



Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani

PIANO ATTUATIVO REGIONALE

Periodo di riferimento: 2014-2020

Dati identificativi

Denominazione del programma	Piano di attuazione italiano della Garanzia per i Giovani Piano attuativo della Regione Umbria
Periodo di programmazione	2014-2020
Regione	Umbria
Periodo di riferimento del Piano Attuativo	2018-2023
Data della stipula della convenzione con l'Autorità di Gestione	05/06/2018

INDICE

1. Il contesto regionale	4
1.1 Quadro di sintesi di riferimento	17
2. I risultati della prima fase di Garanzia Giovani.....	17
2.1 Il contesto regionale della disoccupazione e dell'inattività aggiornato a tre anni dall'avvio di Garanzia Giovani.....	20
2.2 Punti di forza e punti di debolezza dell'attuazione del primo triennio di Garanzia Giovani	22
3. La strategia regionale di attuazione della Nuova garanzia Giovani	23
3.1 Coerenza del PAR con il Programma Iniziativa Occupazione Giovani.....	26
3.2 La complementarità del Piano Nuova Garanzia Giovani con il POR e con altri programmi regionali	28
3.4 Le strategie di coinvolgimento del partenariato	29
3.5 L'allocazione delle risorse finanziarie aggiuntive per misura	30
4. Le nuove Schede misura.....	31
1A. ACCOGLIENZA E INFORMAZIONI SUL PROGRAMMA	31
1B. ACCOGLIENZA, PRESA IN CARICO, ORIENTAMENTO.....	33
1C. ORIENTAMENTO SPECIALISTICO O DI II LIVELLO.....	35
2B. REINSERIMENTO DI GIOVANI 15-18ENNI IN PERCORSI FORMATIVI	37
2C. ASSUNZIONE E FORMAZIONE.....	40
3. ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO.....	43
5. Strategie di informazione e comunicazione della nuova GG.....	46
6. Metodologia e strumenti di monitoraggio e valutazione della Nuova Garanzia giovani.....	46

1. Il contesto regionale

L'Umbria prima della crisi era tra le regioni italiane che avevano fatto registrare i maggiori tassi di crescita dell'occupazione con una disoccupazione che, almeno nel caso degli uomini, aveva raggiunto livelli frizionali. Con la crisi, tra il 2008 e il 2014, il mercato del lavoro umbro ha subito una pesante contrazione occupazionale (-18.000) e una marcata crescita della disoccupazione (da 18.000 a 44.000). Dopo un 2015 che aveva segnato una importante inversione di tendenza, recuperando in un solo anno ben 11.000 posti di lavoro, nel 2016, a seguito principalmente dell'evento sismico che ha colpito la nostra Regione, l'occupazione umbra, così come quella delle altre regioni colpite dal sisma, ha fatto registrare una nuova flessione (-6.000 unità) che nel 2017 è stata solo marginalmente recuperata.

L'occupazione umbra nel 2017, infatti, si è attestata a quota 355.000, 1.000 unità al di sopra del 2016, un livello ancora di 12.000 unità inferiore a quello pre crisi (-3,4%). La crescita nella nostra Regione (+0,2%) risulta più contenuta della media nazionale (+1,2%) e della ripartizione centrale (+1,1). Va evidenziato che la marcata crescita dell'occupazione del Centro, ormai su livelli superiori a quelli pre crisi, è stata prodotta dal Lazio (+1,8%) ed in minor misura dalla Toscana (+1,1%), mentre sconta la flessione registrata nelle Marche (-0,6%).

UMBRIA	FORZE DI LAVORO						NON FORZE DI LAVORO								Popolazione
	Occupati	Per. in cerca di occup.				Totale	Cerca no lav. no n attivamente	Cerca no lav. ma non disponibili	Non cerca no ma dispo n.	Non dispo nibili a lavoro re	Totale NFL 15-64	NFL <15	NFL >64 anni	Totale	
		ex-occupati	ex-inattivi	senza esperienza di lavoro	Totale										
MASCHI															
2008	207	4	2	1	7	214	2	1	3	58	65	57	82	203	417
2009	204	6	2	2	10	214	3	2	3	58	66	58	83	207	421
2010	204	6	3	2	11	215	3	1	3	58	65	59	84	208	423
2011	203	7	2	1	11	214	5	1	4	58	68	60	82	210	424
2012	199	11	4	3	17	216	7	1	4	53	66	60	84	209	426
2013	194	12	4	4	20	214	5	2	5	55	67	60	86	213	427
2014	194	14	3	4	22	217	5	1	6	52	64	60	87	211	428
2015	201	12	4	4	20	221	5	1	4	48	59	60	87	206	427
2016	197	11	5	4	19	216	6	1	6	49	61	59	89	209	425
2017	198	12	4	5	21	219	5	1	4	48	58	58	89	205	425
Var. % 2008-2017	-4,3	214,4	151,8	309,7	214,3	2,5	121,9	-33,2	37,6	-17,7	-10,9	1,7	9,7	0,9	1,7
Var. % 2016-2017	0,5	11,4	-5,8	26,5	10,1	1,3	-23,7	17,4	-22,9	-2,4	-5,8	-1,1	0,6	-1,8	-0,2
FEMMINE															
2008	160	5	4	3	12	172	5	3	9	93	109	54	114	277	449
2009	153	7	5	4	15	168	6	3	9	99	116	55	115	286	454
2010	152	6	6	2	14	166	7	2	9	101	120	55	116	291	457
2011	154	5	5	4	14	168	8	1	10	101	120	56	117	292	460
2012	154	9	7	4	20	174	9	2	11	91	114	56	118	288	462
2013	155	10	6	5	20	175	9	3	10	90	112	57	119	288	463
2014	154	12	6	5	22	177	10	2	11	87	110	57	120	287	464
2015	158	11	7	4	22	180	10	3	10	81	104	57	121	282	463
2016	157	9	6	4	19	175	9	1	10	86	107	56	122	285	461
2017	156	11	6	4	21	177	5	2	11	87	105	55	122	282	459
Var. % 2008-2017	-2,2	120,9	69,4	23,7	78,0	3,3	18,4	-37,7	19,2	-6,6	-4,2	2,5	7,0	1,7	2,3
Var. % 2016-2017	-0,2	15,2	9,8	10,8	12,7	1,1	-42,5	20,0	4,5	0,5	-2,6	-1,0	-0,2	-1,3	-0,4
MASCHI E FEMMINE															
2008	367	9	5	4	18	386	7	4	12	151	174	111	196	480	866
2009	357	13	6	6	25	382	9	4	12	156	182	113	197	492	875
2010	356	12	8	5	25	381	10	3	12	159	185	115	200	499	880
2011	357	13	7	5	24	382	13	2	14	159	188	116	199	503	884
2012	353	19	11	7	37	390	17	3	16	144	179	116	201	497	887
2013	349	22	10	9	40	389	15	4	15	146	179	117	204	501	890
2014	349	26	9	9	44	393	15	3	17	138	174	118	207	498	891
2015	360	22	11	8	42	401	15	4	14	130	163	117	208	488	890
2016	354	20	10	7	37	392	15	2	16	135	168	115	211	494	886
2017	355	23	11	8	42	397	10	3	15	134	162	114	211	487	884
Var. % 2008-2017	-3,4	162,6	95,1	97,1	127,3	2,8	50,6	-36,1	24,1	-10,9	-6,7	2,1	8,1	1,4	2,0
Var. % 2016-2017	0,2	13,1	3,0	18,7	11,4	1,2	-35,1	19,0	-5,4	-0,5	-3,8	-1,1	0,1	-1,5	-0,3

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

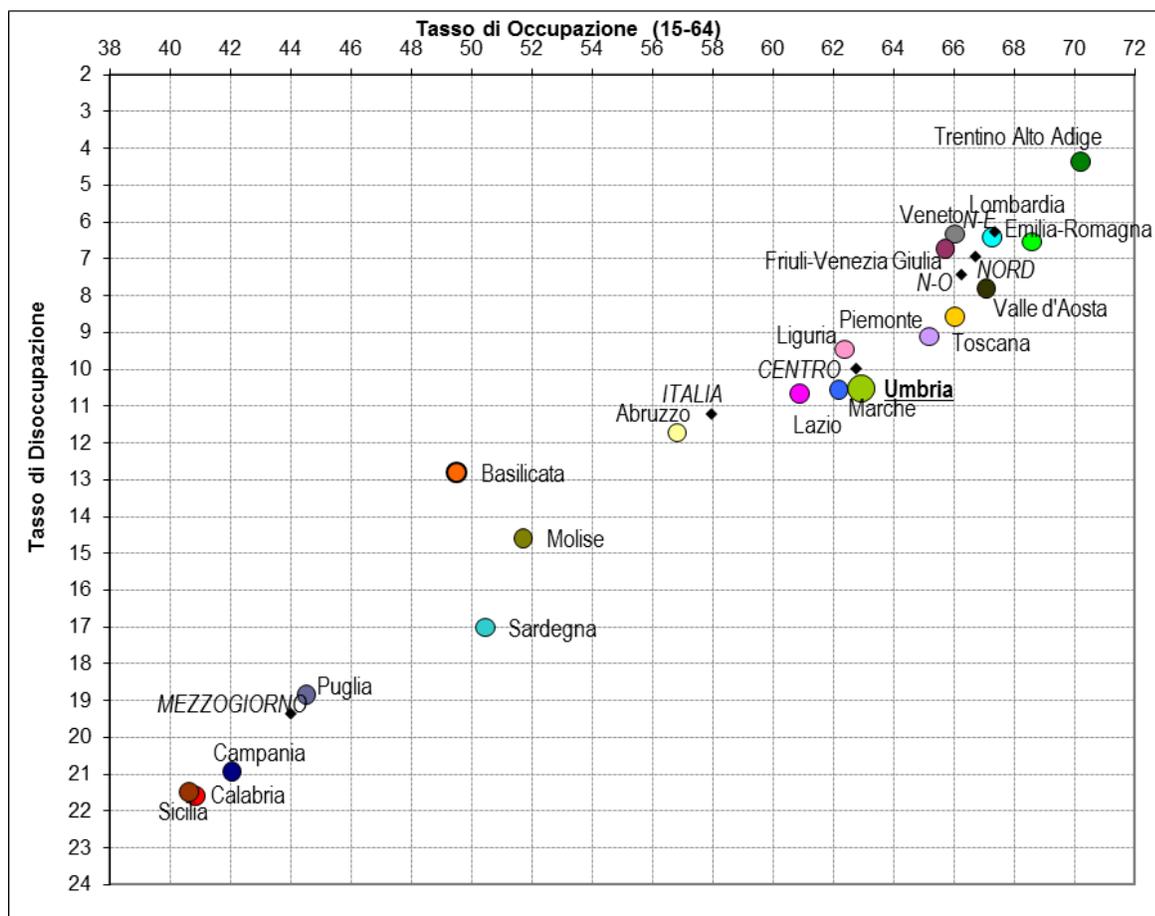
	Tasso di occupazione 15-64 anni						Tasso di occupazione 20-64 anni											
	MASCHI			FEMMINE			TOTALE			MASCHI			FEMMINE			TOTALE		
	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008
Piemonte	71.6	70.7	73.3	58.2	58.8	57.1	65.2	64.4	65.2	76.9	75.8	77.7	62.3	62.9	60.6	69.9	69.0	69.1
Valle d'Aosta	71.5	71.1	75.6	61.8	62.7	59.9	67.1	66.4	67.8	77.1	76.4	80.6	66.2	67.2	63.6	72.2	71.3	72.2
Liguria	70.6	71.3	72.8	54.3	54.3	54.7	62.4	62.7	63.6	75.8	76.4	77.4	58.0	58.0	57.9	66.8	67.1	67.5
Lombardia	75.1	74.3	76.5	58.1	59.3	57.2	67.3	66.2	66.9	80.8	79.9	81.2	62.2	63.5	60.7	72.2	71.1	71.0
Trentino Alto Adige	76.4	75.9	77.2	62.7	64.0	59.7	70.2	69.3	68.5	82.3	81.9	82.2	67.6	69.0	63.8	75.7	74.8	73.1
Veneto	74.9	74.3	77.0	55.2	57.1	55.7	66.0	64.7	66.4	80.5	79.8	81.8	59.2	61.1	59.1	70.8	69.5	70.5
Friuli-Venezia Giulia	73.0	72.3	74.7	57.0	58.4	55.5	65.7	64.7	65.2	78.3	77.6	79.0	60.8	62.3	58.9	70.3	69.2	69.0
Emilia-Romagna	75.2	74.7	78.0	62.2	62.1	62.3	68.6	68.4	70.2	80.4	79.9	82.6	66.2	66.2	65.8	73.3	73.0	74.2
Toscana	72.3	72.4	74.5	58.4	59.9	56.2	66.0	65.3	65.3	77.6	77.7	79.3	62.3	63.9	59.6	70.7	69.9	69.3
Umbria	71.0	70.5	74.1	55.2	55.1	56.7	62.9	62.7	65.3	76.4	75.8	78.7	58.9	58.8	60.3	67.4	67.2	69.4
Marche	70.2	70.1	73.4	54.4	54.3	56.0	62.2	62.2	64.7	75.1	75.4	78.5	58.2	58.0	59.7	66.5	66.7	69.1
Lazio	69.1	68.2	71.7	51.8	52.9	49.3	60.9	59.9	60.2	74.4	73.4	77.1	55.4	56.5	52.6	65.3	64.2	64.6
Abruzzo	68.6	67.0	71.2	44.6	45.1	46.5	56.8	55.7	58.8	73.8	72.0	76.6	47.6	48.3	49.8	61.0	59.7	63.1
Molise	60.4	61.6	66.7	42.0	42.8	41.5	51.7	51.9	54.1	65.1	66.1	72.0	45.1	46.0	44.8	55.6	55.7	58.4
Campania	55.0	53.9	57.9	28.7	29.4	27.3	42.0	41.2	42.4	60.1	59.0	63.7	31.2	31.9	29.7	45.8	44.9	46.4
Puglia	57.5	57.5	63.5	31.4	31.7	30.1	44.5	44.3	46.6	62.6	62.6	69.2	33.9	34.3	32.6	48.3	48.0	50.6
Basilicata	61.6	61.6	64.2	39.0	37.3	35.0	49.5	50.3	49.6	66.8	66.6	70.1	42.0	40.2	38.2	53.5	54.3	54.1
Calabria	51.6	50.2	57.5	29.2	30.2	30.7	40.8	39.6	44.0	55.9	54.4	63.2	31.6	32.6	33.7	44.2	42.9	48.3
Sicilia	52.3	52.1	59.5	28.3	29.2	29.3	40.6	40.1	44.1	56.9	56.8	65.4	30.6	31.6	31.9	44.0	43.5	48.3
Sardegna	58.7	58.2	64.3	42.3	42.1	40.3	50.5	50.3	52.3	62.6	62.1	68.9	45.1	44.8	43.3	53.7	53.6	56.1
ITALIA	67.1	66.5	70.1	48.9	48.1	47.2	58.0	57.2	58.6	72.3	71.7	75.3	52.5	51.6	50.6	62.3	61.6	62.9
NORD	74.2	73.6	76.1	59.2	58.2	57.6	66.7	65.9	66.9	79.8	79.0	80.7	63.3	62.3	61.1	71.5	70.6	70.9
N-O	73.7	73.0	75.3	58.7	57.8	56.9	66.2	65.4	66.1	79.3	78.5	79.9	62.8	61.8	60.4	71.1	70.1	70.1
N-E	74.9	74.4	77.1	59.8	58.7	58.5	67.4	66.5	67.9	80.4	79.8	81.8	63.9	62.8	62.0	72.1	71.3	72.0
CENTRO	70.4	69.9	73.0	55.3	54.4	52.8	62.8	62.0	62.8	75.6	75.1	78.1	59.1	58.1	56.3	67.2	66.5	67.0
MEZZOGIORNO	55.9	55.3	61.0	32.2	31.7	31.3	44.0	43.4	46.0	60.7	60.1	66.7	34.8	34.2	34.0	47.7	47.0	50.1

