



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 155 SEDUTA DEL 20/02/2017

OGGETTO: Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione (LGSi) per la legislatura 2015-2020. Adozione proposta ex art.3, c.1, l.r. n.9/2014.

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Vice Presidente della Giunta	Presente
Barberini Luca	Componente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Assente

Presidente: **Catuscia Marini**

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 10 pagine

Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:

20170207 allegato LGSi 2015-2020 v6.2.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione (LGSi) per la legislatura 2015-2020. Adozione proposta ex art.3, c.1, l.r. n.9/2014.”** e la conseguente proposta di 'Assessore Antonio Bartolini

Visto il d.lgs. n. 82 del 7 marzo 2005, e ss.mm.ii., avente ad oggetto il **“Codice per l'Amministrazione Digitale”**;

Vista la l.r. n.11 del 25/07/2006 recante **“Norme in materia di pluralismo informatico, sulla adozione e la diffusione del software a sorgente aperto e sulla portabilità dei documenti informatici nell'amministrazione regionale”**;

Vista la l.r. n.8 del 16/09/2011 recante **“Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”** che promuove, tra quant'altro, lo sviluppo dell'Amministrazione digitale e prevede che la Regione garantisca l'erogazione dei servizi infrastrutturali abilitanti attraverso la community network regionale;

Vista la l.r. n.31 del 23/12/2013 recante **“Norme in materia di infrastrutture per le telecomunicazioni”**;

Vista la l.r. n.9 del 29/04/2014 recante **“Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ICT”**;

Visto il Disciplinare per l'attuazione della legge regionale n.9/2014 (d'ora in poi "Disciplinare") approvato con DGR n.1778 del 22/12/2014 pubblicato nel Supplemento ordinario n.3 al B.U.R. n.14 dell'11/03/2015;

Considerato l'art.3, comma 2, della l.r. n.9/2014 che definisce l'Agenda digitale dell'Umbria come **“percorso partecipato e collaborativo volto a definire impegni condivisi, anche con specifici accordi di programma, da parte di tutti i soggetti pubblici e privati operanti sul territorio, per l'attuazione delle azioni di sistema ed il monitoraggio dei risultati ottenuti, per lo sviluppo della società dell'informazione e della conoscenza in Umbria”**.

Considerato l'art.3, comma1, della l.r. n.9/2014 che prevede che **“l'Assemblea legislativa, su proposta della Giunta regionale, approva le "linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'informazione" in riferimento alla legislatura regionale”**.

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di adottare la proposta di **“Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione” (LGSi) per la legislatura 2015-2020** in allegato A;
- 2) di trasmettere la proposta di linee guida all'Assemblea legislativa regionale come previsto dall'art.3, c.1, della l.r. n.9/2014;
- 3) di demandare all'Ass.Bartolini, in raccordo con l'Ass.Paparelli per quanto di competenza, l'avvio di una nuova fase di dialogo con il partenariato economico-sociale sulle linee guida e per stimolare la co-progettazione all'interno di tutti i progetti attuativi dell'Agenda digitale dell'Umbria nell'ambito della programmazione 2014-2020;

- 4) di stabilire che ogni Direzione regionale dovrà nominare un “team per la trasformazione digitale” composto da almeno 3 dipendenti di ruolo con forte propensione rispetto ai temi dell’innovazione e con competenze riferite a: a) organizzazione e procedimenti della direzione; b) procedure attuative legate ai fondi europei o di bilancio della direzione c) banche dati e sistemi informatici della direzione – tali team si rapporteranno con il Servizio *Programmazione strategica dello sviluppo della società dell’informazione e dell’amministrazione digitale e Sistema informativo geografico* per facilitare, nell’ambito di un percorso di *change management* per l’innovazione, le attività legate allo sviluppo delle iniziative strategiche di agenda digitale ed al monitoraggio dell’avanzamento dei progetti ICT delle varie direzioni regionali.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione (LGSi) per la legislatura 2015-2020. Adozione proposta ex art.3, c.1, l.r. n.9/2014.

L'Agenda digitale dell'Umbria è definita dall'art.3, comma 2, della l.r. n.9/2014 come *“percorso partecipato e collaborativo volto a definire impegni condivisi, anche con specifici accordi di programma, da parte di tutti i soggetti pubblici e privati operanti sul territorio, per l'attuazione delle azioni di sistema ed il monitoraggio dei risultati ottenuti, per lo sviluppo della società dell'informazione e della conoscenza in Umbria”*.

