



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1391 DEL 03/11/2014

OGGETTO: Monitoraggio opere pubbliche in attuazione del D.Lgs. n. 229/2011.
Adempimenti previsti entro il 31 ottobre 2014.

		PRESENZE
Marini Catiuscia	Presidente della Giunta	Assente
Casciari Carla	Vice Presidente della Giunta	Assente
Bracco Fabrizio Felice	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Componente della Giunta	Presente
Riommi Vincenzo	Componente della Giunta	Presente
Rometti Silvano	Componente della Giunta	Presente
Vinti Stefano	Componente della Giunta	Presente

Presidente: Fabrizio Felice Bracco

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Efficace dal 17/11/2014

Il funzionario: FIRMATO

LA GIUNTA REGIONALE

Preso atto, di quanto riferito dal relatore, l'Assessore Stefano Vinti, che di seguito si riporta: La legge 31 dicembre 2009, n.196 in materia di contabilità e finanza pubblica, e in particolare l'articolo 13, **istituisce la banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (di seguito BDAP)** realizzata presso il **Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (di seguito MEF)**, al fine di assicurare un efficace controllo e monitoraggio degli andamenti della finanza pubblica, nonché per acquisire gli elementi informativi necessari per dare attuazione al federalismo fiscale.

Questa Banca dati si aggiunge alla BDNCP creata a seguito dell'art. 62 bis del D.Lgs. n. 235 del 30 Dicembre 2010, presso l'ANAC ex AVCP di cui Responsabile dell'Anagrafica della Stazione Appaltante (RASA) per la Regione Umbria è la Dirigente del Servizio Provveditorato, Gare e contratti.

L'articolo 30, comma 9, della legge n.196/2010, delega il governo ad adottare uno o più decreti legislativi al fine di garantire la razionalizzazione, la trasparenza, l'efficienza e l'efficacia delle procedure di spesa relative ai finanziamenti in conto capitale destinati alla realizzazione di opere pubbliche.

Il relativo **decreto legislativo** 29 dicembre 2011, n. 229, (di seguito d.lgs. n. **229/2011**) delinea un **sistema di monitoraggio delle opere pubbliche** che ha come obiettivo il miglioramento della gestione delle risorse finanziarie destinate al finanziamento e alla realizzazione delle stesse e ad aumentare la conoscenza e la trasparenza complessiva del settore, a supporto della programmazione e della valutazione delle opere pubbliche così come disciplinate dal decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 228, scaturente dalla citata legge delega.

Da una indagine speditiva dell'Osservatorio regionale degli appalti si rileva che in questo momento sugli appalti di opere pubbliche sono attivi 17 sistemi di monitoraggio come riportato nella tabella A allegata alla presente.

In particolare per ciò che concerne la BDAP ai soggetti individuati quali Amministrazioni e soggetti aggiudicatori è fatto obbligo di detenere ed alimentare un sistema gestionale informatizzato contenente le informazioni anagrafiche, finanziarie, fisiche e procedurali relative alla pianificazione e programmazione delle opere e dei relativi interventi, nonché all'affidamento ed allo stato di attuazione di tali opere ed interventi, a partire dallo stanziamento iscritto in bilancio fino ai dati dei costi complessivi effettivamente sostenuti in relazione allo stato di avanzamento delle opere.

La comunicazione di tali informazioni alla BDAP è un presupposto per l'erogazione del finanziamento dello Stato e l'adempimento degli obblighi di comunicazione è verificato all'atto del controllo sull'erogazione del finanziamento dai competenti Uffici preposti al controllo di regolarità amministrativa e contabile, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 229/2011 e del Decreto del Ministero delle Finanze del 26/02/2014.

I competenti uffici di regolarità amministrativa e contabile, ossia gli Uffici centrali di bilancio presso i Ministeri, le Ragionerie territoriali dello Stato e i Collegi dei revisori dei conti dei vari Enti, segnalano inoltre all'AVCP i casi accertati del mancato rispetto dell'obbligo di

comunicazione, ferma restando l'impossibilità di dar corso ai provvedimenti di erogazione in carenza di tale presupposto.

