



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1531 SEDUTA DEL 18/12/2017

OGGETTO: Linee guida di programmazione delle risorse PO FSE Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 11 – Rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale), con particolare riferimento alle azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 2

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Assente
Barberini Luca	Componente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Catuscia Marini**

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

20171213 zAllegato Linee guida integrazione OT11-OT2 v1.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Linee guida di programmazione delle risorse PO FSE Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 11 – Rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale), con particolare riferimento alle azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 2”** e la conseguente proposta di 'Assessore Antonio Bartolini

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la l.r. n.11 del 25/07/2006 recante *“Norme in materia di pluralismo informatico, sulla adozione e la diffusione del software a sorgente aperto e sulla portabilità dei documenti informatici nell'amministrazione regionale”*;

Vista la l.r. n.8 del 16/09/2011 recante *“Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”* che promuove, tra quant'altro, lo sviluppo dell'Amministrazione digitale e prevede all'art.10 che la Regione garantisca l'erogazione dei servizi infrastrutturali abilitanti come elemento costitutivo della *“Community Network regionale”*, operando per *“servizi integrati più efficienti e semplificati per i cittadini e le imprese”*;

Vista la l.r. n.31 del 23/12/2013 recante *“Norme in materia di infrastrutture per le telecomunicazioni”*;

Vista la l.r. n.9 del 29/04/2014 recante *“Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ICT”*, ed in particolare l'art.6 che prevede che la Regione, gli enti locali e gli altri soggetti interessati, stabiliscono le forme di *“organizzazione e collaborazione”* all'interno dell'aggregazione regionale denominata *“Community Network dell'Umbria”*;

Vista la D.G.R. n.155 del 20/02/2017 contenente le *“Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione”* (LGS) per la corrente legislatura, successivamente approvate con deliberazione n.213 del 28/11/2017 dell'Assemblea legislativa regionale come da art.3, comma 1, della l.r. n.9/2014;

Visto il Disciplinare per l'attuazione della legge regionale n.9/2014 (d'ora in poi "Disciplinare") approvato con DGR n.1778 del 22/12/2014 pubblicato nel Supplemento ordinario n.3 al B.U.R. n.14 dell'11/03/2015;

Vista la D.G.R. n.1560 del 19/12/2016 recante *“Quadro di riferimento per l'attuazione del PDRT nella Giunta regionale e per il Contratto tra Giunta e Umbria Digitale Scarl. Approvazione”*;

Visto il POR FESR 2014-2020 della Regione Umbria, approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2015) 929 del 12/02/2015, e presa d'atto con DGR n.184/2015

Visto il POR FSE 2014-2020 della Regione Umbria approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2014) 9916 del 12/12/2014, e presa d'atto con DGR n.118/2015;

Visto il PSR 2014-2020 (FEASR) della Regione Umbria approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2015) 4156 del 12/06/2015, e la presa d'atto con D.G.R. n.777/2015;

Visto il Piano di rafforzamento Amministrativo 2014–2020 (PRA) della Regione Umbria di cui alla D.G.R. n.1622/2014 e ss.mm.ii.;

