



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI E RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO

Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 804 DEL 30/01/2018

OGGETTO: Sisma 24 agosto 2016 e successivi eventi. Affidamento delle opere di urbanizzazione primaria del lotto denominato “Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita” nell’ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni abitative d'emergenza S.A.E. per conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Protezione Civile”. Aggiudicazione. CUP: I46D17000090001 - CIG:720855716C.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, e s.m.i.;

Vista la legge 12 agosto 2010, n. 136;

Vista l’ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 26 agosto 2016, n. 388, recante «Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016»;

Viste le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 389 del 28 agosto 2016, n. 391 del 1° settembre 2016, n. 392 del 6 settembre 2016, n. 393 del 13 settembre 2016, n. 394 del 19 settembre 2016, n. 396 del 23 settembre 2016, n. 399 del 10 ottobre 2016, n. 400 del 31 ottobre 2016, n. 405 del 10 novembre 2016, n. 406 del 12 novembre 2016, n. 408 del 15 novembre 2016, n. 414 del 19 novembre 2016, n. 415 del 21 novembre 2016, n. 418 del 29 novembre 2016, n. 422 del 16 dicembre 2016, n. 427 del 20 dicembre 2016, n. 431 dell'11 gennaio 2017, nonché n. 436 del 22 gennaio 2017, recanti ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti agli eccezionali eventi sismici di cui trattasi;

Visto il Protocollo di intesa stipulato il 26 ottobre 2016 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e la Regione Umbria per il monitoraggio e la vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

Visto l'art. 2 del decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante «Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017» e in particolare i commi 1 e 2 del suddetto decreto;

Vista la nota prot. n. 33387 del 03.03.2017, acquisita al protocollo regionale n. 49766 del 03.03.2017, con la quale L'Autorità nazionale Anticorruzione, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'art. 4 del predetto Protocollo, ha formulato delle osservazioni su una gara di oggetto analogo a quello di cui trattasi;

Vista la nota prot. n. 56288 del 19.04.2017, acquisita in pari data al protocollo regionale al n. 87772, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato osservazioni sulla documentazione di gara relativa a procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando da esperire per la realizzazione delle opere di urbanizzazione di cui all'art. 2, comma 1, del d.l. n. 8/2017, trasmessa alla stessa Autorità con la nota prot. n. 75037 del 03.04.2017;

Dato atto che nella predisposizione della documentazione di gara di cui all'oggetto sono state recepite le osservazioni formulate da ANAC con la prot. n. 33387/2017 sopra citata in quanto compatibili con la procedura di cui trattasi e con la nota prot. n. 56288/2017

Viste le determinazioni direttoriali n. 508 del 25/01/2017, n. 3297 del 06/04/2017, n. 4148 del 02/05/2017 e n. 7380 del 17/07/2017 è stato nominato relativamente ai lavori di urbanizzazione in questione Responsabile Unico del procedimento l'Ing Pierluigi Tamburi, responsabile della Posizione Professionale organizzativa Dissesto Idrogeologico, consolidamento dei versanti e degli abitati instabili, Servizio Rischio Sismico e Programmazione interventi sul rischio idrogeologico e Direttore dei lavori l'Ing. Francesco Ramacci del Servizio Risorse Idriche e Rischio Idraulico;

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 10214 del 06.10.2017 del Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile è stato stabilito, fra quant'altro:
 - di approvare la documentazione progettuale, dettagliatamente indicata nel medesimo atto predisposta per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria nelle località Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita in Comune di Cascia ove alloggiare le S.A.E.;
 - di approvare il quadro economico delle suddette opere come segue:

Campo di Mare, Cerasola, Colforcella e Santa Trinita		
A	Lavori	
A1	Importo lavori	€ 309.576,44
A2	Costi della Sicurezza (derivanti dal PSC e non soggetti a ribasso)	€ 17.322,10
	Importo lavori soggetto a ribasso	€ 309.576,44
	Somma A1 + A2	€ 326.898,54
B	Somme a disposizione	
B1	IVA al 10% sui lavori	€ 32.689,85
B2	Imprevisti (5%) e arrotondamenti	€ 16.355,44

