



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI. AFFARI GENERALI
E RAPPORTI CON I LIVELLI DI GOVERNO**

Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 10747 DEL 18/10/2017

OGGETTO: Sisma 24 agosto 2016 e successivi eventi. Affidamento delle opere di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive e professionali di Preci ai sensi dell'OCDPC 394/2016 e n. 408/2016. Determinazioni. CUP: I47E17000050001 - CIG: 7191537412.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";
Visto il Regolamento interno di questa Giunta;
Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i.;
Vista la legge 12 agosto 2010, n. 136;
Vista l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile 26 agosto 2016, n. 388, recante «Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto

2016»;

Viste le ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 389 del 28 agosto 2016, n. 391 del 1° settembre 2016, n. 392 del 6 settembre 2016, n. 393 del 13 settembre 2016, n. 394 del 19 settembre 2016, n. 396 del 23 settembre 2016, n. 399 del 10 ottobre 2016, n. 400 del 31 ottobre 2016, n. 405 del 10 novembre 2016, n. 406 del 12 novembre 2016, n. 408 del 15 novembre 2016, n. 414 del 19 novembre 2016, n. 415 del 21 novembre 2016, n. 418 del 29 novembre 2016, n. 422 del 16 dicembre 2016, n. 427 del 20 dicembre 2016, n. 431 dell'11 gennaio 2017, nonché n. 436 del 22 gennaio 2017, recanti ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti agli eccezionali eventi sismici di cui trattasi;

Richiamato il Protocollo di intesa stipulato il 26 ottobre 2016 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e la Regione Umbria per il monitoraggio e la vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

Visto l'art. 2 del decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante «Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017» e in particolare i commi 1 e 2 del suddetto decreto;

Vista la nota prot. n. 33387 del 03.03.2017, acquisita al protocollo regionale al n. 49766 del 03.03.2017, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato delle osservazioni su una gara di oggetto analogo a quello di cui trattasi;

Vista la nota prot. n. 56288 del 19.04.2017, acquisita in pari data al protocollo regionale al n. 87772, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione, a fronte dell'attivazione del procedimento di verifica preventiva previsto all'articolo 4 del predetto Protocollo, ha formulato osservazioni sulla documentazione di gara relativa a procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando da esperire per la realizzazione delle opere di urbanizzazione di cui all'art. 2, comma 1, del d.l. n. 8/2017, trasmessa alla stessa Autorità con la nota prot. n. 75037 del 03.04.2017;

Dato atto che nella predisposizione della documentazione di gara di cui all'oggetto sono state recepite le osservazioni formulate da ANAC con la prot. n. 33387/2017 sopra citata in quanto compatibili con la procedura di cui trattasi e con la nota prot. n. 56288/2017;

Vista la determinazione direttoriale n. 2761 del 23.03.2017, con la quale è stato nominato, relativamente ai lavori di urbanizzazione in oggetto, quale Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Luca Bartoletti, Responsabile della Sezione Valorizzazione e tutela delle risorse idriche;

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 8156 del 08.08.2017 del Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile è stata approvata la documentazione progettuale predisposta per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive di Preci;
- con determinazione dirigenziale n. 8287 dell'11.08.2017 è stato stabilito di procedere all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive e professionali di Preci ai sensi dell'OCDPC 394/2016 e n. 408/2016" CUP: I47E17000050001 - CIG: 71763184F4;
- con determinazione dirigenziale n. 8985 del 07.09.2017 è stato stabilito, fra quant'altro:
 - di prendere atto del verbale della seduta pubblica relativa alla suddetta procedura, distinto al numero d'ordine 1107 del 22.08.2017, dal quale risulta che il Presidente di gara ha dichiarato deserta la procedura in quanto non sono pervenute offerte;
 - di procedere, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, all'indizione di una nuova procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento delle opere di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive e professionali di Preci ai sensi dell'OCDPC 394/2016 e n. 408/2016, per un importo

complessivo di € 127.340,76 al netto di IVA, di cui: € 125.415,26 per lavori soggetti a ribasso ed € 1.925,50 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 2, commi 1 e 2, del decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8;