Visto il *“Piano triennale di semplificazione - agenda 2016/2018”*, previsto dall'art.3 della l.r. n.8/2011, proposto dalla Giunta con DGR n.306/2016 e successivamente approvato con deliberazione n.81 del 03/05/2016 dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di adottare le *“Linee guida di programmazione delle risorse PO FSE Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 11 – Rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale), con particolare riferimento alle azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 2”* in **Allegato A** quale parte integrante e sostanziale della presente;
- 2) di demandare al Servizio *Programmazione strategica dello sviluppo della società dell'informazione e dell'amministrazione digitale e Sistema informativo geografico* la costituzione ed il coordinamento di un Gruppo di lavoro per l'attuazione nel periodo 2018-2020 della *“Strategia complessiva della Regione Umbria per una organizzazione basata sui dati”*, di cui in istruttoria, di cui faranno parte rappresentanti delle strutture regionali coinvolte nonché eventuali rappresentanti tecnico-amministrativi degli altri enti umbri coinvolti dai progetti;
- 3) di stabilire che per i seguenti progetti inseriti con il PDRT per l'anno 2017 (DGR n.365/2017) dovranno essere ridefiniti i *“business case”* sulla base delle presenti Linee guida:
 - 1) PRJ-1277 Azione per le competenze sulla gestione dei dati nelle PA - fase I;
 - 2) PRJ-1278 Dispiegamento #LinkedUmbria - fase I;
 - 3) PRJ-1282 Piattaforma regionale IoT;
 - 4) PRJ-1280 #HackUmbria;
- 4) di trasmettere all'Autorità di gestione il presente atto come proposta per l'adeguamento del *“Documento di indirizzo attuativo”* del PO FSE 2014-2020 della Regione Umbria;
- 5) di stabilire che l'attuazione degli interventi delineati nelle Linee guida di cui al punto 1 potrà essere avviata dalle strutture competenti solo dopo gli atti di adeguamento di cui al punto 4 e sulla base della compatibilità con gli importi stanziati nel Bilancio regionale;
- 6) di pubblicare il presente atto nel sito istituzionale ai sensi dell'art.26, comma 1, del d.lgs. n.33/2013 e ss.mm.ii.;

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Linee guida di programmazione delle risorse PO FSE Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 11 – Rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale), con particolare riferimento alle azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 2

La presente deliberazione nasce dalla necessità di indirizzi di programmazione, integrazione ed attuazione delle azioni di rafforzamento della capacità istituzionale ed amministrativa, sostenute dal PO FSE Umbria 2014-2020, a supporto della realizzazione del Piano Digitale Regionale Triennale (PDRT), guardando in particolare – ancorché non in modo esclusivo – alla realizzazione dell'Agenda digitale attraverso le azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020.

La scelta di definire una specifica linea guida deriva dalla stretta relazione logica ed operativa che sussiste fra i processi di digitalizzazione della Regione (e, in senso ampio, dei suoi Enti strumentali e degli Enti locali) e l'azione sulla qualità, l'efficientamento e la semplificazione dei processi amministrativi. Il riferimento verso cui tendere è l'assunzione delle tecnologie digitali come fattore strutturale di progettazione organizzativa (logica "digitale nativa" o *digital first*), in luogo del più tradizionale, e fortemente limitato, approccio della "digitalizzazione ex post" di modelli e regole definite primariamente in senso analogico, ovvero senza assumere le potenzialità proprie delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

Si pone dunque un'esigenza di programmare ed agire in modo integrato gli interventi rivolti allo sviluppo dell'Agenda digitale e le iniziative di rafforzamento e sviluppo della capacità istituzionale ed amministrativa, un immediato terreno di lavoro essendo in tal senso costituito dalle risorse poste a disposizione dai Programmi Operativi FESR e FSE 2014-2020 dell'Umbria, in integrazione con quanto previsto dal Programma Operativo Nazionale plurifondo "Governance" (PON Governance) ed anche nell'ottica della Regione come "soggetto aggregatore territoriale" per la transizione digitale da "*Piano triennale per l'informatica nella PA*" (di cui al DPCM 31/05/2017).

Le Linee guida sono riportate in **allegato A**, quale parte integrante e sostanziale, e sono state elaborate attraverso un laboratorio congiunto tra i Servizi interessati svolto nell'ambito del PRA.

Le Linee guida sviluppano nel dettaglio l'istruttoria sui punti seguenti:

1. Finalità e contesto;
2. Razionali di programmazione ed integrazione;
3. Caratteristiche attuative delle operazioni-tipo.

Quanto esposto nelle Linee guida evidenzia la necessità di integrazione OT11-OT2 per una effettiva ed efficace realizzazione del PDRT (definito ogni anno) e dell'Agenda digitale dell'Umbria (su scala pluriennale), nonché la completa congruenza delle stesse Linee guida con il quadro normativo e strategico di livello regionale, nazionale ed europeo.