B3	Spese per autorità di vigilanza	€ 225,00
B4	Incentivo ex art. 113 c. 2 D. Lgs. 50/2016	€ 6.537,97
B5	Spese per allacci rete elettrica	€ 10.443,20
B6	Spese per allacci rete idrica/fognaria	€ 3.850,00
B7	Spese per allacci rete gas	€ 6.000,00
Somma B		€ 76.101,46
IMPORTO TOTALE (A+B)		€ 403.000,00

- di dare atto che gli oneri derivanti dalle opere di urbanizzazione di che trattasi trovano copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016, gestite tramite la Contabilità speciale n. 6020 intestata a Pres. Regione Umbria – O.388-16 aperta presso la Banca d'Italia, sezione di Perugia;
- con determinazione dirigenziale n. 11628 del 08/11/2017 è stato stabilito, fra quant'altro:
 - di procedere, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria del lotto denominato "Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita" nell'ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni abitative d'emergenza S.A.E. per conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Protezione Civile", per un importo complessivo di € 326.898,54, al netto di IVA, di cui: € 309.576,44 per lavori soggetti a ribasso ed € 17.322,10 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 2, commi 1 e 2, del decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 in premessa richiamato;
 - di prendere atto che l'importo complessivo dell'appalto, secondo le decisioni già assunte, trova copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016, gestite tramite la Contabilità speciale n. 6020 intestata a Pres. Regione Umbria – O.388-16 aperta presso la Banca d'Italia, sezione di Perugia;
 - di approvare lo schema di lettera di invito, comprensivo della modulistica per la partecipazione - relativamente a concorrente singolo, a Raggruppamento Temporaneo di Imprese/Consorzio ordinario/Aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete/GEIE, il modello per la presentazione dell'offerta economica e lo schema di contratto allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al medesimo atto;
 - di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici sorteggiati con le modalità riportate nelle premesse del presente atto e individuati con i numeri 109, 149, 126, 106 e 37 giusta verbale repertorio n. 1119 del 18.10.2017 sopra citato, i cui nominativi non sono resi noti, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. b) e comma 3 del d.lgs. n. 50/2016;
 - di dare atto che il ruolo di Presidente di gara è svolto dall'ing. Sandro Costantini, Dirigente del Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale;

Preso atto che:

- con note del 09.11.2017, trasmesse tramite posta elettronica certificata, sono stati invitati alla procedura di cui all'oggetto, i seguenti operatori economici, come da elenco riservato e non reso pubblico ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 2, lett. b) e comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016:
 - COGEM S.R.L.;
 - METALMECCANICA PULSONI S.R.L.;
 - LEGECO S.R.L.;
 - M.C.I. S.R.L.;

- INNOCENZI COSTRUZIONI S.R.L.;
- entro le ore 12.00 del 17.11.2017, sono pervenuti al Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate n. 3 plichi;
- in data 20.11.2017 si è tenuta la seduta pubblica della gara indicata in oggetto, come risulta dal verbale redatto in pari data e distinto con il numero d'ordine 1120 dal quale risulta che il Presidente di gara ha proceduto:
 - alla verifica della documentazione presentata dai tre operatori economici, ai sensi dell'art. 11 della lettera di invito e precisamente:
 - Cogem s.r.l.;
 - Legeco s.r.l.;
 - R.T.I. fra Innocenzi Costruzioni Srl (mandatario) e Silvestri Luigi (mandante);
 - all'apertura delle buste "B – offerta economica" dei concorrenti ammessi e alla formazione della seguente graduatoria:

N. PLICO	CONCORRENTE	RIBASSO PERCENTUALE	GRADUATORIA
1	LEGECO S.R.L.	9,840%	3°
2	COGEM S.R.L.	39,000%	1°
3	R.T.I. fra: INNOCENZI COSTRUZIONI S.R.L. (mandatario) E SILVESTRI LUIGI (mandante)	11,213%	2°

