

Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Verbale della seduta del 22 gennaio 2024, ore 14:30.

Il giorno 22 gennaio 2024, alle ore 14:30, presso la sede della Regione Umbria in via M. Angeloni n. 61 - Perugia, Palazzo Broletto, sala verde del primo piano, si è riunito l'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance (OIV) della Regione Umbria - Giunta Regionale.

I membri presenti sono:

- Ing. Maila Strappini (presidente) - in presenza;
- Dott. Paolo Chifari (componente) - in presenza;
- Avv. Agata Nasini (componente) - in presenza.

Sono, inoltre, presenti i dipendenti del Servizio Organizzazione, amministrazione e gestione delle Risorse Umane: Agnese Traversini, Felice Carbonari, (in qualità di struttura tecnica permanente di supporto all'OIV) e Sabrina Burzigotti. Partecipano, altresì, alla riunione la dirigente del servizio "Amministrativo e Risorse umane del SSR", dott.ssa Davina Boco, supportata dalla dott.ssa Conti Alessandra della sezione "Controlli sulle Aziende Sanitarie. Semplificazione" e la dirigente del servizio "Organizzazione, amministrazione e Gestione delle Risorse Umane", dott.ssa Fabiola Marsilio.

L'ordine del giorno della riunione è il seguente:

- 1) Valutazione dei Direttori generali delle Aziende sanitarie regionali per l'anno 2022 (art. 8, lett. i) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'OIV);
- 2) Aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria - anno 2023;
- 3) Comunicazioni in ordine allo stato di redazione del PIAO 2024-2026 della Regione Umbria;
- 4) Varie ed eventuali.

Punto 1) all'ODG: Valutazione dei Direttori generali delle Aziende sanitarie regionali per l'anno 2022 (art. 8, lett. i) del Disciplinare di organizzazione e funzionamento dell'OIV).

Si passa all'esame del primo punto all'ordine del giorno sul quale intervengono la Dirigente del Servizio "Amministrativo e Risorse umane del SSR" dott.ssa Davina Boco e la Responsabile della Sezione "Controlli sulle Aziende Sanitarie. Semplificazione" dott.ssa Alessandra Conti per illustrare all'OIV la situazione afferente l'anno 2022 ed in particolare l'attività istruttoria svolta dalla Direzione per la produzione della documentazione inviata e le modalità operative seguite per le relative valutazioni.

Nello specifico la dott.ssa Boco evidenzia che con riferimento agli obiettivi dei Direttori generali della AA.SS. per l'anno 2022 si è proceduto con la loro specificazione sia con riferimento alle "azioni previste", agli "indicatori", ai "tempi di attuazione", al "risultato atteso" e al relativo peso - "Punteggio obiettivo", sia mediante uno "snellimento" ed una rimodulazione degli stessi con particolare riferimento al loro carattere sfidante.

All'interno del quadro sopra delineato assume specifico rilievo l'obiettivo n.1 ovvero "Raggiungimento dell'equilibrio di bilancio riferito al CE del IV trimestre". In relazione allo stesso il piano annuale della performance prevede espressamente che *"Il mancato raggiungimento dell'obiettivo n. 1 comporta valore =0. Tale valore viene moltiplicato per tutti gli altri obiettivi comportando il mancato raggiungimento di tutti gli obiettivi"*. L'effetto moltiplicatore dell'indicatore n. 1 determina dunque un abbattimento complessivo della performance dei direttori generali con pari ripercussioni sulla componente accessoria spettante e correlata al raggiungimento dei risultati attesi.

Dall'analisi dei dati prodotti dalle Aziende Sanitarie ed acquisite dalla competente Sezione "Controlli sulle Aziende Sanitarie. Semplificazione", risulta che l'obiettivo nr. 1 non è stato raggiunto, verificandosi, per l'effetto, la neutralizzazione dei restanti obiettivi assegnati ai direttori con conseguente azzeramento della loro retribuzione di risultato.