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

	Tasso di disoccupazione									Tasso di inattività 15-64 anni								
	MASCHI			FEMMINE			TOTALE			MASCHI			FEMMINE			TOTALE		
	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008
Piemonte	8.2	8.8	4.0	10.2	10.0	6.4	9.1	9.3	5.1	21.8	22.3	23.6	34.4	35.2	38.9	28.1	28.8	31.3
Valle d'Aosta	7.9	8.8	2.6	7.7	8.5	4.2	7.8	8.7	3.3	22.3	21.9	22.5	32.1	32.4	37.5	27.2	27.2	29.8
Liguria	7.8	8.3	4.0	11.6	11.5	7.1	9.5	9.7	5.4	23.3	20.5	21.2	38.5	36.4	40.0	31.0	28.4	30.5
Lombardia	5.4	6.4	2.9	7.7	8.6	4.8	6.4	7.4	3.7	20.4	22.1	24.1	35.7	38.4	41.0	28.0	30.3	32.7
Trentino Alto Adige	4.0	5.0	2.1	4.8	5.5	3.7	4.4	5.2	2.8	20.3	20.0	21.1	32.8	33.6	38.0	26.5	26.8	29.5
Veneto	5.1	5.6	2.3	7.9	8.3	5.1	6.3	6.8	3.4	20.9	21.2	21.2	37.9	39.8	41.3	29.4	30.5	31.2
Friuli-Venezia Giulia	5.6	6.0	2.7	8.1	9.5	6.4	6.7	7.5	4.3	22.6	23.0	23.2	36.4	37.0	40.7	29.5	30.0	31.9
Emilia-Romagna	5.3	6.0	2.3	8.0	8.0	4.2	6.5	6.9	3.2	20.5	20.4	20.1	32.5	32.3	34.9	26.5	26.4	27.5
Toscana	7.8	8.3	3.3	9.4	10.8	7.2	8.6	9.5	5.0	21.4	20.7	22.9	33.8	34.4	39.4	27.6	27.7	31.2
Umbria	9.5	8.8	3.1	11.8	10.6	6.8	10.5	9.6	4.8	21.3	22.5	23.6	37.4	38.2	39.1	29.5	30.5	31.4
Marche	9.1	9.7	3.9	12.4	11.7	5.7	10.6	10.6	4.7	22.6	22.1	23.5	38.0	38.3	40.7	30.4	30.2	32.1
Lazio	9.9	10.8	5.9	11.6	11.6	9.6	10.7	11.1	7.5	23.1	23.4	23.8	40.1	41.3	45.5	31.7	32.5	34.9
Abruzzo	9.2	9.9	5.2	15.3	15.2	8.8	11.7	12.1	6.6	24.3	25.5	24.9	46.5	47.3	49.0	35.5	36.5	37.0
Molise	14.8	12.0	6.9	14.3	14.0	12.5	14.6	12.8	9.1	28.8	29.8	28.3	49.9	51.1	52.5	39.3	40.4	40.4
Campania	19.1	18.5	10.4	24.0	23.6	16.7	20.9	20.4	12.5	31.7	33.6	35.3	61.2	62.4	67.2	46.6	48.1	51.5
Puglia	16.9	17.5	9.3	22.2	22.7	16.0	18.8	19.4	11.6	30.5	30.2	29.9	59.1	59.4	64.1	45.0	45.0	47.2
Basilicata	11.5	12.0	8.7	14.9	15.3	15.0	12.8	13.3	11.0	30.2	29.8	29.6	56.1	53.9	58.8	43.1	41.8	44.2
Calabria	20.0	21.2	10.0	24.2	26.3	15.6	21.6	23.2	12.0	35.2	35.9	36.0	59.9	60.2	63.5	47.7	48.2	49.9
Sicilia	20.4	21.0	11.8	23.4	24.0	17.1	21.5	22.1	13.7	34.0	33.7	32.4	61.7	62.6	64.6	48.0	48.3	48.8
Sardegna	16.9	16.9	9.8	17.1	17.8	15.8	17.0	17.3	12.2	28.9	29.6	28.6	49.1	48.4	52.1	38.9	39.0	40.3
ITALIA	10.3	10.9	5.5	12.4	12.8	8.5	11.2	11.7	6.7	25.0	25.2	25.7	44.1	44.8	48.4	34.6	35.1	37.1
NORD	5.9	6.6	2.9	8.3	8.7	5.2	6.9	7.6	3.9	21.0	21.0	21.6	35.4	36.2	39.3	28.2	28.6	30.4
N-O	7.7	8.3	3.8	10.1	10.2	6.5	8.8	9.1	5.0	21.1	21.1	22.1	35.6	36.2	39.8	28.3	28.7	30.9
N-E	5.3	6.1	2.6	7.6	8.2	4.7	6.3	7.0	3.5	20.9	21.0	21.0	35.2	36.1	38.6	28.0	28.5	29.7
CENTRO	9.1	9.7	4.6	11.0	11.3	8.1	10.0	10.4	6.1	22.4	22.3	23.4	37.7	38.6	42.5	30.1	30.6	33.1
MEZZOGIORNO	17.9	18.1	10.0	21.8	22.1	15.6	19.4	19.6	12.0	31.6	32.2	32.1	58.6	59.2	62.8	45.2	45.8	47.7

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

Nel contempo la disoccupazione ha fatto registrare una nuova crescita importante (+5.000) riportandosi, dopo la flessione del 2016, a quota 42.000, lo stesso livello del 2015, a 2.000 unità dal massimo toccato nel 2014 e di ben 24.000 unità superiore a quello del 2008. Tale crescita nel 2017 non è presente a livello nazionale e nella media delle regioni centrali dove invece il numero di disoccupati si contrae rispettivamente del 3,5% e del 3,7%. Va evidenziato tuttavia che la crescita registrata in Umbria non è conseguenza di espulsioni dall'occupazione ma è stata prodotta dal passaggio alla ricerca di lavoro da parte di chi lo stava cercando in maniera non attiva e apparteneva alle non forze di lavoro. Le forze di lavoro potenziali, infatti, nel 2017 sono scese a quota 28.000 e nel complesso il totale delle persone non occupate potenzialmente impiegabili, pari a 69.000 unità risulta diminuito di circa 2.000 unità rispetto al 2016 (41.000 nel 2008).



Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT – RCFL

A seguito di tali variazioni il tasso di occupazione (62,9%, +0,2 punti), registrando una contenuta crescita, che lo riporta a poco più di 2 punti dal valore pre crisi (65,3%), risulta in linea con la media delle regioni centrali (62,8%) pur distanziandosi dalle regioni del nord (66,7%). L'indicatore riferito all'occupazione della popolazione tra i 20 e i 64 anni (67,4%, +0,2 punti), si mantiene all'interno del range negoziato dall'Italia per il 2020 (67%-69%).

Il tasso di disoccupazione sale al 10,5% (+1,0 punti) un valore ancora più che doppio rispetto a prima della crisi (4,8%) e ora leggermente superiore alla media del centro (10,0%) e a oltre 3 punti dalla media del nord (6,9%).

L'inattività risulta invece in calo (29,5%, -1,0 punti), inferiore alla media del Centro (30,1%) e a poco più di un punto da quella del Nord (28,2%).

La flessione del numero delle forze di lavoro potenziali e dei soggetti potenzialmente impiegabili ha fatto sì che i rispettivi indicatori siano diminuiti (di 1,4 punti il tasso di mancata partecipazione che si attesta al 7,2% e di 3 decimi di punto il tasso di disoccupazione potenziale pari al 16,4%), valori che sebbene risultino nettamente superiori a quelli per crisi (rispettivamente 5,9% e 10,1%) si pongono, diversamente dal tasso di disoccupazione, al di sotto della media della ripartizione.

L'Umbria nei principali indicatori del mercato del lavoro continua a precedere la Regione Marche, anch'essa pesantemente colpita dall'evento sismico, e la Regione Lazio, che invece mostra una dinamica positiva; va tuttavia evidenziato che la distanza dalle altre regioni del centro nord che la precedono risulta aumentata.

All'interno dell'occupazione nel 2017 cresce il numero di occupati nei servizi (175.000, +5.000, pari al 61,7% degli occupati umbri) - numero che continua a superare quello pre crisi (166.000) - e in minor misura in agricoltura (14.000, +1.000, +1.000 rispetto al 2008). Si registrano cali invece nelle costruzioni (22.000, -2.000), comparto che ha perso ben 12.000 occupati dal 2008, nel manifatturiero (71.000, -2.000) anch'esso egualmente colpito dalla crisi (-12.000 unità in meno rispetto al 2008) e nel commercio alberghi e ristoranti (72.000, -2.000), settore più colpito dagli effetti post sisma, il cui livello attuale comunque è prossimo a quello del 2008 (-1.000 unità).

Umbria	AGRI COL TUR A	INDUSTRIA			SERVIZI			TOT ALE	Incidenza percentuale						
		TOT ALE	Ind s str.	Cost ruzio ni	TOT ALE	Com m.- Alber .e Rist.	Altri Servi zi		Agric oltur a	Tot Indus tria	Ind s str.	Cost ruzio ni	Tot terzi ario	Com m.- Alber .e Rist.	Altri Servi zi
2008	13	117	83	34	237	71	166	367	3,5	32,0	22,6	9,3	64,5	19,4	45,1
2009	15	108	76	32	234	69	165	357	4,1	30,3	21,3	9,0	65,6	19,4	46,1
2010	12	109	75	35	235	72	163	356	3,3	30,7	21,0	9,7	66,0	20,3	45,7
2011	12	107	76	32	239	80	159	357	3,2	30,0	21,2	8,8	66,7	22,3	44,5
2012	10	106	75	30	237	79	158	353	2,9	29,9	21,4	8,5	67,2	22,3	44,8
2013	12	98	71	26	239	76	164	349	3,5	27,6	20,2	7,4	67,8	21,4	46,3
2014	14	95	71	23	240	73	167	349	4,0	27,2	20,5	6,7	68,8	20,8	48,0
2015	11	99	75	24	250	74	176	360	3,0	27,6	20,9	6,7	69,4	20,6	48,9
2016	13	97	73	24	245	74	170	354	3,6	27,4	20,6	6,8	69,1	21,0	48,1
2017	14	93	71	22	247	72	175	355	4,0	26,3	20,0	6,3	69,7	20,4	49,3
Var. % 2008-2017	10,2	-20,7	-14,7	-35,0	4,4	1,7	5,6	-3,4	0,5	-5,7	-2,7	-3,1	5,2	1,0	4,2
Var. % 2016-2017	12,6	-3,9	-2,7	-7,5	1,1	-2,5	2,7	0,2	0,4	-1,1	-0,6	-0,5	0,7	-0,6	1,2

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

Nel 2017, così come nel precedente anno, vi è stata una sostituzione di occupazione autonoma con occupazione alle dipendenze, andamento da ricondursi almeno in parte alle recenti novità normative. La componente alle dipendenze è infatti risalita a quota 269.000 (+6.000) riportandosi su livelli prossimi a quelli del 2008 (271.000); al contrario, l'occupazione autonoma è scesa a quota 85.000 (-6.000) e risulta ora di 11.000 unità al di sotto dei livelli pre crisi.

Umbria	MASCHI			FEMMINE			MASCHI E FEMMINE			Presenza Femminile			Incid. Indiped.		
	Dip.	Indi p	Tot .	Dip.	Indi p	Tot .	Dip.	Indi p	Tot .	Dip.	Indi p	Tot .	Ma sch i	Fe mm ine	Tot ale
2008	144	63	207	128	32	160	271	96	367	47,0	33,8	43,6	30,6	20,3	26,1
2009	144	61	204	123	29	153	267	90	357	46,2	32,5	42,8	29,7	19,2	25,2
2010	143	61	204	119	33	152	262	94	356	45,4	35,0	42,7	30,0	21,7	26,5
2011	140	64	203	123	31	154	263	94	357	46,9	32,7	43,1	31,3	20,0	26,4
2012	137	62	199	124	30	154	260	92	353	47,6	32,6	43,6	31,3	19,5	26,2
2013	132	62	194	122	33	155	254	95	349	48,1	34,7	44,4	31,9	21,2	27,2
2014	134	61	194	121	33	154	255	94	349	47,6	35,2	44,3	31,3	21,4	26,9
2015	137	64	201	125	33	158	262	97	360	47,8	33,8	44,0	32,0	20,8	27,0
2016	138	59	197	125	32	157	263	91	354	47,5	34,9	44,3	30,1	20,3	25,8
2017	142	56	198	127	29	156	269	85	355	47,3	34,0	44,1	28,4	18,6	24,1
Var. % 2008-2017	-1,2	-11,3	-4,3	-0,1	-10,4	-2,2	-0,7	-11,0	-3,4	0,3	0,2	0,5	-2,2	-1,7	-2,1
Var. % 2016-2017	2,9	-5,2	0,5	1,9	-8,8	-0,2	2,5	-6,4	0,2	-0,2	-0,9	-0,2	-1,7	-1,7	-1,7

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT – RCFL

Più in particolare l'occupazione autonoma è stata sostituita da occupazione a termine. La crescita dell'occupazione alle dipendenze, infatti, è prodotta unicamente dalla componente a tempo determinato che portandosi a quota 45.000 (+8.000) rappresenta ora il 16,7% dell'occupazione alle dipendenze (+2,5 punti) un valore superiore alla media nazionale (15,4%) e della ripartizione di appartenenza (14,8%). La componente a tempo indeterminato, che nel 2015 aveva registrato una forte impennata grazie principalmente agli incentivi della legge di stabilità (nel 2015 questa componente era risalita di ben 7.000 unità a quota 226.000) fa registrare una flessione di 2.000 unità. Si noti che il livello attuale dell'occupazione a termine supera quello pre crisi di 4.000 unità mentre quella a tempo indeterminato è di 6.000 unità più contenuta.

L'incremento dell'occupazione, ed in particolare di quella alle dipendenze, ha riguardato la componente a tempo pieno, la cui numerosità ha raggiunto quota 283.000 (+3.000) di cui 212.000 alle dipendenze (+7.000). Dall'inizio della crisi, tuttavia, quest'ultima risulta essere la componente più colpita e ciò fa sì che la flessione occupazionale risulti più evidente se valutata in termini di posizioni di lavoro equivalenti. Tra il 2008 e il 2017 infatti l'occupazione full time è calata di 28.000 unità e quella part time è aumentata di 15.000 unità; la sostituzione di part timer a full timer appare ancora più evidente nella componente alle dipendenze (rispettivamente -15.000 e + 13.000).

L'aumento della disoccupazione nel 2017 così come nell'intero periodo di crisi è stata prodotta dalla componente ex occupata (23.000, +3.000, nel 2008 erano 9.000) ed in minor misura dagli ex inattivi (11.000, +1.000, nel 2008 erano 5.000) e dagli inoccupati (8.000, +1.000 rispetto al 2016 e +4.000 rispetto al 2008) ossia i soggetti alla ricerca di un primo impiego.

La crescita della disoccupazione nel 2017 ha riguardato sia chi è alla ricerca di lavoro da meno tempo (21.000, +3.000) sia la componente di lunga durata (21.000, +2.000). Quest'ultima, rappresenta ora il 49,4% della disoccupazione (era il 51,2% nel 2016) quando nel periodo pre crisi riguardava poco più di un terzo dei disoccupati umbri (7.000); il tasso di disoccupazione di lunga durata si è attestato al 5,2% (+3 decimi) un valore tre volte superiore a quello che si registrava prima del 2008. Va osservato che la diffusione del fenomeno della lunga durata risulta in linea con la media delle regioni centrali.

Il calo degli inattivi in età attiva ha riguardato principalmente la componente che cerca lavoro non attivamente (10.000, -5.000). Un calo si registra tuttavia anche per coloro che non cercano ma si dichiarano disponibili a

lavorare (15.000, -1.000) e per coloro che non sono disponibili a lavorare (134.000, -1.000); aumentano leggermente coloro che cercano ma sono temporaneamente indisponibili (3.000, +1.000).

Nel 2017 a crescere lievemente è l'occupazione maschile (198.000, +1.000) che ha pagato il prezzo più elevato della crisi economica, con una flessione tra il 2008 e il 2017, di 9.000 unità. L'occupazione femminile, invece, ha segnato una lieve flessione (156.000, -1.000) ed il livello attuale dista 4.000 unità da quello pre crisi.

La disoccupazione umbra ha perso la connotazione di essere prevalentemente femminile. Nel 2017 infatti la numerosità degli uomini è paria a quella delle donne (21.000). Se la crescita rispetto al 2016 è per entrambi i sessi di 2.000 unità, dall'inizio della crisi l'incremento è sensibilmente più marcato per gli uomini (+14.000) che per le donne (+9.000).

Il calo degli inattivi nel 2017 si è verificato sia per le donne (105.000, -2.000) che per gli uomini (58.000, -3.000). Per le donne il calo ha riguardato solo coloro che cercano lavoro non attivamente (5.000, -4.000) a fronte di una crescita delle altre tre componenti mentre per gli uomini sono diminuite tutte le componenti ad eccezione di coloro che cercano lavoro ma sono temporaneamente indisponibili che sono rimasti stabili a 1.000 unità.

A seguito di tali dinamiche il tasso di occupazione nel 2017 per gli uomini è salito al 71% (+0,5 punti) un valore di oltre 3 punti inferiore rispetto a quello del 2008 (74,1%); per le donne nell'ultimo anno è rimasto pressoché invariato al 55,2% (-0,1 punti) un dato di 1,5 punti inferiore a quello pre crisi.

Il tasso di disoccupazione è aumentato nel 2017 per entrambi i sessi (11,8%, +1,2 punti per le donne e 9,5%, +0,7 punti per gli uomini) mostrando un differenziale di genere molto più contenuto che in passato. Tale differenziale risulta più ampio includendo anche le forze di lavoro potenziali tra le quali le donne sono maggioritarie (64%); ne consegue che l'incidenza dei potenzialmente occupabili è pari al 13,5% per gli uomini (-0,2 punti) e al 19,8% per le donne (-0,3 punti). Anche nell'inattività il differenziale di genere resta ampio (per le donne è pari 37,4%, -0,8 punti rispetto al 2016, e per gli uomini è pari al 21,3%, -1,2 punti).

Si noti che mentre l'occupazione degli uomini umbri risulta superiore alla media delle ripartizione, quella delle donne è in linea con la ripartizione di appartenenza; per entrambi i sessi però la disoccupazione risulta più diffusa.

A pagare il prezzo più alto dall'inizio della crisi continuano ad essere i giovani. L'occupazione dei 25-34 enni dal 2008 è calata di 29 mila unità e quella dei 15-24enni di 8 mila. Contemporaneamente la disoccupazione è aumentata rispettivamente di 8.000 e di 3.000 unità. Sicuramente per queste fasce di età è diminuito il numero di opportunità lavorative sia per la contrazione della produzione sia per la diminuzione del turnover generazionale prodotta dalla riforma in tema di pensionamenti che ha mantenuto nell'occupazione lavoratori prossimi all'uscita dalla fase lavorativa (che ora vantano un tasso di occupazione del 55,7%, un dato superiore a quello previsto dall'Agenda di Lisbona e cresciuto dal 2008 di oltre 18 punti).

