



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 156 SEDUTA DEL 10/03/2021

OGGETTO: Attivazione corso di formazione per l'acquisizione dell'idoneità all'esercizio dell'attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell'articolo 96 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Presente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Assente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Avv. Maria Balsamo

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine
 Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
LineeGuida - Allegato P - ACN.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: “**Attivazione corso di formazione per l’acquisizione dell’idoneità all’esercizio dell’attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell’articolo 96 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale.**” e la conseguente proposta dell’Assessore Luca Coletto;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell’atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Visto l’Accordo Collettivo Nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale del 23/03/2005 e le successive modificazioni ed integrazioni, con particolare riguardo all’A.C.N. entrato in vigore in data 18/06/2020;

Preso atto che i Direttori generali dell’Azienda USL Umbria 1 e dell’Azienda USL Umbria 2, con nota prot.n. 28375 del 16/02/2021 e nota prot.n. 1643 del 05/01/2021 hanno portato a conoscenza dell’Assessorato alla Salute e Politiche sociali della delicata situazione in cui si trovano i Servizi di Emergenza Urgenza / 118 delle rispettive Aziende, in considerazione delle numerose cessazioni dal servizio, che avverranno negli anni 2021/2023, ragione per cui chiedono l’attivazione di un corso abilitante per i medici del Servizio 118, fatta salva una diversa organizzazione del medesimo Servizio, in rapporto alla numerosità delle relative sedi e dei posti che si renderanno vacanti;

Ritenuto di attivare un corso di formazione per l’acquisizione dell’idoneità all’esercizio dell’attività di emergenza sanitaria territoriale;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

- 1) di attivare, a seguito delle esigenze manifestate dai Direttori generali delle Aziende sanitarie territoriali, un corso di formazione per l’acquisizione dell’idoneità all’esercizio dell’attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell’articolo 96 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale;
- 2) di dare mandato al Dirigente del Servizio *Amministrativo e delle risorse umane del S.S.R.* di predisporre ed emanare l’avviso pubblico per l’ammissione al corso di formazione di cui al precedente punto 1), stabilendo che l’Ufficio Centrale regionale - di cui alle dd.g.r. n. 4495 del 15/07/1997 e n. 1609 del 03/11/1999 - provvederà alla gestione delle domande di partecipazione al corso di formazione e dell’iter procedurale di ammissione;
- 3) di dare mandato all’Azienda USL Umbria 2, quale Azienda capofila, per la predisposizione del programma didattico di dettaglio, secondo le linee guida contenute nell’allegato “P” del vigente Accordo Collettivo Nazionale, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale,

nonché delle misure organizzative necessarie, compresa la direzione didattico – scientifica del corso, in forma congiunta con l’Azienda USL Umbria 1;

- 4) di stabilire che la quota di partecipazione al corso di formazione, a carico dei discenti, verrà stabilita in accordo con le Aziende sanitarie territoriali e riportata nell’avviso pubblico;
- 5) di dare atto che il corso di formazione dà diritto all’acquisizione di crediti formativi ECM;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria e nel sito internet istituzionale all’interno della Sezione “Salute”;
- 7) di notificare il presente atto alle Aziende Sanitarie territoriali regionali.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Attivazione corso di formazione per l'acquisizione dell'idoneità all'esercizio dell'attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell'articolo 96 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale.

Il Sistema di emergenza territoriale "118", istituito con decreto del Presidente della Repubblica 27 marzo 1992, rappresenta l'istituto del Servizio sanitario nazionale finalizzato ad assicurare la gestione sul territorio delle emergenze e delle urgenze sanitarie, mediante:

- adeguatezza clinica, assistenziale e organizzativa della risposta alla richiesta d'intervento,
- tempestività dell'intervento da parte di personale medico e infermieristico, specificamente addestrato, utilizzando il mezzo di soccorso più appropriato,
- attività di coordinamento e controllo di qualità effettuato in tempo reale dalla centrale operativa.

Il vigente Accordo Collettivo Nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale (A.C.N.) stabilisce, all'art. 91 e seguenti, per l'Emergenza Sanitaria Territoriale, quanto di seguito indicato:

- individuazione e attribuzione degli incarichi,
- modalità di conferimento,
- massimale orario,
- compiti del medico,
- sostituzioni, incarichi, reperibilità,
- esercizio dell'attività di emergenza sanitaria.