Va, altresì, evidenziato che la metodologia sopra illustrata, che ha caratterizzato l'assegnazione degli obiettivi 2022, è stata valutata con apprezzamento dalla Corte dei Conti, Sezione di Controllo per l'Umbria, come emerge dalla relazione allegata alla decisione di parificazione del rendiconto generale della Regione Umbria esercizio finanziario 2022, emessa nell'udienza del 20 luglio 2023.

L'OIV, analizzata la documentazione prodotta, prende atto delle risultanze del controllo di gestione effettuato dal competente servizio, limitandosi a validare il processo che risponde al disposto della Legge regionale n. 11 del 09.04.2015 e alla DGR n. 942 del 03.08.2015. Al contempo dà mandato alla struttura tecnica permanente di supporto di trasmettere alla Giunta regionale e ai servizi regionali interessati l'estratto del verbale relativo al presente punto all'ordine del giorno per gli adempimenti di conseguenza.

Punto 2) all' ODG: Aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance della Regione Umbria - anno 2023

Per la trattazione del presente punto interviene la dirigente del servizio "Organizzazione, amministrazione e Gestione delle Risorse Umane", dott.ssa Fabiola Marsilio la quale illustra le modifiche che si intendono approvare al SMVP con l'aggiornamento 2023.

In particolare, al fine di garantire un maggiore equilibrio tra il SMVP e la contrattazione integrativa decentrata, è stato eliminato il riferimento alla percentuale di premialità riportata nella tabella di conversione della premialità del personale del comparto ed inoltre è stato modificato il paragrafo rubricato "criteri di distribuzione" mediante l'inserimento di una generale clausola di rinvio alla disciplina negoziale.

Si è, inoltre, provveduto ad una modifica dei termini di assegnazione degli obiettivi sia da parte dei direttori nei confronti del personale dirigenziale assegnato sia da parte di quest'ultimi al proprio personale di comparto. Infine è stata eliminata l'accezione negoziale con riferimento al patto di servizio al fine di rafforzarne la natura di atto gestionale.

La modifica di maggiore rilievo riguarda il nuovo sottoparagrafo rubricato "PERSONALE CON QUALIFICA DIRIGENZIALE" ed inserito nel paragrafo/ sezione dedicato ai criteri per l'erogazione dei compensi correlati alla performance.

La modifica nasce dalla necessità di procedere al recepimento di quanto previsto dall'art. 4 bis. del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 recante "Disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni" secondo cui le amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'ambito dei Sistemi di valutazione della performance previsti dai rispettivi ordinamenti, provvedono ad assegnare, integrando i rispettivi contratti individuali, ai dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture, specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento previsti dalle vigenti disposizioni e valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento.

Con la circolare n. 1 del 03.01.2024 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e Dipartimento della Funzione Pubblica sono state fornite le prime indicazioni operative all'applicazione delle disposizioni di cui sopra.

Va precisato, altresì, che l'obiettivo individuato dalla norma si configura come individuale per il personale dirigenziale responsabile dei pagamenti delle fatture commerciali mentre acquisisce valenza trasversale per i direttori.

Mediante la modifica per integrazione del SMVP nei termini di cui sopra si assolve, altresì, all'obbligo imposto dall'art. 4 bis di procedere alla modifica dei contratti individuali dei dirigenti con l'inserimento di apposita clausola che preveda, tra gli obiettivi di performance, il rispetto dei tempi medi di pagamento delle fatture commerciali. Ed infatti le previsioni del suddetto paragrafo integrano e aggiornano i contratti individuali, già stipulati, dei responsabili delle strutture dirigenziali in forza del rinvio contrattuale, ivi presente, al vigente SMVP per la corresponsione della retribuzione di risultato, atteso che laddove, nel contratto non vi sia specifico rinvio al SMVP (ad esempio per gli incarichi di responsabilità delle strutture apicali, individuate nelle Direzioni regionali) si procederà alla stipula di un'apposita appendice contrattuale.