	Tasso di disoccupazione 15-24 anni										Tasso di disoccupazione 15-29 anni																									
	MASCHI					FEMMINE					TOTALE					MASCHI					FEMMINE					TOTALE										
	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008	2017	2016	2008						
Piemonte	28.9	31.0	12.0	38.5	42.7	19.5	32.9	36.0	15.0	20.4	22.3	9.2	27.4	26.7	12.2	23.5	24.3	10.6	28.9	31.0	12.0	38.5	42.7	19.5	32.9	36.0	15.0	20.4	22.3	9.2	27.4	26.7	12.2	23.5	24.3	10.6
Valle d'Aosta	26.3	30.4	12.7	22.9	25.4	12.7	24.8	28.4	12.7	18.7	21.9	5.9	16.3	18.2	8.3	17.6	20.3	6.9	26.3	30.4	12.7	22.9	25.4	12.7	24.8	28.4	12.7	18.7	21.9	5.9	16.3	18.2	8.3	17.6	20.3	6.9
Liguria	32.4	42.0	19.0	36.8	33.0	25.1	34.3	37.9	21.8	20.8	24.7	10.3	27.0	25.8	15.9	23.6	25.2	13.0	32.4	42.0	19.0	36.8	33.0	25.1	34.3	37.9	21.8	20.8	24.7	10.3	27.0	25.8	15.9	23.6	25.2	13.0
Lombardia	22.4	27.9	10.9	23.6	32.4	14.3	22.9	29.9	12.3	14.2	17.2	7.3	16.4	20.5	9.6	15.2	18.7	8.3	22.4	27.9	10.9	23.6	32.4	14.3	22.9	29.9	12.3	14.2	17.2	7.3	16.4	20.5	9.6	15.2	18.7	8.3
Trentino Alto Adige	14.5	13.9	5.3	14.4	16.8	9.4	14.4	15.1	7.0	10.0	10.5	4.4	9.4	13.0	6.9	9.7	11.5	5.5	14.5	13.9	5.3	14.4	16.8	9.4	14.4	15.1	7.0	10.0	10.5	4.4	9.4	13.0	6.9	9.7	11.5	5.5
Veneto	17.3	18.5	7.7	25.2	19.1	14.0	20.9	18.7	10.4	12.9	12.7	5.7	17.3	19.4	10.1	14.9	15.6	7.7	17.3	18.5	7.7	25.2	19.1	14.0	20.9	18.7	10.4	12.9	12.7	5.7	17.3	19.4	10.1	14.9	15.6	7.7
Friuli-Venezia Giulia	20.4	25.9	10.5	31.4	31.4	17.8	25.4	28.5	13.2	15.1	16.9	7.7	23.3	24.2	12.0	18.9	20.2	9.5	20.4	25.9	10.5	31.4	31.4	17.8	25.4	28.5	13.2	15.1	16.9	7.7	23.3	24.2	12.0	18.9	20.2	9.5
Emilia-Romagna	17.0	20.5	10.3	27.1	24.0	11.9	21.3	22.0	11.0	13.2	13.8	5.9	20.4	20.3	8.3	16.4	16.7	7.0	17.0	20.5	10.3	27.1	24.0	11.9	21.3	22.0	11.0	13.2	13.8	5.9	20.4	20.3	8.3	16.4	16.7	7.0
Toscana	22.0	28.9	13.1	27.9	41.0	16.7	24.5	34.0	14.6	19.0	20.1	9.0	19.9	27.9	13.1	19.4	23.5	10.9	22.0	28.9	13.1	27.9	41.0	16.7	24.5	34.0	14.6	19.0	20.1	9.0	19.9	27.9	13.1	19.4	23.5	10.9
Umbria	31,2	34,6	11,6	30,2	30,8	18,3	30,8	33,1	14,4	24,6	26,2	7,3	27,7	24,7	14,9	25,9	25,5	10,8	31,2	34,6	11,6	30,2	30,8	18,3	30,8	33,1	14,4	24,6	26,2	7,3	27,7	24,7	14,9	25,9	25,5	10,8
Marche	22.0	27.2	10.9	27.7	37.0	14.8	24.2	31.0	12.5	20.4	22.0	8.3	24.9	29.6	12.0	22.3	25.3	9.9	22.0	27.2	10.9	27.7	37.0	14.8	24.2	31.0	12.5	20.4	22.0	8.3	24.9	29.6	12.0	22.3	25.3	9.9
Lazio	38.1	43.6	22.7	36.8	39.0	30.6	37.5	41.6	26.1	28.1	30.7	13.9	27.3	27.5	21.6	27.7	29.3	17.4	38.1	43.6	22.7	36.8	39.0	30.6	37.5	41.6	26.1	28.1	30.7	13.9	27.3	27.5	21.6	27.7	29.3	17.4
Abruzzo	31.7	41.3	15.0	30.7	35.6	29.1	31.3	38.8	20.5	22.8	24.7	12.5	28.7	32.9	19.5	25.3	28.3	15.4	31.7	41.3	15.0	30.7	35.6	29.1	31.3	38.8	20.5	22.8	24.7	12.5	28.7	32.9	19.5	25.3	28.3	15.4
Molise	42.3	35.0	23.5	58.2	46.7	37.3	47.3	38.8	28.8	39.8	31.9	17.4	42.3	37.8	27.4	40.7	34.3	21.7	42.3	35.0	23.5	58.2	46.7	37.3	47.3	38.8	28.8	39.8	31.9	17.4	42.3	37.8	27.4	40.7	34.3	21.7
Campania	50.4	47.7	31.5	61.7	53.2	33.7	54.7	49.9	32.4	41.1	40.9	24.3	50.2	47.1	28.8	44.7	43.4	26.0	50.4	47.7	31.5	61.7	53.2	33.7	54.7	49.9	32.4	41.1	40.9	24.3	50.2	47.1	28.8	44.7	43.4	26.0
Puglia	53.5	46.0	27.3	48.4	54.7	38.7	51.4	49.6	31.6	39.2	38.9	20.6	41.8	45.0	29.1	40.3	41.4	23.9	53.5	46.0	27.3	48.4	54.7	38.7	51.4	49.6	31.6	39.2	38.9	20.6	41.8	45.0	29.1	40.3	41.4	23.9
Basilicata	39.3	32.7	27.8	35.3	37.1	48.3	38.1	34.2	34.8	31.9	28.7	21.2	33.5	32.4	34.5	32.5	30.2	26.1	39.3	32.7	27.8	35.3	37.1	48.3	38.1	34.2	34.8	31.9	28.7	21.2	33.5	32.4	34.5	32.5	30.2	26.1
Calabria	47.8	54.2	32.3	69.2	69.2	37.8	55.6	58.7	34.4	45.5	49.1	23.7	54.0	54.1	31.2	48.9	51.0	26.7	47.8	54.2	32.3	69.2	69.2	37.8	55.6	58.7	34.4	45.5	49.1	23.7	54.0	54.1	31.2	48.9	51.0	26.7
Sicilia	49.7	57.4	34.8	58.0	56.9	46.3	52.9	57.2	39.1	42.1	43.3	27.8	48.8	49.7	35.3	44.8	45.8	30.6	49.7	57.4	34.8	58.0	56.9	46.3	52.9	57.2	39.1	42.1	43.3	27.8	48.8	49.7	35.3	44.8	45.8	30.6
Sardegna	43.4	54.8	29.9	53.3	58.6	46.8	46.8	56.3	36.8	36.2	40.7	23.3	37.1	43.8	32.3	36.6	42.0	27.1	43.4	54.8	29.9	53.3	58.6	46.8	46.8	56.3	36.8	36.2	40.7	23.3	37.1	43.8	32.3	36.6	42.0	27.1
ITALIA	33.0	36.5	18.8	37.3	39.6	24.7	34.7	37.8	21.2	25.3	26.9	13.5	28.6	30.6	17.7	26.7	28.4	15.3	33.0	36.5	18.8	37.3	39.6	24.7	34.7	37.8	21.2	25.3	26.9	13.5	28.6	30.6	17.7	26.7	28.4	15.3
NORD	21.6	25.3	10.4	27.1	29.5	15.1	24.0	27.1	12.4	14.9	16.7	7.1	19.3	21.3	10.2	16.9	18.7	8.5	21.6	25.3	10.4	27.1	29.5	15.1	24.0	27.1	12.4	14.9	16.7	7.1	19.3	21.3	10.2	16.9	18.7	8.5
N-O	25.0	29.9	11.8	28.8	35.0	16.6	26.6	32.1	13.8	16.4	19.2	8.0	20.2	22.6	10.9	18.1	20.7	9.3	25.0	29.9	11.8	28.8	35.0	16.6	26.6	32.1	13.8	16.4	19.2	8.0	20.2	22.6	10.9	18.1	20.7	9.3
N-E	17.1	19.3	8.5	25.2	22.0	13.1	20.6	20.4	10.5	12.9	13.2	5.9	18.1	19.5	9.3	15.2	16.0	7.4	17.1	19.3	8.5	25.2	22.0	13.1	20.6	20.4	10.5	12.9	13.2	5.9	18.1	19.5	9.3	15.2	16.0	7.4
CENTRO	30.2	35.9	16.9	32.2	38.8	23.0	31.0	37.1	19.5	24.0	25.9	11.0	24.7	27.7	17.0	24.3	26.7	13.7	30.2	35.9	16.9	32.2	38.8	23.0	31.0	37.1	19.5	24.0	25.9	11.0	24.7	27.7	17.0	24.3	26.7	13.7
MEZZOGIORNO	48.8	50.0	30.1	55.6	54.4	39.3	51.4	51.7	33.6	39.7	40.4	23.2	45.6	46.2	30.3	42.1	42.8	26.0	48.8	50.0	30.1	55.6	54.4	39.3	51.4	51.7	33.6	39.7	40.4	23.2	45.6	46.2	30.3	42.1	42.8	26.0

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

Nello stesso periodo rilevante è stato anche il numero di posti di lavoro persi dai 35-44 enni (-14.000) target che anche nel 2017 ha fatto registrare una flessione di 1.000 unità così come è avvenuto per i 25-34enni che in un anno hanno perso 3.000 unità. Al contrario tra i giovani tra i 15 e i 24 anni l'occupazione è cresciuta nel 2017 di 1.000 unità. Per quest'ultimi nel 2017 il tasso di occupazione è aumentato di 1,5 punti (19,2%) e il tasso di disoccupazione si è ridotto scendendo al 30,8% (-2,3 punti), un dato che sebbene continui a risultare doppio rispetto a quello pre crisi ora è di circa 12 punti più contenuto del massimo toccato nel 2014. Da evidenziare che per i più giovani il dato umbro risulta ora in linea con quello delle regioni centrali (31%) mentre nel caso dei 25-34enni (18%) supera anche quello della media nazionale (17%).

Da evidenziare che tra i giovani con meno di 30 anni la disoccupazione, così come nel 2016 riguarda il 25,9% delle forze di lavoro - un dato intermedio tra il dato del Centro (24,3%) e quello nazionale (26,7%) - mentre il fenomeno dei NEET (Not in Education, Employment or Training oggetto del Programma comunitario Garanzia Giovani) è presente nel 19,5% dei residenti. La numerosità dei NEET infatti, nel 2017 è risalita a quota 24.000 (+2.000) un valore ancora più vicino al massimo raggiunto nel 2014 (29.000, pari al 23%) che a quello pre crisi (17.000, pari al 12,9%). Tale fenomeno continua ad essere più rilevante per le donne (21%) che per gli uomini (18,1%) così come nel caso della disoccupazione degli under 30 (27,7% a fronte di 24,6%) ma la differenza risulta anche in questo caso meno marcata che in passato.

	Tasso di Occupazione					Tasso di Disoccupazione					Tasso di Inattività				
	Licenza elementare	Licenza media	Diploma	Laurea breve, laurea, dottorato	Totale	Licenza elementare	Licenza media	Diploma	Laurea breve, laurea, dottorato	Totale	Licenza elementare	Licenza media	Diploma	Laurea breve, laurea, dottorato	Totale
15-64 anni															
Maschi															
2008	41,4	68,6	80,1	82,8	74,1	5,0	2,4	3,2	3,8	3,1	56,1	29,8	17,2	14,1	23,6
2009	43,0	63,7	79,6	85,3	72,6	7,8	4,6	4,6	3,6	4,6	52,8	33,2	16,6	11,4	23,8
2010	42,3	61,7	79,0	90,4	72,5	9,0	5,5	5,1	3,3	5,1	52,9	34,7	16,6	6,4	23,6
2011	47,8	60,9	76,0	90,7	71,4	9,8	6,2	4,9	1,6	5,0	45,9	34,9	20,0	7,7	24,7
2012	54,7	58,3	75,4	81,7	69,9	7,4	10,0	7,5	6,6	8,0	40,1	35,0	18,4	12,4	23,8
2013	47,2	59,0	73,1	80,3	68,4	8,1	10,1	10,3	5,5	9,4	47,6	34,2	18,4	15,0	24,4
2014	42,8	57,9	74,5	80,9	68,7	14,9	11,3	10,5	6,8	10,3	46,0	34,5	16,7	13,1	23,2
2015	60,8	56,9	77,5	83,1	71,1	10,0	12,9	8,1	5,3	9,0	29,4	34,5	15,5	12,1	21,6
2016	52,0	58,1	76,2	82,0	70,5	19,9	11,3	8,0	5,1	8,8	31,2	34,3	17,0	13,4	22,5
2017	56,8	56,8	75,8	88,4	71,0	16,5	13,6	8,9	3,8	9,5	27,8	34,0	16,6	8,0	21,3
Femmine															
2008	22,5	44,4	66,5	76,0	56,7	6,8	11,5	7,6	6,1	8,1	75,9	50,7	29,3	19,4	39,1
2009	17,7	41,1	62,4	72,3	53,3	3,2	9,6	6,7	5,1	6,9	78,7	53,0	32,0	22,4	41,2
2010	15,8	39,4	62,0	70,8	53,0	5,5	10,1	5,9	5,7	6,8	79,9	55,2	33,2	24,1	42,0
2011	16,9	40,0	61,1	68,9	53,4	14,1	12,4	8,3	6,7	9,1	79,2	56,2	34,1	24,7	41,9
2012	18,4	38,2	61,9	67,5	53,3	19,7	11,9	7,2	6,6	8,5	76,4	56,3	30,7	24,6	39,8
2013	19,1	38,2	61,6	69,5	53,7	17,5	8,8	7,2	8,4	8,1	76,8	55,2	31,1	22,5	39,3
2014	24,3	37,8	58,6	71,3	53,6	20,9	12,4	10,6	10,5	11,2	70,8	55,5	32,4	21,3	38,6
2015	24,5	38,7	59,6	76,3	55,3	15,0	14,7	10,6	10,3	11,5	69,5	53,5	31,4	18,7	36,9
2016	18,4	37,4	59,8	78,4	55,2	15,0	14,7	10,6	10,3	11,5	77,1	56,1	32,8	16,5	38,2
2017	31,1	36,7	59,0	76,6	55,1	15,4	14,7	13,3	9,3	12,6	65,7	55,9	32,9	16,3	37,4
Maschi e Femmine															
2008	29,1	57,4	73,6	78,7	65,3	5,3	5,2	4,4	4,9	4,8	69,0	39,4	23,0	17,3	31,4
2009	26,7	53,3	71,3	77,3	62,9	10,7	7,5	6,2	5,4	6,6	69,5	42,3	24,0	18,2	32,6
2010	26,2	51,3	70,7	78,6	62,6	13,2	7,9	6,0	5,1	6,6	69,3	44,3	24,7	17,1	32,9
2011	30,5	50,8	68,8	77,3	62,2	12,1	7,2	5,9	5,4	6,4	64,5	45,2	26,8	18,2	33,4
2012	32,4	48,6	68,9	73,0	61,5	12,4	10,9	8,9	8,8	9,5	62,4	45,2	24,3	19,8	31,9
2013	29,9	49,2	67,5	73,8	60,9	10,9	11,8	10,4	8,2	10,3	65,6	44,1	24,5	19,5	32,0
2014	31,7	48,5	66,7	75,1	61,0	15,1	12,6	11,7	8,2	11,3	60,9	44,3	24,3	18,1	31,0
2015	37,7	48,3	68,7	79,1	63,1	13,2	14,3	10,3	5,8	10,4	54,9	43,4	23,4	15,9	29,4
2016	31,6	48,2	68,1	79,9	62,7	19,5	12,6	9,3	5,7	9,6	59,1	44,7	24,8	15,2	30,5
2017	41,4	47,1	67,7	81,4	62,9	13,8	14,7	10,2	6,4	10,5	50,6	44,6	24,5	12,9	29,5

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT – RCFL

Storicamente la disoccupazione regionale, oltre che femminile e giovanile, veniva definita anche come scolarizzata. La crisi ha però colpito soprattutto i meno scolarizzati per i quali oggi la disoccupazione assume i livelli più elevati e tale fenomeno risulta particolarmente evidente anche nel 2017. I livelli più elevati di disoccupazione infatti si raggiungono per chi ha al massimo la licenza elementare (13,8%) e per i possessori di licenza media (14,7%). Va tuttavia evidenziato che nel corso del 2017 la disoccupazione per i meno scolarizzati, dopo il picco dell'anno precedente, è diminuita mentre è aumentata, oltre che per i possessori di licenza media, per diplomati (10,2%) e per i laureati (6,4%). Per questi ultimi è però sensibilmente aumentato anche il tasso di occupazione segnando il livello massimo dell'ultimo decennio (81,4%, +1,5 punti) che risulta intermedio tra il dato del nord (83%) e quello del centro (80,4%).