- a dare atto che l'operatore economico Cogem S.r.l. si è collocato al primo posto della graduatoria in quanto ha presentato il massimo ribasso percentuale da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ritenuto congruo;
- a proporre l'aggiudicazione dei lavori per la realizzazione dell'intervento di urbanizzazione primaria del lotto denominato "Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita" nell'ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni abitative d'emergenza S.A.E.", a favore dell'operatore economico Cogem S.r.l. che ha offerto il ribasso percentuale, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara più elevato, pari al 39,00% ritenuto congruo e conveniente;
- con determinazione dirigenziale n.12257 del 21.11.2017 il Dirigente del Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate ha disposto:
 - di prendere atto del verbale della seduta pubblica relativo alla procedura indicata in oggetto, distinto con il numero d'ordine 1120 del 20.11.2017, dal quale risulta che:
 - è stata proposta l'aggiudicazione dei lavori per la realizzazione dell'intervento di urbanizzazione primaria del lotto denominato "Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita" nell'ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni abitative d'emergenza S.A.E. per conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Protezione Civile", a favore dell'operatore economico Cogem S.R.L. con sede in Massa Martana (Pg), voc. Le Piane, snc – C.F./P.I. 01401590557 che ha offerto il ribasso percentuale del 39,000%, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ritenuto congruo e conveniente;
 - l'aggiudicazione è subordinata all'esito delle verifiche e dei controlli in ordine al possesso dei requisiti prescritti in capo al suddetto operatore economico;
 - di dare atto che l'aggiudicazione sarà disposta con determinazione dirigenziale del Dirigente di questo Servizio all'esito delle verifiche e dei controlli di cui al punto precedente;

Preso atto che:

- è stata richiesta, acquisita e positivamente valutata la documentazione di rito volta a verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all'operatore economico Cogem S.r.l. In particolare è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che l'operatore economico Cogem S.r.l. è regolare nei confronti di I.N.P.S., I.N.A.I.L. e Casse Edili;
- l'operatore economico Cogem S.r.l. è iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 al 57, della legge n. 190/2012; D.P.C.M. 18 aprile 2013) della Prefettura di Perugia;
- in data 21/12/2017 il Responsabile del procedimento ha trasmesso il quadro economico rimodulato in esito ai risultati di gara;
- l'avviso di aggiudicazione sarà pubblicato: sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;

Ritenuto:

- di disporre l'aggiudicazione dei lavori per la realizzazione dell'intervento di urbanizzazione primaria del lotto denominato "Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita" nell'ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni abitative d'emergenza S.A.E. per conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Protezione Civile", a favore dell'operatore economico Cogem S.r.l. con sede in Massa Martana (Pg), voc. Le Piane, snc – C.F./P.I. 01401590557 che ha offerto il ribasso percentuale del 39,000%, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ritenuto congruo;
- di vincolare le obbligazioni negoziali con la stipula di un contratto di appalto, in conformità allo schema approvato con la determinazione dirigenziale n. 11628 del 08.11.2017 in premessa richiamata, integrato con le risultanze di gara, da stipulare mediante scrittura privata in modalità elettronica con firma digitale, giusta Ordinanza del Capo del dipartimento della Protezione civile n. 394 del 19.09.2016, procedendo senza attendere il termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 9, del D.lgs. 50/2016, al fine di semplificare la procedura di stipula e adeguarne la tempistica alle esigenze del contesto emergenziale, in virtù di quanto previsto all'art. 5 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile n. 394/2016 sopra richiamata;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
D E T E R M I N A**

1. di prendere atto:
 - del verbale della seduta pubblica relativo alla procedura indicata in oggetto, distinto con il numero d'ordine 1120 del 20 novembre 2017, allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale (**Allegato "1"**);
 - è stata richiesta, acquisita e positivamente valutata la documentazione di rito volta a verificare il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati per la partecipazione alla gara in capo all'operatore economico Cogem S.r.l. In particolare è stato acquisito il DURC online dal quale risulta che l'operatore economico Cogem S.r.l. è regolare nei confronti di I.N.P.S., I.N.A.I.L. e Casse Edili;
 - l'operatore economico Cogem S.r.l. è iscritto nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 al 57, della legge n. 190/2012; D.P.C.M. 18 aprile 2013) della Prefettura di Perugia;
2. di procedere all'aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento di urbanizzazione primaria del lotto denominato "Cascia - aree Campo di Mare – Cerasola – Colforcella e Santa Trinita" nell'ambito del progetto esecutivo delle OOUUPP relative alla fornitura, trasporto e montaggio di soluzioni

abitative d'emergenza S.A.E. per conto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Protezione Civile”, a favore dell’operatore economico Cogem S.r.l. con sede in Massa Martana (Pg), voc. Le Piane, snc – C.F./P.I. 01401590557 che ha offerto il ribasso percentuale del 39,000%, da applicare sull’importo dei lavori posto a base di gara, ritenuto congruo;