Oggetto della rilevazione sono le opere pubbliche, in corso di progettazione o realizzazione a partire dalla data del 21 febbraio 2012, fatta eccezione per le opere di manutenzione ordinaria.

Per tali opere le Amministrazioni e i soggetti aggiudicatori:

- rendono disponibili alla BDAP le informazioni su base trimestrale;
- indicano il CUP oltre che il CIG (tracciabilità) nelle operazioni di pagamento che alimentano il SIOPE relative a progetti di investimento pubblico.

Il SIOPE è un sistema di rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesorieri delle amministrazioni pubbliche.

Relativamente a quanto sopra è necessario:

- 1) Individuare una sola struttura organizzativa con funzioni di raccordo interno, sia per la produzione delle informazioni che per i rapporti con il MEF relativi all'invio dei dati alla BDAP.
- 2) Individuare il Referente Unico del monitoraggio per l'Ente Regione Umbria appartenente alla struttura di cui al punto 1) che operi da raccordo interno e da responsabile dei rapporti con il MEF per l'alimentazione della BDAP.
- 3) Definire il sistema organizzativo interno tra i vari Servizi che permetta di effettuare il monitoraggio trimestrale.

Si potrebbe ipotizzare che ogni RUP compili i propri dati e li invii al verificarsi di ogni evento (ad es. aggiudicazione, variante, pagamento) al Referente Unico del monitoraggio per l'Ente il quale ogni tre mesi invia automaticamente i dati alla BDAP;

- 4) Considerando che è fatto obbligo agli Enti di detenere ed alimentare un sistema gestionale informatizzato che contenga centinaia di dati che devono essere inviati in un'unica soluzione alla BDAP è necessario dotarsi di un sistema informatico per l'immissione, l'invio alla BDAP, il controllo da parte del servizio Ragioneria e del Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Umbria.

La regione Toscana ha reso disponibile in riuso da personalizzare un modulo applicativo WEB che è possibile collegare a banche dati esistenti al fine di recuperare i dati già immessi in altre banche dati. Questo applicativo, una volta personalizzato per l'Ente Regione Umbria potrebbe anche essere messo a disposizione gratuitamente per tutti gli altri Enti e Soggetti Aggiudicatori di competenza regionale fornendo così un servizio a tutte le Amministrazioni e soggetti aggiudicatori che in caso contrario dovrebbero provvedere singolarmente.

Considerato inoltre che dalla tempistica degli adempimenti stabilita dalla circolare MEF 14/2014 si evince che gli Enti dovevano:

- a. entro il 30 settembre 2014:
 1. verificare la presenza e/o la correttezza delle informazioni presenti in BDAP;
 2. effettuare le integrazioni o le correzioni necessarie esclusivamente sulle banche dati alimentanti la BDAP (ad esclusione della BDU), che provvederanno a loro volta a trasmetterle alla BDAP;
 3. verificare l'avvenuta integrazione/correzione delle informazioni.
- b. entro il 31 ottobre 2014:
 1. individuare il Referente Unico per l'Ente Regione Umbria del Monitoraggio scaturito dal D. Lgs. 229/2011;

2. richiedere un'utenza definitiva che permette l'invio delle informazioni al MEF tramite il caricamento massivo delle informazioni (BATCH MOP) seguendo le apposite regole tecniche, nonché l'accesso alle informazioni di propria pertinenza mediante apposita reportistica.
La richiesta di utenza comporta la dichiarazione implicita dell'utente di essere il Referente Unico, per il proprio Ente;
3. alimentare il sistema di monitoraggio della BDAP, rendendo disponibili le informazioni non inviate ad altre banche dati (c.d. delta), sulla base del set informativo definito dall'Allegato A del DM.26/02/2013 e s.m.i.