	Occupati			In cerca di occupazione			Inattivi 15-64 anni			Tasso di occupazione 15-			Tasso di disoccupazione			Tasso di inattività 15-64		
	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total
Perugia																		
2008	156	121	277	5	9	14	45	78	124	75,2	57,8	66,4	3,4	6,9	4,9	22,3	37,9	30,2
2009	153	116	269	7	11	18	48	84	132	73,0	54,7	63,8	4,6	8,5	6,4	23,4	40,1	31,8
2010	153	116	269	9	11	20	47	85	132	72,9	54,5	63,6	5,3	8,8	6,8	23,0	40,1	31,7
2011	153	116	269	9	11	21	48	87	135	72,2	53,8	62,9	5,6	9,0	7,1	23,4	40,8	32,2
2012	149	115	264	14	15	28	48	84	132	70,1	53,5	61,7	8,5	11,3	9,7	23,2	39,6	31,5
2013	147	116	263	15	16	30	49	82	131	69,3	54,0	61,5	9,1	11,8	10,3	23,6	38,7	31,3
2014	146	118	264	17	16	33	47	79	126	68,8	55,2	61,9	10,5	11,6	11,0	22,9	37,4	30,2
2015	151	121	272	15	16	31	43	75	118	71,4	56,9	64,0	9,1	11,4	10,2	21,2	35,7	28,6
2016	149	119	268	14	14	28	44	77	121	71,2	56,6	63,8	8,9	10,3	9,5	21,7	36,8	29,4
2017	150	119	269	16	15	30	41	76	117	72,1	56,4	64,1	9,4	11,0	10,1	20,2	36,5	28,5
Var.% 08-17	-3,8	-1,2	-2,7	187,8	66,2	112,3	-9,9	-3,1	-5,6	-3,1	-1,4	-2,3	6,1	4,2	5,2	-2,1	-1,4	-1,7
Var.% 16-17	1,2	-0,4	0,5	8,2	7,3	7,8	-7,2	-1,3	-3,4	0,9	-0,2	0,4	0,6	0,7	0,6	-1,5	-0,3	-0,9
Terni																		
2008	51	39	90	1	3	4	19	31	50	70,9	53,7	62,1	2,3	6,7	4,3	27,4	42,4	35,0
2009	51	37	88	2	4	7	18	32	50	71,6	49,3	60,2	4,5	10,9	7,3	25,0	44,6	35,0
2010	51	36	87	3	3	5	18	35	52	71,3	48,5	59,7	4,6	7,6	5,9	25,1	47,5	36,5
2011	50	39	88	2	2	4	20	33	53	69,1	52,1	60,4	3,2	5,4	4,2	28,5	44,9	36,8
2012	50	39	89	4	5	8	18	30	47	69,3	52,9	60,9	6,7	11,1	8,7	25,5	40,4	33,1
2013	47	39	86	5	5	10	19	30	49	65,7	52,7	59,1	10,3	10,5	10,4	26,6	41,0	34,0
2014	49	36	85	5	7	12	17	31	48	68,6	48,7	58,4	9,6	15,5	12,2	24,1	42,3	33,4
2015	50	37	88	5	6	11	16	29	45	70,4	50,8	60,4	8,7	14,5	11,2	22,7	40,5	31,8
2016	49	37	86	5	5	9	17	30	47	68,5	51,2	59,7	8,5	11,3	9,7	24,9	42,3	33,8
2017	48	37	85	5	6	11	17	29	45	67,9	51,4	59,5	9,9	14,0	11,7	24,4	40,1	32,4
Var.% 08-17	-5,6	-5,2	-5,4	333,0	115,0	180,5	-13,1	-7,0	-9,4	-3,0	-2,3	-2,7	7,6	7,3	7,4	-3,0	-2,4	-2,6
Var.% 16-17	-1,8	0,1	-1,0	16,3	28,2	22,4	-2,3	-6,1	-4,7	-0,7	0,2	-0,2	1,4	2,7	2,0	-0,4	-2,3	-1,4
Umbria																		
2008	207	160	367	7	12	18	65	109	174	74,1	56,7	65,3	3,1	6,8	4,8	23,6	39,1	31,4
2009	204	153	357	10	15	25	66	116	182	72,6	53,3	62,9	4,6	9,1	6,6	23,8	41,2	32,6
2010	204	152	356	11	14	25	65	120	185	72,5	53,0	62,6	5,1	8,5	6,6	23,6	42,0	32,9
2011	203	154	357	11	14	24	68	120	188	71,4	53,4	62,2	5,0	8,1	6,4	24,7	41,9	33,4
2012	199	154	353	17	20	37	66	114	179	69,9	53,3	61,5	8,0	11,2	9,5	23,8	39,8	31,9
2013	194	155	349	20	20	40	67	112	179	68,4	53,7	60,9	9,4	11,5	10,3	24,4	39,3	32,0
2014	194	154	349	22	22	44	64	110	174	68,7	53,6	61,0	10,3	12,6	11,3	23,2	38,6	31,0
2015	201	158	360	20	22	42	59	104	163	71,1	55,3	63,1	9,0	12,2	10,4	21,6	36,9	29,4
2016	197	157	354	19	19	37	61	107	168	70,5	55,1	62,7	8,8	10,6	9,6	22,5	38,2	30,5
2017	198	156	355	21	21	42	58	105	162	71,0	55,2	62,9	9,5	11,8	10,5	21,3	37,4	29,5
Var.% 08-17	-4,3	-2,2	-3,4	214,3	78,0	127,3	-10,9	-4,2	-6,7	-3,0	-1,5	-2,4	6,4	4,9	5,8	-2,3	-1,7	-1,9
Var.% 16-17	0,5	-0,2	0,2	10,1	12,7	11,4	-5,8	-2,6	-3,8	0,5	0,1	0,2	0,8	1,2	1,0	-1,2	-0,8	-1,0

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT - RCFL

A livello territoriale, infine, nel 2017 il numero di occupati è leggermente aumentato nella provincia di Perugia (269.000, +1.000) e diminuito a Terni (85.000, -1.000). La lieve crescita di Perugia è prodotta dal settore agricolo e dai servizi che hanno compensato le flessioni registrate nel manifatturiero, in edilizia, nel commercio e nel comparto ricettivo, settori questi che hanno prodotto anche la flessione occupazionale a Terni, dove la crescita nel settore agricolo e nei servizi non è stata sufficiente a compensarla. In entrambe le province è aumentata di 3.000 unità l'occupazione alle dipendenze (204.000 a Perugia e 65.000 a Terni); quella autonoma, è invece calata di 2.000 unità a Perugia (65.000) e di 4.000 a Terni (20.000).

Il numero di persone in cerca di lavoro nel 2017 è aumentato di 2.000 unità in entrambe le province, attestandosi a quota 30.000 a Perugia e 11.000 a Terni; tali livelli risultano rispettivamente di 16.000 e 7.000 unità superiori a quelli pre crisi. Di contro l'occupazione nello stesso periodo è calata di 8.000 unità a Perugia e di 5.000 a Terni.

Il tasso di occupazione in entrambe le province ha fatto registrare variazioni contenute mentre quello di disoccupazione è aumentato soprattutto a Terni dove il fenomeno risulta più diffuso (11,7% a fronte del 10,1% di Perugia) in presenza di una occupazione di quasi 5 punti più contenuta (59,5% a fronte del 64,1% di Perugia). Il calo dell'occupazione a Terni ha riguardato esclusivamente gli uomini il cui tasso è sceso al 67,9% (-0,6 punti) a fronte una lieve crescita (+0,2 punti) di quello delle donne (51,2%). A Perugia, invece, il tasso di occupazione degli uomini (72,1%) è aumentato di quasi un punto mentre quello delle donne ha fatto registrare una lieve flessione (56,4%, -0,2 punti).

La disoccupazione è aumentata sia per le donne che per gli uomini su tutto il territorio regionale e per entrambi i sessi assume i livelli più elevati a Terni soprattutto nel caso delle donne (14% a fronte dell'11% di Perugia).

Continua ad essere nettamente maggiore l'inattività della popolazione ternana (32,4% a fronte del 28,5% di Perugia), nonostante la flessione del 2017, e ciò avviene per gli uomini (24,4% a fronte del 20,2% di Perugia) e soprattutto per le donne (rispettivamente 40,1% e 36,5%).

Se la differenza tra le due province risulta contenuta per la popolazione adulta, la condizione occupazionale dei più giovani è nettamente migliore nella provincia di Perugia dove maggiore è il tasso di occupazione (per i 15-29enni 34,3% a fronte di 29%) e più contenuto quello di disoccupazione (23,8% a fronte del 32,7%) e di inattività (55% a fronte di 57%).

1.1 Quadro di sintesi di riferimento.

Schede Misura Garanzia Giovani	Dotazione finanziaria Prima Fase *	Dotazione finanziaria Seconda Fase
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	-	-
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	€ 600.000	€ 100.000
1-C Orientamento specialistico o di II livello	€ 600.000	€ 158.049
1-D Accoglienza, presa in carico, orientamento Intercettazione e attivazione di giovani NEET svantaggiati	-	-
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	€ 6.552.681	-
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	€ 2.900.000	€ 5.000.000
2-C Assunzione e Formazione	-	€ 750.000
3 Accompagnamento al lavoro	-	€ 600.000
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma	-	-
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	-	-
5 Tirocinio extra-curriculare**	€ 7.400.000	-
5 bis. Tirocinio extra-curriculare in mobilità geografica	-	-
6-A Servizio civile nazionale	€ 1.636.000	-
6-A bis Servizio civile regionale		-
6-B Servizio Civile Nazionale nell'Unione Europea		-
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa	€ 1.200.000	-
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: supporto per l'accesso al credito agevolato		-
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	-	-
9. Bonus occupazionale	€ 1.900.000	-
Totale	€ 22.788.681	€ 6.608.049

Fonte: * PAR adottato con DGR n. 849 del 24/07/2017. Rimodulazione finanziaria.

2. I risultati della prima fase di Garanzia Giovani

La Regione Umbria, destinataria nella prima fase del Programma di 22.788.681 euro, ha predisposto il suo Piano Attuativo nel rispetto di quanto previsto a livello nazionale, dando avvio al programma il primo maggio 2014.

La Regione ha ripartito le risorse privilegiando le misure relative alla formazione che hanno assorbito congiuntamente il 37% della disponibilità finanziaria (l'11% la misura 2A "Formazione mirata all'inserimento lavorativo" e il 26% la misura 2B "Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi") e la Misura 5 "Tirocini extracurricolari anche in mobilità geografica" (17% delle risorse totali). Il restante 45% delle risorse è stato ripartito tra: la Misura 9 "Bonus occupazionale" (il 16% delle risorse totali), la Misura 7 "Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità", come pure la Misura 1 "Accoglienza e presa in carico e orientamento" il 9%; la Misura 6 "Servizio civile nazionale" l'8%; la Misura 3 "Accompagnamento al lavoro" il 3% ed infine la Misura 8 "Mobilità professionale transnazionale e territoriale" l'1%. Non sono state stanziare risorse sulle misure relative all'apprendistato, in quanto sono state reputate sufficienti per soddisfare la richiesta del tessuto produttivo le risorse di fonte nazionale.

Nella nostra Regione il Programma ha registrato un interesse superiore alle aspettative considerando che il numero di utenti registrati al netto delle cancellazioni a dicembre 2016 superava già i 16.400, un dato superiore alla stima fatta in sede di programmazione di 15.000 soggetti che si prevedeva si sarebbe presentato ai Centri per l'Impiego nei 20 mesi coperti inizialmente dal Programma (maggio 2014-dicembre 2015).

A maggio 2018 risultavano 33.475 i giovani registrati al Programma in Umbria e 22.807 le adesioni al netto delle cancellazioni. Di questi 17.642 sono stati presi in carico dai Centri per l'impiego e 17.428 hanno ricevuto almeno una misura di politica attiva. I giovani che hanno ricevuto un servizio di orientamento specialistico sono stati 12.955, pari al 75% dei presi in carico. Il 14% dei presi in carico ha svolto un tirocinio extracurricolare, il 27,5% ha ottenuto un voucher per la formazione mirata all'inserimento lavorativo, il 3% ha beneficiato di formazione finalizzata al reinserimento nei percorsi leFP mentre rimane marginale i ragazzi che hanno usufruito del sostegno all'autoimpiego. Interessante osservare anche gli esiti occupazionali. In seguito dell'adesione al programma e alla presa in carico da parte dei CPI oltre 4.300 sono stati i giovani assunti con un contratto di apprendistato (20,2%) e circa 2.000 quelli assunti a tempo indeterminato (9,5%). Si contano inoltre ben 9.325 assunzioni a termine, che a volte si riferiscono allo stesso soggetto e che o sono ancora in corso o hanno avuto una breve durata, facendo poi tornare il giovane nella condizione di disoccupazione, ma in taluni casi hanno preceduto le assunzioni stabili in apprendistato o a tempo indeterminato che come visto riguardano ben il 30% dei giovani presi in carico.

Le scelte fatte in sede di programmazione delle risorse, ossia la maggior concentrazione sulle misure 2A 'formazione mirata all'inserimento lavorativo', 2B rivolta ai minori usciti dai percorsi di istruzione e 5 'tirocini extracurricolari' si sono rivelate corrette visto il tiraggio particolarmente positivo riscontrato che ha portato l'Amministrazione a ricorrere più volte a riprogrammazioni finanziarie a favore di queste misure. Durante l'attuazione della prima fase del Programma, infatti, e a seguito dei dati di monitoraggio, la Regione, con DGR n. 594 del 30/05/2016, ha sospeso dal 1° giugno 2016 la possibilità di stipulare patti di servizio per l'assegnazione delle misure 2A, 2B e 5, limitatamente ai tirocini regionali lasciando aperti solamente i percorsi per l'autoimpiego e l'autoimprenditorialità e i tirocini transnazionali.

In attesa del rifinanziamento del Programma da parte della Commissione Europea e vista la possibilità per le Regioni di attingere a diverse fonti finanziarie per l'attuazione degli interventi rivolti al target di Garanzia Giovani, la Regione Umbria nel Programma delle politiche del lavoro 2016-2017 adottato nell'aprile del 2016 ha previsto percorsi di politica attiva per giovani disoccupati con età inferiore a 30 anni ('Pacchetto Giovani'). Sono stati stanziati € 24.000.000,00 di risorse del POR FSE UMBRIA 2014-2020 a valere sull'Asse I Occupazione priorità d'investimento 8.ii e Asse III Istruzione e Formazione priorità d'investimento 10.i per il finanziamento di percorsi integrati che prevedevano la combinazione di diverse misure quali orientamento, voucher formativo, tirocinio extra curricolare, incentivo all'assunzione e creazione d'impresa. Le modalità attuative, così come concordato con l'ADG, sono rimaste quelle previste dal PAR di Garanzia Giovani ossia la registrazione al portale regionale 'Lavoro per te' o a quello nazionale che ne determinava l'ordine di priorità per la presa in carico da parte dei CPI finalizzata all'offerta dei percorsi.

Nell'ambito del Pacchetto Giovani dal 5 settembre 2016 al 15 di febbraio 2017, data di sospensione della possibilità di adesione, si sono contate 4.132 adesioni.

Alla data del 31.05.2018 sono stati presi in carico da parte dei CPI 3.730 giovani (di cui 2.702 nel territorio provinciale di Perugia e 632 in quello di Terni). A seguito delle attività di orientamento e dei bilanci di competenze effettuati dai CPI sono state assegnate 2.737 misure, comprendenti azioni formative per l'assolvimento del diritto dovere (n. 837), voucher formativi (n. 758) e tirocini extracurricolari (n. 1.142). I voucher attivati e di prossimo avvio sono 480 per un totale di € 1.920.000,00, mentre i tirocini avviati sono 303 per un totale di € 934.800,00.

A fronte di uno stanziamento assegnato e direttamente gestito dalla Regione pari a € 19.252.681, alla data del 31.03.2018 la capacità di impegno sulla programmazione attuativa ha raggiunto il 99,5% mentre le liquidazioni hanno raggiunto l'83,4%. L'Umbria rispetto al target di rendicontazione del 31 dicembre 2017 pari a 11.359.081,79 ha rendicontato all'interno di Sigma Giovani una spesa pari a 12.851.971,69 con un livello di conseguimento del target pari al 113%.

2.1 Il contesto regionale della disoccupazione e dell'inattività aggiornato a tre anni dall'avvio di Garanzia Giovani

L'aumento della disoccupazione nel 2017 così come nell'intero periodo di crisi è stata prodotta dalla componente ex occupata (23.000, +3.000, nel 2008 erano 9.000) ed in minor misura dagli ex inattivi (11.000, +1.000, nel 2008 erano 5.000) e dagli inoccupati (8.000, +1.000 rispetto al 2016 e +4.000 rispetto al 2008) ossia i soggetti alla ricerca di un primo impiego.

La crescita della disoccupazione nel 2017 ha riguardato sia chi è alla ricerca di lavoro da meno tempo (21.000, +3.000) sia la componente di lunga durata (21.000, +2.000). Quest'ultima, rappresenta ora il 49,4% della disoccupazione (era il 51,2% nel 2016) quando nel periodo pre crisi riguardava poco più di un terzo dei disoccupati umbri (7.000); il tasso di disoccupazione di lunga durata si è attestato al 5,2% (+3 decimi) un valore tre volte superiore a quello che si registrava prima del 2008. Va osservato che la diffusione del fenomeno della lunga durata risulta in linea con la media delle regioni centrali.

Il calo degli inattivi in età attiva ha riguardato principalmente la componente che cerca lavoro non attivamente (10.000, -5.000). Un calo si registra tuttavia anche per coloro che non cercano ma si dichiarano disponibili a lavorare (15.000, -1.000) e per coloro che non sono disponibili a lavorare (134.000, -1.000); aumentano leggermente coloro che cercano ma sono temporaneamente indisponibili (3.000, +1.000).

La disoccupazione umbra ha perso la connotazione di essere prevalentemente femminile. Nel 2017 infatti la numerosità degli uomini è paria a quella delle donne (21.000). Se la crescita rispetto al 2016 è per entrambi i sessi di 2.000 unità, dall'inizio della crisi l'incremento è sensibilmente più marcato per gli uomini (+14.000) che per le donne (+9.000).

Il calo degli inattivi nel 2017 si è verificato sia per le donne (105.000, -2.000) che per gli uomini (58.000, -3.000). Per le donne il calo ha riguardato solo coloro che cercano lavoro non attivamente (5.000, -4.000) a fronte di una crescita delle altre tre componenti mentre per gli uomini sono diminuite tutte le componenti ad eccezione di coloro che cercano lavoro ma sono temporaneamente indisponibili che sono rimasti stabili a 1.000 unità.

A seguito di tali dinamiche il tasso di occupazione nel 2017 per gli uomini è salito al 71% (+0,5 punti) un valore di oltre 3 punti inferiore rispetto a quello del 2008 (74,1%); per le donne nell'ultimo anno è rimasto pressoché invariato al 55,2% (-0,1 punti) un dato di 1,5 punti inferiore a quello pre crisi.

Il tasso di disoccupazione è aumentato nel 2017 per entrambi i sessi (11,8%, +1,2 punti per le donne e 9,5%, +0,7 punti per gli uomini) mostrando un differenziale di genere molto più contenuto che in passato. Tale differenziale risulta più ampio includendo anche le forze di lavoro potenziali tra le quali le donne sono maggioritarie (64%); ne consegue che l'incidenza dei potenzialmente occupabili è pari al 13,5% per gli uomini (-0,2 punti) e al 19,8% per le donne (-0,3 punti). Anche nell'inattività il differenziale di genere resta ampio (per le donne è pari 37,4%, -0,8 punti rispetto al 2016, e per gli uomini è pari al 21,3%, -1,2 punti).

Si noti che mentre l'occupazione degli uomini umbri risulta superiore alla media delle ripartizione, quella delle donne è in linea con la ripartizione di appartenenza; per entrambi i sessi però la disoccupazione risulta più diffusa.

A pagare il prezzo più alto dall'inizio della crisi continuano ad essere i giovani. L'occupazione dei 25-34enni dal 2008 è calata di 29 mila unità e quella dei 15-24enni di 8 mila. Contemporaneamente la disoccupazione è aumentata rispettivamente di 8.000 e di 3.000 unità. Sicuramente per queste fasce di età è diminuito il numero di opportunità lavorative sia per la contrazione della produzione sia per la diminuzione del turnover generazionale prodotta dalla riforma in tema di pensionamenti che ha mantenuto nell'occupazione lavoratori prossimi all'uscita dalla fase lavorativa (che ora vantano un tasso di occupazione del 55,7%, un dato superiore a quello previsto dall'Agenda di Lisbona e cresciuto dal 2008 di oltre 18 punti).

Nello stesso periodo rilevante è stato anche il numero di posti di lavoro persi dai 35-44 enni (-14.000) target che anche nel 2017 ha fatto registrare una flessione di 1.000 unità così come è avvenuto per i 25-34enni che in un anno hanno perso 3.000 unità. Al contrario tra i giovani tra i 15 e i 24 anni l'occupazione è cresciuta nel 2017 di 1.000 unità. Per quest'ultimi nel 2017 il tasso di occupazione è aumentato di 1,5 punti (19,2%) e il tasso di disoccupazione si è ridotto scendendo al 30,8% (-2,3 punti), un dato che sebbene continui a risultare doppio rispetto a quello pre crisi ora è di circa 12 punti più contenuto del massimo toccato nel 2014. Da evidenziare che per i più giovani il dato umbro risulta ora in linea con quello delle regioni centrali (31%) mentre nel caso dei 25-34enni (18%) supera anche quello della media nazionale (17%).