In particolare, l'art. 96 del A.C.N. stabilisce che:

- per esercitare l'attività di Emergenza Sanitaria Territoriale i medici devono essere in possesso di apposito attestato di idoneità all'esercizio dell'attività medesima (comma 1),
- le Regioni formulano il programma del corso, per una durata non inferiore a 4 mesi ed un orario di almeno 300 ore, da svolgersi prevalentemente in forma di esercitazione e tirocinio pratico (comma 2),
- ai corsi possono partecipare i medici già incaricati nei servizi di continuità assistenziale residenti nella stessa Azienda secondo l'anzianità di incarico; in carenza di medici disponibili, possono partecipare ai corsi i medici incaricati di continuità assistenziale residenti in Aziende limitrofe, secondo l'anzianità di incarico (comma 4),
- in caso di mancanza di medici disponibili alla frequenza del corso di idoneità alle attività di Emergenza Sanitaria Territoriale tra quelli aventi diritto ai sensi del comma 4, è possibile ammettere al corso un numero di medici incaricati di continuità assistenziale in ambito regionale, pari ai relativi posti vacanti e secondo l'anzianità di incarico, In caso di ulteriore carenza, ai corsi possono partecipare i medici residenti nella stessa Azienda secondo l'ordine della graduatoria regionale (comma 5),
- qualora, dopo aver individuato gli aventi titolo ai sensi dei commi precedenti, sussista un'ulteriore disponibilità di posti, questi vengono assegnati secondo l'ordine della graduatoria regionale (comma 6).

La Regione Umbria, nell'anno 2018, ha attivato, con d.g.r. n. 183 del 26 febbraio 2018, un corso di formazione per l'acquisizione dell'idoneità all'esercizio dell'attività di emergenza sanitaria territoriale, il

cui programma è stato definito tenendo conto di quanto riportato nell'Allegato "P" al citato ACN, relativo alle linee guida per la realizzazione dei corsi di formazione. Con tale atto, l'Azienda USL Umbria n. 1 è stata individuata quale azienda capofila per la predisposizione del programma didattico di dettaglio e di tutte le misure organizzative necessarie, compresa la direzione didattico – scientifica del corso, congiuntamente all'Azienda USL Umbria n. 2.

Con note pec i Direttori generali dell'Azienda USL Umbria 1 (prot.n. 28375 del 16/02/2021) e dell'Azienda USL Umbria 2 (prot.n. 1643 del 05/01/2021) hanno portato a conoscenza dell'Assessorato alla Salute e Politiche sociali della delicata situazione in cui si trovano i Servizi di Emergenza Urgenza / 118 delle rispettive Aziende, in considerazione delle numerose cessazioni dal servizio che avverranno negli anni 2021/2023, in particolare:

Azienda USL Umbria 1

Area Media Valle del Tevere: 1 unità
 Area Trasimeno: 1 unità
 Area Assisano: 2 unità
 Area Alto Tevere: 5 unità
 Area Alto Chiascio: 2 unità

Azienda USL Umbria 2

Spoletto-Valnerina: 3 unità
 Orvieto: 4 unità
 Foligno: 3 unità
 Narni: 3 unità
 Amelia: 3 unità

In relazione a ciò e, al fine di assicurare lo svolgimento delle funzioni proprie del Servizio di Emergenza Urgenza / 118, con le citate note viene chiesta l'attivazione di un corso abilitante per i medici del Servizio 118, fatta salva una diversa organizzazione del medesimo Servizio, in rapporto alla numerosità delle relative sedi e dei posti che si renderanno vacanti.

Con successive note pec i Direttori generali dell'Azienda USL Umbria 1 (prot.n. 33252 del 23/02/2021) e dell'Azienda USL Umbria 2 (prot.n. 39474 del 23/02/2021) hanno evidenziato ulteriori criticità nel Servizio di Emergenza Sanitaria territoriale 118, tra cui la mancata copertura di tutti gli incarichi vacanti di Emergenza Sanitaria Territoriale. Infatti, comunicato che, a seguito della pubblicazione nel S.O. n. 3 al B.U.R - Serie Avvisi e Concorsi - n. 58 del 17/11/2020, dei n. 32 posti vacanti di Emergenza Sanitaria Territoriale (118), ne sono stati assegnati solo n.8, come evidenziato nella tabella sottostante:

Azienda Sanitaria	Ambito territoriale	Posti pubblicati	Posti assegnati
Azienda USL Umbria 1 - Sede di Perugia	Ambito aziendale	17	2
Azienda USL Umbria 2 – Sede di Terni	Ambito aziendale	11	3
Azienda Ospedaliera di Perugia	Azienda Ospedaliera di Perugia	4	3
TOTALE		32	8

La situazione descritta dalle due Aziende sanitarie territoriali evidenzia una rilevante carenza di medici in un ambito strategico come quello dell'emergenza - urgenza dove, in assenza di adeguate misure, c'è il rischio concreto che si possa verificare un'interruzione della continuità dei servizi assistenziali.

