



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI E RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO

Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 8859 DEL 30/08/2018

OGGETTO: Affidamento del contratto per la fornitura e posa in opera di strutture temporanee per la delocalizzazione di due ristoranti a Norcia, per l'importo di € 234.918,00, di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 10.571,31 - Approvazione avviso pubblico per la presentazione di manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 a seguito degli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi degli articoli 3, 5 e 6 dell'OCDPC del 19 settembre 2016 n. 394 e dell'articolo 3 dell'OCDPC del 15 novembre 2016, n. 408.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante il Codice dei contratti pubblici;

Vista l'Ordinanza del Capo dipartimento della Protezione Civile n. 408/2016 che all'art. 3 detta le disposizioni per la realizzazione di strutture temporanee finalizzate a garantire la continuità delle attività economiche e produttive e, in particolare dispone: al comma 1 che "le Regioni Lazio, Umbria, Marche ed Abruzzo, ovvero i rispettivi Presidenti, sono individuate quali soggetti attuatori per la realizzazione di strutture temporanee finalizzate a consentire la continuità delle preesistenti attività economiche e produttive danneggiate dagli eventi sismici di cui in premessa" e al comma 3 che "le Regioni di cui al comma 1 procedono, con i poteri di cui all'art. 3, comma 5 della ordinanza n. 394/2016, all'acquisizione, anche mediante

noleggio ed all'installazione delle strutture temporanee di cui al presente articolo”.

Vista l’Ordinanza del Capo dipartimento della Protezione Civile n. 394/2016 che all’art. 3, comma 5 prevede che per la realizzazione delle strutture temporanee i soggetti ivi previsti, tra cui è ricompresa la Regione Umbria, per gli aspetti di rispettiva competenza, possono procedere, nella misura eventualmente strettamente necessaria e con i limiti già previsti, ai sensi di quanto disposto dall’articolo 5 della presente ordinanza che, al comma 4, dispone che “ai fini dell’acquisizione di lavori, beni e servizi, strettamente connessi alle attività di cui al comma 1, i soggetti di cui all’articolo 1, comma 1, dell’ordinanza n. 388/2016 provvedono, mediante le procedure di cui all’articolo 36 e 63, anche non espletate contestualmente, previa selezione, ove possibile e qualora richiesto dalla normativa, di almeno cinque operatori economici, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all’articolo 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016. Ove esistenti, tali operatori sono selezionati all’interno delle white list delle Prefetture”;

Tenuto conto che il protocollo sottoscritto in data 26 Ottobre 2016 tra le Regioni colpite dal Sisma e l’ANAC stabilisce che nell’ambito degli interventi di elevato importo o di particolare rilevanza formano oggetto di verifica preventiva da parte dell’Autorità gli atti delle procedure di affidamento dalla determinazione a contrarre ai provvedimenti di aggiudicazione;

Dato atto che con nota prot. n. 83424 del 12.04.2017 sono stati trasmessi all’ANAC gli atti relativi per la verifica di competenza su procedura analoga;

Vista la P.E.C. prot. n.62484 del 04.05.2017 con cui l’Autorità ha espresso le proprie osservazioni in merito alla procedura negoziata inviata con nota prot. 83424/2017 di cui al punto precedente, alle quali si è dato prontamente seguito;

Vista la determinazione dirigenziale n. 8761 del 28.08.2018, con la quale il Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile ha disposto quanto segue:

- di affidare la fornitura e posa in opera di strutture temporanee per la delocalizzazione di due ristoranti a Norcia (“Naturesia di Bernardo Nobili” e “Di Biagio Rodolfo”) mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell’art. 63, comma II, lett. C) del D.Lgs. 50/2016, degli articoli 3, 5 e 6 dell’OCDPD del 19 settembre 2016 n. 394 e dell’articolo 3 dell’OCDPD del 15 novembre 2016, n. 408, con invito a massimo 20 operatori economici, individuati sulla base di apposita indagine di mercato;

- di approvare, a tali fini, la seguente sintetica “Descrizione della fornitura”, i cui contenuti dovranno essere inseriti nell’Avviso per la manifestazione di interesse:

“Progetto per la costruzione di due strutture temporanee per la delocalizzazione di altrettante attività ristorative presenti a Norcia. Tutte le strutture sono state progettate per essere costruite ed assemblate in tempi molto rapidi e nel rispetto della massima efficienza di costi e mezzi. Si è cercato di uniformare e prefabbricare la gran parte degli elementi costruttivi e definire già in fase di progetto di massima le principali fasi di montaggio (ad esempio il montaggio della copertura per componenti a tutto spessore). Le strutture si caratterizzano per una ricerca estetica di massima trasparenza visiva, all’interno della quale luce naturale, alberi e materiali leggeri (vetro, acciaio e legno) si compongono in un contrasto ‘leggero’ e poco impattante. L’intervento di delocalizzazione temporanea delle attività ristorative di Norcia, è funzionale per garantire la ripresa delle attività stesse. Attraverso un percorso di partecipazione con gli operatori commerciali interessati e l’Amministrazione Comunale, sono state individuate le seguenti n.2 aree per la realizzazione delle strutture temporanee:

- o *Norcia, Via della Stazione - Attività Ristorativa “Naturesia di Bernardo Nobili”;*
- o *Norcia, Via della Stazione - Attività Birreria “Rodolfo Di Biagio”.*

La realizzazione sarà suddivisa in singoli moduli temporanei, e realizzata in base alla tipologia di attività secondo la metratura che le stesse avevano prima degli eventi sismici del 2016, in conformità alle prescrizioni della normativa vigente.

I moduli di cui sopra saranno caratterizzati da pareti prefabbricate sia opache che vetrate con le seguenti dimensioni esterne:

- *Norcia – Attività “Natarsia di Bernardo Nobili”:* ml. 9,45 x 13,81 con hmax4,22 m con un'altezza interna utile di 3,36 m con una possibile tolleranza di \pm il 3%;
- *Norcia – Attività “Rodolfo Di Biagio”:* ml. 9,45 x 13,81 con hmax4,22 m con un'altezza interna utile di 3,36 m con una possibile tolleranza di \pm il 3%;

In sede di gara le ditte partecipanti dovranno formulare un'offerta a corpo che tenga conto dell'intera fornitura relativa alle strutture complete per la realizzazione delle attività delocalizzate, con metodologie e caratteristiche indicate nel disciplinare di gara.

Restano esclusi dalla fornitura il basamento delle strutture modulari e le urbanizzazioni, che saranno realizzate in opera con altro appalto.

Le dimensioni esatte della piattaforma dovranno essere verificate prima del montaggio delle strutture per poter intervenire con eventuali modifiche e non provocare ritardi al montaggio della struttura stessa.”;

- di prevedere che, nel caso in cui le manifestazioni di interesse pervenute risultassero superiori al sopra citato numero massimo di 20 operatori economici, si darà luogo a successivo sorteggio pubblico ai fini dell'individuazione degli operatori economici da effettivamente invitare alla gara;
- di dare atto che l'intervento in oggetto riguarda le seguenti delocalizzazioni di due ristoranti a Norcia:
 - *Norcia – Attività “Natarsia di Nobili Bernardo”:* ml. 9,45 x 13,81 con hmax4,22 m con un'altezza interna utile di 3,36 m con una possibile tolleranza di \pm il 3%;
 - *Norcia – Attività “Di Biagio Rodolfo”:* ml. 9,45 x 13,81 con hmax4,22 m con un'altezza interna utile media di 3,36 m con una possibile tolleranza di \pm il 3%;

L'importo stimato della fornitura è quantificato in € 234.918,00, di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 10.571,31, oltre IVA;

Il tempo utile per ultimare la fornitura è fissato in giorni 60 (sessanta) naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna, con la piattaforma in calcestruzzo eseguita la dove necessaria.

- di prevedere che le imprese che potranno manifestare interesse e successivamente partecipare alla procedura negoziata, al fine di assicurare l'idoneità e la capacità ad effettuare l'installazione della struttura oggetto della presente procedura, dovranno possedere i seguenti requisiti di partecipazione:
 - **requisiti soggettivi e di ordine generale:**
 - insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
 - di non essere incorso nella violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165;
 - per gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nelle c.d. black list di cui al decreto del Ministro delle finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 novembre 2001, di possedere l'autorizzazione in corso di validità rilasciata ai sensi del d.m. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi (art. 37 del d.l. 3 maggio 2010 n. 78 conv. in l. 122/2010) oppure di aver presentato la domanda di autorizzazione presentata ai sensi dell'art. 1 comma 3 del DM 14 dicembre 2010;
 - di essere edotto degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento adottato dalla stazione appaltante con deliberazione n. 37 del 28 gennaio 2014;
 - di impegnarsi, in caso di aggiudicazione, ad osservare e a far osservare ai propri dipendenti e collaboratori, per quanto applicabile, il suddetto codice, pena la risoluzione del contratto;
 - iscrizione nell'Elenco di fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa istituito presso le Prefetture di rispettiva competenza ovvero, anche in alternativa,

iscrizione all'interno dell'Anagrafe Antimafia degli Esecutori gestito dalla Struttura di Missione Prevenzione e Contrasto Antimafia Sisma istituita presso il Ministero dell'Interno (con precisazione che almeno una delle due predette iscrizioni dovrà essere posseduta anche da parte delle eventuali imprese subappaltatrici);