3. di prendere atto che:

- il quadro economico dell’intervento – già approvato con la determinazione dirigenziale n. 10214 del 06/10/2017 - così come ridefinito in esito ai risultati di gara dal Responsabile del procedimento con nota del 21.12.2017, è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DOPO GARA	
Campo di Mare, Cerasola, Colforcella e Santa Trinita	
A Lavori	
A1 Importo lavori a lordo del ribasso	€ 309.576,44
A2 Costi della Sicurezza (derivanti dal PSC e non soggetti a ribasso)	€ 17.322,10
Somma A1 + A2	€ 326.898,54
A3 importo lavori a seguito gara (39,000% ribasso)	€ 188.841,63
Somma A2 + A3	€ 206.163,73
B Somme a disposizione	
B1 IVA al 10% sui lavori	€ 18.884,16
B2 Imprevisti (5% progetto) e arrotondamenti	€ 16.355,44
B3 Spese per autorità di vigilanza	€ 225,00
B4 Incentivo ex art. 113 c. 2 D. Lgs. 50/2016	€ 6.537,97
B5 Spese per allacci rete elettrica	€ 10.443,20
B6 Spese per allacci rete idrica/fognaria	€ 3.850,00
B7 Spese per allacci rete gas	€ 6.000,00
B8 assicurazione dipendenti	€ 300,00
B9 ribasso ed economie consequenziali	€ 134.240,50
Somma B	€ 196.836,27
IMPORTO TOTALE (A+B)	€ 403.000,00

- conseguentemente, l’importo contrattuale per l’affidamento in oggetto è di € 206.163,73 IVA esclusa, così determinato: lavori al netto del ribasso del 39,000% per un importo di € 188.841,63 e costi sicurezza non soggetti a ribasso per € 17.322,10;

4. di dare atto che:

- l’importo complessivo dell’appalto, secondo le decisioni già assunte, trova copertura finanziaria ai sensi dell’art. 15 dell’ordinanza n.394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016, gestite tramite la Contabilità speciale n. 6020 intestata a Pres. Regione Umbria– O.388-16 aperta presso la Banca d’Italia, sezione di Perugia;
- l’aggiudicazione, a seguito della verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all’operatore economico Cogem S.r.l., è divenuta efficace;

5. di vincolare le obbligazioni negoziali con la stipula di un contratto di appalto, in conformità allo schema approvato con la determinazione dirigenziale n. 11628 del 08.11.2017 in premessa richiamata, integrato con le risultanze di gara, da stipulare mediante scrittura privata in modalità elettronica con firma digitale, giusta Ordinanza del Capo del

dipartimento della Protezione civile n. 394 del 19.09.2016, procedendo senza attendere il termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, al fine di semplificare la procedura di stipula e adeguarne la tempistica alle esigenze del contesto emergenziale, in virtù di quanto previsto all'art. 5 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione civile n. 394/2016 sopra richiamata;

6. di incaricare la Sezione Gare di questo Servizio di pubblicare l'avviso di aggiudicazione di appalto sul "profilo di committente" dell'Amministrazione regionale e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti;
7. di comunicare i contenuti del presente atto al Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile per i successivi adempimenti di competenza;
8. di avvalersi di quanto disposto dall'art. 5, comma 2, dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 394/2016, che prevede, in particolare, la possibilità di derogare all'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016 limitatamente alle tempistiche e alle modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale e, conseguentemente, di assolvere gli obblighi informativi di cui all'art. 76 del D. Lgs. n. 50/2016 mediante la pubblicazione di quanto ivi richiesto sul profilo di committente di questa Stazione appaltante;
9. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, commi 1 e 2 del DLgs. 18 aprile 2016, n.50 e agli obblighi di pubblicazione previsti nel D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
10. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 26/01/2018

L'Istruttore

Catia Betti

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 26/01/2018

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa

Il Responsabile

Catia Betti

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 30/01/2018

Il Dirigente

Avv. Maria Balsamo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2