Considerato inoltre che il Presidente di ITACA "Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale" ha inviato al Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e al Coordinatore Commissione Infrastrutture , Mobilità e Governo del Territorio, una nota da inoltrare al MEF contenente la richiesta di proroga dei termini, previsti dalla circolare MEF-RGS in oggetto, per differisca il primo invio dei dati (31 ottobre 2014), alla successiva scadenza annuale già prevista dalla stessa circolare per il 31 gennaio 2015.

Considerato quindi che comunque rimane ferma la scadenza del 31 ottobre 2014 per l'individuazione del Referente unico del Monitoraggio scaturito dal D. Lgs. 229/2011 occorre individuare per l'Ente Regione Umbria:

1. il Referente Unico;
2. la/le struttura/e di riferimento che a supporto del Referente Unico:
 - a. definiscano la proposta di sistema organizzativo interno tra i vari Servizi che permetta di effettuare il monitoraggio trimestrale
 - b. che svolgano funzioni di raccordo interno sia per la produzione delle informazioni che per i rapporti con il MEF relativi all'invio dei dati alla BDAP.

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Ritenuto di deliberare ai sensi in particolare dell'articolo 17, comma 1 del Regolamento interno di questa Giunta, stante la esclusiva discrezionalità politica del provvedimento;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di individuare quale Referente unico del Monitoraggio scaturito dal D. Lgs. 229/2011 per l'Ente Regione Umbria, l'ing. Alberto Merini, Responsabile dell'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori servizi e forniture;
- 2) di individuare l'Osservatorio dei contratti pubblici di lavori servizi e forniture quale struttura organizzativa di riferimento che a supporto del Referente Unico:
 - a. definisca la proposta di sistema organizzativo interno tra i vari Servizi e soggetti coinvolti ai sensi del D. Lgs. 229/2011 che permetta di effettuare il monitoraggio trimestrale dei lavori pubblici in maniera semplice ed efficace;
 - b. definisca una proposta di sistema informativo che permetta l'invio delle informazioni al MEF, tramite il caricamento massivo delle informazioni (BATCH MOP) seguendo le apposite regole tecniche, nonché l'accesso alle informazioni di pertinenza dell'Ente mediante apposita reportistica, anche considerando le ipotesi di riuso di sistemi già predisposti da altre regioni e messi a disposizione tramite ITACA;

- c. valuti se il sistema di cui al precedente punto B possa essere messo a disposizione di altri Enti operanti nel territorio regionale nell'ottica di semplificazione e condivisione delle procedure di cui al Codice dell'Amministrazione Digitale e della L. R. n.8/2011;
- d. che svolga funzioni di raccordo interno sia per la produzione delle informazioni che per i rapporti con il MEF relativi all'invio dei dati alla BDAP;
- 3) di incaricare l'Osservatorio dei contratti di inviare il presente atto ai servizi regionali per quanto di competenza previsto dal D.Lgs.229/2011;
- 4) di pubblicare il presente atto sul BUR e sul sito istituzionale della Regione Umbria.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

f.to Catia Bertinelli

IL PRESIDENTE

f.to Fabrizio Felice Bracco



Regione Umbria

Giunta Regionale

Assessorato regionale “Politica della casa: edilizia sovvenzionata ed agevolata. Programmazione delle opere pubbliche ed interventi diretti. Normativa in materia di LL.PP. Infrastrutture tecnologiche immateriali. Mitigazione del rischio sismico e geologico. Sicurezza nei cantieri. Sicurezza stradale.”

OGGETTO: Monitoraggio opere pubbliche in attuazione del D.Lgs. n. 229/2011. Adempimenti previsti entro il 31 ottobre 2014.

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale la discussione del presente argomento.

Perugia, lì 29/10/2014

ASSESSORE STEFANO VINTI

FIRMATO

Si dichiara il presente argomento urgente

Perugia, lì

L'Assessore