Il “digitale” non è un settore di intervento a se stante, ma rappresenta l'ingrediente base dell'innovazione in ogni settore in cui si sviluppano le politiche regionali.

Per affrontare un cambiamento così grande, non tutte le leve sono in mano all'Amministrazione regionale o al complesso delle Pubbliche Amministrazioni.

Per questo la legge propone l'Agenda digitale dell'Umbria in una logica di “piattaforma pubblica per l'innovazione” che richiederà una convinta mobilitazione sinergica di tutto il partenariato economico-sociale (università, scuole, imprese, associazioni, ecc), con l'attivazione di loro iniziative che sfruttino quelle regionali (che sono declinate nel PDRT) per far fare all'Umbria un vero avanzamento strutturale, da qui al 2020, sfruttando le opportunità dell'era digitale.

L'Agenda digitale dell'Umbria, sintenticamente caratterizzata dall'hashtag #AdUmbria, richiede anche una attività permanente di dialogo con il partenariato economico/sociale, e con le relative comunità di interesse, di apprendimento e di pratica (sia de visu che nei social media), per a) promuovere lo sviluppo delle capacità abilitanti necessarie per il "salto digitale" dell'Umbria b) coinvolgere nella co-progettazione degli interventi del PDRT; c) stimolare iniziative sinergiche a quelle del PDRT, ed in particolare l'attivazione di servizi in sussidiarietà da parte degli intermediari privati.

L'art.3, comma1, della l.r. n.9/2014 prevede che *“l'Assemblea legislativa, su proposta della Giunta regionale, approva le "linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'informazione" in riferimento alla legislatura regionale”*.

L'art.4 della stessa l.r. prevede che il PDRT sia approvato dalla Giunta nel rispetto di tali linee guida strategiche, quindi si tratta di un documento che fornisce gli elementi fondanti per il controllo strategico dei benefici dell'Agenda digitale dell'Umbria come “piattaforma di innovazione” per tutti gli attori pubblici e privati dell'Umbria.

Le linee guida vigenti per il periodo 2013-2015 erano costituite dal posizionamento strategico nell'Allegato A della DGR n.1555/2013 come da art.19, comma 1, della l.r. n.9/2014, e sono state elaborate tramite un percorso partecipato e collaborativo che ha coinvolto tutto il partenariato economico-sociale (da marzo 2013 a marzo 2015) e sono state la base per l'inserimento del digitale come tema trasversale dell'intera programmazione 2014-2020 (FESR, FSE, PSR).

Sulla base delle linee guida vigenti, si è già attivate nella scorsa legislatura la prima fase attuativa dell'Agenda digitale dell'Umbria, in particolare con

- l'avvio nel periodo 2013-2015 di un “portafoglio progettuale” unitario delineato nel Piano Digitale Regionale Triennale (PDRT) elaborato ogni anno;
- la definizione del “Piano telematico regionale 2014-2016” per quanto attiene il quadro strategico specifico per la rete pubblica regionale “RUN” ed il data center unitario;
- il raccordo delle attività con il “Piano di semplificazione amministrativa” per quanto attiene il quadro specifico della semplificazione amministrativa e normativa;
- il percorso di riordino degli organismi in house del settore ICT, con la nascita della nuova società consortile “Umbria Digitale”;
- l'approvazione della legge regionale n.9/2014 “*Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ICT regionale*” e poi l'approvazione del conseguente Disciplinare di attuazione con DGR n.1778/2015;
- la costruzione del quadro dei risultati attesi legati al digitale nella programmazione 2014-2020 nei PO FESR/FSE e nel PSR FEASR, sia per gli OT2&OT11 che altri.

