REGIONALE RISORSE UMANE,

FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI  
GENERALI E RIFORME, TURISMO E AGENDA  
DIGITALE

Lucio Caporizzi  
Sostituto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---

**PROPOSTA ASSESSORE**

Il Presidente Fabio Paparelli ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 17/10/2019

Presidente Fabio Paparelli  
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

---