Nel 2017 la disoccupazione dei giovani con meno di 30 anni, così come nel 2016 riguarda il 25,9% delle forze di lavoro - un dato intermedio tra il dato del Centro (24,3%) e quello nazionale (26,7%) – mentre il fenomeno dei NEET (Not in Education, Employment or Training oggetto del Programma comunitario Garanzia Giovani) è presente nel 19,5% dei residenti. La numerosità dei NEET infatti, nel 2017 è risalita a quota 24.000 (+2.000) un valore ancora più vicino al massimo raggiunto nel 2014 (29.000, pari al 23%) che a quello pre crisi (17.000, pari al 12,9%) dopo che nel 2016 la loro numerosità era ridiscesa a quota 22.000 (-3.000 in un anno) pari al 17,7% dei giovani residenti di pari età. Tale fenomeno continua ad essere più rilevante per le donne (21%) che per gli uomini (18,1%) così come nel caso della disoccupazione degli under 30 (27,7% a fronte di 24,6%) ma la differenza risulta anche in questo caso meno marcata che in passato.

La riduzione del numero dei NEET nel 2016, anno di interruzione a livello regionale dell'erogazione delle misure 2A, 2B e 5, è significativa in quanto ha interrotto un ciclo in costante crescita dal 2007 durato fino al 2014, anno di avvio del Programma Garanzia Giovani. Per quanto riguarda l'incidenza dei giovani Neet, questa comincia a diminuire per entrambe le fasce di età dal 2012 ma è dal 2014 che si osservano i cali più significativi, arrivando per i 15-24enni dal 19,4% del 2014 al 12,9% del 2016 e per i 15-29enni dal 23% del 2014 al 17,7% del 2016. I cittadini tra i 15 e i 24 anni rappresentano il 9% della popolazione umbra residente ed il 14,1% della popolazione in età attiva (81.000 soggetti), valori in flessione rispetto al passato in ragione della bassa natalità (che ha reso via via meno numerose le coorti nate negli ultimi 40 anni) e nonostante il marcato fenomeno migratorio, che ha prodotto nel corso degli anni la forte crescita della popolazione residente umbra.

Umbria -NEET per classe di età - Serie storica dal 2004 - Valori assoluti (in migliaia)		
	Totale	
	15-24 anni	15-29 anni
2004	9	17
2005	9	18
2006	8	15
2007	7	16
2008	9	17
2009	9	18
2010	10	20
2011	11	20
2012	13	23
2013	13	24
2014	15	29
2015	13	25
2016	10	22

Tavola 206: Umbria -Incidenza dei NEET per classe di età e genere- Serie storica dal 2004 - Valori percentuali						
	Maschi		Femmine		Totale	
	15-24 anni	15-29 anni	15-24 anni	15-29 anni	15-24 anni	15-29 anni
2004	9,5	9,9	12,1	15,4	10,8	12,6
2005	11,2	11,1	12,5	16,6	11,8	13,8
2006	8,6	8,0	12,8	15,7	10,7	11,8
2007	7,7	8,4	11,1	16,5	9,4	12,4
2008	10,6	9,5	11,3	16,4	10,9	12,9
2009	10,4	11,0	11,5	17,4	10,9	14,1
2010	13,9	12,5	12,1	18,4	13,0	15,4
2011	10,5	11,1	15,6	19,7	13,0	15,3
2012	16,9	15,4	15,5	20,9	16,2	18,1
2013	18,0	18,5	13,3	19,2	15,7	18,9
2014	19,5	20,4	19,4	25,7	19,4	23,0
2015	15,6	17,1	18,2	24,0	16,9	20,5
2016	14,7	17,1	11,0	18,3	12,9	17,7

Fonte: Elaborazioni Regione Umbria - OML su dati ISTAT – RCFL

Considerando l'indicatore Europa 2020 concernente il fenomeno dell'abbandono degli studi, misurato come percentuale di giovani in età 18-24 anni con al più un titolo di istruzione di scuola secondaria inferiore e non all'interno di un percorso di istruzione/formazione nelle quattro settimane precedenti l'intervista, l'Italia ha raggiunto già il target fissato per il 2020 al 16%, registrando un valore pari al 13,8% mentre l'Umbria con un valore pari al 6,7% nel 2016 (-2,4 punti dal 2014) risulta la regione con la percentuale più bassa di giovani che abbandonano prematuramente i percorsi di istruzione e formazione professionale.

Da questa analisi emerge chiaramente, per entrambi i target, che in Umbria il problema principale per i giovani non è la mancata partecipazione al mercato del lavoro, ma sono le difficoltà nella ricerca di un'opportunità lavorativa. Il fenomeno di abbandono precoce dei percorsi scolastici risulta il più contenuto del Paese così come al contrario, l'Umbria si distingue per l'elevato livello di scolarità, vantando il primo indice di scolarizzazione superiore più elevato del Paese (90,2%), maggiore rispetto alla media italiana di quasi 10 punti percentuali (80,5% quello dell'Italia). Questi dati confermano le scelte fatte fino ad ora dalla Regione di investire nella formazione iniziale, rivolta ai minori usciti dai percorsi di istruzione senza aver conseguito un diploma o una qualifica professionale che rappresentano il target più debole con forti rischi di esclusione sociale. Anche nella prima fase di Garanzia Giovani la Regione ha scelto, infatti, di allocare l'ammontare più cospicuo delle risorse (6 milioni) sulla misura 2B 'Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi'.

2.2 Punti di forza e punti di debolezza dell'attuazione del primo triennio di Garanzia Giovani

Il ricorso a uno strumento regionale già in uso e consolidato come il Catalogo unico regionale dell'offerta formativa individuale con cui è stata gestita la misura 2A può essere considerato un punto di forza dell'attuazione del Programma nella sua prima fase. Il Catalogo, infatti, dall'aprile 2012 sostituisce i due cataloghi provinciali ed è stato alimentato dalle agenzie formative accreditate sulla base delle indicazioni contenute in un avviso pubblico regionale adottato nel luglio 2014, con un'offerta specifica per Garanzia Giovani. La presenza di questo strumento ha permesso di avviare i percorsi formativi dopo l'assegnazione dei voucher già da settembre 2014. Anche i dati positivi della contendibilità hanno dimostrato la forza attrattiva dei corsi di formazione erogati dalle Agenzie formative nel territorio umbro.

La novità introdotta nell'ambito dei tirocini extracurricolari si è rivelata, anch'essa un punto di forza. È stata, infatti implementata una piattaforma informatica di incontro tra potenziali candidati, soggetti promotori e strutture ospitanti nell'ambito della Misura 5 "Tirocini extracurricolari anche in mobilità geografica". Questa scelta che ha comportato qualche ritardo in fase di avvio ha permesso di rodare un sistema - quello del catalogo dei tirocini - utilizzato anche per ulteriori interventi analoghi, finanziati nel corso della programmazione FSE 2014-2020.

Anche la governance per l'attuazione a livello regionale del programma Garanzia Giovani che ha visto coinvolto il servizio regionale di "Programmazione nell'area dell'inclusione sociale, economia sociale e terzo settore" per la pianificazione e l'attivazione della misura 6 "Servizio civile" si è rivelato un punto di forza in quanto ha posto le basi per un raccordo necessario e strutturale anche nella programmazione FSE 2014-2020 per gli interventi di Inclusione sociale che prevedono una presa in carico del soggetto svantaggiato multidisciplinare.

Nell'attuazione della misura 7 "sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità, invece, la concorrenza delle due agenzie regionali competenti in materia come Sviluppumbria e AUR non si è rivelata vincente visto che la misura 7.1 dedicata alle attività di supporto alla creazione di impresa o autoimpiego a carattere innovativo su cui erano state stanziati 200.000 euro non è mai partita a causa della scarsa domanda di

richiesta considerato anche il target giovane a cui si rivolge il Programma notoriamente poco propenso alla creazione di impresa.

Altro lato positivo della prima fase è stata sicuramente l'azione dei Centri per l'impiego (CPI), che hanno svolto efficacemente il loro ruolo nonostante l'aumento del carico di lavoro derivante dall'erogazione di adeguati servizi di accoglienza, informazione e presa in carico dei giovani NEET nell'ambito della misura 1 del PAR, pure in un momento difficile come quello del riordino delle competenze delle Province previsto dalla Legge 56/2014 e terminato con l'entrata in vigore della legge regionale 14 febbraio 2018, n. 1 "Sistema integrato per il mercato del lavoro, l'apprendimento permanente e la promozione dell'occupazione. Istituzione dell'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro".

Nell'aprile 2014, un mese prima dell'avvio del Programma, la Regione ha definito gli standard dei servizi regionali per l'impiego e la metodologia di calcolo delle relative unità di costo standard. Tale concomitanza ha favorito la realizzazione di un percorso virtuoso di reale sperimentazione nell'ambito del Programma Garanzia Giovani delle modalità di lavoro previste dalla disciplina regionale sugli standard di servizio che ha poi condotto l'amministrazione ad una revisione degli standard nell'ottobre 2016 e all'adozione di una disciplina per l'accreditamento dei servizi per il lavoro. Con D.M. n. 4/2018 il Ministero del lavoro, sulla base di quanto dettato dall'art. 2 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, ha stabilito, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome, i livelli essenziali delle prestazioni che devono essere erogati su tutto il territorio nazionale. La Regione adeguerà, pertanto, la propria normativa regionale ai LEP nazionali.

3. La strategia regionale di attuazione della Nuova garanzia Giovani

Nel corso del 2017 il PON IOG, a seguito dell'indicazione della Commissione europea e dei buoni risultati raggiunti, grazie al rifinanziamento dell'Iniziativa Occupazione Giovani e all'aggiustamento tecnico FSE, ha visto destinate ulteriori risorse. Ciò ha determinato la riprogrammazione del PON, approvata con decisione C(2017)8928 del 18.12.2017, caratterizzata dall'integrazione della dotazione divenuta pari ad € 2.785.351.487,00 e dalla individuazione di un nuovo asse 1 bis "Occupazione Giovani". L'asse 1 ha ora una dotazione pari ad € 2.288.069.201,00 e l'asse 1 bis una dotazione pari ad € 497.282.286,00. Tale ultimo asse contribuirà ad un ulteriore sostegno degli interventi di contrasto della disoccupazione giovanile più in generale (non solo i NEET), nell'ambito dell'obiettivo tematico 8 e della priorità di investimento 8.ii. Tale programmazione del rifinanziamento è stata approvata dalla Commissione Europea nel Comitato di Sorveglianza del PON SPAO e PON IOG del 13.09.2017. Durante il Comitato Politiche attive, tenutosi a Roma il 20 Settembre 2017, sono state adottate le nuove schede di Misura della Nuova Garanzia Giovani che delineano la cornice di riferimento per la formulazione dei nuovi dispositivi attuativi emanati dalla AdG e dagli O.I.I. in attuazione del PON IOG. L'ammontare delle risorse comunitarie attribuite all'asse pari ad € 497.282.286,00 è distribuito fra le regioni meno sviluppate per un importo pari ad € 447.203.161,00 e in transizione per un importo pari ad € 50.079.125,00. L'ammontare complessivo, decurtato di 200 milioni trattenuti a livello nazionale per finanziare l'incentivo Occupazione Giovani, è stato ripartito tra le regioni sulla base del numero di giovani under 25 disoccupati secondo quanto rilevato da ISTAT nel 2016 che per l'Umbria ammontano a 6.800.

ANPAL con Decreto Direttoriale n. 22 del 17.01.2018 ha proceduto all'attribuzione delle risorse aggiuntive assegnate a valere sul PON IOG che per l'Umbria ammontano ad euro 6.608.049.

La Regione con DGR n. 1145 del 09/10/2017 ha approvato un quadro programmatico di allocazione finanziaria sulle varie misure delle risorse aggiuntive sopra descritte.

Vista l'esiguità delle risorse aggiuntive destinate alla nostra Regione in questa seconda fase del Programma si è deciso di concentrarle su un numero limitato di attività. Si è ritenuto opportuno non riproporre, nella seconda fase del Programma, interventi come i voucher formativi, i tirocini che trovano attuazione tramite il POR FSE 2014-2020.

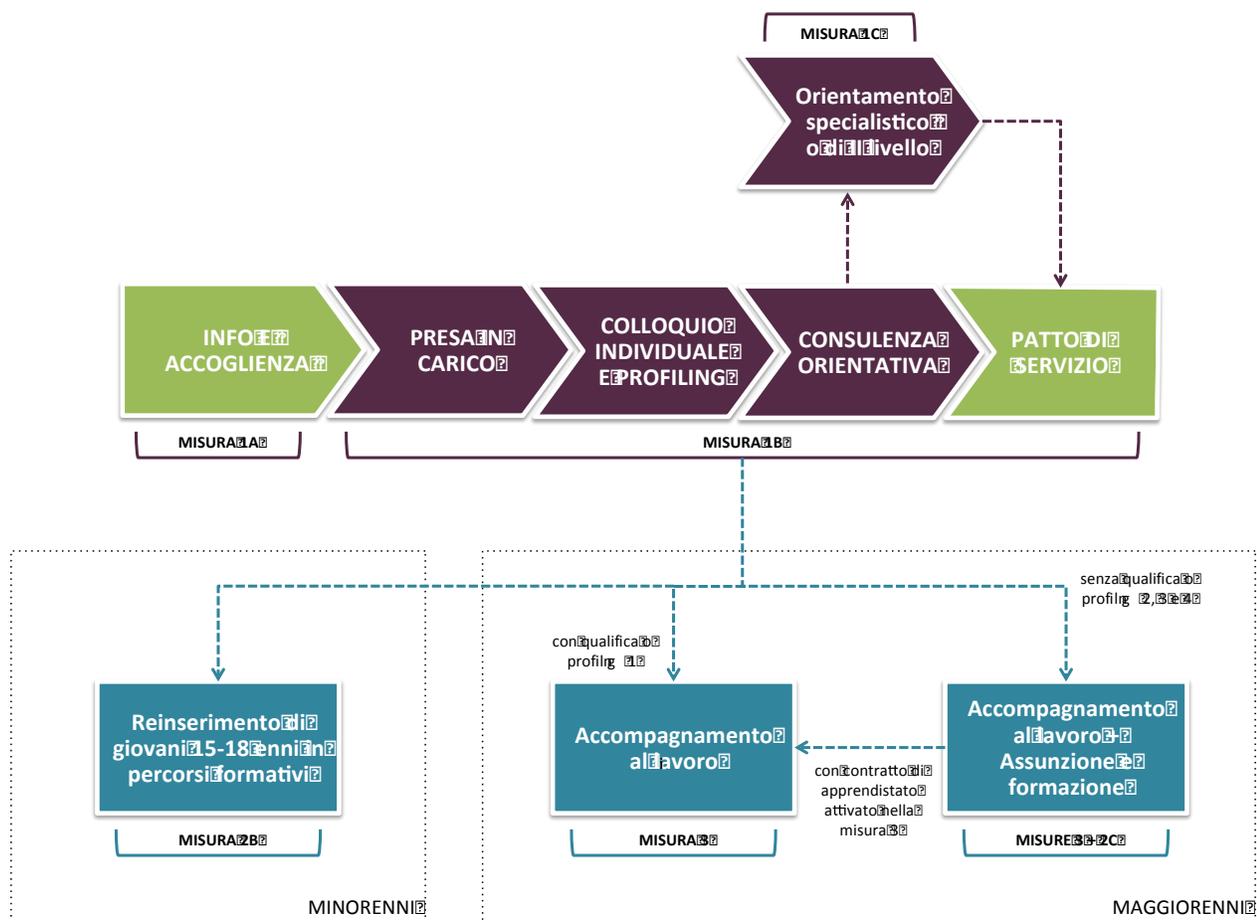
Il 76% (euro 5.000.000,00) delle risorse è destinato al finanziamento della misura 2B 'Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi' a finanziamento dei percorsi biennali 2018-2020, misura che agisce sul target più debole a rischio di dispersione scolastica, misura già oggetto di intervento della prima fase del Programma Garanzia Giovani e del POR Umbria FSE 2014-2020, le cui risorse (Asse 3, priorità 10.1), però, non risultano sufficienti a coprire l'intera programmazione. Il 2% delle risorse è destinato alla misura 1C 'Orientamento specialistico o di II livello' e l'1,5% alla misura 1B 'Accoglienza, presa in carico, orientamento', l'11,3% (euro 750.000,00) alla misura 2C 'Assunzione e Formazione' per la frequenza di brevi moduli formativi anche individuali composti da una o più unità di competenza, che facilitino l'inserimento occupazionale dei giovani tali da avvicinarne il profilo a quello espresso dall'azienda interessata all'assunzione ed individuata dal soggetto che prende in carico il NEET e che ha effettuato lo scouting. Il 9% (euro 600.000,00) delle risorse è destinato alla misura 3 'Accompagnamento al lavoro', una misura offerta da soggetti accreditati ai servizi al lavoro in ambito regionale e organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi (costituiti in ATI se diversi fra di loro).

Tale allocazione di risorse replica in sostanza quanto già attuato in Umbria con l'avviso pubblico Cre.s.c.o. (Crescita, sviluppo, competitività e occupazione) ossia un pacchetto di misure composto da orientamento specialistico con bilanci e messa in trasparenza delle competenze, accompagnamento al lavoro nonché l'eventuale frequenza di brevi moduli formativi anche individuali.

L'Amministrazione ha scelto di destinare gran parte delle risorse di questa seconda fase pari € 5.000.000,00 per il finanziamento della Misura 2B "Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi", che agisce sul target più debole a rischio di dispersione scolastica e formativa: attività già oggetto di intervento nella prima fase del Programma nonché del POR FSE 2014-2020 (Asse III Istruzione e Formazione – Priorità d'Investimento 10.1).

Con tale scelta l'Amministrazione ha inteso ribadire l'importanza che rivestono, all'interno del proprio quadro programmatico, le azioni rivolte al contrasto e alla riduzione della dispersione scolastica e formativa nell'ambito del sistema integrato di istruzione e formazione professionale, con particolare riferimento agli adolescenti della fascia di età 15-18 anni che, abbandonando il proprio percorso di crescita educativa e culturale, risultano a maggior rischio di esclusione sociale ed emarginazione e necessitano di canali e strumenti diversi da quelli tradizionalmente offerti dal sistema della scuola per acquisire i saperi indispensabili all'integrazione e le competenze necessarie per l'inserimento nel mondo del lavoro.