In sintesi, i principali cambiamenti introdotti dalle prime fasi dell'Agenda digitale dell'Umbria nella precedente legislatura (ovvero nel periodo che va da marzo 2013 a marzo 2015) possono essere riepilogati come segue:

Marzo 2013	Marzo 2015
Mancanza di una strategia unitaria sull'agenda digitale	Linee guida condivise dal sistema Umbria
Mancanza di una <i>governance</i> specifica sul digitale	LR n.9/2014, Disciplinare attuativo, Tavolo regionale soc.informazione e <i>Taskforce</i> della Giunta
Progetti frammentati, portati avanti autonomamente dai vari settori	Pianificazione unitaria degli interventi di tutti i settori nel Piano digitale “PDRT”
Progettazione centrata su aspetti tecnologici e su uffici	Definizione di risultati attesi centrati sui bisogni espressi da cittadini/imprese
Dati chiusi nei “silos” degli uffici e nessun dato aperto all'esterno	Avvio della circolarità dei dati tra uffici e del processo di apertura dati (<i>open data</i>)
n.5 soggetti/società operanti nel settore ICT	n.1 società ICT partecipata dalla regione: Umbria Digitale Scarl
Assenza del digitale come tema trasversale in FESR/FSE/PSR 2007-2013	Presenza del digitale come trasversale in FESR/FSE/PSR 2014-2020 (con risorse specificatamente destinate al digitale in OT2/OT11)

Per l'aggiornamento delle linee guida è stata effettuata una ricognizione dettagliata del quadro degli obiettivi strategici della Regione Umbria nella legislatura 2015-2020, descritto, in particolare, nei seguenti documenti:

- Linee programmatiche della Presidente per la legislatura 2015-2020 (Umbria2020) approvate dall'Assemblea legislativa il 28/07/2015;
- Indicazione degli obiettivi e degli indirizzi ritenuti prioritari nell'ambito del programma di governo

della Presidente, di cui alla delib.Ass.lgs n.2/2015;

- Piano di rafforzamento Amministrativo 2014–2020 (PRA) di cui alla DGR n.1622/2014 e ss.mm.ii.;
- POR FESR 2014-2020 approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2015) 929 del 12/02/2015, e presa d'atto con DGR n.184/2015;
- POR FESR 2014-2020 ripartizione delle risorse per azione e individuazione delle strutture responsabili di azione” di cui alla DGR n.185/2015;
- POR FSE 2014-2020 approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2014) 9916 del 12/12/2014, e presa d'atto con DGR n.118/2015;
- POR FSE 2014-2020 – documento di indirizzo attuativo di cui alla DGR n.430/2015
- PSR 2014-2020 (FEASR) approvato dalla Commissione EU con Decisione C (2015) 4156 del 12/06/2015 , e presa d'atto con DGR n.777/2015;
- Piano triennale di semplificazione - Agenda 2016-2018, approvato dall’Assemblea legislativa in data 3 maggio 2016.

Le linee guida precedenti sono state poste a fondamento dei documenti della programmazione 2014-2020, e quindi trovano riscontro diretto nei programmi regionali FESR, FSE, PSR, e sono ancora del tutto coerenti con le Strategie europee, nazionali e regionali. Per questo motivo le nuove linee guida riprendono in larga parte quelle precedenti, intervenendo limitatamente al quadro degli obiettivi strategici sopra richiamati.

Inoltre è stato considerato il pieno allineamento e la coerenza con:

- le leggi regionali particolarmente rilevanti per la materia ICT

- l.r. n.9/2014
- l.r. n.31/2013
- l.r. n.8/2011
- l.r. n.11/2006

- il posizionamento inter-regionale in materia

- Agire le agende digitali per la crescita nella programmazione 2014-2020 approvato il 5/8/2014 dalla Conferenza dei Presidenti delle regioni
- Protocollo d'intesa tra le regioni Umbria, Emilia Romagna, Marche, Toscana e Lazio e l'Agenzia per l'Italia digitale per l'attuazione dell'agenda digitale nella programmazione 2014-2020 (cosiddetto “Cluster dell'Italia Mediana”)

- le strategie nazionali e le leggi in materia

- Strategia nazionale Crescita digitale di AgID

- Strategia nazionale Banda Ultra Larga (BUL) del MISE
- Strategia nazionale Cultura e Competenze digitali di AgID
- Agenda semplificazione nazionale della Funzione Pubblica
- PON Governance 2014-2020 della Funzione Pubblica
- Piano Nazionale Scuola Digitale 2015 e PON Scuola 2014-2020 del MIUR
- Legge delega riorganizzazione PA (in particolare art.1 su cittadinanza digitale)
- Codice dell'Amministrazione digitale (CAD) come novellato nel 2016
- Legge di Stabilità 2016 e Circolare AgID n.2/2016