- di prendere atto che l'importo complessivo dell'appalto, secondo le decisioni già assunte, trova copertura finanziaria ai sensi dell'art. 15 dell'ordinanza n. 394/2016 a valere sulle risorse finanziarie che si sono rese disponibili con Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 e successiva estensione del 31 ottobre 2016, gestite tramite la Contabilità speciale n. 6020 intestata a Pres. Regione Umbria – O.388-16 aperta presso la Banca d'Italia, sezione di Perugia;
- di approvare lo schema di lettera di invito, comprensivo della modulistica per la partecipazione - relativamente a concorrente singolo, a Raggruppamento Temporaneo di Imprese/Consorzio ordinario/Aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete/GEIE, il modello per la presentazione dell'offerta economica e lo schema di contratto allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al medesimo atto;
- di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici sorteggiati con le modalità riportate nelle premesse del presente atto e individuati con i numeri 40, 33, 65, 132 e 146, giusti verbali repertori n. 1110 del 28.08.2017 e n. 1111 del 01.09.2017;
- di dare atto che il ruolo di Presidente di gara è svolto Ing. Sandro Costantini, Dirigente del Servizio Valutazioni ambientali, sviluppo e sostenibilità ambientale;

Preso atto che:

- con note del 07.09.2017, trasmesse tramite posta elettronica certificata, sono stati invitati alla procedura di cui all'oggetto, i seguenti operatori economici, come da elenco riservato e non reso pubblico ai sensi di quanto previsto dall'art. 53, comma 2, lett. b) e comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016:
 - LUIGI METELLI S.P.A.
 - ROSATI COSTRUZIONI DI ROSATI ALFREDO & C. S.A.S
 - CONSORZIO STABILE CO.S.I.S.
 - ELLE EMME S.r.l.
 - VITALI OTTAVIO – Impresa edile
- entro le ore 12.00 del 18.09.2017, è pervenuto al Servizio Provveditorato, gare e contratti e gestione partecipate n. 1 plico;
- in data 19.09.2017 si è tenuta la seduta pubblica della gara indicata in oggetto, come risulta dal verbale redatto in pari data e distinto con il numero d'ordine 1112, dal quale risulta che il Presidente di gara ha proceduto:
 - alla verifica della documentazione presentata dall'unico operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. ai sensi dell'art. 11 della lettera di invito;
 - all'apertura della busta "B – offerta economica" del concorrente ammesso che ha offerto il ribasso percentuale del 0,500% da applicare sull'importo posto a base di gara;
 - a dare atto che:
 - il Responsabile del procedimento ha proposto l'aggiudicazione a favore dell'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S., che ha offerto il ribasso percentuale dello 0,500%, da applicare sull'importo posto a base di gara, ritenuto congruo e conveniente ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;
 - è stato disposto di procedere, relativamente ai costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal suddetto operatore, alla verifica del rispetto di quanto disposto dall'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;
- con nota del 09.10.2017, trasmessa per posta elettronica certificata prot. n.0212956 è stata fatta richiesta di spiegazioni all'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S., ai sensi degli artt. 95, comma 10 e 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;

- con nota del 12/10/2017, acquisita al protocollo n. 0219498 del 17.10.2017, il Responsabile del Procedimento ha comunicato che *“In merito alle considerazioni fatte dal Consorzio Stabile CO.S.I.S. in data 10/10/2017 e considerando quanto riportato nella sentenza del Consiglio di Stato, sezione 5 n. 2811 del 12/06/2017 che riporta "la stazione appaltante può legittimamente procedere alla stima del costo della manodopera ...omissis...mediante l'utilizzazione esclusiva dei prezzari regionali... omissis", si ritiene corretta l'analisi elaborata dal momento che sono stati utilizzati i costi della manodopera, indicati nell'Elenco regionale dei prezzi - Edizione 2016 pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria n. 59 del 30 novembre 2016, al netto delle spese generali e dell'utile d'impresa e le tempistiche previste dall'art. 16 del Capitolato Speciale di Appalto”*;
- all'esito delle operazioni di cui sopra il Responsabile del procedimento ha espresso la congruità del costo della manodopera attestata dal suddetto operatore, confermando, pertanto, l'aggiudicazione dei lavori di cui all'oggetto a favore dell'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. che ha offerto il ribasso percentuale dello 0,500%, da applicare sull'importo posto a base di gara, ritenuto congruo e conveniente, ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, pertanto, di prendere atto:

- delle risultanze della procedura di cui trattasi e della conseguente proposta di aggiudicazione delle opere di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive e professionali di Preci ai sensi dell'OCDPC 394/2016 e n. 408/2016, a favore dell'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. con sede in Spoleto (Pg), Via G Marcora, 35 – C.F./P.I. 03147810547;
- che l'aggiudicazione sarà disposta con determinazione dirigenziale del Dirigente di questo Servizio all'esito delle verifiche e dei controlli in ordine al possesso dei requisiti prescritti in capo al suddetto operatore economico;

Ritenuto, altresì, di comunicare i contenuti del presente atto:

- al Responsabile del procedimento e al Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile per i successivi adempimenti di competenza;
- all'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S.;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di prendere atto del verbale della seduta pubblica relativo alla procedura indicata in oggetto, distinto con il numero d'ordine 1112 del 19.09.2017, dal quale risulta che:
 - il Consorzio Stabile CO.S.I.S. è l'unico operatore economico che ha presentato un'offerta formulando il ribasso percentuale dello 0,500% da applicare sull'importo posto a base di gara;
 - è stato disposto di procedere, relativamente ai costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal suddetto operatore, alla verifica del rispetto di quanto disposto dall'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016;
2. di dare atto che:
 - con nota del 12/10/2017, acquisita al protocollo n. 0219498 del 17.10.2017, il Responsabile del Procedimento ha comunicato che il costo della manodopera espresso dall'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. risulta congruente con quanto previsto dall'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs n. 50/2016 in relazione alle specifiche trasmesse dal Consorzio con nota del 10.10.2017, conservata agli atti;
 - il Responsabile del Procedimento ha proposto, pertanto, l'aggiudicazione dei lavori di urbanizzazione primaria e delle fondazioni per la realizzazione di strutture temporanee per la delocalizzazione delle attività produttive e professionali di Preci ai sensi dell'OCDPC 394/2016 e n. 408/2016, a favore

- dell'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. con sede in Spoleto (Pg), Via G Marcora, 35 - C.F./P.I. 03147810547, che ha offerto il ribasso percentuale dello 0,500%, da applicare sull'importo dei lavori posto a base di gara, ritenuto congruo e conveniente ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;
- l'aggiudicazione è subordinata all'esito delle verifiche e dei controlli in ordine al possesso dei requisiti prescritti in capo al suddetto operatore economico e dei singoli consorziati per i quali l'operatore economico concorre: Costruzioni Zaffini Srl di Spoleto (Pg)-P.I. 02290000542 e Carlini Olindo S.r.l. di Spoleto-P.I. 02908970540;
3. di dare atto, altresì, che l'aggiudicazione sarà disposta con determinazione dirigenziale del Dirigente di questo Servizio all'esito delle verifiche e dei controlli di cui al punto precedente;
 4. di comunicare i contenuti del presente atto:
 - al Responsabile del procedimento e al Dirigente del Servizio Organizzazione e sviluppo del sistema di protezione civile per i successivi adempimenti di competenza;
 - all'operatore economico Consorzio Stabile CO.S.I.S. per gli adempimenti previsti dal capitolato speciale di appalto;
 5. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, comma 1 del DLgs. 18 aprile 2016, n.50;
 6. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 17/10/2017

L'Istruttore
Ornella Galofaro Lacognata
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 18/10/2017

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Avv. Maria Balsamo
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 18/10/2017

Il Dirigente
Avv. Maria Balsamo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2