Di seguito si riporta un grafico che delinea il percorso per questa seconda fase:



Con legge regionale 14 febbraio 2018, n. 1 è stata istituita l’Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro ARPAL Umbria che avrà, tra le funzioni primarie, la gestione dei Centri per l’impiego, la pianificazione operativa ed erogazione delle misure di rafforzamento e di sviluppo dei servizi offerti dal sistema regionale per il lavoro, delle misure di politica attiva, di orientamento al lavoro e alla transizione e delle politiche formative.

La scelta dell’Agenzia rappresenta il superamento della fase temporanea conseguente al processo di riordino delle competenze seguito dalla L. 56/2014 (Legge Del Rio) che ha attribuito alla Regione funzioni precedentemente svolte dalle Province prevedendo altresì all’art. 12, comma 16, che la Regione, provveda al riordino della normativa riguardante le politiche attive e la formazione professionale. Con il D.Lgs. 150/2015 la competenza in merito ai servizi e alle politiche attive del lavoro, in linea con quanto già previsto dalla L. 56/2014, è stata attribuita alle regioni che sono tenute a costituire i Centri per l’impiego sotto forma di propri uffici territoriali (art. 18) la cui operatività è stata oggetto di apposita convenzione (art. 11) tra Regione e MLPS che regola rapporti ed obblighi in relazione alla gestione di tali servizi e più in generale delle politiche attive.

La scelta operata dalla Regione nelle convenzioni con le Province è stata quella dell’avalimento del personale provinciale e dell’assegnazione temporanea di due dirigenti a cui sono stati affidati le due Unità Operative Temporanee regionali che dal primo gennaio 2016 hanno garantito la continuità dei servizi.

All’Agenzia sono transitati i dipendenti della Provincia impegnati nell’ambito delle politiche e dei servizi per l’impiego oltre che il personale dipendente della Regione operante in tali materie e nell’ambito degli apprendimenti. L’Agenzia ha anche il compito di coordinare la rete degli accreditati ai servizi per l’impiego ai sensi dell’art. 12 del D.Lgs 150/2015 facendo sì che siano in grado di integrare l’offerta pubblica di servizi per il

lavoro garantendo i Livelli essenziali delle prestazioni previsti dall'art. 18 e seguenti del D.lgs. 150/2015 e di interfacciarsi costantemente con il tessuto produttivo.

Con DGR 366/2018 è stato approvato il modello organizzativo delle strutture dirigenziali di ARPAL Umbria che prevede la presenza di 5 strutture di livello dirigenziale e di un Coordinatore e con DGR 713/2018, così come previsto dalla Legge 27 dicembre 2017 n. 205 (Legge di stabilità 2017), la Giunta regionale ha attuato la procedura di trasferimento ad ARPAL Umbria dei lavoratori con contratti a tempo indeterminato individuati dalle Convenzioni di cui alla DGR 1566/2017, ai sensi dell'art. 49, c. 2 della LR n. 1/2018 e delle strutture organizzative e del personale dipendente della Giunta regionale che è addetto alle attività in materia di politiche attive del lavoro e di formazione professionale entro il 30 giugno 2018.

La Regione anche in questa seconda fase del Programma è stata individuata con il ruolo di Organismo Intermedio ai sensi del comma 7 dell'art. 123 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 come previsto dalla Convenzione sottoscritta con ANPAL e approvata con DGR n. 290 del 04/04/2018. Il coordinamento e la responsabilità generale dell'attuazione del Piano regionale è attribuita al Direttore Regionale Attività produttive, lavoro, formazione e istruzione che si avvale di ARPAL ai sensi dell'art. 14 della L.R. 1/2018 per svolgere i compiti nell'ambito delle azioni previste dai programmi dei fondi strutturali e dai programmi operativi statali e regionali, nel rispetto della normativa statale ed europea. Tenuto conto che la Direzione regionale competente, a seguito del trasferimento ad ARPAL Umbria delle strutture regionali e del personale che svolgeva compiti nell'ambito delle politiche del lavoro e della formazione, è ad oggi priva di strutture che possano garantire l'esercizio della funzione di Organismo Intermedio. Rappresentando tale questione la Regione Umbria ha proposto all'ADG un Addendum alla Convenzione già siglata che attribuisce al Direttore di ARPAL Umbria la funzione di Organismo Intermedio.

Nella prima fase la *governance* che ha consentito la gestione del programma ha visto coinvolti in prima istanza il Servizio regionale "Politiche attive del lavoro" e le Province. A seguito della L.R. 10/2015 in attuazione della L. 56/2014, le funzioni precedentemente attribuite alle Province sono state allocate temporaneamente al termine del 2015 in quattro Servizi Regionali che hanno continuato l'attuazione del Programma fino alla data di avvio dell'Agenzia avvenuto il 30.06.2018. Dopo una necessaria fase transitoria che durerà fino al 31.12.2018 in cui si realizzerà il raccordo tra le Posizioni organizzative dei servizi regionali coinvolti e il nuovo organigramma di ARPAL Umbria, nella fase a regime a partire dal 01.01.2019 il ruolo di coordinamento è affidato al Coordinatore dell'Agenzia e la programmazione e il supporto all'Organismo Intermedio sarà svolto dal Servizio "Politiche integrate del lavoro".

Con un principio di competenza nelle materie trattate sotto il coordinamento del Coordinatore dell'Agenzia verranno coinvolti anche altri servizi facenti parte di ARPAL, quali il Servizio "Offerta integrata delle misure di Apprendimento" - per le attività di cui alla scheda 2B; il Servizio "Offerta politiche e servizi territoriali Terni e Perugia" - per l'attuazione della scheda 2C mentre la relativa programmazione sarà demandata sempre al Servizio "Politiche integrate del lavoro".

Si evidenzia infine che i soggetti coinvolti per i servizi all'impiego di orientamento e accompagnamento al lavoro sono i Centri per l'Impiego, i soggetti accreditati ai servizi al lavoro in ambito regionale e gli organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi.

3.1 Coerenza del PAR con il Programma Iniziativa Occupazione Giovani

In Italia le richieste europee sull'istituzione di una Garanzia per i Giovani sono state recepite all'interno di un Piano di attuazione che esplicita le azioni comuni da intraprendere su tutto il territorio nazionale, seguendo le

indicazioni della Raccomandazione europea. L'Italia ha previsto un unico PON a titolarità di ANPAL che vede le regioni impegnate, in qualità di Organismi Intermedi, nell'attuazione sui territori della strategia definita a livello nazionale.

Ai sensi dell'art. 3 c. 3 della Convenzione della nuova fase del Programma il PAR deve essere coerente con le finalità e l'impianto metodologico del Piano Italiano di attuazione della Garanzia Giovani e del PON IOG e con le schede di misura adottate durante il Comitato Politiche attive del 20 Settembre 2017. Sulla base dell'art. 10 della Convenzione stessa, qualora le risultanze del monitoraggio evidenzino disallineamenti nell'implementazione del Piano di Attuazione Regionale, la Regione e l'ANPAL possono concordare interventi mirati di rafforzamento, ivi inclusa la possibilità di un affiancamento da parte dell'ANPAL e delle sue agenzie strumentali e di eventuali condivisi interventi in sussidiarietà.

Il target di riferimento del PAR in coerenza con il PON è quello dei NEET residenti nelle Regioni italiane e nella Provincia Autonoma di Trento, ammissibili all'Iniziativa per l'Occupazione Giovani (IOG), che posseggano, pena l'esclusione, i seguenti requisiti:

1. età compresa tra i 15 e i 29 anni al momento della registrazione al portale nazionale o regionale;
2. essere disoccupati ai sensi dell'articolo 19 del decreto legislativo 150/2015 del 14 settembre 2015 e successive modifiche e integrazioni;
3. non frequentare un regolare corso di studi (secondari superiori, terziari non universitari o universitari);
4. non essere inseriti in alcun corso di formazione, compresi quelli di aggiornamento per l'esercizio della professione o per il mantenimento dell'iscrizione ad un Albo o Ordine professionale;
5. non essere inseriti in percorsi di tirocinio curriculare e/o extracurriculare, in quanto misura formativa.

Sono esclusi i corsi di formazione di base per l'acquisizione di competenze linguistiche nel caso di giovani migranti extracomunitari o rifugiati politici, in quanto possibile attività propedeutica alla presa in carico e all'erogazione delle misure del Programma.

È compatibile con lo stato di NEET la partecipazione a corsi di aggiornamento e/o di formazione (anche online o in FAD) contestualmente allo svolgimento delle attività di una misura di Garanzia Giovani, qualora siano rispettate le seguenti condizioni:

- il corso non preveda il rilascio di certificazioni formative;
- il corso non permetta l'acquisizione/il riconoscimento di crediti formativi spendibili per successivi percorsi di istruzione e formazione;
- la frequentazione del corso risulti conciliabile con le attività previste dalle singole misure "in trattamento" ovvero non ne rischi di pregiudicare il corretto svolgimento.

Il giovane può scegliere di aderire in una sola Regione/P.A.

L'accesso alle misure da parte del destinatario è subordinato alla registrazione al portale regionale Lavoro per te (sezione Garanzia Giovani) - che ne determina l'ordine di priorità per la presa in carico da parte dei CPI finalizzata all'offerta dei percorsi; fa eccezione l'iscrizione al secondo anno dei percorsi in diritto dovere che può avvenire anche senza tale modalità.

L'adesione del giovane al portale Garanzia Giovani equivale al rilascio della DID qualora il Sistema verifichi la sussistenza dei requisiti idonei al rilascio di una DID.

Il giovane può aderire al Programma dal portale nazionale (direttamente o tramite reindirizzamento dal portale regionale) o dal portale regionale. Ogni giovane può beneficiare nel periodo di validità del programma di un

solo percorso e per una sola volta, salvo nei casi in cui le misure di politica attiva non siano giunte a termine per cause debitamente documentate non ascrivibili alla volontà del giovane.

L'O.I. dovrà:

- aggiornare il proprio SiGeCo sulla base della normativa di riferimento e del sistema adottato dall'AdG per il PON;
- garantire la contendibilità dei servizi;
- garantire la selezione, la gestione, il controllo, la rendicontazione, il monitoraggio e la valutazione degli interventi;
- erogare i finanziamenti;
- applicare la normativa in materia di informazione e pubblicità;
- sorvegliare le irregolarità e il recupero delle somme indebitamente versate;
- provvedere ad alimentare costantemente il sistema informativo SIGMAGIOVANI in ogni componente.

3.2 La complementarietà del Piano Nuova Garanzia Giovani con il POR e con altri programmi regionali

Nella seconda fase del Programma (2018-2020) viene sviluppata maggiormente la complementarietà con i fondi del POR evitando sovrapposizioni tra le due modalità di intervento come ad esempio voucher e tirocini che trovano attuazione solo tramite il POR Umbria FSE 2014-2020.

Così come è avvenuto con il “Pacchetto Giovani” del Programma regionale delle politiche del lavoro 2016-2017 il Programma del lavoro 2018 prevede per i NEET che aderiranno a Garanzia Giovani e risulteranno ammissibili al POR FSE 2014-2020, azioni di politica attiva in complementarietà a quelle previste dal Piano attuativo regionale di garanzia giovani – Fase 2, finanziate con i fondi del POR FSE 2014-2020 Asse 1, priorità d'investimento 8.ii rivolti a:

- giovani maggiorenni con meno di 30 anni residenti in Umbria disoccupati/inoccupati ai sensi della normativa vigente e non impegnati in percorsi scolastico-formativi (NEET umbri);
- giovani maggiorenni con meno di 30 anni non residenti in Umbria iscritti ai CPI umbri quali disoccupati/inoccupati ai sensi della normativa vigente da almeno 12 mesi con patto di servizio in corso di validità e al momento non impegnati in percorsi scolastico-formativi (NEET non umbri ma stabilmente presenti in Umbria);
- giovani minorenni residenti in Umbria disoccupati/inoccupati ai sensi della normativa vigente e non impegnati in percorsi scolastico-formativi (NEET umbri) ovvero non residenti in Umbria iscritti ai CPI umbri quali disoccupati/inoccupati ai sensi della normativa vigente.

Nel complesso si stima di utilizzare per tale complementarietà 6.200.000 euro del POR FSE 2014-2020 priorità d'investimento 8.ii con cui si finanzieranno voucher formativi o tirocini con incentivi all'assunzione. Sono altresì previsti 2.800.000 a valere sul POR FSE 2014-2020 priorità d'investimento 10.i per il finanziamento dei percorsi formativi rivolti ai giovani in diritto dovere (seconda annualità del biennio 2017-2019), che si sommano ai 5

milioni previsti dal rifinanziamento del PON IOG. 2.500.000 euro sono riservate ai giovani residenti nell'area di crisi complessa di Terni e Narni.¹

3.4 Le strategie di coinvolgimento del partenariato

Il piano attuativo regionale è stato oggetto di confronto con il partenariato socio-economico ed istituzionale durante i due incontri concertativi relativi all'adozione del Programma Lavoro 2018, in cui è presente un paragrafo dedicato proprio al rifinanziamento del Programma Garanzia Giovani, che si sono tenuti il 19.06.2018 e il 17.07.2018. Il Programma Lavoro è stato definitivamente adottato con DGR n. 817 del 23/07/2018.

¹ Con DGR n. 817 del 23.07.2018 è stato approvato il Programma Lavoro UMBRIATTIVA 2018 in cui sono previsti interventi per i giovani in complementarietà al PON IOG per un ammontare di € 6.200.000 euro del POR FSE 2014-2020. Tali risorse erano inizialmente pari a 7,5 milioni di euro (DGR n. 1145 del 09/10/2017 Allocazione delle risorse aggiuntive provenienti dal rifinanziamento IOG).

3.5 L'allocazione delle risorse finanziarie aggiuntive per misura

Nome della riforma/iniziativa	YEI (Dotazione finanziaria)
1-A Accoglienza e informazioni sul programma	-
1-B Accoglienza, presa in carico, orientamento	€ 100.000
1-C Orientamento specialistico o di II livello	€ 158.049
1-D Accoglienza, presa in carico, orientamento Intercettazione e attivazione di giovani NEET svantaggiati	-
2-A Formazione mirata all'inserimento lavorativo	-
2-B Reinserimento di giovani 15-18enni in percorsi formativi	€ 5.000.000
2-C Assunzione e Formazione	€ 750.000
3 Accompagnamento al lavoro	€ 600.000
4-A Apprendistato per la qualifica e per il diploma	-
4-C Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	-
5 Tirocinio extra-curriculare**	-
5 bis. Tirocinio extra-curriculare in mobilità geografica	-
6-A Servizio civile nazionale	-
6-A bis Servizio civile regionale	-
6-B Servizio Civile Nazionale nell'Unione Europea	-
7.1 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: attività di accompagnamento all'avvio di impresa e supporto allo start up di impresa	-
7.2 Sostegno all'autoimpiego e all'autoimprenditorialità: supporto per l'accesso al credito agevolato	-
8. Mobilità professionale transnazionale e territoriale	-
Totale	€ 6.608.049

4. Le nuove Schede misura

1A. ACCOGLIENZA E INFORMAZIONI SUL PROGRAMMA

AZIONI PREVISTE

La diffusione capillare di informazioni riguardo le opportunità offerte dall'attuazione della Garanzia Giovani è fondamentale per il successo dell'iniziativa. Raggiungere solamente i giovani meno deboli, quelli che – pur nelle difficoltà connesse alla crisi economica – sanno come muoversi per ricercare una occupazione, sarebbe infatti un successo parziale; riuscire a coinvolgere invece anche coloro che fino ad oggi non hanno avuto un comportamento attivo, perché scoraggiati o ancor peggio perché non in grado di muoversi 'attivamente', significherebbe aver centrato appieno l'obiettivo del Programma comunitario.

Trattandosi di 'giovani', gli strumenti web ed i *social network* hanno un'elevata importanza. I giovani potranno a tal fine utilizzare gli strumenti previsti a livello Ministeriale e in particolare il sito dedicato alla garanzia giovani e il portale dell'Anpal - Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro. La Regione ha sviluppato il proprio portale dedicato '*Lavoro per te*', attraverso il quale i destinatari potranno aderire anche alla seconda fase del programma Garanzia Giovani ed essere contattati per fissare un appuntamento per la presa in carico oltre che poter beneficiare dei servizi che il portale già offre da tempo quale il rilascio della DID (ove non già assolta). Per quanto riguarda invece i punti d'accesso fisici (e non solo virtuali), per coloro che non sono soliti utilizzare internet, anche in questa seconda fase saranno disponibili punti informativi presso i Centri per l'Impiego. Inoltre serviranno come punti di accesso i Comuni (là dove sono presenti strutture dedicate all'orientamento e all'accompagnamento al lavoro quali gli Informagiovani) e i Centri pubblici per la formazione professionale per l'accesso alla misura 2B. Sarà così estesa la possibilità di supportare i giovani nella registrazione al programma, tramite il portale nazionale o quello regionale.

A ogni giovane che si rappresenterà fisicamente o tramite web verranno erogate informazioni sui servizi offerti dal sistema regionale lavoro-formazione e sulle relative iniziative di politica attiva rientranti nel programma 'Garanzia Giovani' anche mediante la messa a disposizione di strumenti in auto-consultazione e di materiale informativo. Attraverso il portale '*Lavoro per te*' verrà assistito per l'eventuale rilascio della disponibilità ai sensi del Dlgs. 150/2015 e della Circolare 1/2017, l'eventuale creazione della scheda per la registrazione nonché per fissare un appuntamento per l'accesso ai servizi previsti dal programma 'Garanzia Giovani' presso un Centro per l'Impiego regionale. Gli interventi di accoglienza e informazione del giovane potranno durare fino a 2 ore.

La mancata presentazione al CPI per la presa in carico, il successivo rifiuto di una politica attiva prevista dalle successive schede, o la mancata fruizione della stessa, senza giustificato motivo comportano la cancellazione dal programma.

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

Alla garanzia hanno accesso tutti i giovani non occupati – e per tali si intendono i soggetti che hanno reso, o sono nelle condizioni di poter rendere, la dichiarazione di immediata disponibilità ai sensi del Dlgs. 150/2015 e della Circolare 1/2017 – e non impegnati in percorsi scolastico-formativi di età compresa tra i 15 e i 29 anni al

momento dell'adesione, residenti o regolarmente soggiornanti in Umbria e, nel rispetto del principio della contendibilità, nelle altre regioni del Paese, ad eccezione che nella Provincia autonoma di Bolzano.