Nelle "*Linee guida strategiche per la società dell'informazione*" (LGSi) previste ex art.3 della l.r. n.9/2014, definite per la presente legislatura con DGR n.155/2017 e successivamente approvate con deliberazione n.213 del 28/11/2017 dell'Assemblea legislativa regionale, è riportata come priorità

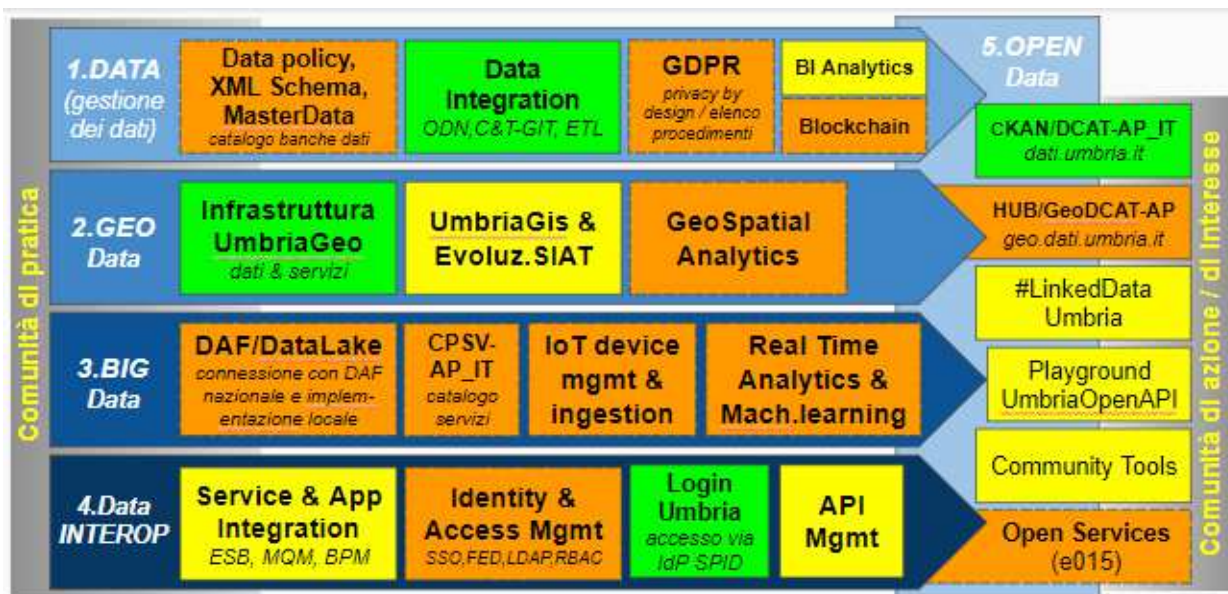
strategica la necessità di aumentare la capacità delle PA umbre per permettere, da qui al 2020, una transizione verso *“organizzazioni pubbliche capaci di innovare, di gestire i dati ed usarli per migliorare le decisioni”*, il che richiede una forte integrazione tra gli interventi OT11 ed OT2.

Dal punto di vista dell'architettura regionale ICT (come da DGR n.1560/2016) le Linee guida contribuiscono quindi in modo imprescindibile all'attuazione di una **“Strategia complessiva della Regione Umbria per una organizzazione basata sui dati”** ovvero un insieme di interventi, alcuni in corso ed altri da sviluppare in modo coordinato, che arrivino ad abilitare i **macro-processi di gestione dati** necessari, sia nelle componenti tecnologiche che nelle capacità organizzative stabili correlate.