In tale contesto si registra una situazione di estrema sofferenza delle strutture sanitarie regionali dovuta all'emergenza sanitaria da COVID-19 che recentemente si è aggravata anche a causa delle varianti brasiliana e inglese che manifestano una particolare contagiosità.

L'attività di emergenza sanitaria territoriale rappresenta, pertanto, uno strumento indispensabile per adeguare la gestione degli interventi al fine di evitare eccessivi affollamenti nei Pronto Soccorso, anche garantendo il trasporto del paziente all'ospedale più vicino e più idoneo alla gestione della patologia.

Per quanto sopra premesso, è estremamente urgente l'attivazione di un nuovo corso di formazione per l'acquisizione dell'idoneità all'attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell'art. 96 dell'A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale.

Si rappresenta che, presso l'Azienda USL Umbria 2, è istituito l'Ufficio Centrale regionale (dd.g.r. n. 4495 del 15/07/1997 e n. 1609 del 03/11/1999), per la gestione delle graduatorie regionali dei medici di medicina generale, dei pediatri di libera scelta e dei biologi, dei chimici e degli psicologi ambulatoriali e dei compiti inerenti alla pubblicazione delle zone carenti.

Il citato Ufficio Centrale regionale potrebbe essere individuato per la gestione delle domande di partecipazione al corso di formazione e dell'iter procedurale di ammissione.

Analogamente a quanto stabilito con la citata d.g.r. n. 183/2018, si potrebbe individuare l'Azienda USL Umbria 2 quale azienda capofila per la predisposizione del programma didattico di dettaglio, secondo le linee guida contenute nell'allegato "P" del vigente Accordo Collettivo Nazionale, nonché delle misure organizzative necessarie, compresa la direzione didattico – scientifica del corso, in forma congiunta con l'Azienda USL Umbria 1.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

- 1) di attivare, a seguito delle esigenze manifestate dai Direttori generali delle Aziende sanitarie territoriali, un corso di formazione per l'acquisizione dell'idoneità all'esercizio dell'attività di emergenza sanitaria territoriale, ai sensi dell'articolo 96 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale;
- 2) di dare mandato al Dirigente del Servizio *Amministrativo e delle risorse umane del S.S.R.* di predisporre ed emanare l'avviso pubblico per l'ammissione al corso di formazione di cui al precedente punto 1), stabilendo che l'Ufficio Centrale regionale - di cui alle dd.g.r. n. 4495 del 15/07/1997 e n. 1609 del 03/11/1999 - provvederà alla gestione delle domande di partecipazione al corso di formazione e dell'iter procedurale di ammissione;
- 3) di dare mandato all'Azienda USL Umbria 2, quale Azienda capofila, per la predisposizione del programma didattico di dettaglio, secondo le linee guida contenute nell'allegato "P" del vigente Accordo Collettivo Nazionale, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale, nonché delle misure organizzative necessarie, compresa la direzione didattico – scientifica del corso, in forma congiunta con l'Azienda USL Umbria 1;
- 4) di stabilire che la quota di partecipazione al corso di formazione, a carico dei discenti, verrà stabilita in accordo con le Aziende sanitarie territoriali e riportata nell'avviso pubblico;
- 5) di dare atto che il corso di formazione dà diritto all'acquisizione di crediti formativi ECM;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria e nel sito internet istituzionale all'interno della Sezione "Salute";
- 7) di notificare il presente atto alle Aziende Sanitarie territoriali regionali.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 04/03/2021

Il responsabile del procedimento
Ivana Ranocchia

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 04/03/2021

Il dirigente del Servizio
Amministrativo e Risorse umane del SSR

- Mirco Rosi Bonci

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 04/03/2021

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE SALUTE E WELFARE
- Claudio Dario
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Luca Coletto ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 04/03/2021

Assessore Luca Coletto
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