- le strategie e regolamentazioni europee in materia

- Agenda digitale europea
- Strategia europea per il “*Digital Single Market*” (Mercato unico digitale)
- Regolamento UE N. 910/2014 “eIDAS” in materia di identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno
- Regolamento UE N. 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (*data protection*)
- Iniziativa europea “CEF digital” (*Connecting Europe Facility*) e architettura enterprise europea di riferimento EIRA (*European Interoperability Reference Architecture*)

Infine è stata considerata la congruenza delle missioni dell'Agenda digitale dell'Umbria con il quadro degli indicatori relativi alla società dell'informazione oggi utilizzati in Europa, ed in particolare con il DESI (*Digital Economy & Society Index* - <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/desi>) che si struttura su queste 5 dimensioni:

- *Human Capital*
- *Use of Internet*
- *Integration of Digital Technology*
- *Digital Public Services*
- *Connectivity*

All'interno dei “servizi pubblici digitali” sono ricondotti sia i temi della semplificazione/digitalizzazione delle PA sia i temi della sanità elettronica (*eHealth*).

Un'altra dimensione rilevante è invece quella connessa alle *smart city/communities*, che non ha indicatori specifici all'interno del DESI. Per tale dimensione è stato preso a riferimento il rapporto “*Italia Smart City Index*” (<http://www.ey.com/IT/it/Newsroom/News-releases/CS-2016-Italia-Smart>), vista la crescente rilevanza dei temi legati ai sistemi territoriali intelligenti (*smartness*) e all'internet delle cose (*internet-of-things* – IoT).

Anche al fine di consentire un *benchmarking* diretto con tali indicatori, nelle nuove linee guida sono state riconfigurate le 5 missioni precedenti nel modo seguente:

- Capitale umano ed Uso di internet
- Imprese e integrazione Tecnologie digitali
- Territorio smart e Qualità della vita
- Servizi pubblici digitali
- Connettività

A partire dal quadro strategico e dalle considerazioni sopra delineate, è stata definita la proposta di aggiornamento delle Linee guida strategiche riportata in **allegato A** quale parte integrante e sostanziale del presente atto, su cui avviare una nuova fase di dialogo con il partenariato economico-sociale nonché da trasmettere all'Assemblea legislativa per il successivo iter previsto dalla legge.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

1. di adottare la proposta di “Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione” (LGSi) per la legislatura 2015-2020 in allegato A;
2. di trasmettere la proposta di linee guida all'Assemblea legislativa regionale come previsto dall'art.3, c.1, della l.r. n.9/2014;
3. di demandare all'Ass.Bartolini, in raccordo con l'Ass.Paparelli per quanto di competenza, l'avvio di una nuova fase di dialogo con il partenariato economico-sociale sulle linee guida e per stimolare la co-progettazione all'interno di tutti i progetti attuativi dell'Agenda digitale dell'Umbria nell'ambito della programmazione 2014-2020;
4. di stabilire che ogni Direzione regionale dovrà nominare un “team per la trasformazione digitale” composto da almeno 3 dipendenti di ruolo con forte propensione rispetto ai temi dell'innovazione e con competenze riferite a: a) organizzazione e procedimenti della direzione; b) procedure attuative legate ai fondi europei o di bilancio della direzione c) banche dati e sistemi informatici della direzione – tali team si rappresenteranno con il Servizio *Programmazione strategica dello sviluppo della società dell'informazione e dell'amministrazione digitale e Sistema informativo geografico* per facilitare, nell'ambito di un percorso di *change management* per l'innovazione, le attività legate allo sviluppo delle iniziative strategiche di agenda digitale ed al monitoraggio dell'avanzamento dei progetti ICT delle varie direzioni regionali.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 07/02/2017

Il responsabile del procedimento
Giovanni Gentili

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 07/02/2017

Il dirigente del Servizio
Programmazione strategica dello sviluppo
della società dell'informazione e
dell'amministrazione digitale e Sistema
informativo geografico

Ambra Ciarapica
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 08/02/2017

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
AFFARI INTERNAZIONALI ED EUROPEI.
AGENDA DIGITALE, AGENZIE E SOCIETA'
PARTECIPATE
Lucio Caporizzi
Sostituto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Antonio Bartolini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 20/02/2017

Assessore Antonio Bartolini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