Sul punto L'OIV esprime le seguenti osservazioni:

- 1- nella proposta di modifica risulta già prevista la percentuale di decurtazione della retribuzione di risultato nell'ipotesi di mancato rispetto del target fissato dalla normativa in materia di rispetto dei tempi di pagamento delle fatture commerciali. Tuttavia emerge con chiarezza dal dato normativo che il limite ivi individuato costituisce valore minimo inderogabile in termini di incidenza dell'obiettivo sul totale del trattamento di risultato del dirigente. Pertanto si ritiene più aderente alla *ratio* della norma rimettere allo stesso organo che assegna gli obiettivi annuali, ovvero la Giunta Regionale, la prerogativa di individuazione di tale valore;
- 2- in secondo luogo pur essendo espressamente previsto nel paragrafo che "*Le disposizioni si intendono integrate, modificate e/o soppresse per effetto di eventuali successive riforme e/o abrogazioni della normativa sopra richiamata nelle more dell'aggiornamento del SMVP*", si ritiene necessario, proprio al fine di garantire un controllo sull'effettività della previsione normativa, procedere comunque ad un aggiornamento tempestivo del SMVP, in conformità alla normativa vigente.

L'OIV atteso quanto sopra, ritiene, pertanto, di esprimere parere positivo sull'aggiornamento 2023 del SMVP della Regione Umbria ai sensi dell'art. 7 del D.lgs. 150/2009, come modificato dal D.lgs. 74/2017, che si allega al presente verbale.

Punto 3) all'ODG: Comunicazioni in ordine allo stato di redazione del PIAO 2024-2026 della Regione Umbria.

Per la trattazione del presente interviene nuovamente la dirigente del servizio "Organizzazione, amministrazione e Gestione delle Risorse Umane", dott.ssa Fabiola Marsilio la quale illustra i contenuti del PIAO 2024-2026.

Preliminarmente la dirigente illustra il processo che ha portato all'elaborazione del predetto Piano con particolare riferimento alla sezione II, Valore pubblico, performance ed anticorruzione. Si è, infatti, partiti dall'individuazione delle linee di Valore Pubblico, elaborate in coerenza con gli indirizzi e la programmazione regionale risultanti dal DEFR 2024, dal quale sono stati tratti i relativi obiettivi strategici suddivisi per aree/missioni/goal dell'agenda 2030, rispetto ai quali, a titolo esemplificativo, sono state riportate le attività previste per la prossima annualità. Si evidenzia altresì che gli obiettivi tengono conto dell'approssimarsi della fine della legislatura che avverrà nel corrente anno.

La struttura di supporto, a questo punto, sottopone all'OIV la proposta di obiettivi di valore pubblico, strategici nonché quelli operativi individuati per le Direzioni regionali. In particolare quelli della Direzione Sviluppo Economico, Agricoltura, Lavoro, Istruzione, Agenza Digitale vengono illustrati, a grandi linee, verbalmente in quanto ancora in via di definizione.

L'OIV, all'esito dell'esame della documentazione prodotta, rilevando che non è stato attivato per la formulazione degli obiettivi il supporto eventuale, come previsto nel SMVP e nel Disciplinare di organizzazione e funzionamento, art. 8, comma 2 lett. b), rileva che gli stessi risultano comunque rispondenti ai principi sanciti dal D.lgs n.150/2009. In particolare esprime apprezzamento sugli obiettivi della Direzione Coordinamento PNRR, Risorse Umane, Patrimonio, Riqualficazione Urbana i quali risultano ben strutturati sia in termini di indicatori che di target oltre che a presentare un certo valore sfidante.

Ad ogni modo L'OIV si raccomanda sulla necessità di attenersi nella formulazione di obiettivi, indicatori e target, ai criteri individuati nel decalogo riportato nel paragrafo 4.1.1. del SMVP.

Punto 4) all' ODG: Varie ed eventuali.

La struttura di supporto sottopone all'OIV la comunicazione pervenuta in data 10 gennaio 2024 dall'ADiSU della nomina del RPCT nella persona del dott. Mauro Pianesi.

L'OIV prende atto della nomina e nulla osserva.

La seduta si chiude alle ore 16:45

L'Organismo Indipendente di Valutazione della Performance della Regione Umbria

Ing. Maila Strappini - Presidente

Dott. Paolo Chifari - componente

Avv. Agata Nasini - componente