- **requisiti di idoneità professionale di cui all'art. 83 co.1 lett a) D.Lgs 50/2016:**
 - iscrizione nel Registro Imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o nel Registro delle Commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali per attività pertinente la fornitura oggetto del presente avviso;
- **requisiti di capacità economica e finanziaria di cui all'art. 83 co.1 lett b) D.Lgs 50/2016:**
 - di avere realizzato nell'ultimo triennio (2017, 2016 e 2015) un fatturato annuo pari o superiore a 0,5 volte il valore stimato della fornitura per la quale si intende manifestare l'interesse;
 - requisiti di capacità tecniche e professionali di cui all'art. 83 co.1 lett c) D.Lgs 50/2016: aver svolto, nei tre anni antecedenti la pubblicazione dell'avviso per la manifestazione di interesse, almeno tre forniture affini per tipologia a quella per la quale si intende concorrere; i contratti idonei alla dimostrazione del requisito saranno solo quelli regolarmente conclusi antecedentemente alla data di pubblicazione dell'avviso;
- di rimandare a successivo provvedimento l'approvazione della documentazione tecnica progettuale e del quadro economico della fornitura delle strutture prefabbricate temporanee di che trattasi;
- di stabilire che l'appalto sarà aggiudicato a corpo e che la migliore offerta nella successiva procedura negoziata sarà selezionata con il criterio del minor prezzo, ai sensi di quanto previsto all'art. 95, comma 4, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 avvalendosi della deroga di cui all'art. 5 dell'O.c.d.p.c. n. 394/2016;
- di stabilire che al fine di adeguare la tempistica della procedura con il contesto emergenziale ci si avvarrà delle deroghe previste dalle ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile, ed in particolare delle deroghe di cui all'art. 5 dell'ordinanza n. 394/2016 con specifico riferimento agli art. 32, 35, 36, 70, del decreto legislativo 50/2016, al fine di semplificare ed accelerare la procedura per la scelta del contraente;
- di dare atto che gli oneri derivanti dalla fornitura di che trattasi trovano copertura finanziaria a valere sulle risorse finanziarie che sono state rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e con l'ordinanza CDPC n. 388/2016 e seguenti integrazioni, tenuto conto, inoltre, di quanto disposto con la nota del Dipartimento della Protezione Civile DIP/TERAG16/0010494 del 10.02.2017 in premessa richiamata;
- di dare atto che il Dirigente del Servizio Organizzazione e Sviluppo del Sistema di Protezione Civile, Arch. Alfiero Moretti, è il Responsabile Unico del Procedimento ex art.31 del decreto legislativo 50/2016;
- di dichiarare che il predetto Responsabile unico del procedimento ha reso apposita dichiarazione dalla quale emerge che:
 - non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;
 - non sussistono cause che determinano l'obbligo di astensione previsto dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
 - non sussistono cause che determinano l'obbligo di astensione ai sensi di quanto previsto dal Codice di comportamento adottato dalla Regione Umbria con deliberazione n. 37 del 28 gennaio 2014;

- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- di trasmettere il presente atto al Dirigente del Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate della Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie e Strumentali per l'espletamento della procedura;

Visto il decreto legge 29 maggio 2018, n. 55, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 29 maggio 2018, n. 123, recante "Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 24 luglio 2018, n. 89, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 170 del 24 luglio 2018, che, tra l'altro, all'art. 1 proroga lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2018;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 con le quali, in attuazione dell'articolo 36, comma 7, sono state dettate disposizioni per l'individuazione degli operatori economici tramite indagini di mercato mediante avviso pubblicato sul profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta;

Richiamato il protocollo d'intesa, sottoscritto in data 26 Ottobre 2016, tra Autorità Nazionale Anticorruzione, Dipartimento di Protezione Civile e le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, per il monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma del 24/08/2016;

Vista la nota dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 13.10.2017, acquisita al protocollo regionale con il n. 217849 del 13.10.2017, con la quale l'Autorità ha predisposto il modello di dichiarazione, allegato alla nota stessa, che nel contesto della vigilanza collaborativa chiede ordinariamente alle stazioni appaltanti di far sottoscrivere all'aggiudicatario nella persona dei soggetti ivi indicati (imprenditori; componenti della compagine sociale; dirigenti dell'impresa con funzioni specifiche relative all'affidamento, alla stipula ed all'esecuzione del contratto);

Dato atto, nella citata d.d. n. 8761 del 28.08.2018, il Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile ha rilevato che:

- poiché la presente procedura non si ritiene di particolare complessità e che risulta del tutto simile a procedure già adottate per analoghe forniture di importo economico più elevato, si ritiene opportuno non procedere all'invio del presente provvedimento ai fini del controllo preventivo di cui all'art. 4 citato protocollo;
- l'avviso di indagine di mercato e la modulistica per la partecipazione verranno predisposti dalla Sezione Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate della Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie e Strumentali, nel rispetto delle osservazioni formalmente formulate da ANAC in relazione ad atti di gara adottati per fattispecie analoghe;

Visto gli schemi di avviso e di dichiarazione di manifestazione di interesse, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali dello stesso, che sono stati predisposti al fine di assicurare la massima tutela della trasparenza, della concorrenza e della più ampia partecipazione da parte degli operatori economici;

Visto il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

Vista L.R. 28/12/2017, n. 19 "Bilancio di previsione della Regione Umbria 2018-2020";

Vista DGR 1554 del 28/12/2017: "Approvazione del Documento Tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione 2018-2020 di cui all'articolo 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.";

Vista DGR 1555 del 28/12/2017: “Approvazione Bilancio finanziario gestionale di previsione 2018-2020 ai sensi dell’art. 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.”;

Vista la d.g.r. 21 dicembre 2015 n. 1541 avente ad oggetto “D.lgs. 118/2011- Adeguamento del sistema di rilevazioni della contabilità economico- patrimoniale ed analitica”;

Vista la d.g.r. 7 dicembre 2005, n. 2109 che ha attivato la contabilità analitica ex art. 94 e 97 della l.r. n. 13/2000;

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 1896 del 23/12/2009 con cui sono state adottate dalla Giunta regionale le misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute dalla Regione Umbria per somministrazioni, forniture ed appalti ai sensi del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modifiche in legge 3 agosto 2009, n. 102 (Decreto anticrisi 2009);

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di prendere atto delle decisioni assunte con la determinazione dirigenziale n. 8761 del 28.08.2018, in premessa richiamata, con la quale il Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile ha disposto di affidare il contratto per la fornitura e posa in opera di strutture temporanee per la delocalizzazione di due ristoranti a Norcia (“Naturesia di Bernardo Nobili” e “Di Biagio Rodolfo”), per l’importo di € 234.918,00, di cui oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 10.571,31, oltre IVA, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell’art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., degli articoli 3, 5 e 6 dell’OCDPC del 19 settembre 2016 n. 394 e dell’articolo 3 dell’OCDPC del 15 novembre 2016, n. 408, con successivo invito a presentare offerta rivolto ad un massimo 20 operatori economici, individuati sulla base di un’apposita indagine di mercato effettuata previa pubblicazione di un avviso per la manifestazione di interesse, secondo le condizioni ivi attestata e nel rispetto delle specifiche prescrizioni ivi dettagliatamente previste;
2. di prendere atto di quanto rilevato all’interno della citata d.d. n. 8761/2018, all’interno della quale il Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile ha rilevato che:
 - a) poiché la presente procedura non si ritiene di particolare complessità e che risulta del tutto simile a procedure già adottate per analoghe forniture di importo economico più elevato, si ritiene opportuno non procedere all’invio del provvedimento ai fini del controllo preventivo di cui all’art. 4 del protocollo d’intesa, sottoscritto in data 26 Ottobre 2016, tra Autorità Nazionale Anticorruzione, Dipartimento di Protezione Civile e le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, per il monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma del 24/08/2016;
 - b) l’avviso di indagine di mercato e la modulistica per la partecipazione verranno predisposti dalla Sezione Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate della Direzione Regionale Risorsa Umbria, Federalismo, Risorse Finanziarie e Strumentali, nel rispetto delle osservazioni formalmente formulate da ANAC in relazione ad atti di gara adottati per fattispecie analoghe;
3. di approvare, per l’effetto, i correlativi schemi di avviso (**Allegato A**) e di dichiarazione di manifestazione di interesse (**Allegato B**), allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
4. di prevedere che il sopra indicato avviso venga pubblicato come di seguito meglio descritto:
 - a. sul Bollettino Ufficiale della Regione Umbria;
 - b. sul profilo del committente della Regione Umbria, ai sensi dell’art. 29, comma 2, d.lgs. 50/2016, unitamente alla documentazione necessaria a manifestare interesse alla procedura in oggetto;
 - c. sul sito gestito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Servizio contratti

- pubblici – ai sensi dell’art. 29, comma 2, d.lgs. 50/2016;
5. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” previsti all’art. 37, d.lgs. n. 33/2013, anche ai fini di quanto disposto dall’art. 29, comma 1 del d.lgs. n.50/2016;
 6. di dichiarare che il presente provvedimento è immediatamente efficace.

Perugia lì 30/08/2018

L'Istruttore
Simona Benedetti
Istruttoria firmata ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 30/08/2018

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Ilenia Filippetti
Parere apposto ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 30/08/2018

Il Dirigente
Avv. Maria Balsamo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2