I macro-processi di gestione dati sono individuati come segue:

1. **“DATA”** - gestione delle banche dati, loro integrazione e corretta gestione secondo il regolamento europeo GDPR e nel rispetto della l.r. 8/2011;
2. **“GEO Data”** - gestione dei dati geografici e della *location platform*, secondo la direttiva europea INSPIRE e nel rispetto della l.r. sul SIAT;
3. **“BIG Data”** - gestione delle grandi quantità di dati e della loro analisi (*big data*) nell'ottica del DAF nazionale;
4. **“Data INTEROP”** - gestione dell'interoperabilità dei dati, secondo i principi EIF, nazionali e delle l.r. 8/2011 e 9/2014;
5. **“OPEN Data”** - gestione della pubblicazione di dati aperti (*open data*) per dati non coperti da *privacy* e nel rispetto della l.r. 11/2006.

Sinteticamente i suddetti macro-processi e le relative iniziative che vanno a comporre la strategia complessiva sono individuate nella figura seguente:



Nella figura sono colorate in **verde** le iniziative già attuate tramite progetti (anche se possibile oggetto di ulteriori evoluzioni), in **giallo** le iniziative già inserite nel PDRT (con progetti in avvio o in corso) ed in **arancio** le iniziative derivanti da obiettivi riportati nei POR FESR/FSE e nel PSR FEASR, nelle *“Linee guida per lo sviluppo della società dell'informazione in Umbria”* (LGS) e nel *“Piano triennale per l'informatica nella PA”* (di cui al DPCM 31/05/2017) nonché sulla base delle tendenze evolutive ad oggi rilevabili in ambito ICT.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di adottare le *“Linee guida di programmazione delle risorse PO FSE Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 11 – Rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa a supporto della realizzazione del PDRT (Piano Digitale Regionale Triennale), con particolare riferimento alle azioni sostenute dal PO FESR Umbria 2014-2020 – Obiettivo tematico 2”* in **Allegato A** quale parte integrante e sostanziale della presente;
2. di demandare al Servizio *Programmazione strategica dello sviluppo della società dell’informazione e dell’amministrazione digitale e Sistema informativo geografico* la costituzione ed il coordinamento di un Gruppo di lavoro per l’attuazione nel periodo 2018-2020 della *“Strategia complessiva della Regione Umbria per una organizzazione basata sui dati”*, di cui in istruttoria, di cui faranno parte rappresentanti delle strutture regionali coinvolte nonché eventuali rappresentanti tecnico-amministrativi degli altri enti umbri coinvolti dai progetti;
3. di stabilire che per i seguenti progetti inseriti con il PDRT per l’anno 2017 (DGR n.365/2017) dovranno essere ridefiniti i *“business case”* sulla base delle presenti Linee guida:
 - PRJ-1277 Azione per le competenze sulla gestione dei dati nelle PA - fase I;
 - PRJ-1278 Dispiegamento #LinkedUmbria - fase I;
 - PRJ-1282 Piattaforma regionale IoT;
 - PRJ-1280 #HackUmbria;
4. di trasmettere all’Autorità di gestione il presente atto come proposta per l’adeguamento del *“Documento di indirizzo attuativo”* del PO FSE 2014-2020 della Regione Umbria;
5. di stabilire che l’attuazione degli interventi delineati nelle Linee guida di cui al punto 1 potrà essere avviata dalle strutture competenti solo dopo gli atti di adeguamento di cui al punto 4 e sulla base della compatibilità con gli importi stanziati nel Bilancio regionale;
6. di pubblicare il presente atto nel sito istituzionale ai sensi dell’art.26, comma 1, del d.lgs. n.33/2013 e ss.mm.ii.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 15/12/2017

Il responsabile del procedimento
Giovanni Gentili

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 15/12/2017

Il dirigente del Servizio
Programmazione strategica dello sviluppo
della società dell'informazione e
dell'amministrazione digitale e Sistema
informativo geografico e semplificazione
amministrativa

Ambra Ciarapica
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 18/12/2017

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
AFFARI INTERNAZIONALI ED EUROPEI.
AGENDA DIGITALE, AGENZIE E SOCIETA'
PARTECIPATE
Lucio Caporizzi
Sostituto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Antonio Bartolini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 18/12/2017

Assessore Antonio Bartolini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