PARAMETRO DI COSTO

Non previsto

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Centri per l'Impiego e altri soggetti accreditati ai servizi al lavoro ed enti di formazione accreditati.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

Accordo interistituzionale per l'attuazione delle misure di cui al PAR e per il potenziamento dei servizi per l'impiego.

Coinvolgimento del partenariato socio-istituzionale che consenta la valorizzazione delle reti esistenti.

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Istituzione di punti informativi e di accesso alla garanzia presso i Centri per l'Impiego regionali e relativi sportelli comunali che operano registrando i giovani attraverso il portale regionale 'Lavoro per te' registrando il giovane alla garanzia e – se necessario – aiutandolo nel rendere la DID on line e nel fissare un appuntamento presso il centro per l'impiego per beneficiare del colloquio di primo orientamento e stipulare il Patto di attivazione.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Coinvolgimento di tutti i giovani non occupati e non impegnati nei percorsi scolastico-formativi interessati al programma.

1B. ACCOGLIENZA, PRESA IN CARICO, ORIENTAMENTO

AZIONI PREVISTE

Dopo la registrazione avvenuta mediante i diversi canali, i giovani – inclusi coloro che in regime di contendibilità vorranno beneficiare dei servizi umbri – verranno indirizzati presso i Centri per l'Impiego dove saranno interessati da un colloquio di primo orientamento, preceduto dal rilascio della DID ai sensi del Dlgs. 150/2015 e della Circolare 1/2017, ove tale atto non sia già stato espletato in fase di accoglienza. Questa fase è fondamentale per poter beneficiare delle misure previste dal programma.

Il colloquio viene erogato dietro appuntamento, fissato possibilmente entro 2 mesi dalla registrazione. Il rispetto di tale tempistica ovviamente discende dal numero di registrazioni acquisite e dalla loro concentrazione nel tempo. Per ridurre i tempi di attesa del notevole flusso di soggetti che si prevede si registreranno al programma appare dunque necessario potenziare l'attuale organico dei Centri per l'Impiego, soprattutto con riferimento al personale di *front office*.

Il colloquio verrà condotto nel rispetto di quanto previsto dai Lep nazionali e dagli standard regionali dei servizi per l'impiego (DM 4/2018 e DGR 1168/2016), con una durata complessiva tra un minimo di 1 ora e un massimo di 2 ore. In tale ambito verrà effettuata una prima valutazione delle motivazioni del giovane, delle sue competenze ed abilità, anche mediante l'analisi delle sue esperienze formative e della sua storia lavorativa e di apprendimento informale. Si perverrà quindi a una prima valutazione del fabbisogno formativo e professionale dell'utente, in ragione del suo livello di occupabilità, in base al quale decidere le ulteriori tappe, eventualmente definendo anche le figure professionali verso cui l'utente intende dichiararsi disponibile. L'attività di *profiling* verrà completata sulla base degli indicatori oggettivi previsti a livello nazionale che attribuiscono un punteggio. Tale punteggio viene attribuito automaticamente dal sistema nazionale e determina l'accesso o meno ad alcuni incentivi per la sua eventuale assunzione, nonché la remunerazione dell'attività di accompagnamento al lavoro e di inserimento in tirocinio effettuata dai servizi competenti. Sono previste 4 fasce di maggiore o minore distanza dal mercato del lavoro (BASSA, MEDIA, ALTA e MOLTO ALTA), identificate mediante apposita metodologia basata anche sull'analisi statistica.

In base alle caratteristiche del giovane verranno proposte le misure previste dal programma:

1. per i giovani di età compresa fra 15 e 18 anni, che abbiano adempiuto all'obbligo di istruzione o ne siano esonerati, è prevista l'iscrizione a percorsi di qualifica professionale nell'ambito dell'assolvimento del diritto-dovere di istruzione e formazione.
2. gli altri saranno indirizzati alle attività di cui alla scheda 3. Qualora dal colloquio emerga una spendibilità potenziale sul mercato del lavoro soddisfacente, essendo il giovane già in possesso di qualifiche professionali derivanti dalla frequenza di corsi di formazione o dal titolo di studi o da esperienze lavorative pregresse, nonché nel caso in cui aspiri a mansioni che non richiedono qualifiche, verrà eventualmente indirizzato verso un colloquio specialistico per la costruzione di un curriculum vitae per poi iniziare ad essere seguito nella sua ricerca attiva. Qualora il giovane risulti invece non in possesso di una qualifica, oltre all'eventuale ricorso alle attività di orientamento di II livello, potrà essere valutata la necessità di un percorso combinato che preveda non solo le attività di accompagnamento al lavoro ma anche le attività di formazione di cui alla scheda 2C, utili ad acquisire le competenze mancanti per le figure professionali verso cui intende dichiararsi disponibile.

Il punteggio verrà riportato nel Patto di servizio che ne formalizza la presa in carico; quest'ultimo indica le misure, descritte nelle successive schede, concordate durante il colloquio, ivi incluso il rimando al colloquio specialistico, da erogare entro 4 mesi dalla data di sottoscrizione di tale patto.

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

La misura è rivolta ai giovani che si sono registrati alla garanzia mediante le modalità previste dalla scheda 1A, inclusi i giovani registrati in altre regioni che intendano in regime di contendibilità avvalersi dei servizi umbri.

PARAMETRO DI COSTO.

Viene utilizzato il parametro nazionale di 34 euro/ora come previsto dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016.

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Centri per l'Impiego.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

Accordo interistituzionale per l'attuazione delle misure di cui al PAR e per il potenziamento dei servizi per l'impiego.

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Utilizzo della rete pubblica dei Centri per l'Impiego.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Erogazione di un colloquio di orientamento a tutti coloro che si sono registrati (scheda 1A), che ricostruisca il profilo del giovane e ne delinei i percorsi di politica attiva all'interno dei servizi per l'impiego (passa o meno ai servizi specialistici) e le misure attivabili nell'ambito della Garanzia, formalizzando il tutto nel Patto di servizio.

1C. ORIENTAMENTO SPECIALISTICO O DI II LIVELLO

AZIONI PREVISTE

Ai servizi di orientamento specialistico accedono tutti i giovani che nel colloquio di primo orientamento hanno condiviso la necessità di azioni per accrescere la propria occupabilità, entro 4 mesi dalla stipula del Patto di servizio concluso al termine del primo orientamento. I servizi offerti sono riconducibili a due macro tipologie: *i)* consulenza orientativa specialistica (Orientamento di secondo livello) e *ii)* accompagnamento nell'attività di ricerca attiva del lavoro e alla formazione.

La consulenza orientativa specialistica ha la finalità di definire le competenze del giovane, le sue aspirazioni e gli interventi che meglio possono aiutarlo. A tal fine il Patto di servizio viene integrato da un Piano d'azione Individuale (PAI) mediante:

- un colloquio di approfondimento e costruzione del progetto personale specifico;
- un bilancio di competenza, che consta di una fase preliminare di accoglienza e analisi della domanda, di una fase centrale di esplorazione e ricostruzione delle esperienze e di una fase conclusiva che porta alla definizione del progetto professionale e alla condivisione e negoziazione di un documento di sintesi che ne traccia i contenuti;
- un *counseling* che aggiorna il PAI sulla base di quanto emerso nell'attività di cui sopra, al fine della costruzione di un progetto personale che, a seconda dei casi, prevedrà il reinserimento formativo (15-18 anni) o un inserimento lavorativo eventualmente accompagnato da formazione per l'assunzione.

La durata di queste attività, erogate in maniera individuale/individualizzata, varia a seconda del soggetto e va da un minimo di un'ora nei casi più semplici ad un massimo di 4 ore per i casi più complessi.

Le attività di accompagnamento alla ricerca attiva del lavoro e alla formazione realizzate nell'area dei servizi specialistici, e che possono essere erogate tramite laboratori per gruppi non superiori a tre persone, si articolano in un set di prestazioni che agevolano l'attuazione del progetto individuale definito nella consulenza orientativa specialistica. Esse prevedono l'aggiornamento del curriculum, la definizione delle figure professionali verso cui l'utente intende dichiararsi disponibile (se non definite nell'orientamento di primo livello), l'introduzione agli strumenti di ricerca di occupazione, la definizione e l'attivazione di misure di attestazione delle competenze acquisite.

La durata di queste attività va da un minimo di un'ora a un massimo di 4 ore, con 8 ore aggiuntive destinate alla certificazione delle competenze.

In base a quanto previsto dai Lep nazionali e dagli standard regionali dei servizi all'impiego accedono ad un colloquio specialistico (svolto nell'area della mediazione, possibilmente lo stesso giorno del colloquio di primo orientamento), anche tutti i soggetti che non necessitano di accrescere la propria occupabilità e che, possono beneficiare direttamente dei servizi di accompagnamento al lavoro, necessitando di una consulenza per la costruzione del curriculum vitae, la definizione delle figure professionali verso cui intendono dichiararsi disponibili (se non definite nell'orientamento di primo livello) e la stesura di eventuali lettere di presentazione. Tale colloquio ha una durata non superiore a un'ora. Al termine di tali attività il giovane verrà indirizzato verso le attività di accompagnamento al lavoro di cui alla scheda 3.

Sono previste inoltre eventuali attività di back office, per un massimo di 2 ore, come la preparazione di documentazione per laboratori di gruppo o per la validazione/certificazione delle competenze.

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

La misura è rivolta a giovani che hanno aderito alla Garanzia secondo le modalità previste dalla scheda 1A ed hanno stipulato un Patto di servizio, di cui alla scheda 1B, e che risultano, in base al colloquio di primo orientamento, distanti dal mercato del lavoro e pertanto necessitano di accrescere la propria occupabilità mediante azioni orientative atte ad aumentare la spendibilità, nonché coloro che sono destinati all'incrocio domanda offerta di lavoro ma necessitano di una consulenza per la redazione del proprio CV.

PARAMETRO DI COSTO

Viene utilizzato il parametro nazionale di 35,50 euro/h come previsto dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016 per una durata complessiva fino a 4 ore, elevabili ad 8 h per determinati target, a favore di soggetti deboli, svantaggiati e NEET disoccupati da oltre 12 mesi ai sensi del art.19 del D.Lgs 150/2015 e s.m.i. . Nel caso di validazione/certificazione di competenze sono previste ulteriori 8 ore.

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Enti e strutture, pubblici e privati, che erogano servizi di orientamento e accompagnamento al lavoro in ambito regionale (nello specifico Cpl e altri soggetti accreditati ai servizi al lavoro) e soggetti titolati alla messa in trasparenza e validazione delle competenze.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

Accordo interistituzionale per l'attuazione delle misure di cui al PAR e per il potenziamento dei servizi per l'impiego.

Manifestazione d'interesse rivolta ai soggetti accreditati ai servizi al lavoro finalizzata alla creazione di un elenco di organismi a cui i giovani presi in carico possono rivolgersi.

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Utilizzo della rete pubblica dei Centri per l'Impiego e degli altri soggetti accreditati ai servizi al lavoro che operano nel territorio regionale.

Le attività dei servizi di orientamento specialistico prevedono l'aggiornamento del Patto di servizio, propedeutico all'avvio delle misure scelte, che può essere effettuato solo presso i Centri per l'Impiego.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Definizione del curriculum vitae per i soggetti a elevata occupabilità ma che ne sono privi.

Incremento del livello di occupabilità mediante le attività di consulenza orientativa specialistica e di accompagnamento nell'attività di ricerca attiva del lavoro.

Aggiornamento del Patto di servizio.

2B. REINSERIMENTO DI GIOVANI 15-18ENNI IN PERCORSI FORMATIVI

AZIONI PREVISTE

Offerta di percorsi orientativi e formativi rivolti all'acquisizione di saperi di base necessari per l'esercizio della cittadinanza attiva e di competenze per l'inserimento nel mondo del lavoro, finalizzati al successivo reinserimento in percorsi di qualifica professionale, nell'ambito dell'assolvimento del diritto-dovere di istruzione e formazione. L'azione rientra come tale nelle finalità di cui all'art. 2, comma 2, lettere a) e c) della l.r. 23 dicembre 2013, n.30 *'Disciplina del sistema regionale di istruzione e formazione professionale'*.

I percorsi sono obbligatoriamente caratterizzati da:

- durata biennale (1° annualità 2018/2019 e 2° annualità 2019/2020), per un minimo di 1.000 ore/anno di attività formativa, complessivamente intesa;
- dimensionamento flessibile, per un numero di partecipanti, ricompreso ordinariamente fra 8 e 20 unità;
- finalizzazione – attraverso successivo reinserimento dei destinatari in idoneo percorso formativo nell'ambito dell'offerta regionale in materia di diritto-dovere di istruzione e formazione – al raggiungimento di una qualifica ricompresa nel repertorio degli standard professionali della Regione Umbria;
- progettazione dei contenuti professionalizzanti secondo un approccio per Unità di Competenza, in conformità con quanto disposto dalla D.G.R. del 18 gennaio 2010, n. 51, 'Direttiva sul sistema regionale degli standard professionali, formativi, di certificazione e di attestazione – Allegato 1 Paragrafo 2 'gli standard professionali';
- progettazione dei percorsi per Unità Formative Capitalizzabili, in conformità con quanto disposto dalla D.G.R. del 18 gennaio 2010, n. 51, 'Direttiva sul sistema regionale degli standard professionali, formativi, di certificazione e di attestazione – Allegato 1 Paragrafo 3 'gli standard formativi', ad eccezione dei moduli/segmenti di natura orientativa e di sostegno all'apprendimento;
- accessibilità attraverso il dispositivo regionale di riconoscimento dei crediti formativi di cui alla D.G.R. n. 1619/2009 e successive disposizioni attuative.
- e successive norme attuative, al fine della valorizzazione degli apprendimenti pregressi dei destinatari, come parte della complessiva strategia di loro attivazione individualizzata;
- conseguente specificazione delle Unità Formative Capitalizzabili per le quali potrà essere effettuato il riconoscimento di crediti di frequenza rivolti alla personalizzazione dei percorsi, fermo restando che detti crediti non possono essere intesi come diminuzione della frequenza effettiva del percorso formativo, richiedendo l'istituzione di attività didattiche sostitutive e pedagogicamente coerenti;
- previsione di almeno una Unità Formativa Capitalizzabile relativa alla diffusione della cultura della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, esclusa dal riconoscimento dei crediti formativi di frequenza;
- previsione di strumenti di sostegno alla frequenza delle attività, attraverso azioni integrate di orientamento, counselling, recupero e sviluppo di competenze, accompagnamento al lavoro, anche attraverso realizzazione di tirocinio curricolare, quest'ultimo per la durata massima del 30% del monte-ore complessivo;
- previsione di modalità valutativa finale funzionale al reinserimento dei partecipanti in idoneo percorso formativo nell'ambito dell'offerta regionale in materia di diritto-dovere di istruzione e formazione;
- coerente previsione di rilascio di attestazione finale, conforme agli standard minimi disposti dalla DGR del 18 gennaio 2010, n. 51 'Direttiva sul sistema regionale degli standard professionali, formativi, di

certificazione e di attestazione – Allegato 1 Paragrafo 4 Gli standard di certificazione e Paragrafo 5 Gli standard di attestazione’.

Non è ammesso il ricorso alla Formazione a Distanza.

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

La misura è rivolta a giovani di età compresa fra 15 e 18 anni, che abbiano adempiuto all’obbligo di istruzione o ne siano esonerati, che hanno stipulato, nell’ambito della misura 1B, un Patto di servizio che prevede l’iscrizione a percorsi di qualifica professionale nell’ambito dell’assolvimento del diritto-dovere di istruzione e formazione.

PARAMETRO DI COSTO

Per le attività d’aula erogate a gruppi di più di tre persone, vengono applicati i costi definiti dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016 per la formazione di gruppo (con la previsione di un solo tipo di fascia di docenza):

- UCS ora/corso: € 73,13 (fascia C)
- UCS ora/allievo: € 0,80

Così come specificato dal Regolamento Delegato, per la rispondenza alla fascia di costo fa fede il curriculum del personale docente. A titolo esemplificativo appartengono alla fascia C, assistenti tecnici (laureati o diplomati) con competenza ed esperienza professionale nel settore; professionisti o esperti junior impegnati in attività proprie del settore/materia oggetto della docenza.

Le ore di stage curriculare dei percorsi sono finanziabili in quanto parte integrante di percorsi solo formativi.

La formazione a carattere orientativo erogata individualmente o a gruppi di aula trova finanziamento nel POR FSE 2014-2020 come intervento integrativo.

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi, con specifico riferimento alla macro-tipologia 'Formazione iniziale'. Gli organismi effettuano le attività di promozione, ricerca e reclutamento dei destinatari in rete con i Servizi per l'Impiego.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

Presentazione, da parte degli organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi nella macro-tipologia 'Formazione iniziale', di proposte progettuali quadro, sulla base di avvisi pubblici emanati dai competenti Servizi di ARPAL. Gli avvisi e i documenti relativi agli adempimenti gestionali devono obbligatoriamente indicare:

- gli ambiti di qualifica professionale rilevanti ai fini della prosecuzione dei percorsi nell'ambito del diritto-dovere di istruzione e formazione, individuati anche in termini di dimensionamento sulla base delle caratteristiche dei mercati del lavoro locali;
- le modalità di definizione, rendicontazione e controllo dell'appartenenza dei docenti almeno alla fascia C (parametri di attribuzione alla fascia e obbligo di mettere a disposizione dei curricula del personale docente).

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Gli organismi di formazione effettuano le attività di promozione, ricerca e reclutamento dei destinatari in rete con i Centri per l'Impiego e svolgono una propria specifica e coordinata azione di informazione e sensibilizzazione, rivolta anche alle famiglie dei minori, in raccordo con le istituzioni scolastiche da cui i giovani destinatari provengono.

I destinatari accedono quindi all'offerta formativa attraverso iscrizione allo specifico percorso di interesse, sulla base del servizio di accesso alla Garanzia Giovani (presa in carico, colloquio individuale e *profiling*, consulenza orientativa) svolto dai Centri per l'Impiego presso la sede degli organismi formativi.

I percorsi hanno inizio con le attività di orientamento e riconoscimento dei crediti formativi (erogata in forma individuale o per gruppi), al fine di individuare le caratteristiche di offerta coerenti con i destinatari, in una logica di personalizzazione e individualizzazione. Sulla base delle effettive caratteristiche dei partecipanti, i soggetti attuatori traducono i progetti-quadro assegnati in progetti esecutivi, specificando le effettive UFC da realizzare. All'interno dei percorsi attivati resta possibile procedere all'inserimento tardivo di allievi che abbiano presentato domanda successivamente alla formazione del gruppo classe, nel rispetto di quanto previsto dalle Note di indirizzo regionali ed in applicazione del sistema di riconoscimento dei crediti formativi in ingresso.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Acquisizione di saperi di base e competenze professionali funzionali all'inserimento lavorativo, attraverso prosecuzione del percorso nell'ambito dell'offerta rivolta all'assolvimento del diritto-dovere di istruzione e formazione.

2C. ASSUNZIONE E FORMAZIONE

AZIONI PREVISTE

Offerta di percorsi formativi brevi rivolti all'acquisizione di conoscenze e competenze funzionali all'inserimento lavorativo, sulla base delle caratteristiche dei destinatari e della domanda delle imprese interessate. L'offerta va rivolta ad adeguare il livello professionale dei destinatari rispetto alla collocazione presso imprese interessate alla attivazione di un rapporto di lavoro dipendente (contratti a tempo indeterminato anche in somministrazione).

Sono ammissibili percorsi formativi collettivi, individuali o individualizzate (fino a max 3 persone) della durata massima di 100 ore, purché conformi alle regole proprie di Garanzia Giovani.

La progettazione dei contenuti formativi secondo un approccio per Unità di Competenza e dei percorsi per Unità Formative Capitalizzabili (in conformità con quanto disposto dalla D.G.R. del 18 gennaio 2010, n. 51, "Direttiva sul sistema regionale degli standard professionali, formativi, di certificazione e di attestazione – Allegato 1") è demandata alla fase di esecuzione del progetto integrato delle misure 3 e 2C, presentato, in risposta all'avviso pubblico, da parte di organismi che erogano servizi al lavoro in ambito regionale e organismi di formazione. Una volta che, nell'ambito della misura 3, l'organismo che eroga servizi al lavoro ha individuato un contratto di lavoro a tempo indeterminato e formalizzato il gap formativo del giovane sulla base della mansione e del fabbisogno espresso dall'impresa che lo andrà ad assumere (definendone la tipologia e l'ambito formativo coinvolto), l'organismo formativo potrà procedere a formulare lo specifico percorso. I percorsi devono essere inviati ad ARPAL Umbria per la verifica di conformità ai requisiti specifici di Garanzia Giovani, nei limiti delle seguenti prescrizioni cogenti aggiuntive:

- costo d'iscrizione non superiore a 4.000 euro (variabili sulla base del *profiling* effettuato nell'ambito dei servizi per il lavoro – scheda 1B);
- durata massima di 100 ore.

La misura è soggetta al rispetto delle norme regolamentari in tema di aiuti di stato (Regime di esenzione ex Reg. UE 651/14 o "de minimis").

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

La misura è rivolta a giovani tra i 18 e i 29 anni che:

- nell'ambito della misura 1B, hanno stipulato un Patto di servizio che prevede un percorso combinato di accompagnamento al lavoro e formazione, perché non in possesso di una qualifica;
- nell'ambito della misura 3, sono stati selezionati da un'azienda intenzionata ad attivare un contratto di lavoro a tempo indeterminato anche in somministrazione.

PARAMETRO DI COSTO

Si ricorrerà ai seguenti parametri di costo definiti dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016:

- per le attività formative individuali o individualizzate (gruppi max 3 persone): € 40/h;
- per la formazione di gruppi superiori a 3 persone:
 - UCS ora/corso: € 73,13 (fascia C) o € 117 (fascia B) o € 146,25 (fascia A)
 - UCS ora/allievo: € 0,80

Così come specificato dal Regolamento, per la rispondenza alle fasce di costo fa fede il curriculum del personale docente. A titolo di esemplificativo appartengono:

- alla fascia A, dirigenti d'azienda o imprenditori impegnati in attività del settore/materia di appartenenza, con esperienza professionale almeno quinquennale nel profilo o categoria di riferimento; esperti senior e professionisti impegnati in attività di docenza, con esperienza professionale almeno quinquennale nel profilo/materia oggetto della docenza;
- alla fascia B, professionisti o esperti con esperienza almeno triennale di docenza e/o di conduzione/gestione di progetti nel settore/materia oggetto della docenza; ricercatori junior con esperienza almeno triennale di docenza e/o conduzione/gestione di progetti nel settore di interesse;
- alla fascia C, assistenti tecnici (laureati o diplomati) con competenza ed esperienza professionale nel settore; professionisti od esperti junior impegnati in attività proprie del settore/materia oggetto della docenza.

E' previsto un tetto massimo di 4.000 euro per giovane, variabile sulla base del *profiling* effettuato nell'ambito dei servizi per il lavoro come di seguito:

	IN BASE AL PROFILING DEL GIOVANE E DELLE DIFFERENZE TERRITORIALI			
	BASSA	MEDIA	ALTA	MOLTO ALTA
Spesa massima per attività formativa	1.000	2.000	3.000	4.000

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Soggetti accreditati ai servizi al lavoro in ambito regionale e organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

In esito ad avviso pubblico emanato dai competenti Servizi di ARPAL Umbria, presentazione di proposte progettuali da parte organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria, sulla base delle opportunità di lavoro a tempo indeterminato anche in somministrazione individuata dagli organismi titolari dell'offerta dei servizi di accompagnamento di cui alla misura 3 e della richiesta da parte dell'azienda che si impegna o ha già provveduto all'assunzione.

Gli avvisi devono obbligatoriamente indicare le modalità di definizione, rendicontazione e controllo della fascia dei docenti (parametri di attribuzione alle fasce previste e obbligo di mettere a disposizione i curriculum del personale docente). Il contenuto dell'offerta formativa può essere definito solo in fase di esecuzione dei progetti, in esito alle attività di cui alla misura 3 (individuazione dell'impresa, della posizione lavorativa, del contratto di lavoro che l'impresa intende attivare e formalizzazione del gap formativo del giovane).

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Se nell'ambito dell'attività di orientamento è emersa la necessità di adeguare le competenze del giovane, qualora l'impresa - individuata dalle attività di scouting di cui alla misura 3 - che intende assumere il giovane o ne ha già provveduto all'assunzione ne ravveda la necessità, sarà possibile attivare la formazione specifica finanziata dalla misura 2C.

L'organismo di formazione provvederà alla costruzione di un piano formativo adeguato, redatto sulla base del repertorio regionale dei profili professionali e relative UC. La formazione oggetto della misura 2C non può essere quella obbligatoria prevista dalle disposizioni vigenti (es. la formazione sulla sicurezza sul lavoro).

Il piano formativo è redatto in collaborazione tra il datore di lavoro e il soggetto accreditato dalla Regione all'erogazione dei servizi formativi ovvero dal datore di lavoro qualora l'impresa sia in possesso dei requisiti previsti dalle normative regionali per l'erogazione della formazione. Il piano formativo, firmato anche dal giovane per presa visione e accettazione, dovrà essere inviato ad ARPAL Umbria per la validazione prima di procedere all'erogazione della formazione al giovane.

L'attività formativa dovrà essere attivata entro 120 giorni dalla data di avvio del rapporto di lavoro a tempo indeterminato, a tempo determinato o in somministrazione risultante dalla Comunicazione Obbligatoria di attivazione del rapporto stesso o precedenti l'avvio dell'attività lavorativa purché sia formalizzata attraverso impegno all'assunzione del datore di lavoro all'interno del piano formativo e dovrà concludersi entro 1 anno dall'assunzione. E' obbligatoria la raccolta dei cv dei docenti e l'indicazione delle ore programmate ed effettivamente realizzate per la fascia docente. Sarà possibile prevedere meccanismi attuativi che consentano di inserire il giovane NEET anche in percorsi formativi collettivi promossi dalla Regione nell'ambito del POR fermo restando i limiti di spesa individuati in tabella.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Formazione non generalista e coerente con la mansione e i fabbisogni aziendali, esclusa la formazione a distanza.

Attivazione di un rapporto di lavoro a tempo indeterminato anche in somministrazione.

3. ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO

AZIONI PREVISTE

Ai servizi di accompagnamento al lavoro attuati nel rispetto dei Lep nazionali e degli standard regionali dei servizi per l'impiego, accedono tutti i soggetti che si sono registrati al Programma ed hanno beneficiato del colloquio di primo orientamento conclusosi con la stipula del Patto di servizio. L'accesso ai servizi di accompagnamento:

- è immediato per coloro che nell'ambito dei servizi di orientamento sono risultati in possesso di requisiti che li rendano occupabili, almeno per alcuni profili;
- avviene nell'ambito di un percorso combinato con l'attività di formazione specifica della misura 2C per coloro che, non in possesso di una qualifica, hanno la necessità di colmare un gap formativo.

L'ausilio alla ricerca attiva prevede un colloquio specialistico per il giovane e parallelamente una serie di attività che il sistema regionale dei servizi per l'impiego attua per le imprese come previsto dagli standard regionali. In primo luogo vi è una attività di analisi del mercato e di selezione delle imprese da contattare al fine di promuovere presso le stesse i servizi erogati dal sistema regionale e nella fattispecie le opportunità offerte dalla Garanzia Giovani. Tale attività di *scouting* può avvenire anche mediante strumenti a distanza ed è propedeutica alla successiva attività di screening dei fabbisogni di servizi e di personale che avviene presso le imprese o tramite appuntamenti presso i servizi competenti. Le imprese clienti potranno beneficiare in primo luogo del supporto alla rilevazione dei fabbisogni occupazionali e della gestione della *vacancies* ai fini dell'incontro domanda-offerta. Al fianco di queste azioni tipiche si prevede un'attività consulenziale alle imprese riguardo la rilevazione dei fabbisogni formativi relativi alle posizioni richieste, l'individuazione della tipologia contrattuale più funzionale al fabbisogno manifestato (ad esempio tra contratto di apprendistato e tempo determinato), la definizione del progetto formativo legato al contratto di apprendistato.

La gestione delle *vacancies* avviene tramite selezione o preselezione del personale richiesto e si conclude con l'invio di una rosa di nominativi. Il servizio monitora l'esito della selezione effettuata sia attraverso un feedback dell'azienda sia attraverso la comunicazione obbligatoria inviata dalla stessa. Il *feedback* aziendale non si limita alla segnalazione dell'esito occupazionale ma comprende una valutazione della *customer satisfaction* utile a migliorare la qualità del servizio e la fidelizzazione delle imprese.

Una volta individuata l'azienda, il servizio continua con l'accompagnamento del giovane nell'attivazione del rapporto di lavoro e nella prima fase di inserimento.

Inoltre, se previsto dal Patto di servizio, il giovane potrà essere indirizzato alla misura collegata di formazione di cui alla scheda 2C a seguito delle seguenti attività:

- verifica che il contratto che l'azienda intende attivare un rapporto di lavoro a tempo indeterminato anche in somministrazione;
- formalizzazione del gap formativo del giovane sulla base della mansione e del fabbisogno espresso dall'impresa che lo andrà ad assumere, definendone la tipologia e l'ambito formativo coinvolto.

Per le attività di sostegno all'inserimento lavorativo del giovane sono previsti 6 mesi. Il periodo si intende sospeso se il giovane è indirizzato ad un percorso di formazione gestito a livello regionale. Il periodo si intende

altresì sospeso in caso di contratti stipulati durante l'erogazione del servizio ma di durata inferiore ai 6 mesi, per il periodo di vigenza del contratto medesimo. Se al termine del contratto di durata inferiore a 6 mesi questo non viene prorogato/trasformato in contratto a tempo indeterminato, il servizio di accompagnamento riprende a decorrere dalla data di interruzione della sospensione fino a concorrenza dei 6 mesi previsti.

TARGET DI DESTINATARI CUI LA MISURA SI RIVOLGE

La misura è rivolta a giovani tra i 18 e i 29 anni che hanno stipulato, nell'ambito della misura 1B, un Patto di servizio che prevede le attività di accompagnamento al lavoro, da sole o in un percorso combinato con le attività di formazione di cui alla scheda 2C.

PARAMETRO DI COSTO

Le schede nazionali attuative del Piano nazionale Garanzia Giovani fissano un rimborso al conseguimento del risultato occupazionale in funzione della categoria di profilazione del giovane e del contratto di lavoro, secondo la tabella che segue, così come definito dal Regolamento Delegato (UE) 2017/90 della Commissione del 31 ottobre 2016.

	IN BASE AL PROFILING DEL GIOVANE E DELLE DIFFERENZE TERRITORIALI			
	BASSA	MEDIA	ALTA	MOLTO ALTA
Tempo indeterminato e Apprendistato I e III livello	1.500	2.000	2.500	3.000
Apprendistato II livello, Tempo determinato superiore o uguale a 12 mesi	1.000	1.300	1.600	2.000
Tempo determinato superiore o uguale a 6 mesi	600	800	1.000	1.200

L'importo forfettario utilizzato per la remunerazione di tali attività nell'ambito di Garanzia Giovani è concesso per l'intero dopo sei mesi nel primo caso, dodici negli altri due. In caso di conclusione anticipata del rapporto di lavoro si prevede una riduzione proporzionale dell'importo.

PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI

Soggetti accreditati ai servizi al lavoro in ambito regionale e organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria per l'erogazione di servizi formativi.

MODALITÀ DI COINVOLGIMENTO DEI SERVIZI COMPETENTI, PUBBLICI E PRIVATI

Attivazione dei tavoli di partenariato socio istituzionale (Alleanza per l'Umbria).

In esito ad avviso pubblico emanato dai competenti Servizi di ARPAL Umbria, presentazione di proposte progettuali da parte di organismi che erogano servizi di orientamento e accompagnamento al lavoro in ambito regionale e organismi di formazione accreditati dalla Regione Umbria. Le proposte devono riguardare l'offerta congiunta e integrata del servizio di accompagnamento di cui alla misura 3 e dei percorsi formativi di cui alla misura 2C.

Il progetto dovrà necessariamente contenere la descrizione dell'attività per la formalizzazione del gap formativo dei giovani, con l'indicazione degli elementi sulla cui base effettuare la certificazione delle competenze, in modo da garantire la tracciabilità del metodo e la verificabilità del processo di valutazione.

Per quanto riguarda le attività formative, dovranno essere descritte le modalità di progettazione ed esecuzione delle attività mentre la selezione dei contenuti formativi è demandata alla fase di esecuzione del progetto, sulla base degli esiti dell'attività di formalizzazione del gap formativo.

MODALITÀ DI ATTUAZIONE

L'accesso al servizio di accompagnamento avviene a seguito della stipula del patto di servizio personalizzato e l'assegnazione della misura da parte del Centro per l'impiego competente. Il giovane, assegnata la misura, può rivolgersi a uno degli organismi individuati che erogano la misura, e questa può essere combinata, qualora lo preveda il patto di servizio, con la misura 2C.

RISULTATI ATTESI/PRODOTTI

Attivazione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato, a tempo determinato, in somministrazione o di apprendistato.

5. Strategie di informazione e comunicazione della nuova GG

La comunicazione della Garanzia per i Giovani è responsabilità primaria dell'ANPAL, che la attua attraverso un apposito progetto finanziato dal FSE.

La Regione Umbria ha scelto, per la programmazione 2014-2020, di dotarsi di una unica Strategia di comunicazione comune ai due Programmi Operativi FESR e FSE. L'intervento previsto dalla strategia di comunicazione plurifondo ha lo scopo di aumentare la consapevolezza dei cittadini (potenziali beneficiari, beneficiari degli interventi), in merito all'utilizzo dei Fondi comunitari nella Regione, migliorando l'accessibilità e la trasparenza delle informazioni. Il piano delle attività si rivolge altresì alle imprese, alle istituzioni regionali e non, al partenariato economico e sociale, ai professionisti dell'informazione.

Tutte le azioni di comunicazione relative al programma "Garanzia Giovani" sono state inserite in una comunicazione in solido con le iniziative FSE.

Essendo la prescrizione ministeriale prevalente nel caso del Programma Garanzia Giovani, e, considerato che il Ministero ha disposto un disciplinare che prevede l'utilizzo di determinati elementi grafici obbligatori, fra cui lo slogan "Investiamo nel tuo futuro", si è ritenuto opportuno adottare il medesimo slogan anche per le iniziative finanziate dall'FSE in luogo di quello proposto dalla Commissione nella passata programmazione e già utilizzato dalla Regione Umbria, consistente nella frase "investiamo nel vostro futuro". Tutto questo in considerazione del fatto che le due fonti di finanziamento possono anche coesistere per quanto riguarda alcuni interventi e risulterebbe inopportuno l'utilizzo di due diversi slogan quasi identici fra loro.

Il Fondo Sociale Europeo-Umbria, ha vigorosamente perseguito una strada, riconosciuta ad alto tasso di innovatività a livello nazionale e in taluni casi a livello europeo, specie nei confronti dei target giovanili, consistente in iniziative, linguaggi, mezzi, strumenti e strategie molto diretti e soprattutto attrattivi, atti a veicolare le realizzazioni e lo spirito comunitario in termini di utilità pratica del FSE e di tangibile ricaduta nella vita delle persone e delle imprese.

Grande supporto nell'attività di comunicazione è data dall'utilizzo del web. La scelta del FSE Umbria è stata quella di non dedicare un canale specifico al POR FSE ma di inserire i documenti tecnici, e le altre informazioni obbligatorie nel "normale" canale che descrive politiche e interventi.

Le informazioni relative al POR FSE sono introdotte da un redazionale che usa un linguaggio estremamente semplice e l'utente può direttamente collegarsi al canale Youtube FSE Umbria, cliccando su un link denominato semplicemente "Che cosa può fare la Regione per me?" in cui, dopo una breve introduzione sui tipi di intervento più frequentemente inseriti nei bandi, si può accedere ai filmati relativi a trasmissioni televisive riguardanti le realizzazioni umbre della politica di coesione.

6. Metodologia e strumenti di monitoraggio e valutazione della Nuova Garanzia giovani

L'O.I., al fine di adempiere agli obblighi informativi di competenza, provvede ad alimentare costantemente il sistema informativo SIGMAGIOVANI assicurando il collegamento del proprio sistema informativo con il sistema informativo SIGMAGIOVANI di ANPAL, inserendo copia degli atti di impegno e dei pagamenti erogati. Non è stato costituito un organismo regionale specifico per le attività di monitoraggio e valutazione ma ci si è limitati alla compilazione del format nazionale né è stato realizzato un piano di valutazione.